

Brenke, Karl

**Article**

## Geringe Stundenlöhne, lange Arbeitszeiten

DIW Wochenbericht

**Provided in Cooperation with:**

German Institute for Economic Research (DIW Berlin)

*Suggested Citation:* Brenke, Karl (2012) : Geringe Stundenlöhne, lange Arbeitszeiten, DIW Wochenbericht, ISSN 0012-1304, Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung (DIW), Berlin, Vol. 79, Iss. 21, pp. 3-12

This Version is available at:

<https://hdl.handle.net/10419/61177>

**Standard-Nutzungsbedingungen:**

Die Dokumente auf EconStor dürfen zu eigenen wissenschaftlichen Zwecken und zum Privatgebrauch gespeichert und kopiert werden.

Sie dürfen die Dokumente nicht für öffentliche oder kommerzielle Zwecke vervielfältigen, öffentlich ausstellen, öffentlich zugänglich machen, vertreiben oder anderweitig nutzen.

Sofern die Verfasser die Dokumente unter Open-Content-Lizenzen (insbesondere CC-Lizenzen) zur Verfügung gestellt haben sollten, gelten abweichend von diesen Nutzungsbedingungen die in der dort genannten Lizenz gewährten Nutzungsrechte.

**Terms of use:**

*Documents in EconStor may be saved and copied for your personal and scholarly purposes.*

*You are not to copy documents for public or commercial purposes, to exhibit the documents publicly, to make them publicly available on the internet, or to distribute or otherwise use the documents in public.*

*If the documents have been made available under an Open Content Licence (especially Creative Commons Licences), you may exercise further usage rights as specified in the indicated licence.*

# Geringe Stundenlöhne, lange Arbeitszeiten

Von Karl Brenke

Seit 2006 ist das starke Wachstum des Niedriglohnssektors vorbei, in den letzten Jahren entfielen auf diesen Bereich konstant 22 Prozent aller Arbeitnehmer. Innerhalb des Niedriglohnssektors hat sich in der vergangenen Dekade die Tätigkeitsstruktur nicht verändert. In der gesamten Wirtschaft wird einfache Arbeit jedoch immer weniger benötigt, konzentriert sich immer mehr im Niedriglohnssektor.

Unter den gering Entlohnten finden sich relativ viele Teilzeit- und insbesondere geringfügig Beschäftigte. Lediglich die Hälfte der Arbeitnehmer ist in Vollzeit tätig. Diese nehmen angesichts der spärlichen Stundenlöhne lange Arbeitszeiten in Kauf, um überhaupt auf einigermaßen auskömmliche Entgelte zu kommen. Die Vollzeitbeschäftigten im Niedriglohnssektor arbeiten im Schnitt fast 45 Stunden, ein Viertel sogar 50 Wochenstunden und mehr. Der Rückstand zu den monatlichen Durchschnittsverdiensten wird dadurch aber längst nicht wettgemacht. Arbeitszeiten wie bei den Niedriglöhnern gibt es ansonsten nur am oberen Ende der Einkommensskala, also bei den Gutverdienern in Vollzeit. Die Mehrzahl der Teilzeitkräfte, vor allem der Minijobber, würde gern mehr arbeiten und mehr verdienen; hier zeigt sich eine verdeckte Unterbeschäftigung.

Die Tätigkeit im Niedriglohnssektor geht nicht automatisch und auch nicht in der Regel mit sozialer Bedürftigkeit einher; lediglich jeder achte wenig verdienende Arbeitnehmer bezieht Leistungen nach Hartz IV. Besonders gering ist der Anteil unter den Vollzeitbeschäftigten im Niedriglohnssektor; bei denen fallen staatliche Leistungen nur dann an, wenn ein größerer Haushalt zu versorgen ist. Auch unter den gering entlohnten Teilzeitbeschäftigten und Minijobbern erhält nur eine Minderheit Sozialleistungen. Meist leben in den Haushalten weitere Erwerbstätige, oder es gibt Einkommen wie Altersrente und private Unterhaltsleistungen.

Die vorliegende Untersuchung stützt sich im Wesentlichen auf die Daten des Sozio-oekonomischen Panels (SOEP).<sup>1</sup> Einbezogen werden alle Arbeitnehmer, nicht jedoch Auszubildende, Praktikanten sowie Personen, die an arbeitsmarktpolitischen Beschäftigungsmaßnahmen teilnehmen.<sup>2</sup> Gemäß der allgemein verwendeten OECD-Definition werden solche Arbeitnehmer zum Niedriglohnssektor gezählt, deren Bruttostundenlohn nicht höher ist als zwei Drittel des mittleren Lohns (Medianlohn).<sup>3</sup> Die Mindestlohnschwelle lag im Jahr 2010 bei 9,25 Euro brutto pro Stunde.

Im Folgenden wird der Niedriglohn aus einer anderen Perspektive als üblich betrachtet. Es soll nicht primär um soziostrukturelle Merkmale der Beschäftigten oder um regionale Aspekte gehen,<sup>4</sup> von Belang sind hier auch nicht persönliche Erwerbsverläufe.<sup>5</sup> Vielmehr soll der Blick auf die Entlohnung und die Arbeitszeiten gerichtet werden, und es wird der Haushaltskontext der Niedriglohnbeschäftigten berücksichtigt. Dabei wird auch der Frage nachgegangen, in welchem Maße niedrige Löhne mit sozialer Bedürftigkeit einhergehen.

<sup>1</sup> Wagner, G. G., Göbel, J., Krause, P., Pischner, R., Sieber, I. (2008): Das Sozio-oekonomische Panel (SOEP): Multidisziplinäres Haushaltspanel und Kohortenstudie für Deutschland – Eine Einführung (für neue Datennutzer) mit einem Ausblick (für erfahrene Anwender). In: AStA Wirtschafts- und Sozialstatistisches Archiv, Nr. 2/2008.

<sup>2</sup> Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen sowie Arbeitsgelegenheiten (sogenannte Ein-Euro-Jobs).

<sup>3</sup> Im Rahmen der Erhebungen des Sozio-oekonomischen Panels wird der Stundenlohn nicht direkt erhoben. Er lässt sich aber anhand der üblicherweise geleisteten Wochenstunden und des Bruttomonatslohns ermitteln: Bruttomonatslohn geteilt durch die mit dem Faktor 4,2 multiplizierten Wochenstunden.

<sup>4</sup> Als neuere Arbeit hierzu vgl. Kalina, T., Weinkopf, V. (2012): Niedrigbeschäftigung 2010: Fast jeder Vierte/r arbeitet für Niedriglohn. IAQ-Report 1/2012.

<sup>5</sup> Schäfer, H., Schmidt, D. (2011): Der Niedriglohnssektor in Deutschland: Entwicklung, Struktur und individuelle Erwerbsverläufe. Gutachten des Instituts der Deutschen Wirtschaft im Auftrag der Initiative Neue Soziale Marktwirtschaft, Berlin.

## Niedriglohnsektor wächst nicht mehr überproportional

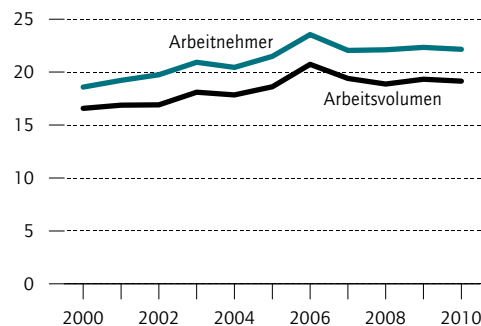
Der auf den Niedriglohnsektor entfallende Anteil an allen Arbeitnehmern erreichte im Jahr 2006 seinen Höhepunkt, im darauf folgenden Jahr ging er etwas zurück und liegt seitdem konstant bei 22 Prozent (Abbildung 1). Da in den letzten Jahren – abgesehen von konjunkturellen Schwankungen – die Beschäftigung insgesamt zugenommen hat, ist die Zahl der Arbeitnehmer im Niedriglohnsektor indes absolut etwas gewachsen. Im Jahr 2010 lag sie bei 7,3 Millionen. Der Niedriglohnsektor entwickelt sich seit einigen Jahren also im Gleichschritt mit der Gesamtbeschäftigung; die Zeit seines überproportionalen Wachstums scheint vorbei zu sein.

Geringer als der Anteil der Beschäftigten ist der dem Niedriglohnsektor zuzurechnende Teil der gesamten, von den Arbeitnehmern erbrachten Arbeitszeit (19 Prozent). Die hier Tätigen kommen also im Schnitt auf eine unterdurchschnittliche Zahl an Arbeitsstunden. Im Jahr 2010 waren es 31,6 Wochenstunden, außerhalb des Niedriglohnsektors wurden im Schnitt knapp 38 Stunden geleistet. Das liegt allein an den Unterschieden bei den vereinbarten Arbeitszeiten: So sind im Niedriglohnsektor die Teilzeitjobs, vor allem die geringfügige Beschäftigung (wie Minijobs), überrepräsentiert; Vollzeitverhältnisse finden sich dagegen nur in relativ geringem Maß (Tabelle 1). Gleichwohl machen die Vollzeittätigkeiten als die in Deutschland dominierende

Abbildung 1

### Auf den Niedriglohnsektor entfallende Anteile der Arbeitnehmer sowie des Arbeitsvolumens<sup>1</sup>

In Prozent



1 Ohne Auszubildende und ohne Personen in arbeitsmarktpolitischen Beschäftigungsmaßnahmen.

Quellen: Das Sozio-oekonomische Panel (v27); Berechnungen des DIW Berlin.

Der auf den Niedriglohnsektor entfallende Anteil der Beschäftigung stagniert seit 2007.

Form der Arbeitszeitregelung auch im Niedriglohnsektor einen erheblichen Teil – knapp die Hälfte – der Beschäftigungsverhältnisse aus. Ihre Zahl belief sich 2010 auf 3,5 Millionen. Die Struktur des Niedriglohnsektors hinsichtlich der vereinbarten Arbeitszeiten hat sich im vergangenen Jahrzehnt kaum verändert.

## Einfache Arbeit nimmt ab und verlagert sich immer mehr in den Niedriglohnsektor

Auch die Struktur der Anforderungen an die Qualifikation unterlag im Niedriglohnsektor keinem Wandel. Im gesamten letzten Jahrzehnt übte knapp die Hälfte der Niedriglohnbeschäftigten eine Tätigkeit aus, für die keine Berufsausbildung nötig war, und ebenso viele hatten einen Job, der eine Lehre oder einen Fachschulabschluss erforderte (Tabelle 2).<sup>6</sup> Der Rest ging einer hoch qualifizierten Tätigkeit nach.<sup>7</sup> Teilzeit- und geringfügig Beschäftigte haben eher einfache Jobs. Unter den gering entlohnten Vollzeitkräften dominiert dagegen die Beschäftigung, die eine Lehre voraussetzt. Auch unter diesen hat sich die Tätigkeitsstruktur in der letzten Dekade nicht verändert.

6 Zu den Niedriglohnbeschäftigten, deren Tätigkeit einen Lehrabschluss voraussetzt, gehören etwa Verkäufer, Arzthelfer, hauswirtschaftlich Tätige, Bäcker, Fleischer, Beschäftigte im Gastgewerbe, Floristen, Friseure, Bürokräfte oder pflegerisch Tätige.

7 Gering entlohnte Beschäftigte mit hochqualifizierten Tätigkeiten finden sich beispielsweise unter Lehrkräften und in sozialen Berufen.

Tabelle 1

### Struktur der Beschäftigung<sup>1</sup> innerhalb und außerhalb des Niedriglohnsektors 2010

In Prozent

	Niedriglohnsektor	Übriger Lohnsektor	Nachrichtlich: Anteil der Beschäftigten im Niedriglohnsektor an allen Arbeitnehmern
Vollzeitbeschäftigte	48	77	15
Teilzeitbeschäftigte <sup>2</sup>	22	18	26
Minijobber und andere geringfügig Beschäftigte	30	6	60
Insgesamt	100	100	22

1 Ohne Auszubildende und ohne Personen in arbeitsmarktpolitischen Beschäftigungsmaßnahmen.

2 Ohne Minijobber und andere geringfügig Beschäftigte.

Quellen: Das Sozio-oekonomische Panel (v27); Berechnungen des DIW Berlin.

Im Niedriglohnsektor sind vergleichsweise viele Teilzeitkräfte und Minijobber tätig.

Völlig anders verlief dagegen die Entwicklung außerhalb des Niedriglohnssektors. Hier hat einfache Arbeit erheblich an Bedeutung verloren. Entsprechend hat sie sich mehr und mehr in den Niedriglohnsektor verschoben. Entfiel auf ihn im Jahr 2000 noch etwas mehr als ein Drittel aller Jobs in Deutschland, für die keine abgeschlossene Ausbildung erforderlich war, so waren es zehn Jahre später fast die Hälfte (Abbildung 2). Gleichwohl ist der Anteil der gering entlohnten Arbeitnehmer unter denjenigen, die einer qualifizierten Beschäftigung nachgehen, keineswegs nur marginal – er beläuft sich auf ein Sechstel.

Die Tatsache, dass einfache Arbeit absolut an Bedeutung verliert und ein wachsender Teil davon nur niedrig entlohnt wird, dürfte daran liegen, dass eine relativ große Nachfrage nach einfachen Jobs auf das Lohnniveau drückt. Zwar ist auch bei den Personen ohne Berufsausbildung die Erwerbslosigkeit in den letzten Jahren gesunken; gleichwohl liegt bei ihnen die Erwerbslosenquote noch weit über dem Durchschnitt (Abbildung 3). Offenbar nimmt die Zahl derjenigen Personen, die nur Tätigkeiten ausführen können, die wenig fachliches Wissen erfordern, nicht viel schneller ab als das Angebot an einfachen Tätigkeiten.

### Im Niedriglohnsektor wird überdurchschnittlich lange gearbeitet

Sowohl bei den Arbeitnehmern in Vollzeit, bei den Teilzeitkräften als auch bei den geringfügig Beschäftigten zeigt sich, dass im Niedriglohnsektor viel länger gearbeitet wird als bei anderen abhängig Beschäftigten mit vergleichbaren Arbeitszeitvereinbarungen (Tabelle 3). Den Rückstand bei den Stundenlöhnen gegenüber den Durchschnittsverdienern können die Niedriglöhner im Schnitt aber nur zu einem kleinen Teil durch lange Arbeitszeiten wettmachen. Das gilt auch hinsichtlich der Nettolöhne, wenngleich hier die Niedriglöhner wegen ihrer relativ geringen Belastung mit Abzügen eine kleinere Distanz zu den übrigen Arbeitnehmern aufweisen als bei den Bruttoentgelten.

Besonders auffallend sind die langen Wochenarbeitszeiten vieler Vollzeitbeschäftigter im Niedriglohnbereich. Die Hälfte kam 2010 auf mindestens 42 Wochenstunden; der Durchschnittswert liegt sogar bei knapp 45 Stunden. Immerhin ein Viertel arbeitet nach eigener Auskunft sogar üblicherweise 50 und mehr Stunden pro Woche.<sup>8</sup> Die Vollzeitbeschäftigten im Niedriglohnsektor erhalten im Schnitt einen Bruttomonatslohn von 1 350 Euro. Einige erzielen trotz geringer Stunden-

<sup>8</sup> Das ist mehr, als im Regelfall gesetzlich zugelassen ist – vgl. § 7, Abs. 8 Arbeitszeitgesetz.

Tabelle 2

### Struktur der Arbeitnehmer<sup>1</sup> nach Qualifikationsanforderungen für die ausgeübte Tätigkeit

Anteile in Prozent

	Alle Arbeitnehmer			Vollzeitbeschäftigte		
	Niedriglohnsektor	Übriger Lohnsektor	Insgesamt	Niedriglohnsektor	Übriger Lohnsektor	Insgesamt
<b>2000</b>						
keine Berufsausbildung	48	19	25	35	17	20
Lehre, Fachschule	47	60	58	59	61	61
Fachhochschule, Universität	5	21	18	6	21	19
<b>2005</b>						
keine Berufsausbildung	48	17	23	34	15	18
Lehre, Fachschule	47	61	58	59	62	61
Fachhochschule, Universität	5	22	19	7	24	21
<b>2010</b>						
keine Berufsausbildung	48	14	21	32	11	14
Lehre, Fachschule	47	60	57	60	60	60
Fachhochschule, Universität	5	26	22	8	28	25

<sup>1</sup> Ohne Auszubildende und ohne Personen in arbeitsmarktpolitischen Beschäftigungsmaßnahmen.

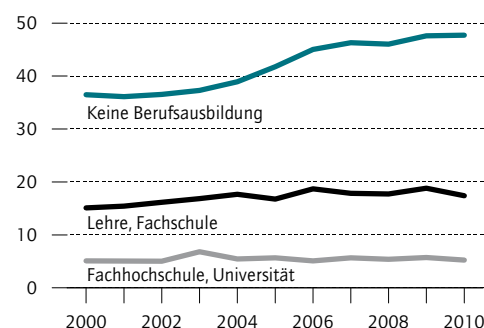
Quellen: Das Sozio-oekonomische Panel (v27); Berechnungen des DIW Berlin.

Einfache Arbeit nimmt in Deutschland immer mehr ab – aber nicht im Niedriglohnsektor.

Abbildung 2

### Auf den Niedriglohnsektor entfallende Arbeitnehmer<sup>1</sup> nach Qualifikationsanforderungen für die ausgeübte Tätigkeit

Anteil an allen Arbeitnehmern in Prozent



<sup>1</sup> Arbeitnehmer ohne Auszubildende und ohne Personen in arbeitsmarktpolitischen Beschäftigungsmaßnahmen.

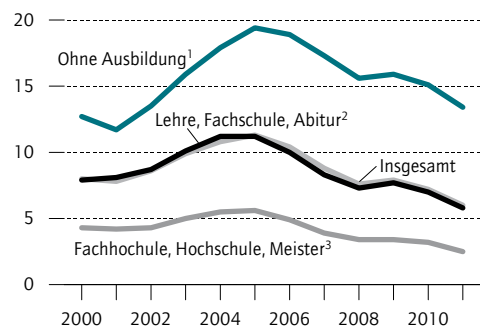
Quellen: Das Sozio-oekonomische Panel (v27); Berechnungen des DIW Berlin.

Im Niedriglohnsektor konzentrieren sich immer mehr die einfachen Tätigkeiten.

Abbildung 3

**Erwerbslosenquote nach Qualifikation**

In Prozent



1 ISCED 0 bis 2.  
2 ISCED 3 bis 4.  
3 ISCED 5 bis 6.

Quelle: Eurostat.

© DIW Berlin 2012

Die Erwerbslosigkeit nimmt auch bei gering Qualifizierten ab, ist aber immer noch hoch.

entgelte sogar einen Monatslohn von brutto um die 2 000 Euro (Abbildung 4). Ein erheblicher Teil der Vollzeitkräfte mit Niedriglohn kommt also zu einem zwar oberhalb der Sozialleistungsbeträge liegenden Einkommen – muss dafür aber viele Arbeitsstunden pro Woche aufwenden. Dies trifft insbesondere auf Kraftfahrer, Lagerarbeiter und Beschäftigte im Gastgewerbe zu. Ansonsten findet man vergleichsweise viele Arbeitnehmer mit hoher wöchentlicher Stundenzahl unter den Beziehern besonders hoher Einkommen. Für Vollzeitkräfte gilt also: Niedriglöhner und Gutverdiener arbeiten besonders lange. Unter den Vollzeitkräften im Niedriglohnsektor finden sich allerdings auch nicht wenige, deren Monatsentgelte sehr gering ausfallen. Ein Viertel erreicht nicht einmal 1 200 Euro brutto; der Nettolohn des Quartils mit den niedrigsten Entgelten liegt bei maximal 850 Euro.

Vor allem unter den Arbeitnehmern mit einer Vollzeittätigkeit sind Überstunden weit verbreitet. Nur bei einem Fünftel ist Mehrarbeit unüblich – das gilt auch für die Beschäftigten außerhalb des Niedriglohnsektors (Tabelle 4). Vollzeitkräfte im Niedriglohnsektor, die Überstunden leisten, kommen jedoch im Schnitt auf längere Arbeitszeiten als die anderen. Überdies gibt es hier eine nicht geringe Zahl von Arbeitnehmern, deren Arbeitszeit vertraglich nicht geregelt ist. Diese Personen arbeiten besonders lange.

Besser als bei den Bruttolöhnen schneiden die geringfügig Beschäftigten im Niedriglohnsektor bei den Net-

Tabelle 3

**Wochenarbeitszeit und Löhne der Arbeitnehmer<sup>1</sup> innerhalb und außerhalb des Niedriglohnsektors 2010**

In Euro

	Vollzeitbeschäftigte		Teilzeitbeschäftigte <sup>2</sup>		Minijobber und andere geringfügig Beschäftigte	
	Niedriglohnsektor	Übriger Lohnsektor	Niedriglohnsektor	Übriger Lohnsektor	Niedriglohnsektor	Übriger Lohnsektor
<b>Wochenarbeitszeit in Stunden</b>						
Mittelwert	44,9	42,8	28,0	25,8	13,0	9,6
Unteres Viertel	40,0	40,0	22,0	20,0	8,0	6,0
Median	42,0	41,0	30,0	25,0	12,0	8,5
Oberes Viertel	50,0	45,0	32,5	30,0	16,0	12,0
<b>Bruttostundenlohn</b>						
Mittelwert	7,18	18,44	6,82	16,16	5,95	20,12
Unteres Viertel	6,35	12,96	6,06	11,90	4,76	9,58
Median	7,62	16,29	7,14	14,58	6,12	11,90
Oberes Viertel	8,57	20,90	8,06	18,06	7,62	19,05
<b>Nettostundenlohn</b>						
Mittelwert	5,30	11,95	5,19	10,48	5,64	10,88
Unteres Viertel	4,67	8,50	4,29	7,88	4,29	8,57
Median	5,56	10,64	5,24	9,52	5,95	9,52
Oberes Viertel	6,24	13,27	6,19	11,94	7,14	11,43
<b>Bruttomonatslohn</b>						
Mittelwert	1 349	3 263	793	1 723	305	774
Unteres Viertel	1 182	2 300	600	1 186	170	600
Median	1 350	2 900	800	1 566	325	800
Oberes Viertel	1 559	3 750	984	2 111	400	984
<b>Nettomonatslohn</b>						
Mittelwert	992	2 115	595	1 115	284	402
Unteres Viertel	850	1 500	450	783	170	240
Median	1 000	1 890	600	1 000	300	360
Oberes Viertel	1 150	2 400	720	1 400	400	400

1 Ohne Auszubildende und ohne Personen in arbeitsmarktpolitischen Beschäftigungsmaßnahmen.

2 Ohne Minijobber und andere geringfügig Beschäftigte.

Quellen: Das Sozio-oekonomische Panel (v27); Berechnungen des DIW Berlin.

© DIW Berlin 2012

Beschäftigte im Niedriglohnsektor arbeiten überdurchschnittlich lange.

tostundenlöhnen ab.<sup>9</sup> In der Regel handelt es sich hierbei um Personen mit Arbeitsverhältnissen (insbesondere Minijobs), bei denen für die Beschäftigten keine Steuern und Sozialabgaben anfallen. Wegen dieses Privilegs erhalten die Minijobber im Schnitt mit 5,60 Euro pro Stunde sogar einen höheren Nettostundenlohn als die anderen Arbeitnehmer im Niedriglohnsektor (5,30 beziehungsweise 5,20 Euro pro Stunde). Zudem ebnet

<sup>9</sup> Zwar gehört der größte Teil der geringfügig Beschäftigten dem Niedriglohnsektor an, es gibt aber auch Personen, die mit geringer Arbeitszeit auf eine hohe Entlohnung kommen. Eine kleine Gruppe beeinflusst stark die durchschnittlichen Stundenlöhne der geringfügig Beschäftigten außerhalb des Niedriglohnsektors.

die unterschiedliche Belastung mit Abzügen zu einem erheblichen Teil auch die Differenz bei den Nettostundenlöhnen zwischen den sozialversicherungspflichtigen Teilzeitbeschäftigten und den Vollzeitkräften ein.

Gleichwohl sind auch unter den Teilzeit- und geringfügig Beschäftigten im Niedriglohnsektor die Stundenlöhne meist nur kümmerlich und die Arbeitszeiten oft relativ lang – auch dann, wenn überhaupt keine Überstunden anfallen. Unter den geringfügig Beschäftigten wird die Leistung besonders häufig mit einem Stücklohn entgolten – und zwar nicht nur bei den Niedriglöhnern. Im Niedriglohnsektor müssen für einen fest vereinbarten Betrag allerdings vergleichsweise viele Stunden geleistet werden.

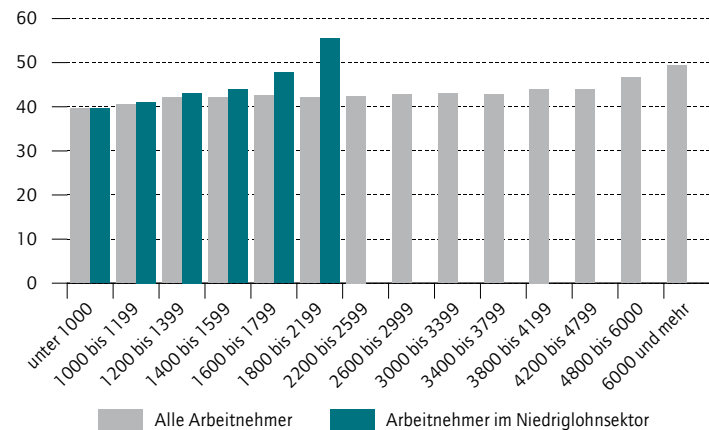
### Nur eine Minderheit der Niedriglohnbeschäftigten bezieht Hartz IV oder Wohngeld

Als Begründung für die umfassende Einführung von Mindestlöhnen wird immer wieder ins Feld geführt, dass die Arbeitnehmer in der Lage sein müssen, mit ihrem Erwerbseinkommen ihren Lebensunterhalt zu bestreiten. Das sollte jedenfalls für Vollzeitbeschäftig-

Abbildung 4

### Durchschnittliche Wochenarbeitszeit der vollzeitbeschäftigten Arbeitnehmer<sup>1</sup> nach ihrem Bruttomonatslohn

In Stunden



<sup>1</sup> Ohne Auszubildende und ohne Personen in arbeitsmarktpolitischen Beschäftigungsmaßnahmen.

Quellen: Das Sozio-oekonomische Panel (v27); Berechnungen des DIW Berlin.

Lange Arbeitszeiten sind vor allem im Niedriglohnsektor sowie bei den gut Verdienenden zu finden.

Tabelle 4

### Arbeitnehmer<sup>1</sup> mit und ohne Überstunden und deren Wochenarbeitszeit 2010

In Stunden

	Vollzeitbeschäftigte		Teilzeitbeschäftigte <sup>2</sup>		Minijobber und andere geringfügig Beschäftigte		Insgesamt	
	Niedriglohnsektor	Übriger Lohnsektor	Niedriglohnsektor	Übriger Lohnsektor	Niedriglohnsektor	Übriger Lohnsektor	Niedriglohnsektor	Übriger Lohnsektor
<b>Struktur der Beschäftigten in Prozent</b>								
Keine festgelegte Arbeitszeit	11	5	8	5	28	31	15	7
Festgelegte Arbeitszeit und regelmäßige Überstunden	69	75	69	68	24	24	56	71
Festgelegte Arbeitszeit und keine Überstunden	20	19	23	27	48	45	29	22
<b>Insgesamt</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
<b>Mittelwerte</b>								
Keine festgelegte Arbeitszeit	49,0	47,2	25,9	21,6	12,7	9,2	27,0	34,1
Festgelegte Arbeitszeit und regelmäßige Überstunden	45,8	43,6	29,7	27,3	15,2	13,1	37,5	40,2
Festgelegte Arbeitszeit und keine Überstunden	39,2	38,9	24,0	22,7	11,7	8,0	22,8	31,8
<b>Insgesamt</b>	<b>44,9</b>	<b>42,9</b>	<b>28,1</b>	<b>25,7</b>	<b>12,8</b>	<b>9,6</b>	<b>31,6</b>	<b>38,0</b>
<b>Mediane</b>								
Keine festgelegte Arbeitszeit	50,0	50,0	25,0	22,0	12,0	8,0	24,0	40,0
Festgelegte Arbeitszeit und regelmäßige Überstunden	44,0	42,0	30,0	27,0	14,0	11,0	40,0	41,0
Festgelegte Arbeitszeit und keine Überstunden	40,0	40,0	24,0	21,0	12,0	8,0	20,0	38,0
<b>Insgesamt</b>	<b>42,0</b>	<b>41,0</b>	<b>30,0</b>	<b>25,0</b>	<b>12,0</b>	<b>8,0</b>	<b>35,0</b>	<b>40,0</b>

<sup>1</sup> Ohne Auszubildende und ohne Personen in arbeitsmarktpolitischen Beschäftigungsmaßnahmen.

<sup>2</sup> Ohne Minijobber und andere geringfügig Beschäftigte.

Quellen: Das Sozio-oekonomische Panel (v27); Berechnungen des DIW Berlin.

Überstunden sind in Deutschland generell stark verbreitet – im Niedriglohnsektor dauert die Mehrarbeit besonders lange.



Tabelle 5

**Arbeitnehmer, die Arbeitslosengeld II beziehen**  
In 1 000 Personen

	Vollzeit <sup>1</sup>	Teilzeit <sup>1</sup>	Minijobber und andere geringfügig Beschäftigte	Auszubildende	Insgesamt
2007	341	181	574	57	1 153
2008	333	201	639	60	1 234
2009	287	210	668	55	1 220
2010	296	224	699	46	1 265
1. Halbjahr 2011	278	232	683	43	1 236

<sup>1</sup> Sozialversicherungspflichtig beschäftigt.

Quellen: Bundesagentur für Arbeit; Berechnungen des DIW Berlin.

© DIW Berlin 2012

Nur ein geringer Teil der Arbeitnehmer mit Hartz-IV-Bezug arbeitet Vollzeit.

te gelten.<sup>10</sup> Dieses Argument leuchtet insofern unmittelbar ein, da bei nicht hinreichendem Erwerbseinkommen der Staat in die Pflicht genommen wird.

Entsprechend sehen die Befürworter von Mindestlöhnen es als einen untragbaren Zustand an, dass nicht wenige Arbeitnehmer Arbeitslosengeld II beziehen.<sup>11</sup> Allerdings wird bei der öffentlichen Debatte um die sogenannten Aufstocker im Bereich des Sozialgesetzbuches II (Hartz IV) oft außer Acht gelassen, dass der allergrößte Teil der etwa 1,2 Millionen Aufstocker einem Teilzeitjob, insbesondere einer geringfügigen Beschäftigung, nachgeht. Nur 280 000 – etwas mehr als ein Fünftel aller Aufstocker – waren im ersten Halbjahr 2011 vollzeitbeschäftigt (Tabelle 5). Die Zahl dieser Personen ist in den letzten Jahren gesunken – bei den Teilzeitkräften, insbesondere bei den geringfügig Beschäftigten nahm sie indes zu. Die Tatsache, dass Arbeitnehmer allein mit einem Teilzeit- oder Minijob nicht über die Runden kommen, kann aber nicht erstaunen und gewiss nicht als Argument für die Einführung von Mindestlöhnen herangezogen werden. Auf jeden Fall ist die Zahl derjenigen Arbeitnehmer, die neben dem Lohn staatliche Sozialleistungen erhalten, viel geringer als die Zahl der Beschäftigten im Niedriglohnssektor.

Überdies sind staatliche Sozialleistungen für einkommensschwache Arbeitnehmerhaushalte kein neues Phänomen. Das Bundessozialhilfegesetz, nach dem auf-

<sup>10</sup> Vgl. etwa Grundsatzprogramm der Sozialdemokratischen Partei Deutschlands. Beschlossen auf dem Hamburger Bundesparteitag der SPD am 28. Oktober 2007, Seite 54.

<sup>11</sup> Vgl. unter anderem DGB, Abteilung Arbeitsmarktpolitik (Hrsg.) (2012): Hartz IV – Bedürftigkeit von Erwerbstätigen. Arbeitsmarkt aktuell, Nr. 1/2012.

stockende Sozialhilfe für Erwerbstätige gewährt werden konnte, gibt es seit 1961 und das Wohngeldgesetz seit 1971 – also weit vor der Zeit, als in der Bundesrepublik Mindestlöhne überhaupt ein Thema waren. Mit der Einführung von Arbeitslosengeld II Anfang 2005 kam es zudem zu einem Wechsel bei der Inanspruchnahme von Sozialleistungen. Die Zahl der Haushalte von Arbeitnehmern, die Wohngeld bekamen, ging von 480 000 Ende 2004 auf 280 000 im Dezember 2005 zurück.<sup>12</sup> In den Jahren 2007 und 2008 erreichte die Zahl nur noch etwas mehr als 200 000, im Jahr 2009 – das Jahr, für das derzeit die aktuellsten Informationen vorliegen – zog sie auf 290 000 an. Das mag vor allem der damaligen Krise und der Ausbreitung von Kurzarbeit geschuldet sein. Vielleicht spielt auch eine Rolle, dass einige Haushalte auf Arbeitslosengeld II verzichtet haben und stattdessen Wohngeld zusammen mit dem reformierten Kinderzuschlag bezogen.<sup>13</sup>

Entscheidend für die soziale Bedürftigkeit und die Unterstützung mit staatlichen Sozialleistungen ist nicht das individuelle Einkommen, sondern das Einkommen der Haushalte beziehungsweise der sogenannten Bedarfsgemeinschaften. Mehr als die Hälfte der Beschäftigten im Niedriglohnssektor lebt in Haushalten, in denen weitere Erwerbseinkommen anfallen (Abbildung 5). Bei den geringfügig Beschäftigten mit geringen Löhnen trifft das auf fast zwei Drittel zu. Zumeist handelt es sich bei den weiteren Erwerbstätigen in den Haushalten von Niedriglöhnern um Vollzeitbeschäftigte.<sup>14</sup> Nicht so häufig finden sich in den Haushalten von gering verdienenden Teilzeitbeschäftigten weitere Erwerbstätige.

Vor sozialer Bedürftigkeit können neben den eigenen oder den Erwerbseinkommen weiterer Haushaltsmitglieder auch andere Einkünfte bewahren. Unter den Vollzeitkräften im Niedriglohnssektor gibt es fast keinen, der Unterhaltsleistungen, Renten oder soziale Hilfen wie etwa BAföG bezieht (Tabelle 6). Häufiger ist das bei den niedrig entlohnenden Teilzeitkräften und vor allem

<sup>12</sup> Statistisches Bundesamt (2011): Wohngeld. Haushalte mit Wohngeldempfängern und Wohngeldausgaben. Wiesbaden. Der Wechsel von Wohngeld zu Arbeitslosengeld II war für viele Leistungsempfänger deshalb vorteilhaft, weil beim Wohngeld lediglich der größte Teil der Kaltmiete erstattet wurde, beim Arbeitslosengeld II indes die komplette Warmmiete.

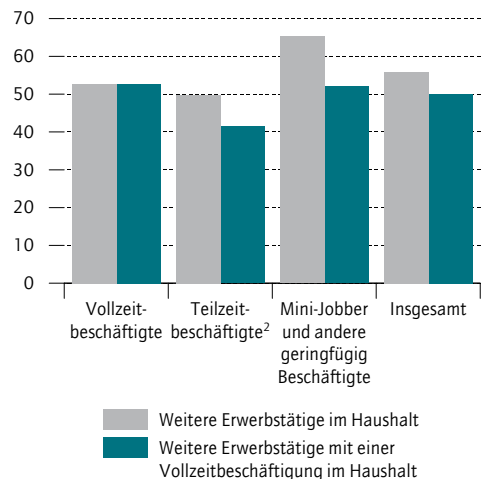
<sup>13</sup> Der Kinderzuschlag wurde per 1. Oktober 2008 für die Empfänger deutlich günstiger gestaltet. Für einkommensschwache Arbeitnehmerhaushalte, die einen Lohn erhalten, der höher ist als ein Arbeitsentgelt aus einer üblichen Teilzeitbeschäftigung, fallen das Wohngeld und Kinderzuschlag oft ähnlich hoch aus wie das Arbeitslosengeld II. Brenke, K., Eichhorst, W. (2010): Arbeitsmarktpolitik: Falsche Anreize vermeiden, Fehlentwicklungen korrigieren. In: Vierteljahrshefte zur Wirtschaftsforschung, 79 (1), 61 f. Über die Zahl der Bezieher des Kinderzuschlags sind keine statistischen Angaben verfügbar.

<sup>14</sup> Bei den weiteren Personen mit Erwerbseinkommen wurden auch solche Personen einbezogen, die bei der Analyse des Niedriglohnssektors ausgeklammert waren – insbesondere Selbständige. Außen vor blieben indes wiederum Teilnehmer an arbeitsmarktpolitischen Beschäftigungsmaßnahmen.

Abbildung 5

**Arbeitnehmer<sup>1</sup> im Niedriglohnsektor 2010, in deren Haushalt weitere Erwerbstätige leben**

Anteil an allen Arbeitnehmern der jeweiligen Gruppe in Prozent



1 Ohne Auszubildende und ohne Personen in arbeitsmarktpolitischen Beschäftigungsmaßnahmen.

2 Ohne Minijobber und andere geringfügig Beschäftigte.

Quellen: Das Sozio-oekonomische Panel (v27); Berechnungen des DIW Berlin.

© DIW Berlin 2012

In der Hälfte der Haushalte von Niedriglöhnern gibt es weitere Erwerbstätige.

den geringfügig Beschäftigten anzutreffen – insbesondere dann, wenn im Haushalt keine weiteren Erwerbseinkommen anfallen. Unter den niedrig entlohnten Minijobbern stellen Rentner sowie Schüler und Studenten zusammen knapp ein Drittel aller Beschäftigten. Generell gibt es im Niedriglohnsektor eine große Zahl von Kindergeldbeziehern. Kindergeld ist freilich kein Indiz für soziale Bedürftigkeit – und schützt auch nicht davor, da das Kindergeld deutlich geringer bemessen ist als die Bedarfs-Leistungen für Kinder.

Der Anteil der Beschäftigten im Niedriglohnsektor, die das Erwerbseinkommen aufstockende staatliche Sozialleistungen erhalten, ist insgesamt nicht sehr groß: Lediglich jeder Achte bekommt Arbeitslosengeld II (Abbildung 6) und nicht einmal jeder Zwanzigste Wohngeld. Höher fallen die Anteile unter den Alleinverdienern aus. Am häufigsten beziehen Teilzeitkräfte Arbeitslosengeld II, insbesondere dann, wenn es keine weiteren Erwerbseinkommen im Haushalt gibt. Am wenigsten ist der Bezug dieser Leistung unter den Vollzeitkräften zu finden. Arbeitslosengeld II wird hier im Wesentlichen nur im Falle größerer Haushalte gezahlt (Abbildung 7). Alleinstehende Vollzeitkräfte, die Hartz IV bekommen, sind rare Ausnahmen.

Tabelle 6

**Arbeitnehmer<sup>1</sup> im Niedriglohnsektor, die neben ihrem Lohn ausgewählte weitere Einkünfte beziehen**

Anteile in Prozent

Ausgewählte Einkünfte	Vollzeitbeschäftigte	Teilzeitbeschäftigte <sup>2</sup>	Minijobber und andere geringfügig Beschäftigte	Insgesamt
<b>Alle Arbeitnehmer</b>				
<b>Eigene Einkünfte</b>				
Altersrente	1	4	13	5
Witwen-, Waisenrente	1	4	2	2
BAFÖG	0	0	2	1
Private Unterhaltsleistungen	1	7	5	4
Unterhaltsvorschuss	0	3	1	1
Arbeitslosengeld	0	1	3	1
<b>Einkünfte im Haushalt</b>				
Kindergeld	36	53	56	46
Pflegeversicherungsleistungen	1	0	2	1
Wohngeld	3	5	5	4
Sozialhilfe	1	0	0	1
Grundsicherung im Alter	0	0	3	1
<b>Alleinverdiener</b>				
<b>Eigene Einkünfte</b>				
Altersrente	1	9	20	7
Witwen-, Waisenrente	2	6	5	4
BAFÖG	0	0	5	1
Private Unterhaltsleistungen	2	8	11	6
Unterhaltsvorschuss	1	6	3	2
Arbeitslosengeld	0	1	3	1
<b>Einkünfte im Haushalt</b>				
Kindergeld	25	46	43	35
Pflegeversicherungsleistungen	1	1	3	1
Wohngeld	2	10	9	6
Sozialhilfe	1	0	0	1
Grundsicherung im Alter	0	0	5	1

1 Ohne Auszubildende und ohne Personen in arbeitsmarktpolitischen Beschäftigungsmaßnahmen.

2 Ohne Minijobber und andere geringfügig Beschäftigte.

Quellen: Das Sozio-oekonomische Panel (v27); Berechnungen des DIW Berlin.

© DIW Berlin 2012

Insbesondere Niedriglöhner mit Minijobs haben weitere Einkommensquellen.

Soziale Bedürftigkeit von Niedriglohnempfängern entsteht also vor allem dann, wenn nur verkürzt gearbeitet wird – und in diesen Fällen keine weiteren Erwerbstätigen im Haushalt leben oder keine anderen Einkommensquellen (wie Altersrenten oder Unterhaltszahlungen) fließen. Bedürftigkeit ist hier häufig eine Folge von Unterbeschäftigung. Das lässt sich auch daran ersehen, dass die Mehrzahl der gering und der Teilzeitbeschäftigten gern länger arbeiten würde – selbst dann, wenn der Stundenlohn der selbe bliebe (Abbildung 8).<sup>15</sup> Bei den

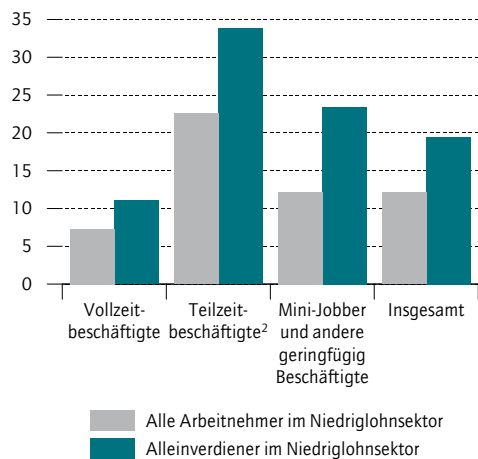
<sup>15</sup> Die Beschäftigten werden bei den SOEP-Umfragen danach gefragt, wie viele Wochenstunden sie – bei entsprechenden Einkommensveränderungen – am liebsten arbeiten würden. Solche Personen, die bei ihrer Arbeitszeitpräferenz nicht mehr als zwei Prozent von ihrer vertraglich vereinbarten Arbeitszeit abweichen, wurden bei der Auswertung der Daten als solche eingestuft, die keine Veränderung ihrer Arbeitszeit wünschen. Die übrigen wurden als solche angesehen, die mehr beziehungsweise die weniger arbeiten wollen.



Abbildung 6

**Bezieher von Arbeitslosengeld II unter den Arbeitnehmern<sup>1</sup> im Niedriglohnsektor 2010**

Anteile in Prozent



1 Ohne Auszubildende und ohne Personen in arbeitsmarktpolitischen Beschäftigungsmaßnahmen.  
 2 Ohne Minijobber und andere geringfügig Beschäftigte.

Quellen: Das Sozio-oekonomische Panel (v27); Berechnungen des DIW Berlin.

© DIW Berlin 2012

Nur eine Minderheit der Niedriglöhner bezieht Hartz IV.

Vollzeitbeschäftigten im Niedriglohnsektor zeigt sich dagegen ein anderes Bild. Hier würde nur ein kleiner Teil – ein Fünftel – länger arbeiten; ein etwas größerer Teil bevorzugt indes eine kürzere Arbeitszeit.

**Pro und Kontra Mindestlöhne**

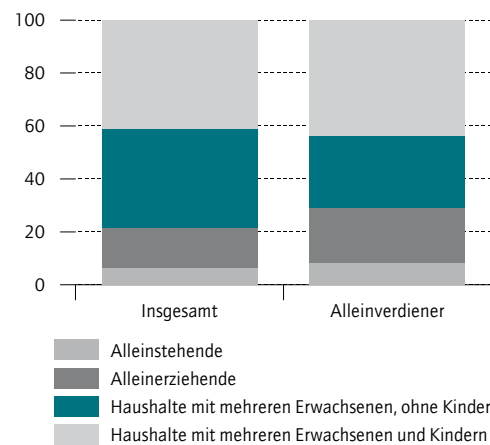
Die für die Einführung von Mindestlöhnen vorgebrachten Argumente sind vor allem ethischer und sozialpolitischer Natur. Die Forderung, dass zumindest bei Vollzeitkräften der Lohn so hoch sein müsste, dass er für den Lebensunterhalt reicht, läuft allerdings sozialpolitisch weitgehend ins Leere. Wie die hier vorgelegte Analyse gezeigt hat, bewahrt eine Vollzeittätigkeit Alleinstehende fast immer vor sozialer Bedürftigkeit. Vollzeitkräfte mit niedrigen Löhnen sind nur im Falle größerer Haushalte auf aufstockende Sozialleistungen angewiesen – und deren Zahl ist gering. Erstaunlich ist vielmehr, dass es überhaupt solche Personen gibt, denn mit nur geringen Einkommensabschlägen könnten sie mit Hilfe von Hartz IV völlig auf eine Erwerbstätigkeit verzichten. Offensichtlich sind hier nichtmonetäre Motive im Spiel. Dabei mag es sich um persönliche Eigenheiten wie Stolz handeln, vielleicht spielen auch Sanktionsdrohungen der Arbeitsagenturen eine Rolle.

Bei einem großen Teil der Niedriglöhner fallen häufig weitere Erwerbseinkommen – meist aufgrund einer

Abbildung 7

**Vollzeitbeschäftigte Arbeitnehmer<sup>1</sup> mit Hartz-IV-Bezug im Niedriglohnsektor nach der Zusammensetzung ihrer Haushalte**

Struktur in Prozent



1 Ohne Auszubildende und ohne Personen in arbeitsmarktpolitischen Beschäftigungsmaßnahmen.

Quellen: Das Sozio-oekonomische Panel (v27); Berechnungen des DIW Berlin.

© DIW Berlin 2012

Kaum eine alleinstehende Vollzeitkraft mit niedrigem Lohn erhält Hartz IV.

Vollzeitbeschäftigung – innerhalb des Haushaltes an. Besonders häufig ist das bei Minijobbern und anderen geringfügig Beschäftigten der Fall. Auch dadurch wird soziale Bedürftigkeit meist vermieden. Hinzu kommt, dass es manche gering Verdienere gibt, die Altersrente, Unterhaltsleistungen oder BAföG beziehen. Insgesamt erhält nur jeder Achte im Niedriglohnsektor Leistungen nach Hartz IV – das sind gut 800 000 Personen.

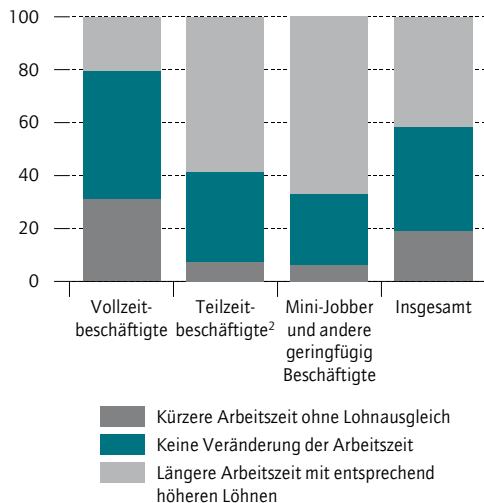
Es stellt sich allerdings die Frage, ob die staatlichen Sozialleistungen überhaupt der angemessene Maßstab sind, um unter Gerechtigkeitsaspekten die Höhe der gezahlten Löhne bewerten zu können. Nicht zu verkennen ist jedenfalls, dass viele Niedriglöhner nur deshalb ein einigermaßen auskömmliches, gleichwohl aber spärliches Monatseinkommen erzielen, weil sie lange dafür arbeiten. Nicht wenige Vollzeitkräfte mit geringen Stundenlöhnen arbeiten sogar 50 Stunden und mehr pro Woche. Das ist gewiss ein sozialpolitisches Problem. Auch verkürzt Arbeitende kommen im Niedriglohnsektor auf eine relativ hohe Zahl an Wochenstunden. Nicht selten wird kein Stundenlohn, sondern ein Stücklohn gezahlt – also eine Leistung vorgegeben, die im Niedriglohnsektor besonders hoch angesetzt wird und lange Arbeitszeiten zur Folge hat.

Ethische und gesellschaftspolitische Erwägungen mögen für einen Mindestlohn sprechen. Dennoch dürfen

Abbildung 8

**Arbeitszeitpräferenzen der Arbeitnehmer<sup>1</sup> im Niedriglohnsektor 2010**

Struktur in Prozent



<sup>1</sup> Ohne Auszubildende und ohne Personen in arbeitsmarktpolitischen Beschäftigungsmaßnahmen sowie ohne Arbeitnehmer, die keine festen Arbeitszeiten vereinbart haben.

<sup>2</sup> Ohne Minijobber und andere geringfügig Beschäftigte.

Quellen: Das Sozio-oekonomische Panel (v27); Berechnungen des DIW Berlin.

© DIW Berlin 2012

Viele Niedriglöhner mit Teilzeit- oder Minijobs wollen länger arbeiten.

ökonomische Aspekte nicht aus dem Auge verloren werden, denn gegen die Einführung von Mindestlöhnen wird – neben ordnungspolitischen Argumenten – vor allem eingewendet, dass sie Arbeitsplätze vernichten würden. Es gibt zahlreiche Untersuchungen, die Mindestlöhnen schädliche Wirkungen auf die Beschäftigung zuschreiben. Andere Studien kommen indes zu dem Befund, dass das nicht zutrifft.<sup>16</sup> Die Tatsache, dass es bereits eine große Menge an Analysen über die Effekte von Mindestlöhnen gibt und stetig weitere dazu kommen, nährt den Verdacht, dass die Wissenschaft noch weit von ihrem Ziel entfernt ist, die Wirkungen tatsächlich bestimmen zu können.

Das Problem all dieser Studien besteht darin, dass sie immer nur einen Ausschnitt der Realität einbeziehen. Sie erfassen nicht alle relevanten Zusammenhänge und können es auch nicht – weil die erforderlichen Daten, die Kenntnisse über die Reaktionen der Marktteilnehmer und das Wissen um die ökonomischen Kreisläufe fehlen. Man kann zwar beispielsweise feststellen, dass Mindestlöhne nicht zu einem Abbau von Arbeitsplätzen

zen bei den Fast-Food-Betrieben geführt haben.<sup>17</sup> Es könnte aber sein, dass trotz einer lohnbedingten Preissteigerung die Kunden zwar unvermindert Burger gekauft haben, dafür aber weniger das Kino besucht haben oder Taxi gefahren sind – was bei den Kinos und im Taxigewerbe einen Arbeitsplatzabbau nach sich gezogen hätte.

Manche Studien, die vor allem bei den Kosten für die Unternehmen beziehungsweise den Wirkungen von Mindestlöhnen auf die Preise ansetzen,<sup>18</sup> klammern in der Regel deren gesamtwirtschaftliche Nachfrageeffekte aus. Um im Beispiel zu bleiben: Steigen die Löhne für die Arbeitnehmer in den Fast-Food-Ketten, können sich diese mit dem zusätzlichen Einkommen mehr Kinobesuche erlauben. Gerade die Bezieher geringer Einkommen geben üblicherweise einen großen Teil davon für den Konsum aus. Höhere Kosten infolge von Mindestlöhnen könnten auch dazu führen, dass Unternehmen zur Kompensation verstärkt investieren, rationalisieren und auf Innovationen setzen. All das lässt sich nicht berechnen und modellieren.

Unklar ist auch, wie sich Mindestlöhne auf das Lohngefüge auswirken. Anzunehmen ist, dass nach der Einführung von Mindestlöhnen Arbeitnehmer, die mit ihren Löhnen etwas oberhalb der Mindestlohngrenze liegen, Lohnerhöhungen verlangen, um den Lohnabstand wieder herzustellen. Es gibt allerdings Hinweise darauf, dass das nur in beschränktem Maße geschieht und die Lohnabstände zwischen einfachen und qualifizierten Tätigkeiten schrumpfen<sup>19</sup> – was negative Folgen für die Leistungsbereitschaft mancher Arbeitnehmer und das Bildungsverhalten nach sich ziehen kann. Ebenfalls ungewiss sind mögliche Folgen für den Wettbewerb. Denn in jenen Branchen, in denen es in Deutschland Mindestlöhne bereits gibt, hatten fast immer auch die Arbeitgeber ein Interesse daran – und zwar, um sich vor unliebsamer Konkurrenz zu schützen. So dienten die Mitte der 90er Jahre in der Bauwirtschaft eingeführten Mindestlöhne auch dazu, ostdeutsche Baufirmen von

<sup>17</sup> Card, D., Krueger, A. B. (1993): Minimum Wages and Employment: A Case Study of the Fast-Food Industry in New Jersey and Pennsylvania. Working Paper Series No. 4509, National Bureau of Economic Research, Cambridge, MA.

<sup>18</sup> Vgl. Müller, K.-U., Steiner, V. (2008): Mindestlöhne kosten Arbeitsplätze: Jobverluste vor allem bei Geringverdienern. Wochenbericht des DIW Berlin Nr. 30/2008; Bachmann, R., Bauer, T. K., Kluge, J., Schaffner, S., Schmidt, C. M. (2008): Mindestlöhne in Deutschland. Beschäftigungswirkungen und fiskalische Effekte. RWI Materialien, Nr. 43.

<sup>19</sup> Apel, H., Bachmann, R., vom Berge, P., König, M., Kröger, H., Paloyo, A., Schaffner, S., Umkehrer, M., Wolter, S. (2012): Mindestlöhne im Bauhauptgewerbe – Folgen für die Beschäftigung blieben aus. IAB-Kurzbericht Nr. 4; sowie Rattenhuber, P. (2011): Building the Minimum Wage. Germany's First Sectoral Minimum Wage and its Impact on Wages in the Construction Industry. Diskussionspapier des DIW Berlin Nr. 1111.

<sup>16</sup> Neumark, D., Wascher, W. (2008): Minimum Wages. Cambridge, MA.

westdeutschen Baustellen fernzuhalten<sup>20</sup> – also gerade zu einer Zeit, als in den neuen Bundesländern die Bauproduktion auf Talfahrt ging.

Klar ist auch, dass insbesondere Mindestlöhne kleine Unternehmen berühren werden; nach den Daten des SOEP von 2010 waren 45 Prozent der Niedriglöhner in Betrieben mit weniger als 20 Beschäftigten tätig; unter den übrigen Arbeitnehmern traf das nur auf 19 Prozent zu. Größere Unternehmen in einer Branche könnten durch Mindestlöhne Wettbewerbsvorteile bekommen.

### Folgerungen

Wenn in Deutschland gesetzlich geregelte Mindestlöhne eingeführt werden, wird dies ein Feldexperiment sein, dessen positiver Ausgang nicht garantiert ist. Will man negative Beschäftigungswirkungen vermeiden, muss man wohl auf jeden Fall behutsam vorgehen, massive und abrupte Veränderungen im Lohngefüge vermei-

---

**20** Die damals in der Regel weniger produktiven ostdeutschen Unternehmen hätten bei einer Tätigkeit im Westen ihren Beschäftigten die dort geltenden Löhne zahlen müssen, die deutlich höher waren als in den neuen Bundesländern.

den – also die Mindestlöhne nicht allzu hoch ansetzen. Denn grundsätzlich ist zu bedenken, dass einfache Arbeit immer weniger gefragt ist, aber zugleich reichlich Personen mit geringen beruflichen Qualifikationen auf dem Arbeitsmarkt zur Verfügung stehen. Fatal wäre es, deren Beschäftigungschancen durch übermäßige Mindestlöhne zu mindern.

Wenn in Deutschland Mindestlöhne flächendeckend eingeführt werden, ist auch noch eine Reihe von praktischen Fragen zu klären. Vor allem: Wie geht man mit der hinsichtlich der Abgabenbelastung systemwidrigen Privilegierung von Minijobs um? Die Grundlage für die Festlegung von Mindestlöhnen sind immer die Bruttoentgelte. Das ist sachgerecht, weil so persönliche und familiäre Besonderheiten, die die Abzüge vom Lohn beeinflussen, ausgeklammert werden. Bei den Minijobs gilt allerdings das Prinzip Brutto = Netto, und daher kommen diese Arbeitnehmer im Niedriglohnbereich im Schnitt auf höhere Nettostundenlöhne als die anderen Beschäftigten dort. Zweitens wäre zu prüfen, wie die Mindestlöhne bei solchen Arbeitnehmern bestimmt werden sollen, die überhaupt nicht nach Stundenlöhnen, sondern nach Stücklöhnen bezahlt werden. Drittes: Was ist mit unbezahlten Überstunden? Sie könnten auch dazu genutzt werden, um Mindestlohnregelungen zu unterlaufen.

Karl Brenke ist Wissenschaftlicher Mitarbeiter am DIW Berlin | [kbrenke@diw.de](mailto:kbrenke@diw.de)

JEL: J31, J81, J42

Keywords: low-pay sector, working hours, social welfare benefits



DIW Berlin – Deutsches Institut  
für Wirtschaftsforschung e.V.  
Mohrenstraße 58, 10117 Berlin  
T +49 30 897 89 -0  
F +49 30 897 89 -200  
[www.diw.de](http://www.diw.de)  
79. Jahrgang

#### Herausgeber

Prof. Dr. Pio Baake  
Prof. Dr. Tilman Brück  
Prof. Dr. Christian Dreger  
Dr. Ferdinand Fichtner  
Prof. Dr. Martin Gornig  
Prof. Dr. Peter Haan  
Prof. Dr. Claudia Kemfert  
Karsten Neuhoff, Ph.D.  
Prof. Dr. Jürgen Schupp  
Prof. Dr. C. Katharina Spieß  
Prof. Dr. Gert G. Wagner  
Prof. Georg Weizsäcker, Ph.D.

#### Chefredaktion

Dr. Kurt Geppert  
Nicole Walter

#### Redaktion

Renate Bogdanovic  
Dr. Richard Ochmann  
Dr. WolfPeter Schill

#### Lektorat

Prof. Dr. Pio Baake  
Dr. Markus Grabka

#### Textdokumentation

Lana Stille

#### Pressestelle

Renate Bogdanovic  
Tel. +49-30-89789-249  
[presse@diw.de](mailto:presse@diw.de)

#### Vertrieb

DIW Berlin Leserservice  
Postfach 7477649  
Offenburg  
[leserservice@diw.de](mailto:leserservice@diw.de)  
Tel. 01805 - 19 88 88, 14 Cent./min.  
ISSN 0012-1304

#### Gestaltung

Edenspiekermann

#### Satz

eScriptum GmbH & Co KG, Berlin

#### Druck

USE gGmbH, Berlin

Nachdruck und sonstige Verbreitung –  
auch auszugsweise – nur mit Quellen-  
angabe und unter Zusendung eines  
Belegexemplars an die Stabsabteilung  
Kommunikation des DIW Berlin  
([kundenservice@diw.de](mailto:kundenservice@diw.de)) zulässig.

Gedruckt auf 100 % Recyclingpapier.