

Lakner, Sebastian et al.

**Working Paper**

## Zahlungen für Landwirte an gesellschaftliche Leistungen koppeln! Ein Kommentar zum aktuellen Stand der EU-Agrarreform

Diskussionsbeitrag, No. 1304

**Provided in Cooperation with:**

Department for Agricultural Economics and Rural Development, University of Goettingen

*Suggested Citation:* Lakner, Sebastian et al. (2013) : Zahlungen für Landwirte an gesellschaftliche Leistungen koppeln! Ein Kommentar zum aktuellen Stand der EU-Agrarreform, Diskussionsbeitrag, No. 1304, Georg-August-Universität Göttingen, Department für Agrarökonomie und Rurale Entwicklung (DARE), Göttingen

This Version is available at:

<https://hdl.handle.net/10419/77937>

**Standard-Nutzungsbedingungen:**

Die Dokumente auf EconStor dürfen zu eigenen wissenschaftlichen Zwecken und zum Privatgebrauch gespeichert und kopiert werden.

Sie dürfen die Dokumente nicht für öffentliche oder kommerzielle Zwecke vervielfältigen, öffentlich ausstellen, öffentlich zugänglich machen, vertreiben oder anderweitig nutzen.

Sofern die Verfasser die Dokumente unter Open-Content-Lizenzen (insbesondere CC-Lizenzen) zur Verfügung gestellt haben sollten, gelten abweichend von diesen Nutzungsbedingungen die in der dort genannten Lizenz gewährten Nutzungsrechte.

**Terms of use:**

*Documents in EconStor may be saved and copied for your personal and scholarly purposes.*

*You are not to copy documents for public or commercial purposes, to exhibit the documents publicly, to make them publicly available on the internet, or to distribute or otherwise use the documents in public.*

*If the documents have been made available under an Open Content Licence (especially Creative Commons Licences), you may exercise further usage rights as specified in the indicated licence.*



Department für Agrarökonomie und RURale Entwicklung  
Georg-August-Universität Göttingen

Mai 2013

# Diskussionspapiere

## Discussion Papers

### **Zahlungen für Landwirte an gesellschaftliche Leistungen koppeln! - Ein Kommentar zum aktuellen Stand der EU-Agrarreform**

**Linking farmers payments to public services!  
– a comment on the actual state of the CAP-Reform 2013**

**Diskussionsbeitrag 1304**

Sebastian Lakner, Carsten Holst, Bernhard Brümmer, Stephan von Cramon-Taubadel,  
Ludwig Theuvsen, Oliver Mußhoff und Teja Tscharncke <sup>1</sup>

Department für Agrarökonomie und RURale Entwicklung  
Georg-August-Universität Göttingen  
D 37073 Göttingen  
**ISSN 1865-2697**

---

<sup>1</sup> Alle Autoren sind Mitglieder der Agrarwissenschaftlichen Fakultät der Georg-August-Universität Göttingen  
**Kontaktadresse:** Sebastian Lakner, Department für Agrarökonomie und RURale Entwicklung, Platz der Göttinger Sieben 5,  
37073 Göttingen, email: [slakner@gwdg.de](mailto:slakner@gwdg.de)

## **Zahlungen für Landwirte an gesellschaftliche Leistungen koppeln!** **- Ein Kommentar zum aktuellen Stand der EU-Agrarreform**

Lakner, S., C. Holst, B. Brümmer, S. von Cramon-Taubadel,  
L. Theuvsen, O. Mußhoff und T. Tschardtke

Datum: Mai 2013

Die Verhandlungen über eine neue Reform der Gemeinsamen Agrarpolitik der EU (GAP) gehen im Mai und Juni 2013 in ihre entscheidende Phase. Nachdem die Kommission unter Federführung von Agrarkommissar Dacian Cioloş im Oktober 2011 einen Reformvorschlag vorgelegt hatte (Europäische Kommission 2011a), haben das EU-Parlament am 13. März 2013 und der Rat der Europäischen Union (Ministerrat) am 18./19. März 2013 Änderungsvorschläge verabschiedet. Vertreter aller drei Institutionen werden von April bis Juni im sog. „Trilog“ eine finale Fassung der Reform verhandeln. Da der EU-Gipfel am 7./8. Februar 2013 auch einen EU-Haushalt für den Zeitraum 2014-2020 verabschiedet hat, sind die wichtigsten Grundzüge der anstehenden GAP-Reform absehbar. Es stellt sich die Frage, ob die jährlichen Ausgaben für die GAP von rund 55 Mrd. € (42% des EU-Haushalts 2012) weiterhin hauptsächlich der Einkommensstützung von Landwirten dienen oder auch an gesellschaftliche Leistungen, insbesondere an zusätzliche Umweltleistungen, gekoppelt werden.

Im Januar 2012 haben Göttinger und Witzenhäuser Wissenschaftler eine ausführliche gemeinsame Bewertung der Reformvorschläge der Europäischen Kommission abgegeben (Lakner et al. 2012a). Im Zuge des Besuchs des Bundestagsausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz in Göttingen am 6. Mai 2013 erscheint der Zeitpunkt günstig, den aktuellen Fortgang der Reform erneut zu bewerten und erste Schlussfolgerungen für die ggf. vorgesehene Zwischenevaluierung der Reform (voraussichtlich 2018)<sup>2</sup> sowie für die nächste Reform 2020 zu ziehen. Bei dieser Bewertung gehen wir von 4 Thesen aus:

### **1.) Das Greening der Direktzahlungen wird kaum Umweltwirkung entfalten.**

Die Einführung von Direktzahlungen zur Kompensation von Interventionspreissenkungen war ursprünglich eine wichtige Voraussetzung für die fundamentalen Reformen der GAP seit 1992, auch um Bestandsschutz für die im Vertrauen auf das politische Versprechen hoher Agrarpreise getätigten Investitionen in der Landwirtschaft zu gewährleisten. Dieses Argument ist 20 Jahre nach der ersten Reform nicht mehr überzeugend, insbesondere angesichts der hohen Agrarpreise in den letzten fünf Jahren und der Überwälzung der Direktzahlungen an die Bodeneigentümer. Mit dem Konzept des Greenings verfolgt die Kommission das Ziel, 30% der Direktzahlungen als Gegenleistung für die Einhaltung konkreter Umweltauflagen zu gewähren. Nach dem Willen der Kommission soll deshalb nunmehr das Konzept des „Greenings“ als Begründung für die Fortführung des Systems der Direktzahlungen dienen.

---

<sup>2</sup> Sowohl EU-Parlament als auch Ministerrat haben eine Evaluierung der Reform in 2018 vorgeschlagen.

Als Elemente des Greenings sind im Reformentwurf die Maßnahmen *Anbaudiversifizierung* (Art. 30), *Erhalt von Dauergrünland* (Art. 31) und *Bereitstellung von ökologischen Vorrangflächen* (Art. 32)<sup>3</sup> vorgesehen. Bereits aus der Folgenabschätzung der Europäischen Kommission (2011b) geht hervor, dass nur bei einem geringen Teil der Betriebe Anpassungsbedarf besteht, um die Kriterien *Anbaudiversifizierung* und *Erhalt von Dauergrünland* einzuhalten (Europäische Kommission 2011b). Die Kommission geht davon aus, dass für 92% der Betriebe in der EU durch die Anbaudiversifizierung keine Kosten entstehen. Ebenso wird die Maßnahme Erhalt von Dauergrünland für 84,4% der Betriebe in der EU keine finanziellen Folgen haben (Europäische Kommission 2011b: S. 9 u. 17).

Allerdings könnte die Bereitstellung von 7% *ökologischer Vorrangflächen* (ÖVF) je Betrieb zu Veränderungen führen: Laut Impact Assessment der Europäischen Kommission (2011b) werden etwa die Hälfte aller europäischen Betriebe von dieser Maßnahme mit Kosten betroffen sein. Berechnungen des Thünen Institutes zeigen, dass unter Umständen sogar bei 85-90% aller Betriebe Anpassungsbedarf durch ÖVF haben (Forstner et al. 2012). Die Autoren gehen von einem Flächenbedarf von 620.000 bis 755.00 ha für die ÖVF aus, der Umfang des Anpassungsbedarfes hängt jedoch von der konkreten Ausgestaltung des Greenings ab und hier sehen die Autoren noch einigen Klärungsbedarf. Daneben machen die Autoren darauf aufmerksam, dass in einigen Bundesländern die Vorgaben der ökologischen Vorrangflächen zumindest *im Landesdurchschnitt* erfüllt sind und es regional (z.B. Baden-Württemberg und Sachsen) einen *Überhang* an ökologischen Vorrangflächen gibt. Der Flächenbedarf könnte daher bei Transferierbarkeit von ÖVF deutlich geringer ausfallen. Der Gewinnrückgang beträgt z.B. bei einem Marktfruchtbetrieb nur 60% des Greening-Teils der Direktzahlungen (Forstner et al. 2012, S. 26/28). Explorative Berechnungen für verschiedenen Betriebstypen in Deutschland bestätigen dieses Ergebnis: Die betriebspezifischen Kosten für Greening (bei unterstellten betrieblichen Anpassungen) führen hier auf fast allen Betriebstypen nicht zu einem Verzicht auf die Direktzahlungen (Heinrich 2012, Lakner et al. 2012b)<sup>4</sup>. Daneben sind die von der Kommission vorgeschlagenen Greening-Maßnahmen durch die Beschlüsse von Parlament und Ministerrat abgeschwächt worden (siehe Tabelle im Anhang), so dass gegenüber den o.g. Berechnungen von einem noch geringerem Anpassungsbedarf auszugehen ist.

Der ursprüngliche Vorschlag der Kommission von 2011, 7% ökologisch wertvolle Lebensräume (wie z. B. Hecken, Brachland und ungenutzte Ackerrandstreifen) in jedem Betrieb zu erhalten bzw. zu schaffen, wäre eine europaweit wirksame Maßnahme gegen das Aussterben typischer Arten unserer Kulturlandschaften gewesen – auch im Sinne etwa der EU-Biodiversitätsstrategie von 2012, der deutschen Biodiversitätsstrategie und des Bundesnaturschutzge-

---

<sup>3</sup> Die Artikel beziehen sich auf den Kommissionsvorschlag für eine Verordnung mit Vorschriften über die Direktzahlungen (Europäische Kommission 2011a).

<sup>4</sup> Lediglich bei *Weinbaubetrieben* übersteigen die Kosten des Greenings den kalkulierten Greening-Anteil von 90 €/ha. Bei *Biogas-Betrieben mit hohem Grünlandanteil* könnten die Kosten ebenfalls den kalkulierten Greening-Anteil von 90 €/ha übersteigen, allerdings nur, wenn die Grünlandflächen nicht auf die ökologische Vorrangflächen anrechenbar wären (Heinrich 2012).

setzes. Allerdings ist auch darauf aufmerksam gemacht worden, dass Greening-Maßnahmen in der 1. Säule zwar als effektiv, jedoch nicht unbedingt als effizient zu beurteilen sind (Heinrich et al. 2013). Zwar ist den Vorschlägen der Kommission ein gewisses Potenzial einer Umweltwirkung<sup>5</sup> (bei weiterem Konkretisierungsbedarf) attestiert worden (KLU 2012, SRU 2013, Bureau 2013)<sup>6</sup>, doch wird von vielen Experten ein eher geringer Nettoeffekt durch die Greening-Maßnahmen insgesamt erwartet (z. B. Westhoek et al. 2012), weil die Greening-Maßnahmen keineswegs vollständig auf die Herausforderungen im Umweltbereich ausgerichtet sind (Lakner et al. 2012a) und es zu deutlichen Mitnahmeeffekten durch Betriebe in der 1. Säule kommen kann (Matzdorf 2011, Heinrich et al. 2013). Von einigen Autoren und Fachverbänden wird daher schon länger eine Stärkung der 2. Säule gefordert (DLV 2010, Grajewski et al. 2011, Isermeyer 2012, Isermeyer & Weingarten 2012, Forstner et al. 2012, Lakner et al. 2012b, Heinrich et al. 2013).

Schließlich haben sich einige Fachverbände aktuell sehr kritisch zu den Beschlüssen von EU-Parlament und Ministerrat geäußert und erwarten von einem „*abgeschwächten Greening*“ kaum noch Effekte (Society for Conservation Biology 2013, Birdlife International 2013). Wenn laut Parlamentsbeschluss als Einstieg nur 3% ökologische Vorrangfläche (mit vielen Ausnahmen, vgl. Tabelle im Anhang) vorgesehen sind, die zudem auch noch unter bestimmten Bedingungen der Produktion dienen können, droht die Chance vertan zu werden, dem steten Verlust an Artenvielfalt im ländlichen Raum entgegen zu wirken. Die Fachliteratur zeigt, dass Biodiversitätsschutz großräumig angelegt werden sollte, um Lebensräume zu vernetzen und um die regional sehr unterschiedlichen Lebensgemeinschaften erhalten zu können (Tschardt et al. 2012). Wir vermuten daher, dass vom Greening insgesamt kaum zusätzliche positive Umwelteffekte ausgehen werden. Mit den Beschlüssen von EU-Parlament und Ministerrat wird die Chance vertan, über die ökologische Vorrangfläche effektiv dem steten Verlust an Artenvielfalt im ländlichen Raum entgegen zu wirken.

Es ist damit auch mehr als fraglich, ob das Konzept des Greenings als überzeugende Begründung für eine Fortführung der Direktzahlung über 2013 hinaus dienen kann.

---

<sup>5</sup> v.a. durch die Maßnahme der ökologischen Vorrangfläche

<sup>6</sup> Bureau (2013) weist auf Erfahrungen mit den sog. „ökologischen Ausgleichsflächen“ hin, die in der Schweiz bereits seit 1988 als Begründung von Direktzahlungen dienen. Die ökologischen Ausgleichsflächen in der Schweiz enthalten jedoch auch Grünland. Teilweise dürften diese eine ähnliche Wirkung wie die geplanten ökologischen Vorrangflächen der EU haben. Allerdings ist die Wirkung dieser Maßnahme auf die Artenvielfalt gemischt, denn seltene Arten profitieren eher wenig von diesen Ausgleichsflächen (Herzog et al. 2005). Daneben wirken sich verschiedene Biotoptypen unterschiedlich auf die Artenvielfalt aus (Bureau 2013).

## **2.) Der eingeschlagene Pfad der Liberalisierung seit 1992 wird nicht fortgeführt.**

Bis 1992 war es das oberste Ziel der Gemeinsamen Agrarpolitik der EU, den Landwirten Mindestpreise für ihre Produkte zu garantieren, die deutlich über den internationalen Preisen liegen (Tangermann & von Cramon-Taubadel 2013). Diese stimulierten die Produktion und führten zu hohen Überschüssen. Butterberge und Milchseen bleiben als Stichwörter in Erinnerung und konnten nur mit Hilfe massiver Exportsubventionen auf den Weltmärkten abgesetzt werden. Ernste ökonomische Verzerrungen und Konflikte mit Handelspartnern waren die unvermeidliche Konsequenz.

Durch eine Reihe agrarpolitischer Reformen ab 1992 wurde die Preisstützung in der EU substantiell abgebaut. Als Kompensation für die Absenkung der politisch gesetzten Inlandspreise erhielten landwirtschaftliche Betriebe fortan Direktzahlungen, die tendenziell weniger volkswirtschaftlichen Schaden anrichten als das Preisstützungssystem der Jahrzehnte zuvor. Die meisten Direktzahlungen sind dabei seit Umsetzung der sog. „Fischler-Reform“ (2005) von der Produktionsmenge entkoppelt; d. h. Landwirte müssen nicht produzieren, um sie zu erhalten. Dadurch sind ihre Produktionsentscheidungen weniger verzerrt und die EU kann Agrarprodukte überwiegend ohne Subventionen exportieren.

Die Einführung von Direktzahlungen mit dem Hauptziel der Kompensation war eine zentrale Voraussetzung für die Preissenkungen der „MacSharry-Reform“ (1992). Die Kompensation für eine Preissenkung in 1992 ist heute als Argument für Direktzahlungen jedoch nicht mehr überzeugend. Wie oben dargelegt, stellen die Greening-Maßnahmen in der aktuell diskutierten Form ebenfalls keine überzeugende Begründung für Direktzahlungen dar, weil hierdurch nur geringe zusätzliche Umweltwirkungen zu erwarten sind. Eine logische Fortsetzung des 1992 eingeschlagenen Reformpfades wäre demnach eine graduelle Absenkung und letztlich ein Auslaufen der Direktzahlungen während des Mehrjährigen Finanzrahmens 2014-2020.

Anstatt dem Pfad der letzten Reformen zu folgen, hat die EU-Kommission jedoch Vorschläge unterbreitet, die im Wesentlichen auf eine Konservierung der Höhe und Struktur des GAP-Budgets abzielen. Des Weiteren beinhalten diese Vorschläge sogar Elemente, die gemessen an den früheren Reformen als Rückschritte bezeichnet werden können. So sollen die Mitgliedstaaten etwa Teile ihrer jährlichen nationalen Obergrenzen weiterhin an die Produktion koppeln können. Vieles deutet zudem darauf hin, dass der Trilog zwischen Kommission, Ministerrat und Parlament zu weiteren Rückschritten führen wird. So wird z. B. die für 2015 geplante Abschaffung der Zuckerquote derzeit in Frage gestellt; der Ministerrat schlägt eine Verlängerung dieser Marktordnung bis 2017, das EU-Parlament sogar bis 2020 vor.

**3.) Viele Details sollen nach der Reform durch die EU-Mitgliedsstaaten geregelt werden. Dieser Verweis an die Nationalstaaten erfolgt aus sachfremden Argumenten und dient hauptsächlich der Vermeidung von Interessenskonflikten bei der Kompromissfindung.**

Bei genauer Analyse der Änderungsvorschläge von EU-Parlament und Ministerrat fällt auf, dass in vielen Details auf die Regelungskompetenz der EU-Mitgliedstaaten verwiesen wird. Diese Entwicklung hatte sich bereits im Juni 2012 mit dem sog. „Menü-Papier“ des Ministerrates angedeutet, in dem zahlreiche Wahlmöglichkeiten für die nationalen Regierungen bei Greening-Maßnahmen vorgeschlagen wurden. Nach den Beschlüssen von EU-Parlament und Ministerrat können die Nationalstaaten z. B. Betriebe vom Greening ausnehmen, die nach einem nationalen Umweltzertifizierungssystem geprüft wurden (Hart & Menadue 2013). Die Anwendung der Kappung der Direktzahlungen und die Kopplung von bis zu 10% der Direktzahlungen<sup>7</sup> sollen von den nationalen Regierungen entschieden werden. Auch die Modulation von Geldern von der 1. Säule in die 2. Säule oder umgekehrt kann von den EU-Mitgliedsstaaten gestaltet werden.

Der häufige Verweis auf die nationalen Regelungskompetenzen deutet zunächst darauf hin, dass sich die Beteiligten in Parlament und Rat nicht auf einheitliche Standards z. B. bei den Greening-Maßnahmen oder bei der Kappung einigen konnten. Die Wirkung dieser Beschlüsse trägt jedoch nicht zu einem Gelingen der Reform bei. Im schlimmsten Fall könnten die nationalen Agrarministerien die Spielräume beim Greening nutzen, um für den nationalen Agrarsektor möglichst niedrige Umweltauforderungen vorzuschreiben. Es würde somit ein Wettbewerb um die geringsten Greening-Erfordernisse auf nationaler Ebene entstehen, was die Wirkung der Reform insgesamt weiter verwässern könnte. Auf ähnliche Weise könnten nationale Regierungen dem eigenen Agrarsektor durch gezielte Kopplung Wettbewerbsvorteile verschaffen, was dem Prinzip der Entkopplung entgegenwirken würde.

Der Verweis auf die Regelungskompetenz der Mitgliedsstaaten weist auf ein grundsätzliches Problem hin, nämlich auf welcher Ebene über Agrarpolitik entschieden werden *soll*. Es wäre im Sinne der Subsidiarität durchaus denkbar, dass Teile der Agrarpolitik von den nationalen Regierungen beschlossen werden und ein weitaus geringerer Teil der Agrarpolitik in Brüssel entschieden wird. Dies könnte evtl. sinnvoll sein, weil die Präferenzen der Bevölkerung in den Nationalstaaten z. B. hinsichtlich des gesellschaftlich gewünschten Stützungslevels der Landwirtschaft sowie hinsichtlich der Einkommensverteilung unterschiedlich sind.

Ein wichtiges Argument für die nationalen Regierungen, das Stützungslevel für die Landwirtschaft EU-weit so beizubehalten, ist typischerweise die Nettoempfängerposition vieler Länder<sup>8</sup>. Wenn durch eine Reform im Agrarhaushalt gekürzt würde, würden viele EU-Staaten netto weniger (Agrar-) Zahlungen durch die EU empfangen, was tendenziell zum Erhalt des

---

<sup>7</sup> Im Vorschlag von Parlament und Rat variieren die Kopplungssätze von 7% bis 18%, siehe Tabelle im Anhang.

<sup>8</sup> Für die Gemeinsame Agrarpolitik wurde über die Jahre ein hochkomplexes System von Zahlungsströmen und Rabatten zwischen den Mitgliedstaaten und der Europäischen Union entwickelt, das am Ende zu Brutto- und Netto-Zahler-Positionen einzelner Länder führt und für den Bürger weitgehend intransparent ist.

Status Quo beiträgt. Würde z. B. ein Teil der Einkommenstransfers an die Landwirtschaft auf nationaler Ebene entschieden, so würde dieses (sachfremde) Argument wegfallen und man könnte sich evtl. an den tatsächlichen Präferenzen der Bevölkerung orientieren.

Andererseits könnte eine stärkere Renationalisierung von Agrarpolitiken zu einem „Subventionswettbewerb“ zwischen den EU-Ländern führen, was evtl. die Wettbewerbsfähigkeit von Betrieben in einem Land mit hohen Einkommenstransfers (selbst bei entkoppelten Transfers) erhöhen könnte. Diese Bedenken werden daher zu Recht als Hauptargument für eine EU-weit einheitliche Agrarpolitik angeführt, auch wenn dieses Szenario in Zeiten der Schuldenkrise nicht so wahrscheinlich erscheint. Daneben würde eine Renationalisierung dem GAP-Prinzip der „finanziellen Solidarität“ widersprechen und evtl. die Einheitlichkeit bei den Wettbewerbsbedingungen in Frage stellen.

Ein Argument für eine Entscheidung auf europäischer Ebene könnte der sog. „Europäische Mehrwert“ sein. So ließe sich z.B. die Gemeinsame Agrarpolitik in Zukunft über den Europäischen Mehrwert begründen, der zusätzliche öffentliche Güter schafft, die bei einer reinen Addition der nationalen Agrarpolitiken nicht entstehen würden. In diesem Sinne könnten agrarpolitische Maßnahmen auf EU-Ebene entschieden werden, deren Wirkungen überregional sind und die in irgendeiner Form „Europäischen Charakter“ haben. Es gibt einige Beispiele für solche Politiken wie die europaweit einheitliche Definition des Ökolandbaus, die Europäische Wasserrahmenrichtlinie (WRRL) (Europäische Kommission 2000) und die Fauna-Flora-Habitat (FFH-) Richtlinie (Europäische Kommission 1992).<sup>9</sup>

Das Verhandlungsergebnis deutet darauf hin, dass zumindest die nationalen Präferenzen stark voneinander abweichen und es wäre eine Überlegung wert, zumindest die Entscheidung über die Einkommenstransfers der 1. Säule auf die nationale Ebene zu übertragen, da auf nationaler Ebene die Einkommen und die Vermögen in der Landwirtschaft sowie auch die von Bürgern und Steuerzahlern als „gerecht“ wahrgenommenen Einkommensverteilungen den Politikern eher bekannt sein dürften. Diese Argumente sprechen durchaus für einen nationalen Anteil an Einkommenstransfers an die Landwirtschaft.

Insgesamt hätte eine Renationalisierung sowohl Vor- als auch Nachteile und es soll an dieser Stelle keineswegs einseitig für eine Renationalisierung plädiert werden. Auch eine gezielte Flexibilisierung im Rahmen der GAP kann durchaus sinnvoll sein. Die aktuelle Reform zeigt jedoch die unterschiedlichen nationalen Präferenzen im Bereich der Agrarpolitik, die eine überzeugende Reform im Moment erschweren. Es ist wenig wahrscheinlich, dass die vorgesehenen Flexibilisierungen von EU-Parlament und Ministerrat gezielt eingesetzt werden und sich sachlogisch begründen lassen. Der Verweis an die Regelungskompetenz der Nationalstaaten erfolgt hauptsächlich, um Konflikte zwischen nationalen Interessen auszuklammern und so eine Einigung zu erzielen. Eine überzeugendere GAP-Reform hin zu einer effizienten

---

<sup>9</sup> Tatsächlich nimmt die Kommission in ihrem Reform-Entwurf auch Bezug auf die FFH- und die WRRL, allerdings gibt es z. B. in Deutschland im Bereich FFH Umsetzungsdefizite (Kreiser 2012).

und an öffentlichen Gütern orientierten europäischen Agrarpolitik wird 2020 nur gelingen, wenn die Akteure von Kommission, Ministerrat und EU-Parlament sich über die wichtigen Grundfragen auf der Basis von Sachargumenten einigen und nicht jedes Detail aus sachfremden Gründen an die Nationalstaaten delegieren.

#### **4. Bund und Länder sollten durch die Nutzung nationaler Spielräume eine stärker zielorientierte Agrarpolitik in Deutschland verfolgen.**

Die Beschlüsse von EU-Parlament und Ministerrat zu mehr Flexibilisierung bedeuten allerdings auch größere Spielräume für Bund und Länder. Bund und Länder können somit durch die zusätzliche Flexibilität die nationale Regelungskompetenz nutzen, um die Agrarpolitik zumindest in Deutschland effizient umzusetzen. Dies betrifft vor allem folgende Punkte:

##### **⇒ Finanzieller Ausbau und Reform der 2. Säule**

Die sich abzeichnenden Möglichkeiten zur Umschichtung von Geldern zwischen den Säulen bieten die Gelegenheit (Ribbe 2012, Baldock & Hart 2013), die Umsetzung der Reform im Sinne der oben diskutierten Gesichtspunkte hin zu gezielten Maßnahmen zu orientieren, die anstelle eines eher diffusen Einkommenstransfers zu Landwirten und Bodeneigentümern tatsächlich einen gesellschaftlichen Zielbeitrag leisten. Die Programme der ländlichen Entwicklung (2. Säule) bieten grundsätzlich die Möglichkeit einer zielorientierten und effizienten Politik. Gleichwohl sollen hier die altbekannten Probleme der 2. Säule nicht ausgeblendet werden (siehe z. B. das Gutachten des Europäischen Rechnungshofes 2011). Sicher wäre es nicht wünschenswert, die 2. Säule nur um ihrer selbst willen auszubauen, ohne dabei auf die Sinnhaftigkeit der in ihr verankerten Programme Rücksicht zu nehmen. Daher bietet die Neuauflage der Richtlinie für ländliche Entwicklung (ELER) 2014-2020 die Chance für eine Reform der 2. Säule, bei der die in den Evaluationsberichten (Tiez 2007, Grajewski et al. 2010) dokumentierten Schwächen der 2. Säule bearbeitet werden und die Programme in Richtung von mehr Effizienz und Effektivität weiterentwickelt werden.

Es erscheint auch wichtig, wissenschaftliche Erfolgskontrollen der Umweltmaßnahmen für den Schutz der Artenvielfalt im Ländlichen Raum durchzuführen (Kleijn & Sutherland 2003), die grundsätzlich in ackerbaulich geprägten, strukturarmen Landschaften sehr viel effizienter erfolgen können (einen höheren Zusatznutzen bringen) als in strukturreichen Landschaften (Tschardt et al., 2005).

##### **⇒ Keine zusätzliche Degression durch die neue „Umverteilungszahlung“**

Die Möglichkeit, auf den ersten Hektaren eines jeden landwirtschaftlichen Betriebs eine höhere Summe pro ha zu zahlen, ist von Parlament und Ministerrat vorgeschlagen worden. Nach Vorschlag des Parlaments könnten für eine Fläche von bis zu 50 ha ein Zuschlag auf die Direktzahlung gewährt werden. Hierfür stünden auf Ebene des Mitgliedsstaaten höchstens 30% der nationalen Obergrenze zur Verfügung. Die Nutzung dieser Möglichkeit hätte eine stark degressive Wirkung, die aber immer noch weder einem effizienten Einkommenstransfer bei

Bedürftigkeit noch einem wirksamen Anreiz zur Bereitstellung öffentlicher Güter gleichzusetzen ist. Vielmehr steht zu befürchten, dass damit vordergründig die Einkommensstützung als Rechtfertigung an Bedeutung gewinnt und damit mittelfristig das Auslaufen der Direktzahlungen noch weiter erschwert wird.

#### ⇒ **Keine Re-Kopplung**

Die den Mitgliedstaaten eingeräumte Flexibilität im Bereich der erneuten Kopplung der Direktzahlungen an die Produktion sollte bewusst nicht genutzt werden. Eine solche würde ohne Frage zu gesamtwirtschaftlichen Verlusten in Deutschland führen.

#### ⇒ **Ende der Exportsubvention**

Ein Bereich, zu welchem die Brüsseler Institutionen im Zuge der Reform der GAP beredt schweigen, ist der Bereich der Agrarhandelspolitik. Dies ist wenigstens teilweise in der traditionellen Vorgehensweise begründet, nämlich generelle Agrarhandelsfragen nur im Zuge der WTO-Verhandlungen anzugehen. Dies mag in der Vergangenheit sinnvoll gewesen sein, ist es derzeit, im Lichte des Stillstands der WTO-Verhandlungen, aber eher nicht.

### **Literatur:**

- Baldock, D. & K. Hart (2013): A greener CAP: Still within reach?, Kurzpapier des Institute for European Environmental Policy (IEEP), url: [http://www.ieep.eu/assets/1183/Trilogue\\_Paper\\_-\\_April\\_2013\\_Final.pdf](http://www.ieep.eu/assets/1183/Trilogue_Paper_-_April_2013_Final.pdf), letzter Zugriff 30.04.2013
- Birdlife International (2013): European Parliament vote falls short of real CAP reform, Pressemitteilung am 13.03.2013, url: [http://www.birdlife.org/eu/pdfs/20130313PS\\_EPvoteCAPreform.pdf](http://www.birdlife.org/eu/pdfs/20130313PS_EPvoteCAPreform.pdf)
- Bureau, J.-C. (2013): The biodiversity consequences of killing Ecological Focus Areas, <http://capreform.eu/the-biodiversity-consequences-of-the-killing-of-the-ecological-focus-area-measure-by-the-council-and-the-comagri/>, letzter Zugriff 30.04.2013
- Deutscher Verband für Landschaftspflege (DVL) (2010): Entwicklung vielfältiger Kulturlandschaften - eine zentrale Aufgabe, Standpunkt des Deutschen Verbandes für Landschaftspflege, Mai 2010, url: [http://www.lpv.de/uploads/media/DVL-Pos\\_GAP\\_2013.pdf](http://www.lpv.de/uploads/media/DVL-Pos_GAP_2013.pdf), letzter Zugriff 30.04.2013,
- Europäische Kommission (1992): Richtlinie 92/43/Europäische Wirtschaftsgemeinschaft des Rates vom 21. Mai 1992, zur Erhaltung der natürlichen Lebensräume sowie der wildlebenden Tiere und Pflanzen (FFH-Richtlinien), Amtsblatt der EU L 206, 22.7.1992, S. 7
- Europäische Kommission (2000): Richtlinie 2000/60/EG des Europäischen Parlamentes und des Rates vom 23. Oktober 2000 zur Schaffung eines Ordnungsrahmens für Maßnahmen der Gemeinschaft im Bereich der Wasserpolitik, Amtsblatt der EU L 327, 22.12.2000
- Europäische Kommission (2011a): Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlamentes und des Rates mit Vorschriften über Direktzahlungen an Inhaber landwirtschaftlicher Betriebe im Rahmen von Stützungsregelungen der Gemeinsamen Agrarpolitik (KOM(2011) 625 endgültig/2), url: [http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/legal-proposals/com625/625\\_de.pdf](http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/legal-proposals/com625/625_de.pdf), letzter Zugriff 06.01.2012
- Europäische Kommission (2011b): Impact assessment - Common Agricultural Policy towards 2020, Annex 2D: Greening – Results of partial analysis on impact on farm income using FADN, Commission Staff working paper, Brussels, 20.10.2011 SEC(2011) 1153 final/2, url: [http://ec.europa.eu/agriculture/policy-perspectives/impact-assessment/cap-towards-2020/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/agriculture/policy-perspectives/impact-assessment/cap-towards-2020/index_en.htm), letzter Zugriff 30.04.2013
- Europäische Rechnungshof (2011): Wie gut sind Konzeption und Verwaltung der geförderten Agrarumweltmaßnahmen, Sonderbericht Nr.7/2011, Luxemburg, (doi:10.2865/41173) <http://eca.europa.eu/portal/pls/portal/docs/1/8772748.PDF>, letzter Zugriff am 06.01.2012
- Forstner, B., C. Deblitz, W. Kleinhanß, H. Nieberg, F. Offermann, N. Röder, P. Salamon, J. Sanders & P. Weingarten (2012): Analyse der Vorschläge der EU-Kommission vom 12. Oktober 2011 zur künftigen

- Gestaltung der Direktzahlungen im Rahmen der GAP nach 2013, Arbeitsberichte aus der vTI-Agrarökonomie Nr. 04/2012, Braunschweig, im Juli 2012
- Grajewski, R., B. Forstner, K. Bormann & T. Horlitz (2010): Halbzeitbewertung von PROFIL - Programm zur Förderung im ländlichen Raum Niedersachsen und Bremen 2007 – 2013, Evaluation im Auftrag des Niedersächsischen Ministeriums für Ernährung, Landwirtschaft, Verbraucherschutz und Landesentwicklung, Dez. 2010.
- Grajewski, R., M. Bathke, A. Bergschmidt, K. Bormann, W. Eberhardt, H. Ebers, B. Fähmann, B. Fengler, A. Fitschen-Lischewski, B. Forstner, W. Kleinhanss, H. Nitsch, B. Osterburg, R. Plankl, P. Raue, K. Reiter, N. Röder, A. Sander, T. Schmidt, A. Tietz, & P. Weingarten (2011): Ländliche Entwicklungspolitik ab 2014 Eine Bewertung der Verordnungsvorschläge der Europäischen Kommission vom Okt. 2011, Arbeitsberichte aus der vTI-Agrarökonomie 08/2011, Braunschweig, [http://literatur.vti.bund.de/digbib\\_extern/dn049621.pdf](http://literatur.vti.bund.de/digbib_extern/dn049621.pdf), letzter Zugriff 30.04.2013
- Hart K. & H. Menadue (2013) Equivalence mechanisms used for complying with greening requirements under the new Common Agricultural Policy (CAP), Institute for European Environmental Policy, UK, url: [http://www.ieep.eu/assets/1181/Equivalence\\_mechanisms\\_for\\_greening\\_-\\_IEEP\\_report\\_to\\_EEB.pdf](http://www.ieep.eu/assets/1181/Equivalence_mechanisms_for_greening_-_IEEP_report_to_EEB.pdf), letzter Zugriff 01.05.2013
- Heinrich, B. (2012): Calculating the Greening Effect – A case study approach to predict the gross margin losses in different farm types in Germany due to the reform of the CAP, Diskussionspapier Nr. 1205, des Departments für Agrarökonomie und Rurale Entwicklung, Georg-August Universität Göttingen, März 2012, <http://purl.umn.edu/122840>, letzter Zugriff 26.04.2013
- Heinrich, B., C. Holst & S. Lakner (2013): Die Reform der Gemeinsamen Agrarpolitik: Wird alles grüner und gerechter? In: GAIA 22/1 (2013): S. 20-24, url: [http://www.oekom.de/fileadmin/zeitschriften/gaia\\_leseproben/GAIA\\_1\\_2013\\_Heinrich.pdf](http://www.oekom.de/fileadmin/zeitschriften/gaia_leseproben/GAIA_1_2013_Heinrich.pdf), letzter Zugriff 30.04.2013
- Herzog, F., S. Birrer, J. Derron, P. Duelli, S. Pearson, L. Pfiffner & T. Walter (2005): Artenvielfalt im Kulturland: Welchen Beitrag leisten ökologische Ausgleichsflächen?, Hotospot (Zeitschrift des Forum Biodiversität Schweiz) Nr. 11, April 2005, url: [http://www.biodiversity.ch/downloads/11\\_05\\_d.pdf](http://www.biodiversity.ch/downloads/11_05_d.pdf), letzter Zugriff 30.04.2013
- Isermeyer, F. & P. Weingarten (2012): Stellungnahme im Rahmen einer öffentlichen Anhörung des Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz des Deutschen Bundestages am 22. Oktober 2012, [http://www.bundestag.de/bundestag/ausschuesse17/a10/anhoerungen/2012\\_10\\_22\\_GAP-Reform/Stellungnahmen/A-Drs\\_983-D-E\\_v\\_Th\\_nen\\_Institut.pdf](http://www.bundestag.de/bundestag/ausschuesse17/a10/anhoerungen/2012_10_22_GAP-Reform/Stellungnahmen/A-Drs_983-D-E_v_Th_nen_Institut.pdf)
- Isermeyer, F. (2012): Erst die Mittel, dann das Ziel? - Wie sich die EU-Agrarpolitik in eine Sackgasse manövriert und wie sie dort wieder herauskommen kann, S. 19-62 in Lange, J. (Hrsg.)(2012): Die Begrün(d)ung der Gemeinsamen Agrarpolitik? Die kommende Reform der GAP, Rehbürg-Loccum 2012
- Kleijn, D. & W.J. Sutherland (2003) How effective are European agri-environment schemes in conserving and promoting biodiversity? Journal of Applied Ecology 40, 947-969.
- Kommission für Landwirtschaft am Umweltbundesamt (KLU) (2012): Die Legislativ-Vorschläge zur GAP-Reform – Gute Ansätze, aber für die Umwelt nicht gut genug, Stellungnahme der Kommission Landwirtschaft am Umweltbundesamt (KLU), August 2012, url: <http://www.umweltdaten.de/publikationen/fpdf-l/4217.pdf>, 30.04.2013
- Lakner, S. B. Brümmer, S. von Cramon-Taubadel, J. Heß, J. Isselstein, U. Liebe, R. Marggraf, O. Mußhoff, L. Theuvsen, T. Tschardtke, C. Westphal & G. Wiese (2012a): Der Kommissionsvorschlag zur GAP-Reform 2013 – aus Sicht von Göttinger und Witzenhäuser Agrarwissenschaftler(inne)n Diskussionsbeitrag 2012 des Göttinger Department für Agrarökonomie und Rurale Entwicklung, <http://purl.umn.edu/125284>, letzter Zugriff 30.04.2013
- Lakner, S., C. Holst & B. Heinrich (2012b): Reform der Gemeinsamen Agrarpolitik der EU 2014 - mögliche Folgen des Greenings, In: Neues Archiv Niedersachsen 2012, Heft 2, S. 28-49, url: <http://purl.umn.edu/143508>, letzter Zugriff 30.04.2013
- Matthews, A. (2013): Implications of the European Council MFF agreement for the agricultural environment, <http://capreform.eu/implications-of-the-european-council-mff-agreement-for-the-agricultural-environment/>, letzter Zugriff 25.03.2013
- Kreiser, K. (2012): Auf dem Weg der Besserung?, Fortschritte und Hindernisse bei der Umsetzung der EU-2020- Strategie für die biologische Vielfalt – Periode 2010 bis 2012, Studie für den Naturschutzbund, url: <http://www.nabu.de/downloads/eu-biodivbericht2012.pdf>, letzter Zugriff 29.04.2013

- Ribbe, L. (2012): GAP Reform - Möglichkeiten der Direktzahlungsverordnung für mehr Umwelt- und Naturschutz in der 1. Säule, Hintergrundpapier von EuroNatur und BUND, nicht veröffentlicht.
- Sachverständigenrat für Umweltfragen (SRU) (2013): Die Reform der europäischen Agrarpolitik: Chancen für eine Neuausrichtung nutzen, Kommentar zur Umweltpolitik Januar 2013 Nr. 11, SRU, Berlin, url: [http://www.umweltrat.de/SharedDocs/Downloads/DE/05\\_Kommentare/2012\\_2016/2013\\_KzU\\_GAP.pdf;jsessionid=2A61BB627F605FEDBA5A16857EB642F0.1\\_cid325?\\_blob=publicationFile](http://www.umweltrat.de/SharedDocs/Downloads/DE/05_Kommentare/2012_2016/2013_KzU_GAP.pdf;jsessionid=2A61BB627F605FEDBA5A16857EB642F0.1_cid325?_blob=publicationFile), letzter Zugriff 30.04.2013
- Society for Conservation Biology (2013): Recent rejection of necessary radical CAP farm subsidy reforms, Offener Brief an die Mitglieder von EU-Parlamentes und die Kommissare für Landwirtschaft und Umwelt, D. Ciołoş und J. Ptočnik, 03.April 2013, url: <http://euroconbio.blogspot.de/2013/04/recent-rejection-of-necessary-radical.html>, letzter Zugriff 30.04.2013
- Tangermann, S. & S. von Cramon-Taubadel (2013): Agricultural Policy in the European Union - An Overview, Diskussionspapier Nr. 1302, des Departments für Agrarökonomie und Rurale Entwicklung, Georg-August Universität Göttingen,
- Tiez, A. (2007): Ländliche Entwicklungsprogramme 2007 bis 2013 in Deutschland im Vergleich – Finanzen, Schwerpunkte, Maßnahmen, Landbauforschung Völkenrode 315
- Tscharntke, T., A.-M. Klein, A. Kruess, I. Steffan-Dewenter & C. Thies (2005): Landscape perspectives on agricultural intensification and biodiversity - ecosystem service management. *Ecology Letters* 8, 857–874.
- Tscharntke, T., J.M. Tylianakis, T.A. Rand, R.K. Didham, L. Fahrig, P. Batáry, J. Bengtsson, Y. Clough, T.O. Crist, C.F. Dormann, R.W. Ewers, J. Fründ, R.D. Holt, A. Holzschuh, A.M. Klein, D. Kleijn, C. Kremen, D.A. Landis, W. Laurance, D. Lindenmayer, C. Scherber, N. Sodhi, I. Steffan-Dewenter, C. Thies, W.H. van der Putten, C. Westphal (2012): Landscape moderation of biodiversity patterns and processes - eight hypotheses. *Biological Reviews* 87: 661–685.
- Westhoek, H., H. van Zeijts, M. Witmer, M. van den Berg, K. Overmars, S. van der Esch & W. van der Bilt (2012): An analysis of the effects of the European Commission's proposals for the Common Agricultural Policy 2014-2020, Study of the Netherlands Environmental Assessment Agency (PBL), url: <http://www.pbl.nl/sites/default/files/cms/publicaties/pbl2012-greening-the-cap-500136007.pdf>, letzter Zugriff 30.04.2013

## Anhang: Vergleich der Positionen von Kommission, EU-Parlament und Ministerrat

Element	Kommission	EU-Parlament	Ministerrat
<b>Greening</b> Artikel 29 Bzw. Erwägung 26	30% der Direktzahlungen über Greening. Betriebe müssen Umweltauflagen einhalten: - Anbaudiversifizierung (ab 3 ha Ackerfläche) - Grünlanderhalt - Ökologische Vorrangfläche <b>Art. 29, Abs. 4:</b> Ökobetriebe sind ausgenommen	- Ökobetriebe sind ausgenommen - Ausnahmen bei besonderen geografischen Bedingungen und für Betriebe mit hohem Grünlandanteil sowie geringer Ackerfläche - Position zu Umwelt-Zertifizierungssysteme unklar. (Tendenz Nein).	- Nationalstaaten können „gleichwertige Maßnahmen“ für Greening definieren, z. B. äquivalente Agrarumweltmaßnahmen und Umweltzertifizierungssysteme - Ökobetriebe sind ausgenommen - Ausnahmen für Betriebe mit hohem Grünlandanteil
<b>Kürzung bei Verstoß</b>	30% der DZ (Greening-Komponente)	30% der DZ (Greening-Komponente)	30% der DZ (Greening-Komponente) + 7,5 % der DZ
<b>Ökologische Vorrangfläche (EFA)</b>	Kommission wird ermächtigt, nähere Details festzulegen, welche Art der Nutzung im Sinne des Umweltinteresses möglich ist	Flächennutzung im Umweltinteresse zur Idw. Erzeugung ohne Verwendung und Einsatz von Pestiziden oder Dünger möglich	Produktion auf Greening-Flächen möglich, „keine ungerechtfertigten Einkommensrückgänge durch Greening“
	<b>Artikel 32:</b> 7% der beihilfeberechtigten Betriebsfläche (außer Dauergrünland) als Ökologische Vorrangfläche (EFA)	- EFA erst ab 10 ha beihilfeberechtigten Betriebsfläche (außer Dauergrünland) - zunächst 3%, ab 2016 5%, nach Evaluierung 2017 evtl. Erhöhung auf 7%. - Flächen die im Zuge von Flurbereinigungsverfahren an die Öffentliche Hand veräußert wurden und zurückgepachtet wurden, werden für die Vorrangflächen anerkannt - Nationalstaaten können eine „regionale Umsetzung“ beschließen	- EFA erst ab 15 ha beihilfeberechtigten Betriebsfläche (außer Dauergrünland) - 5% ab 2015 und nach Evaluierung 2017 evtl. Anhebung auf 7% - Ausnahmen z. B. bei hohem Grünlandanteil, Waldflächen oder extensiven Sonderkulturen - Gemeinsame Umsetzung mit Nachbarbetrieben möglich, teilweise auch auf regionaler Ebene
<b>Grünland-Erhalt</b>	<b>Artikel 31:</b> Erhalt auf Betriebsebene, Umwandlung von 5% der Grünlandfläche möglich.	Erhalt des Grünlandanteils auf nationaler oder regionaler Ebene, Umwandlung von 5%, unter bestimmten Voraussetzungen sogar bis zu 7% der Grünlandfläche möglich	Erhalt des Grünlandes grundsätzlich auf einzelbetrieblicher Ebene (bis zu 5% Umwandlung möglich), Mitgliedstaaten können sich regionale Regelungen
<b>Anbau-Diversität</b>	<b>Artikel 30:</b> Ab 3 ha 3 Kulturen mit Hauptkultur nicht mehr als 70% und keine Kultur unter 5%.	Betriebsgrößen-spezifisch <b>10-30 ha</b> Betriebsfläche mind. 2 Kulturen, keine mehr als 80% der Ackerfläche <b>ab 30 ha</b> mind. 3 Kulturen mit 1. Kultur max. 75% und die zwei wichtigsten Kulturen max. 95%	Betriebsgrößen-spezifisch <b>10-30 ha</b> Betriebsfläche: 2 Kulturen, keine mehr als 75% der Ackerfläche <b>Ab 30 ha:</b> mind. 3 Kulturen, 1. Kultur max. 75%, die zwei wichtigsten Kulturen max. 95% Spezielle Ausnahmen, u. a. für Betriebe mit hohem Dauergrünlandanteil oder Flächentausch
<b>Modulation (Flexibilität zwischen den Säulen)</b>	<b>Artikel 14:</b> 10 % der festgesetzten nationalen Obergrenze können von der 1. in die 2. Säule verschoben werden, bestimmte Länder können 5 % der Finanzmittel der 2. Säule in die 1. Säule verschieben	15 % der festgesetzten nationalen Obergrenze können von der 1. in die 2. Säule verschoben werden, bestimmte Länder können 10 % der Finanzmittel der 2. Säule in die 1. Säule verschieben	15 % der festgesetzten nationalen Obergrenze können von der 1. in die 2. Säule verschoben werden (nicht kofinanzierungspflichtig), bestimmte Länder können 15 % der Finanzmittel der 2. Säule in die 1. Säule verschieben
<b>Gekoppelte Direktzahlungen</b>	<b>Artikel 39:</b> Für problematische Märkte können bis zu 5% der Zahlungen gekoppelt bleiben. Unter bestimmten Voraussetzungen bis zu 10%	Bis zu 15% der nationalen DZ können gekoppelt werden; wenn 3% für Eiweißpflanzen verwendet werden, können bis zu 18% gekoppelt werden.	Bis zu 7% der DZ können gekoppelt bleiben, unter bestimmten Voraussetzungen bis zu 12 %, falls bereits bisher auf das Instrument der gekoppelten Beihilfe zurückgegriffen wurde, in begründeten Einzelfällen sogar auch darüber hinaus

Quelle: eigene Darstellung



**Diskussionspapiere**  
**(2000 bis 31. Mai 2006: Institut für Agrarökonomie**  
**der Georg-August-Universität, Göttingen)**

<b>2000</b>		
<b>0001</b>	Brandes, Wilhelm	Über Selbstorganisation in Planspielen: ein Erfahrungsbericht, 2000
<b>0002</b>	von Cramon-Taubadel, Stephan u. Jochen Meyer	Asymmetric Price Transmission: Factor Artefact?, 2000
<b>2001</b>		
<b>0101</b>	Leserer, Michael	Zur Stochastik sequentieller Entscheidungen, 2001
<b>0102</b>	Molua, Ernest	The Economic Impacts of Global Climate Change on African Agriculture, 2001
<b>0103</b>	Birner, Regina et al.	„Ich kaufe, also will ich?": eine interdisziplinäre Analyse der Entscheidung für oder gegen den Kauf besonders tier- u. umweltfreundlich erzeugter Lebensmittel, 2001
<b>0104</b>	Wilkens, Ingrid	Wertschöpfung von Großschutzgebieten: Befragung von Besuchern des Nationalparks Unteres Odertal als Baustein einer Kosten-Nutzen-Analyse, 2001
<b>2002</b>		
<b>0201</b>	Grethe, Harald	Optionen für die Verlagerung von Haushaltsmitteln aus der ersten in die zweite Säule der EU-Agrarpolitik, 2002
<b>0202</b>	Spiller, Achim u. Matthias Schramm	Farm Audit als Element des Midterm-Review : zugleich ein Beitrag zur Ökonomie von Qualitätssicherungssystemen, 2002
<b>2003</b>		
<b>0301</b>	Lüth, Maren et al.	Qualitäts-Signaling in der Gastronomie, 2003
<b>0302</b>	Jahn, Gabriele, Martina Peupert u. Achim Spiller	Einstellungen deutscher Landwirte zum QS-System: Ergebnisse einer ersten Sondierungsstudie, 2003
<b>0303</b>	Theuvsen, Ludwig	Kooperationen in der Landwirtschaft: Formen, Wirkungen und aktuelle Bedeutung, 2003
<b>0304</b>	Jahn, Gabriele	Zur Glaubwürdigkeit von Zertifizierungssystemen: eine ökonomische Analyse der Kontrollvalidität, 2003
<b>2004</b>		
<b>0401</b>	Meyer, Jochen u. Stephan von Cramon-Taubadel	Asymmetric Price Transmission: a Survey, 2004
<b>0402</b>	Barkmann, Jan u. Rainer Marggraf	The Long-Term Protection of Biological Diversity: Lessons from Market Ethics, 2004
<b>0403</b>	Bahrs, Enno	VAT as an Impediment to Implementing Efficient Agricultural Marketing Structures in Transition Countries, 2004
<b>0404</b>	Spiller, Achim, Torsten Staack u. Anke Zühlsdorf	Absatzwege für landwirtschaftliche Spezialitäten: Potenziale des Mehrkanalvertriebs, 2004

<b>0405</b>	Spiller, Achim u. Torsten Staack	Brand Orientation in der deutschen Ernährungswirtschaft: Ergebnisse einer explorativen Online-Befragung, 2004
<b>0406</b>	Gerlach, Sabine u. Berit Köhler	Supplier Relationship Management im Agribusiness: ein Konzept zur Messung der Geschäftsbeziehungsqualität, 2004
<b>0407</b>	Inderhees, Philipp et al.	Determinanten der Kundenzufriedenheit im Fleischerfachhandel
<b>0408</b>	Lüth, Maren et al.	Köche als Kunden: Direktvermarktung landwirtschaftlicher Spezialitäten an die Gastronomie, 2004
<b>2005</b>		
<b>0501</b>	Spiller, Achim, Julia Engelken u. Sabine Gerlach	Zur Zukunft des Bio-Fachhandels: eine Befragung von Bio-Intensivkäufern, 2005
<b>0502</b>	Groth, Markus	Verpackungsabgaben und Verpackungslizenzen als Alternative für ökologisch nachteilige Einweggetränkeverpackungen?: eine umweltökonomische Diskussion, 2005
<b>0503</b>	Freese, Jan u. Henning Steinmann	Ergebnisse des Projektes 'Randstreifen als Strukturelemente in der intensiv genutzten Agrarlandschaft Wolfenbüttels', Nicht-teilnehmerbefragung NAU 2003, 2005
<b>0504</b>	Jahn, Gabriele, Matthias Schramm u. Achim Spiller	Institutional Change in Quality Assurance: the Case of Organic Farming in Germany, 2005
<b>0505</b>	Gerlach, Sabine, Raphael Kennerknecht u. Achim Spiller	Die Zukunft des Großhandels in der Bio-Wertschöpfungskette, 2005
<b>2006</b>		
<b>0601</b>	Heß, Sebastian, Holger Bergmann u. Lüder Sudmann	Die Förderung alternativer Energien: eine kritische Bestandsaufnahme, 2006
<b>0602</b>	Gerlach, Sabine u. Achim Spiller	Anwohnerkonflikte bei landwirtschaftlichen Stallbauten: Hintergründe und Einflussfaktoren; Ergebnisse einer empirischen Analyse, 2006
<b>0603</b>	Glenk, Klaus	Design and Application of Choice Experiment Surveys in So-Called Developing Countries: Issues and Challenges, 2006
<b>0604</b>	Bolten, Jan, Raphael Kennerknecht u. Achim Spiller	Erfolgsfaktoren im Naturkostfachhandel: Ergebnisse einer empirischen Analyse, 2006 (entfällt)
<b>0605</b>	Hasan, Yousra	Einkaufsverhalten und Kundengruppen bei Direktvermarktern in Deutschland: Ergebnisse einer empirischen Analyse, 2006
<b>0606</b>	Lülfs, Frederike u. Achim Spiller	Kunden(un-)zufriedenheit in der Schulverpflegung: Ergebnisse einer vergleichenden Schulbefragung, 2006
<b>0607</b>	Schulze, Holger, Friederike Albersmeier u. Achim Spiller	Risikoorientierte Prüfung in Zertifizierungssystemen der Land- und Ernährungswirtschaft, 2006

<b>2007</b>		
<b>0701</b>	Buchs, Ann Kathrin u. Jörg Jasper	For whose Benefit? Benefit-Sharing within Contractual ABC-Agreements from an Economic Perspective: the Example of Pharmaceutical Bioprospection, 2007
<b>0702</b>	Böhm, Justus et al.	Preis-Qualitäts-Relationen im Lebensmittelmarkt: eine Analyse auf Basis der Testergebnisse Stiftung Warentest, 2007
<b>0703</b>	Hurlin, Jörg u. Holger Schulze	Möglichkeiten und Grenzen der Qualitäts-sicherung in der Wildfleischvermarktung, 2007
<b>Ab Heft 4, 2007:</b>	<b>Diskussionspapiere (Discussion Papers), Department für Agrarökonomie und Rurale Entwicklung der Georg-August-Universität, Göttingen (ISSN 1865-2697)</b>	
<b>0704</b>	Stockebrand, Nina u. Achim Spiller	Agrarstudium in Göttingen: Fakultätsimage und Studienwahlentscheidungen; Erstsemesterbefragung im WS 2006/2007
<b>0705</b>	Bahrs, Enno, Jobst-Henrik Held u. Jochen Thiering	Auswirkungen der Bioenergieproduktion auf die Agrarpolitik sowie auf Anreizstrukturen in der Landwirtschaft: eine partielle Analyse bedeutender Fragestellungen anhand der Beispielregion Niedersachsen
<b>0706</b>	Yan, Jiong, Jan Barkmann u. Rainer Marggraf	Chinese tourist preferences for nature based destinations – a choice experiment analysis
<b>2008</b>		
<b>0801</b>	Joswig, Anette u. Anke Zühlsdorf	Marketing für Reformhäuser: Senioren als Zielgruppe
<b>0802</b>	Schulze, Holger u. Achim Spiller	Qualitätssicherungssysteme in der europäischen Agri-Food Chain: Ein Rückblick auf das letzte Jahrzehnt
<b>0803</b>	Gille, Claudia u. Achim Spiller	Kundenzufriedenheit in der Pensionspferdehaltung: eine empirische Studie
<b>0804</b>	Voss, Julian u. Achim Spiller	Die Wahl des richtigen Vertriebswegs in den Vorleistungsindustrien der Landwirtschaft – Konzeptionelle Überlegungen und empirische Ergebnisse
<b>0805</b>	Gille, Claudia u. Achim Spiller	Agrarstudium in Göttingen. Erstsemester- und Studienverlaufsbefragung im WS 2007/2008
<b>0806</b>	Schulze, Birgit, Christian Wocken u. Achim Spiller	(Dis)loyalty in the German dairy industry. A supplier relationship management view Empirical evidence and management implications
<b>0807</b>	Brümmer, Bernhard, Ulrich Köster u. Jens- Peter Loy	Tendenzen auf dem Weltgetreidemarkt: Anhaltender Boom oder kurzfristige Spekulationsblase?
<b>0808</b>	Schlecht, Stephanie, Friederike Albersmeier u. Achim Spiller	Konflikte bei landwirtschaftlichen Stallbauprojekten: Eine empirische Untersuchung zum Bedrohungspotential kritischer Stakeholder
<b>0809</b>	Lülf-Baden, Frederike u. Achim Spiller	Steuerungsmechanismen im deutschen Schulverpflegungsmarkt: eine institutionenökonomische Analyse
<b>0810</b>	Deimel, Mark, Ludwig Theuvsen u. Christof Ebbeskotte	Von der Wertschöpfungskette zum Netzwerk: Methodische Ansätze zur Analyse des Verbundsystems der Veredelungswirtschaft Nordwestdeutschlands
<b>0811</b>	Albersmeier, Friederike u. Achim Spiller	Supply Chain Reputation in der Fleischwirtschaft

<b>2009</b>		
<b>0901</b>	Bahlmann, Jan, Achim Spiller u. Cord-Herwig Plumeyer	Status quo und Akzeptanz von Internet-basierten Informationssystemen: Ergebnisse einer empirischen Analyse in der deutschen Veredelungswirtschaft
<b>0902</b>	Gille, Claudia u. Achim Spiller	Agrarstudium in Göttingen. Eine vergleichende Untersuchung der Erstsemester der Jahre 2006-2009
<b>0903</b>	Gawron, Jana-Christina u. Ludwig Theuvsen	„Zertifizierungssysteme des Agribusiness im interkulturellen Kontext – Forschungsstand und Darstellung der kulturellen Unterschiede“
<b>0904</b>	Raupach, Katharina u. Rainer Marggraf	Verbraucherschutz vor dem Schimmelpilzgift Deoxynivalenol in Getreideprodukten Aktuelle Situation und Verbesserungsmöglichkeiten
<b>0905</b>	Busch, Anika u. Rainer Marggraf	Analyse der deutschen globalen Waldpolitik im Kontext der Klimarahmenkonvention und des Übereinkommens über die Biologische Vielfalt
<b>0906</b>	Zschache, Ulrike, Stephan v. Cramon-Taubadel u. Ludwig Theuvsen	Die öffentliche Auseinandersetzung über Bioenergie in den Massenmedien - Diskursanalytische Grundlagen und erste Ergebnisse
<b>0907</b>	Onumah, Edward E., Gabriele Hoerstgen-Schwark u. Bernhard Brümmer	Productivity of hired and family labour and determinants of technical inefficiency in Ghana's fish farms
<b>0908</b>	Onumah, Edward E., Stephan Wessels, Nina Wildenhayn, Gabriele Hoerstgen-Schwark u. Bernhard Brümmer	Effects of stocking density and photoperiod manipulation in relation to estradiol profile to enhance spawning activity in female Nile tilapia
<b>0909</b>	Steffen, Nina, Stephanie Schlecht u. Achim Spiller	Ausgestaltung von Milchlieferverträgen nach der Quote
<b>0910</b>	Steffen, Nina, Stephanie Schlecht u. Achim Spiller	Das Preisfindungssystem von Genossenschaftsmolkereien
<b>0911</b>	Granoszewski, Karol, Christian Reise, Achim Spiller u. Oliver Mußhoff	Entscheidungsverhalten landwirtschaftlicher Betriebsleiter bei Bioenergie-Investitionen - Erste Ergebnisse einer empirischen Untersuchung -
<b>0912</b>	Albersmeier, Friederike, Daniel Mörlein u. Achim Spiller	Zur Wahrnehmung der Qualität von Schweinefleisch beim Kunden
<b>0913</b>	Ihle, Rico, Bernhard Brümmer u. Stanley R. Thompson	Spatial Market Integration in the EU Beef and Veal Sector: Policy Decoupling and Export Bans
<b>2010</b>		
<b>1001</b>	Heß, Sebastian, Stephan von Cramon-Taubadel u. Stefan Sperlich	Numbers for Pascal: Explaining differences in the estimated Benefits of the Doha Development Agenda

<b>1002</b>	Deimel, Ingke, Justus Böhm u. Birgit Schulze	Low Meat Consumption als Vorstufe zum Vegetarismus? Eine qualitative Studie zu den Motivstrukturen geringen Fleischkonsums
<b>1003</b>	Franz, Annabell u. Beate Nowak	Functional food consumption in Germany: A lifestyle segmentation study
<b>1004</b>	Deimel, Mark u. Ludwig Theuvsen	Standortvorteil Nordwestdeutschland? Eine Untersuchung zum Einfluss von Netzwerk- und Clusterstrukturen in der Schweinefleischerzeugung
<b>1005</b>	Niens, Christine u. Rainer Marggraf	Ökonomische Bewertung von Kindergesundheit in der Umweltpolitik - Aktuelle Ansätze und ihre Grenzen
<b>1006</b>	Hellberg-Bahr, Anneke, Martin Pfeuffer, Nina Steffen, Achim Spiller u. Bernhard Brümmer	Preisbildungssysteme in der Milchwirtschaft -Ein Überblick über die Supply Chain Milch
<b>1007</b>	Steffen, Nina, Stephanie Schlecht, Hans-Christian Müller u. Achim Spiller	Wie viel Vertrag braucht die deutsche Milchwirtschaft?- Erste Überlegungen zur Ausgestaltung des Contract Designs nach der Quote aus Sicht der Molkereien
<b>1008</b>	Prehn, Sören, Bernhard Brümmer u. Stanley R. Thompson	Payment Decoupling and the Intra – European Calf Trade
<b>1009</b>	Maza, Byron, Jan Barkmann, Frank von Walter u. Rainer Marggraf	Modelling smallholders production and agricultural income in the area of the Biosphere reserve “Podocarpus - El Cóndor”, Ecuador
<b>1010</b>	Busse, Stefan, Bernhard Brümmer u. Rico Ihle	Interdependencies between Fossil Fuel and Renewable Energy Markets: The German Biodiesel Market
<b>2011</b>		
<b>1101</b>	Mylus, Donata, Simon Küest, Christian Klapp u. Ludwig Theuvsen	Der Großvieheinheitenschlüssel im Stallbaurecht - Überblick und vergleichende Analyse der Abstandsregelungen in der TA Luft und in den VDI-Richtlinien
<b>1102</b>	Klapp, Christian, Lukas Obermeyer u. Frank Thoms	Der Vieheinheitenschlüssel im Steuerrecht - Rechtliche Aspekte und betriebswirtschaftliche Konsequenzen der Gewerblichkeit in der Tierhaltung
<b>1103</b>	Göser, Tim, Lilli Schroeder u. Christian Klapp	Agrarumweltprogramme: (Wann) lohnt sich die Teilnahme für landwirtschaftliche Betriebe?
<b>1104</b>	Plumeyer, Cord-Herwig, Friederike Albersmeier, Maximilian Freiherr von Oer, Carsten H. Emmann u. Ludwig Theuvsen	Der niedersächsische Landpachtmarkt: Eine empirische Analyse aus Pächtersicht
<b>1105</b>	Voss, Anja u. Ludwig Theuvsen	Geschäftsmodelle im deutschen Viehhandel: Konzeptionelle Grundlagen und empirische Ergebnisse
<b>1106</b>	Wendler, Cordula, Stephan von Cramon-Taubadel, Hardwig de Haen, Carlos Antonio Padilla Bravo u. Samir Jrad	Food security in Syria: Preliminary results based on the 2006/07 expenditure survey
<b>1107</b>	Prehn, Sören u. Bernhard Brümmer	Estimation Issues in Disaggregate Gravity Trade Models

<b>1108</b>	Recke, Guido, Ludwig Theuvsen, Nadine Venhaus u. Anja Voss	Der Viehhandel in den Wertschöpfungsketten der Fleischwirtschaft: Entwicklungstendenzen und Perspektiven
<b>1109</b>	Prehn, Sören u. Bernhard Brümmer	“Distorted Gravity: The Intensive and Extensive Margins of International Trade”, revisited: An Application to an Intermediate Melitz Model
<b>2012</b>		
<b>1201</b>	Kayser, Maike, Claudia Gille, Katrín Suttorp u. Achim Spiller	Lack of pupils in German riding schools? – A causal-analytical consideration of customer satisfaction in children and adolescents
<b>1202</b>	Prehn, Sören u. Bernhard Brümmer	Bimodality & the Performance of PPML
<b>1203</b>	Tangermann, Stefan	Preisanstieg am EU-Zuckermarkt: Bestimmungsgründe und Handlungsmöglichkeiten der Marktpolitik
<b>1204</b>	Würriehausen, Nadine, Sebastian Lakner u. Rico Ihle	Market integration of conventional and organic wheat in Germany
<b>1205</b>	Heinrich, Barbara	Calculating the Greening Effect – a case study approach to predict the gross margin losses in different farm types in Germany due to the reform of the CAP
<b>1206</b>	Prehn, Sören u. Bernhard Brümmer	A Critical Judgement of the Applicability of ‘New New Trade Theory’ to Agricultural: Structural Change, Productivity, and Trade
<b>1207</b>	Marggraf, Rainer, Patrick Masius u. Christine Rumpf	Zur Integration von Tieren in wohlfahrtsökonomischen Analysen
<b>1208</b>	Lakner, Sebastian, Bernhard Brümmer, Stephan von Cramon-Taubadel, Jürgen Heß Johannes Isselstein Ulf Liebe Rainer Marggraf Oliver Mußhoff Ludwig Theuvsen Teja Tschardtke Catrin Westphal und Gerlinde Wiese	Der Kommissionsvorschlag zur GAP-Reform 2013 - aus Sicht von Göttinger und Witzenhäuser Agrarwissenschaftler(inne)n
<b>1209</b>	Prehn, Sören, Bernhard Brümmer und Thomas Glauben	Structural Gravity Estimation & Agriculture
<b>1210</b>	Prehn, Sören, Bernhard Brümmer und Thomas Glauben	An Extended Viner Model: Trade Creation, Diversion & Reduction
<b>1211</b>	Saldias, Rodrigo and Stephan von Cramon-Taubadel	Access to Credit and the Determinants of Technical Inefficiency among Specialized Small Farmers in Chile
<b>1212</b>	Steffen, Nina und Achim Spiller	Effizienzsteigerung in der Wertschöpfungskette Milch? – Potentiale in der Zusammenarbeit zwischen Milcherzeugern und Molkereien aus Landwirtssicht

<b>1213</b>	Mußhoff, Oliver, A. Tegmeier und Norbert Hirschhauer	Attraktivität einer landwirtschaftlichen Tätigkeit – Einflussfaktoren und Gestaltungsmöglichkeiten
<b>2013</b>		
<b>1301</b>	Lakner, Sebastian, Carsten Holst und Barbara Heinrich	Reform der Gemeinsamen Agrarpolitik der EU 2014 - mögliche Folgen des Greenings für die niedersächsische Landwirtschaft
<b>1302</b>	Tangermann, Stefan und Stephan von Cramon-Taubadel	Agricultural Policy in the European Union - An Overview -
<b>1303</b>	Granoszewski, Karol und Achim Spiller	Langfristige Rohstoffsicherung in der Supply Chain Biogas: Status Quo und Potenziale vertraglicher Zusammenarbeit
<b>1304</b>	Lakner, Sebastian, Carsten Holst, Bernhard Brümmer, Stephan von Cramon-Taubadel, Ludwig Theuvsen, Oliver Mußhoff u. Teja Tschardtke	Zahlungen für Landwirte an gesellschaftliche Leistungen koppeln! - Ein Kommentar zum aktuellen Stand der EU- Agrarreform

**Diskussionspapiere (2000 bis 31. Mai 2006: Institut für Rurale  
Entwicklung der Georg-August-Universität, Göttingen)**

**Ed. Winfried Manig (ISSN 1433-2868)**

32	Dirks, Jörg J.	Einflüsse auf die Beschäftigung in nahrungsmittelverarbeitenden ländlichen Kleinindustrien in West-Java/Indonesien, 2000
33	Keil, Alwin	Adoption of Leguminous Tree Fallows in Zambia, 2001
34	Schott, Johanna	Women's Savings and Credit Co-operatives in Madagascar, 2001
35	Seeberg-Elberfeldt, Christina	Production Systems and Livelihood Strategies in Southern Bolivia, 2002
36	Molua, Ernest L.	Rural Development and Agricultural Progress: Challenges, Strategies and the Cameroonian Experience, 2002
37	Demeke, Abera Birhanu	Factors Influencing the Adoption of Soil Conservation Practices in Northwestern Ethiopia, 2003
38	Zeller, Manfred u. Julia Johanssen	Entwicklungshemmnisse im afrikanischen Agrarsektor: Erklärungsansätze und empirische Ergebnisse, 2004
39	Yustika, Ahmad Erani	Institutional Arrangements of Sugar Cane Farmers in East Java – Indonesia: Preliminary Results, 2004
40	Manig, Winfried	Lehre und Forschung in der Sozialökonomie der Ruralen Entwicklung, 2004
41	Hebel, Jutta	Transformation des chinesischen Arbeitsmarktes: gesellschaftliche Herausforderungen des Beschäftigungswandels, 2004
42	Khan, Mohammad Asif	Patterns of Rural Non-Farm Activities and Household Access to Informal Economy in Northwest Pakistan, 2005
43	Yustika, Ahmad Erani	Transaction Costs and Corporate Governance of Sugar Mills in East Java, Indonesia, 2005
44	Feulefack, Joseph Florent, Manfred Zeller u. Stefan Schwarze	Accuracy Analysis of Participatory Wealth Ranking (PWR) in Socio-economic Poverty Comparisons, 2006



Die Wurzeln der **Fakultät für Agrarwissenschaften** reichen in das 19. Jahrhundert zurück. Mit Ausgang des Wintersemesters 1951/52 wurde sie als siebente Fakultät an der Georgia-Augusta-Universität durch Ausgliederung bereits existierender landwirtschaftlicher Disziplinen aus der Mathematisch-Naturwissenschaftlichen Fakultät etabliert.

1969/70 wurde durch Zusammenschluss mehrerer bis dahin selbständiger Institute das **Institut für Agrarökonomie** gegründet. Im Jahr 2006 wurden das Institut für Agrarökonomie und das Institut für RURale Entwicklung zum heutigen **Department für Agrarökonomie und RURale Entwicklung** zusammengeführt.

Das Department für Agrarökonomie und RURale Entwicklung besteht aus insgesamt neun Lehrstühlen zu den folgenden Themenschwerpunkten:

- Agrarpolitik
- Betriebswirtschaftslehre des Agribusiness
- Internationale Agrarökonomie
- Landwirtschaftliche Betriebslehre
- Landwirtschaftliche Marktlehre
- Marketing für Lebensmittel und Agrarprodukte
- Soziologie Ländlicher Räume
- Umwelt- und Ressourcenökonomik
- Welternährung und rurale Entwicklung

In der Lehre ist das Department für Agrarökonomie und RURale Entwicklung führend für die Studienrichtung Wirtschafts- und Sozialwissenschaften des Landbaus sowie maßgeblich eingebunden in die Studienrichtungen Agribusiness und Ressourcenmanagement. Das Forschungsspektrum des Departments ist breit gefächert. Schwerpunkte liegen sowohl in der Grundlagenforschung als auch in angewandten Forschungsbereichen. Das Department bildet heute eine schlagkräftige Einheit mit international beachteten Forschungsleistungen.

Georg-August-Universität Göttingen  
Department für Agrarökonomie und RURale Entwicklung  
Platz der Göttinger Sieben 5  
37073 Göttingen  
Tel. 0551-39-4819  
Fax. 0551-39-12398  
Mail: [bibliol@gwdg.de](mailto:bibliol@gwdg.de)  
Homepage : <http://www.uni-goettingen.de/de/18500.html>