Thum, Randi; Schwerdtner, Kathleen; Ring, Irene

Working Paper
Artenschutz und Teichwirtschaft: Rechtliche und institutionelle Rahmenbedingungen in Deutschland unter besonderer Berücksichtigung des Freistaates Sachsen

UFZ-Diskussionspapiere, No. 11/2003

Provided in Cooperation with:
Helmholtz Centre for Environmental Research (UFZ)

Suggested Citation: Thum, Randi; Schwerdtner, Kathleen; Ring, Irene (2003) : Artenschutz und Teichwirtschaft: Rechtliche und institutionelle Rahmenbedingungen in Deutschland unter besonderer Berücksichtigung des Freistaates Sachsen, UFZ-Diskussionspapiere, No. 11/2003, UFZ, Leipzig

This Version is available at:
http://hdl.handle.net/10419/45255

Standard-Nutzungsbedingungen:
Die Dokumente auf EconStor dürfen zu eigenen wissenschaftlichen Zwecken und zum Privatgebrauch gespeichert und kopiert werden.

Sie dürfen die Dokumente nicht für öffentliche oder kommerzielle Zwecke vervielfältigen, öffentlich ausstellen, öffentlich zugänglich machen, vertreiben oder anderweitig nutzen.

Sofern die Verfasser die Dokumente unter Open-Content-Lizenzen (insbesondere CC-Lizenzen) zur Verfügung gestellt haben sollten, gelten abweichend von diesen Nutzungsbedingungen die in der dort genannten Lizenz gewährten Nutzungsrechte.

Terms of use:
Documents in EconStor may be saved and copied for your personal and scholarly purposes.

You are not to copy documents for public or commercial purposes, to exhibit the documents publicly, to make them publicly available on the internet, or to distribute or otherwise use the documents in public.

If the documents have been made available under an Open Content Licence (especially Creative Commons Licences), you may exercise further usage rights as specified in the indicated licence.
Artenschutz und Teichwirtschaft

Rechtliche und institutionelle Rahmenbedingungen in Deutschland unter besonderer Berücksichtigung des Freistaates Sachsen

Randi Thum, Kathleen Schwerdtner, Irene Ring

November 2003
Inhalt

I. Einleitung ......................................................................................................................... 3
II. Grundzüge des deutschen Gesetzgebungs- und Verwaltungssystems .......................... 4
  1. Gesetzgebung ............................................................................................................. 4
  2. Verwaltungsstruktur ................................................................................................... 5
     a) Ausführung von Bundesgesetzen ........................................................................... 5
     b) Ausführung von Landesgesetzen .......................................................................... 5
     c) Einordnung der Modellregion ............................................................................... 6
III. Naturschutz und Schutz der biologischen Vielfalt ...................................................... 6
  1. Allgemeine Ziele und Programme ............................................................................. 6
     a) Umsetzung internationaler Vorgaben: Biodiversitätskonvention .......................... 6
     b) Nationale Programme ............................................................................................ 7
  2. Gesetze und Regelungen auf Bundesebene ................................................................. 7
     a) Bundesnaturschutzgesetz ....................................................................................... 7
     b) Förderung von Naturschutzgroßprojekten durch den Bund .................................. 8
     c) Förderung von Erprobungs- und Entwicklungsvorhaben ..................................... 8
  3. Gesetze und Regelungen in Sachsen ........................................................................... 9
     a) Sächsisches Naturschutzgesetz ............................................................................. 9
     b) Sächsische Härtefallausgleichsverordnung .............................................................. 9
     c) Sächsische Naturschutzrichtlinie ........................................................................... 10
     d) Sächsische Förderrichtlinie Gewässergüte .............................................................. 10
     e) Förderrichtlinie Sächsischer Naturschutzfonds ....................................................... 11
  4. Behörden und Institutionen ....................................................................................... 11
     a) Bund ....................................................................................................................... 11
     b) Sachsen ................................................................................................................ 11
  5. Relevanz im Projektkontext ....................................................................................... 12
IV. Artenschutz .................................................................................................................. 12
  1. Allgemeine Ziele und Programme ............................................................................. 12
     a) Bundesebene ......................................................................................................... 12
     b) Sachsen ................................................................................................................ 12
     c) Artenschutzprogramm Fischotter in Sachsen ......................................................... 13
  2. Gesetze und Regelungen auf Bundesebene ................................................................. 14
     a) Bundesnaturschutzgesetz ....................................................................................... 14
     b) Bundesarten schutzverordnung ............................................................................. 18
  3. Gesetze und Regelungen auf Landesebene: Sächsisches Naturschutzgesetz ............... 18
  4. Relevanz im Projektkontext ....................................................................................... 19
V. Gebietsschutz ................................................................................................................ 19
  1. Allgemeine Ziele und Programme ............................................................................. 19
     a) Nationale Ebene ................................................................................................. 19
     b) Sachsen ................................................................................................................ 20
  2. Gesetze und Regelungen: Bundesnaturschutzgesetz und Sächsisches
     Naturschutzgesetz ..................................................................................................... 20
     a) Natura 2000 ......................................................................................................... 20
     b) Schutzgebiete nach deutschem Recht .................................................................... 21
     c) Verfahren der Unterschutzstellung (§ 51 SächsNatSchG) ..................................... 24
     d) Mitwirkungsrechte von Naturschutzverbänden (§§ 60 BNatSchG, 57
        SächsNatSchG) ...................................................................................................... 24
  3. Behörden ................................................................................................................... 25
  4. Relevanz im Projektkontext ....................................................................................... 25
VI. Fischerei und Landwirtschaft

1. Ziele und Programme
   a) Umsetzung von EU-Vorgaben
   b) Nationale Strategie Fischereiförderung

2. Gesetze und Regelungen auf Bundesebene
   a) Bundesnaturschutzgesetz
   b) Gemeinschaftsaufgabe „Verbesserung der Agrarstruktur und des Küstenschutzes"

3. Gesetze und Regelungen auf Landesebene
   a) Sächsisches Naturschutzgesetz
   b) Sächsisches Fischereigesetz
   c) Sächsische Richtlinie Umweltgerechte Landwirtschaft (UL)
   d) Richtlinie Aquakultur
   e) Richtlinie Verarbeitungs- und Vermarktungsstruktur in der Fischwirtschaft
   f) Richtlinie wasserwirtschaftliche und kulturautechnische Maßnahmen

4. Behörden

5. Relevanz im Projektkontext

VII. Jagd

1. Gesetze und Regelungen auf Bundesebene: Bundesjagdgesetz und Bundesjagdzeitenverordnung

2. Gesetze und Regelungen auf Landesebene: Sächsisches Landesjagdgesetz und Sächsische Jagdzeitenverordnung

3. Behörden

4. Relevanz im Projektkontext

VIII. Raumordnung und Landschaftsplanung

1. Verhältnis von Raumordnung und Landschaftsplanung

2. Gesetze und Regelungen auf Bundesebene
   a) Raumordnungsgesetz
   b) Bundesnaturschutzgesetz

3. Gesetze und Regelungen auf Landesebene
   a) Sächsisches Landesplanungsgesetz
   b) Sächsisches Naturschutzgesetz

4. Behörden
   a) Bund
   b) Sachsen

5. Relevanz im Projektkontext

IX. Hauptakteure

X. Zusammenfassende Bewertung

1. Schutzstatus der Modellarten und mögliche Änderungen

2. Härtefallausgleich

3. Finanzierung von technischen Maßnahmen zum Schutz von Fischbeständen

4. Naturschutzgebiete und Naturschutzförderung

5. Sächsische Landesanstalt für Landwirtschaft, Referat Fischerei Königswartha

6. Umweltbildung

7. Besondere historische Situation: politische Wende DDR/BRD

8. Bewertung der vorhandenen Konfliktlösungsinstrumente

XI. Übersicht über relevante sächsische Förderprogramme

Abkürzungsverzeichnis
I. Einleitung


Der vorliegende Bericht, der im Rahmen des Arbeitspaketes WP4 „Rechtliche und institutionelle Rahmenbedingungen“ erarbeitet wurde, gibt einen Überblick über das deutsche Rechts- und Verwaltungssystem hinsichtlich seiner Relevanz für die Beziehungen zwischen dem Schutz großer Wirbeltiere und der Fischerei. Im Speziellen wird dabei auf die Analyse rechtlicher und institutioneller Rahmenbedingungen eingegangen, die für den Konflikt zwischen der Fischerei und den drei Modellarten Fischotter, Kormoran und Robben (Seehund und Gelöckrobbe) von Bedeutung sind. Schwerpunktmäßig wird sich das deutsche Projektteam mit dem Fischotter und dem Kormoran beschäftigen; im Rahmen dieses Berichtes wird aber auch auf die Robben eingegangen, soweit sie im deutschen Recht behandelt werden. Die deutsche Modellregion befindet sich im Freistaat Sachsen. Deshalb finden die entsprechenden rechtlichen und institutionellen Rahmenbedingungen auf Landesebene eine besondere Berücksichtigung. Methodisch basiert der Bericht auf einer Analyse relevanter Gesetze, Verordnungen, Richtlinien und sonstiger Regelungen, wobei folgende Rechtsbereiche die Schwerpunkte bilden:

− Naturschutzrecht
− Artenschutzrecht
− Gebietsschutzrecht
− Fischereirecht
− Jagdrecht
− Raumordnungs- und Landschaftsplanungsrecht

Im ersten Teil wird das deutsche Gesetzgebungs- und Verwaltungssystem allgemein dargestellt, während in den folgenden Kapiteln auf die jeweils relevanten Programme und gesetzlichen Regelungen sowie die entsprechenden Verwaltungsstrukturen und Behörden eingegangen wird. Es wird jeweils der Bezug zu bestehenden europäischen Vorgaben hergestellt und am Ende der Ausführungen eines jeden Kapitels in kurzer Form die spezifische Relevanz des jeweiligen Rechtsbereiches im Kontext des Gesamtprojektes herausgearbeitet. Im Anchluss an die Darstellung der einzelnen Rechtsbereiche folgt eine tabellarische Übersicht der Hauptakteure, wobei der Schwerpunkt im Rahmen dieses Berichtes auf die behördlichen Akteure gelegt wird. Der Bericht schließt mit einer zusammenfassenden Bewertung der Relevanz der rechtlichen und institutionellen Rahmenbedingungen in Deutschland und Sachsen für die Beziehungen zwischen Artenschutz und der Teichwirtschaft sowie einer tabellarischen Übersicht relevanter sächsischer Förderprogramme.
II. Grundzüge des deutschen Gesetzgebungs- und Verwaltungssystems

Die Bundesrepublik Deutschland ist ein Bundesstaat, der sich aus 16 Bundesländern (davon 13 Flächen- und 3 Stadtstaaten) zusammensetzt.

Einige Länder, darunter auch der Freistaat Sachsen, sind in Regierungsbezirke untergliedert. Die Länder beziehungsweise Regierungsbezirke setzen sich wiederum aus Landkreisen und diese aus Gemeinden zusammen. Es gibt aber auch große Gemeinden, die keinem Landkreis angehören, die so genannten kreisfreien Städte.

1. Gesetzgebung

Zunächst soll auf die Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen eingegangen werden. Grundsätzlich sind die Länder zur Gesetzgebung berechtigt. Der Bund darf nur dann gesetzgeberisch tätig werden, wenn er ausdrücklich durch die deutsche Verfassung (das Grundgesetz) dazu ermächtigt ist.

Dazu gibt es drei verschiedene Möglichkeiten für den Bund:

- die ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes,
- die konkurrierende Gesetzgebungskompetenz des Bundes und
- die Rahmengesetzgebung.

Im Rahmen der ausschließlichen Gesetzgebung ist grundsätzlich der Bund gesetzgebungsbeaufugt, es sei denn, die Länder werden ausdrücklich durch Bundesgesetz zur Gesetzgebung ermächtigt. Diese Kompetenz erstreckt sich auf solche Bereiche, die zwangsläufig bundeseinheitlich zu regeln sind, beispielsweise die auswärtigen Angelegenheiten, Staatsangehörigkeit oder das Geldwesen. Im vorliegenden Projektkontext spielt die ausschließliche Gesetzgebungskompetenz keine Rolle.


Wenn die Länder die Gesetzgebungskompetenz haben, hat der Bund keine Möglichkeit, auf die Gesetzgebung der Länder Einfluss zu nehmen. Aber es besteht die Möglichkeit die Landesgesetze einer gerichtlichen Kontrolle zu unterziehen. Hat der Bund eine Rahmenkompetenz, stellt er den Ländern in dem betreffenden Rahmengesetz eine Frist, um die Landesgesetze zu erlassen.

Für die Binnenfischerei besteht keine ausdrückliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes mit der Folge, dass die Länder die alleinige Gesetzgebungskompetenz haben.


2. Verwaltungsstruktur

a) Ausführung von Bundesgesetzen

Der Verwaltungsaufbau unterscheidet sich danach, ob Bundes- oder Landesgesetze ausgeführt werden. Bundesgesetze können zunächst durch bundeseigene Verwaltung ausgeführt werden. In welchen Fällen das der Fall ist, ist im Grundgesetz ausdrücklich festgelegt (beispielsweise Auswärtiger Dienst und Bundesfinanzverwaltung). In diesem Fall regelt der Bund die Einrichtung der Behörden und das Verwaltungsverfahren. Die bundeseigene Verwaltung umfasst nur einen kleinen Bereich der Verwaltung und ist für die Beziehungen zwischen Artenschutz und der Teichwirtschaft nicht von Bedeutung.

Meistens werden die Bundesgesetze durch die Länder ausgeführt. Dabei wird unterschieden zwischen der Ausführung der Bundesgesetze „als eigene Angelegenheiten“ (der Regelfall) und der „Auftragsverwaltung“. In beiden Fällen regeln die Länder die Einrichtung der Behörden und das Verwaltungsverfahren; die Bundesregierung kann aber allgemeine Verwaltungsvorschriften erlassen. Wenn die Länder die Bundesgesetze „im Auftrag“ des Bundes ausführen, hat der Bund die Rechts- und Fachaufsicht; bei der Gesetzesausführung „als eigene Angelegenheit“ hat der Bund nur die Rechtsaufsicht.

Letztlich gibt es noch die so genannten „Gemeinschaftsaufgaben“. Dabei handelt es sich um bestimmte Aufgaben der Länder, bei deren Erfüllung der Bund mitwirkt, falls diese Aufgaben aus gesamtdeutscher Sicht bedeutsam sind und die Mitwirkung des Bundes zur Verbesserung der Lebensverhältnisse erforderlich ist. Das Grundgesetz legt die Gebiete für die Erfüllung von Gemeinschaftsaufgaben ausdrücklich fest, dazu gehören unter anderem die Verbesserung der Agrarstruktur und der Küstenschutz.

b) Ausführung von Landesgesetzen

Landesgesetze werden stets von den Ländern ausgeführt, das heißt, dass die Länder die Einrichtung der Behörden und das Verwaltungsverfahren selbst regeln. Landesbehörden sind jeweils mehrstufig gegliedert. An der Spitze steht das Ministerium als oberste Behörde. Nachgeordnet sind Ober-, Mittel- und Unterbehörden; manchmal fehlen aber auch einzelne Gliederungsebenen.

Daneben wird die Verwaltung durch die Selbstverwaltungskörperschaften ausgeübt. Dies sind die Gemeinden, Landkreise und andere Gemeindeverbände. Die Gemeinden sind zumeist zu Landkreisen zusammengefasst (so genannte kreisangehörige Gemeinden). Die Verwaltungsbehörde des Landkreises ist das Landratsamt. Daneben gibt es Gemeinden, die aufgrund ihrer
Größe keinem Landkreis zugeordnet sind, die so genannten kreisfreien Städte. In Sachsen gibt es 7 kreisfreie Städte.

**c) Einordnung der Modellregion**


## III. Naturschutz und Schutz der biologischen Vielfalt

Das folgende Kapitel widmet sich dem Naturschutzrecht im Allgemeinen; auf die speziellen Teilbereiche Artenschutz und Gebietsschutz wird in eigenständigen Kapiteln eingegangen. Für sie gelten teilweise dieselben Regelungen (zum Beispiel Förderprogramme), und es sind dieselben Behörden zuständig. In diesem Kapitel werden deshalb Programme und gesetzliche Regelungen behandelt, die für Arten- und Gebietsschutz gleichermaßen Bedeutung haben und erst anschließend werden Einzelheiten getrennt nach Artenschutz und Gebietsschutz dargestellt.

### 1. Allgemeine Ziele und Programme

#### a) Umsetzung internationaler Vorgaben: Biodiversitätskonvention


\(^{1}\) Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit (Hrsg.), Bericht der Bundesregierung nach dem Übereinkommen über die biologische Vielfalt, Nationalbericht biologische Vielfalt vom März 1998; der Bericht 2001 besteht aus einem Fragebogen und ist nicht deutschsprachig veröffentlicht.

Umweltbelangen in die Fischereipolitik hohe Priorität. Anschließend werden konkrete Ansätze zur Erreichung der Ziele dargestellt, beispielsweise

- die Entwicklung selektiven Fanggeschirrs und
- der Wiederaufbau gefährdeter Fischbestände und die Sicherung einer nachhaltigen Nutzung aller Fischbestände.

Diese Ausführungen beziehen sich aber weder auf Binnenfischerei noch auf Teichwirtschaft und sind deshalb für die Modellregion unerheblich.

Teil B des Berichts geht auf die „Nationale Nachhaltigkeitsstrategie“ Deutschlands vom April 2002 ein. Er erörtert die Teile der Strategie, die sich mit der Erhaltung und nachhaltigen Nutzung der Biologischen Vielfalt beschäftigen. Es werden das Leitbild der nachhaltigen Entwicklung und Managementregeln, die der Nachhaltigkeit dienen, beschrieben. Weiter werden Indikatoren und Ziele aufgestellt und letztlich prioritäre Handlungsfelder aufgeführt, an denen die Grundsätze der nachhaltigen Entwicklung konkretisiert werden.

Soweit ersichtlich sind derzeit keine weiteren Maßnahmen zur Aufstellung einer Biodiversitätsstrategie für Deutschland geplant. Deutschland geht davon aus, dass durch die Nationale Nachhaltigkeitsstrategie auch die Verpflichtung aus der CBD hinreichend erfüllt sei. Da die Nationale Nachhaltigkeitsstrategie einen sehr weiten Blickwinkel hat, nimmt der Artenschutz nur sehr geringen Raum ein und enthält keine Ausführungen speziell zum Konflikt zwischen Artenschutz und fischereiwirtschaftlicher Nutzung.

**b) Nationale Programme**


**2. Gesetze und Regelungen auf Bundesebene**

**a) Bundesnaturschutzgesetz**


---


7 Vgl. zur Rahmengesetzgebung die Ausführungen zur Gesetzgebung im 2. Kapitel.
aa) Ziele und Grundsätze des Naturschutzes


bb) Kompensationsregelungen

Das Bundesnaturschutzgesetz enthält die Grundlage für Kompensationszahlungen auf dem Gebiet des Naturschutzes.

Gemäß dem Bundesnaturschutzgesetz, das bis 2002 in Kraft war, waren wirtschaftliche Nachteile auszugleichen, die durch die Festsetzung bestimmter Schutzgebiete oder behördliche Anordnungen zugunsten des Naturschutzes entstanden sind (§ 3b BNatSchG a.F.). Schäden, die der Teichwirtschaft durch Tiere entstanden sind, fielen nicht unter diese Regelung und mussten deshalb nicht ersetzt werden. Dennoch enthält das Sächsische Naturschutzgesetz (§ 38) eine entsprechende Ausgleichsregelung, auf die später eingegangen wird.

Nach dem neuen Bundesnaturschutzgesetz (§ 5 Abs. 2) regeln die Länder selbständig den Ausgleich von Nutzungsbeschränkungen in der Land-, Forst- und Fischereiwirtschaft. Schäden durch wild lebende Tiere fallen aber nicht darunter.

Die Bundesregelung ist für den Konflikt zwischen Artenschutz und Fischerei nur insoweit relevant, als die Modellregion sich teilweise in einem Schutzgebiet (Biosphärenreservat) befindet und für Nutzungsbeschränkungen in Schutzgebieten Kompensationsmöglichkeiten bestehen.

b) Förderung von Naturschutzgroßprojekten durch den Bund


c) Förderung von Erprobungs- und Entwicklungsvorhaben

Des Weiteren fördert das Bundesumweltministerium so genannte Erprobungs- und Entwicklungsvorhaben (E+E- Vorhaben). Förderschwerpunkte bilden dabei Forschungen, die zum Erhalt der Artenvielfalt beitragen, die die naturschutzgerechte Regionalentwicklung vorantreiben, wertvolle Lebensräume schützen, gesellschaftliche Akzeptanz für den Naturschutz steigern oder Naturschutz in die Stadtentwicklung integrieren. Grundlage für diese Förderung sind die Richtlinien des Bundesministers für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit zur Förderung von Erprobungs- und Entwicklungsvorhaben im Bereich Naturschutz und Land-


3. Gesetze und Regelnungen in Sachsen

a) Sächsisches Naturschutzgesetz

Die wichtigsten naturschutzrechtlichen Regelungen enthält das Sächsische Naturschutzgesetz\(^{10}\). Es setzt die bundesrechtlichen Vorgaben um und stellt weitere Normen auf. Ziele und Grundsätze lehnen sich weitgehend an das Bundesnaturschutzgesetz an.

In § 38 SächsNatSchG werden Regelungen zu Entschädigung und Härtefallausgleich getroffen. Es wird getrennt zwischen

- Pflichtentschädigungen für eine (unverhältnismäßig starke) Einschränkung von Eigentümerbefugnissen durch Schutzgebietserlassungen und
- dem Ausgleich für besondere Härten der land-, forst- oder fischereiwirtschaftlichen Nutzung eines Grundstückes (Härtefallausgleich).

Für die Bewertung von Konflikten zwischen der Fischerei und dem Artenschutz ist es wichtig, dass die sächsische Härtefallausgleichsverordnung ein Ausnahmefall ist, in anderen Bundesländern fehlen entsprechende Ausgleichsregelungen. Damit sind sächsische Teichwirte im Bundesvergleich finanziell besser gestellt, da ihnen ein Härtefallausgleich gewährt wird.

b) Sächsische Härtefallausgleichsverordnung

Die in Sachsen bestehende Härtefallausgleichsverordnung\(^{11}\) geht auf § 38 SächsNatSchG zurück und kompensiert teilweise auch Schäden, die durch geschützte Tierarten entstehen.


Wichtig ist, dass ein Härtefallausgleich auch für Schäden gewährt wird, die durch frei lebende, nicht jagdbare Tiere verursacht worden sind (z.B. Fraßschäden durch Kormorane). Eine besondere Härte liegt vor, wenn wirtschaftliche Nachteile in Höhe von mehr als 200 DM (entspricht etwa 100 €)\(^{12}\), pro Hektar und Jahr bei der land- und fischereiwirtschaftlichen Nutzung oder 100 DM (entspricht etwa 50 €) pro Hektar und Jahr bei der forstwirtschaftlichen Nutzung entstanden sind. Zudem muss der Gesamtausgleich bei land- und fischereiwirtschaftlichen Flächen mindestens 2000 DM (1000 €), bei forstwirtschaftlich genutzten Flächen mindestens 100 DM (50 €) betragen. Die Höhe des Ausgleichs beträgt in der Regel 60 vom Hundert des Einkommensverlustes und kann bei besonderen Standortbedingungen auf bis zu 80 vom Hundert erhöht werden. Das Verfahren ist Folgendes: Der Antragsteller muss wirtschaftliche Schäden unverzüglich nach deren Eintritt bei der unteren Naturschutzbehörde (Landratsamt oder kreisfreie Stadt (§ 40 SächsNatSchG)) anzeigen. Der Antrag auf Härtefallaus-


\(^{12}\) eine Aktualisierung der Verordnung im Hinblick auf die Währungsänderung erfolgte noch nicht.

Der Härtefallausgleich ist unabhängig davon, ob die Schäden von geschützten oder nicht geschützten Tierarten verursacht werden. Der Antragsteller ist aber verpflichtet, Maßnahmen zu ergreifen, um mögliche Schäden abzuwehren. Werden die Schäden durch Tiere der geschützten Arten verursacht, sind die Abwehrmöglichkeiten eingeschränkt. Der Ausgleich ist auch unabhängig davon, ob Schutzgebiete betroffen sind.

c) Sächsische Naturschutzrichtlinie


d) Sächsische Förderrichtlinie Gewässergüte


---

e) Förderrichtlinie Sächsischer Naturschutzfonds


4. Behörden und Institutionen

a) Bund


b) Sachsen


Neben diesen Verwaltungsbehörden gibt es Behörden für die fachliche Beratung und Unterstützung. Für das Sächsische Staatsministerium ist das Sächsische Landesamt für Umwelt und Geologie, für die höheren und unteren Naturschutzbehörden (Regierungspräsidien und Landratsämter) sind die Staatlichen Umweltfachämter zuständig. Für Nationalparks (z.B. Nationalparkregion Sächsische Schweiz) und in Biosphärenreservaten sind eigene Fachbehörden zur Beratung der höheren und unteren Naturschutzbehörden eingerichtet (im Biosphärenreservat Oberlausitzer Heide- und Teichlandschaft die Biosphärenreservatsverwaltung in Mügeln).


Schließlich ist die Sächsische Landesstiftung Natur und Umwelt zu erwähnen, die mittels der Förderrichtlinie Sächsischer Naturschutzfonds Naturschutzprojekte, z.B. Renaturierungen und

---

Artenschutzmaßnahmen durchführt. Darüber hinaus führt sie umfangreiche Bildungsmaßnahmen durch.

5. Relevanz im Projektkontext

Für die Beziehungen zwischen dem Artenschutz und der Teichwirtschaft ist insbesondere der Härtefallausgleich wichtig, weil dadurch die Fraßschäden der Kormorane ausgeglichen werden. Für Fraßschäden durch Fischotter gibt es bei strenger Anwendung der Härtefallausgleichsverordnung keinen Ausgleich, da der Fischotter dem Jagdrecht unterliegt, deshalb formal betrachtet jagdbar ist (wenn auch ganzjährig geschützt) und deshalb die Voraussetzung: Zahlungen nur für Schäden durch „nicht jagdbare“ Arten, nicht erfüllt ist. Dennoch wird in der Praxis auch für Schäden durch Fischotter Ausgleich (nach der Härtefallausgleichsverordnung) gezahlt.

Die Naturschutzförderung ist insoweit relevant, als mit den Fördermitteln Maßnahmen ermöglicht werden, die die Lebensbedingungen der Arten verbessern, beispielsweise Verbesserung der Wasserqualität durch die Sächsische Förderrichtlinie Gewässergüte. Zudem kommen den Arten auch Landschafts- und Biotoppflegemaßnahmen sowie konkrete Artenschutzmaßnahmen zugute, die durch Naturschutzrichtlinie und Förderrichtlinie Sächsischer Naturschutzfonds gefördert werden. Letzterer kommt nach derzeitigem Erkenntnisstand aber nur eine geringe Bedeutung zu.

IV. Artenschutz

1. Allgemeine Ziele und Programme

a) Bundesebene


b) Sachsen

Die einzelnen Bundesländer stellen Artenschutzprogramme auf. In Sachsen existieren zurzeit Programme für Flussperlmuschel, Weißstorch, Fischotter und Wassernuß.
Das Verfahren zur Aufstellung von Artenschutzprogrammen ist in Sachsen im Sächsischen Naturschutzgesetz geregelt (§ 24 SächsNatSchG). Das Landesamt für Umwelt und Geologie stellt die Artenschutzprogramme zum Schutz wildlebender Tier- und Pflanzenarten auf. Die Programme enthalten

− frei lebende Tier- und Pflanzenarten, ihre Lebensgemeinschaften und Lebensräume
− die in ihrem Bestand gefährdeten Arten und Lebensgemeinschaften mit ihren Gefährdungsursachen
− Vorschläge und Hinweise für Maßnahmen zum Schutz, zur Überwachung und Förderung der Bestandsentwicklung gefährdeter und bedrohter Arten einschließlich eines notwendigen Grunderwerbs.


c) Artenschutzprogramm Fischotter in Sachsen


− Bestandssicherung im Kerngebiet,
− Konfliktminderung mit Fischereiberechtigten
− Förderung der Wiederbesiedelung der Fließgewässer des Berg- und Hügellandes.

Wir bedanken uns bei Reinhard Klenke für seinen Beitrag im Rahmen des Kapitels zum Artenschutzprogramm Fischotter.

22 Wir bedanken uns bei Reinhard Klenke für seinen Beitrag im Rahmen des Kapitels zum Artenschutzprogramm Fischotter.
Dieses Artenschutzprogramm sollte vor allem ein umsetzungsorientierter Maßnahmeplan sein. Vorraussetzung dafür waren aber Fachkenntnisse, die zum großen Teil fehlten. In einer Vorbereitungsphase wurde deshalb eine Reihe von wissenschaftlichen Untersuchungen zu folgenden Themen durchgeführt, so zur Geschichte des Fischotterschutzes, zu Verbreitung und Lebensraum, zu Raumnutzung, zu Ernährung und Gefährdung des Fischotters.


Die Umsetzung der geplanten Maßnahmen sollte nicht allein durch die finanziellen Mittel des staatlichen Naturschutzes vorangetrieben werden. Sie wird maßgeblich davon bestimmt, wie am Otterschutz interessierte Behörden, Einrichtungen, Vereine, Verbände, Privatpersonen und der ehrenamtliche Naturschutz die konkreten Maßnahmevervorschläge aufgreifen, weiterentwickeln und umsetzen.


2. Gesetze und Regelungen auf Bundesebene

a) Bundesnaturschutzgesetz

aa) Ziele

Neben den bereits oben genannten allgemeinen Zielen für den Naturschutz sind für den Artenschutz insbesondere die in § 2 Nr. 8-10 BNatSchG formulierten Grundsätze relevant. Grundsatz 8 fordert den Erhalt und die Entwicklung der biologischen Vielfalt, wozu die Viel-

bb) Verfahren der Unterschutzstellung


„Besonders geschützte Arten“ sind Tier- und Pflanzenarten
- aus Anhang A oder B der EG-Artenschutzverordnung (Verordnung (EG) Nr. 338/97),
- die in Anhang IV der Fauna-Flora-Habitat Richtlinie (Richtlinie 92/43/EWG) aufgeführt sind,
- in Europa natürlich vorkommende Vogelarten im Sinne des Artikels 1 der Vogelschutzrichtlinie (Richtlinie 79/409/EWG) und
- Tier- und Pflanzenarten, die durch die Bundesartenschutzverordnung als „besonders geschützte Arten“ festgesetzt sind.

„Streng geschützte Arten“ sind „besonders geschützte Arten“, die
- in Anhang A der EG-Artenschutzverordnung oder
- in Anhang IV der Fauna-Flora-Habitat Richtlinie aufgeführt oder
- in der Bundesartenschutzverordnung als „streng geschützte Arten“ genannt sind.

Daraus folgt, dass zum größten Teil durch EU-Recht festgelegt ist, welche Arten dem Arenschutz unterfallen. Eine Änderung der bestehenden Regelung – zum Beispiel die Neuaufnahme einer Art – erfordert, dass entweder eine Änderung der EU-Vorgaben erfolgt, was aber durch den nationalen Gesetzgeber nicht möglich ist, oder die eben erläuterten Verweise auf EU-Recht verändert werden. Letzteres würde eine Änderung des Bundesnaturschutzgesetzes erfordern. Wegen der zwingenden EU-Vorgaben, beispielsweise der Vogelschutzrichtlinie (78/409/EG), die in Art. 5 und 6 unter anderem Tötungs-, Störungs- und Vermarktungsverboten enthält und der FFH-Richtlinie, die in Art. 12 die Unterschutzstellung der in Anhang IV aufgeführten Tierarten verlangt, wäre der Ausschluss einer Art aus dem Schutzstatus unzulässig.

c) Schutzstatus

(I) Schutz für alle Arten

Zunächst besteht für sämtliche wild lebende Tier und Pflanzenarten ein Mindestschutz, der durch Landesregelungen gesichert werden muss. Danach ist es verboten, Tiere mutwillig zu beunruhigen oder ohne vernünftigen Grund zu fangen, zu verletzen oder zu töten oder ihre Lebensstätten ohne vernünftigen Grund zu beeinträchtigen oder zu zerstören. Daneben haben
die Länder Maßnahmen zu treffen, um die Gefahren einer Verfälschung der Tier- oder Pflanzenwelt durch Ansiedlung oder Ausbreitung gebietsfremder Arten abzuwehren.

(2) Schutz für besonders und streng geschützte Arten


Für Tiere der „besonders geschützten Arten“ ist es verboten, ihnen nachzustellen, sie zu fangen, zu verletzen, zu töten oder ihre Entwicklungsformen, Nist-, Brut-, Wohn- oder Zufluchtsstätten der Natur zu entnehmen, zu beschädigen oder zu zerstören. Weiterhin ist es verboten, Tiere und Pflanzen der „besonders geschützten Arten“ in Besitz oder Gewahrsam zu nehmen, in Besitz oder Gewahrsam zu haben oder zu be- oder verarbeiten (Besitzverbote), sie zu verkaufen, zu kaufen, zum Verkauf oder Kauf anzubieten, zum Verkauf vorrätig zu halten oder zu befördern, zu kommerziellen Zwecken zu erwerben, zur Schau zu stellen oder sonst zu verwenden (Vermarktungsverbote).

Für Tiere der „streng geschützten Arten“ und der „europäischen Vogelarten“ ist es darüber hinaus verboten, sie an ihren Nist-, Brut-, Wohn- oder Zufluchtsstätten durch Aufsuchen, Fotografieren, Filmen oder ähnliche Handlungen zu stören.

(3) Ausnahmen


Weitere Ausnahmen von den Verboten für besonders geschützte Arten kann die Bundesartenschutzverordnung festlegen, wenn der Schutzzweck des Naturschutzgesetzes nicht gefährdet ist, die Artenschutzhilfen von FFH- und Vogelschutzrichtlinien und sonstige Rechtsakte der EU oder internationale Artenschutzhilfeinommen nicht entgegenstehen (§ 52 Abs. 3 Nr. 2 BNatSchG). Derzeit gelten Ausnahmen für das Sammeln von Pilzen zum Eigenbedarf.

Für die Modellarten sieht die Bundesartenschutzverordnung bisher keine Ausnahmen vor. Für Lutra lutra wäre eine Ausnahme auch nicht zulässig, da Lutra lutra im Anhang IV der FFH-Richtlinie aufgeführt ist und deshalb der Mindestschutz der FFH-Richtlinie (Art. 12) einer
Ausnahme entgegensteht. Auch der Kormoran unterfällt dem europäischen Mindestschutz – Art. 5 der Vogelschutzrichtlinie schützt sämtliche Vogelarten des Art. 1 – und gehört bisher nicht zu den Arten, die bejagt werden dürfen (Art. 7 i.V.m. Anhang II). Einzelstaatlich kann davon aber aus bestimmten Gründen (Art. 9) abgewichen werden. Seehund und Kegelrobbe sind europarechtlich nicht besonders geschützt; Ausnahmen von den Beeinträchtigungsverboten sind deshalb – sofern keine internationalen Artenschutzabkommen entgegenstehen – grundsätzlich denkbar.

Daneben ist es (mit geringen Ausnahmen) zulässig, tot aufgefundene Exemplare zu entnehmen und verletzte, kranke oder hilflose Tiere aufzunehmen, um sie gesund zu pflegen.


Von sämtlichen Geboten und Verboten kann auf Antrag Befreiung gewährt werden, wenn sie

− zu einer nicht beabsichtigten Härte führen würden und die Ausnahme mit den Belangen von Naturschutz und Landschaftspflege vereinbar ist oder

− zu einer nicht gewollten Beeinträchtigung von Natur und Landschaft führen würden oder

− überwiegende Gründe des Gemeinwohls die Befreiung erfordern (§ 62 BNatSchG).

Die Zuständigkeit für diese Befreiung bestimmt das jeweilige Landesrecht.

**dd) Sanktionen**

Wer gegen die Verbote zugunsten der besonders geschützten Arten verstößt, handelt ordnungswidrig (§ 65 BNatSchG). Die Bußgeldhöhe kann je nach Verstoß bis zu 10.000 € oder 50.000 € betragen. Insbesondere das Verletzen oder Töten von Tieren der besonders geschützten Arten kann mit bis zu 50.000 € Bußgeld geahndet werden.

---

b) Bundesartenschutzverordnung


Voraussetzung für die Unterschutzstellung ist, dass es sich um heimische Arten handelt, die im Inland durch den menschlichen Zugriff in ihrem Bestand gefährdet sind oder die mit solchen Arten oder mit bereits „besonders geschützten“ Arten verwechselt werden können (§ 52 Abs. 1 BNatSchG). In der Bundesartenschutzverordnung können auch Arten unter „strengen“ Schutz gestellt werden, wenn es sich um heimische Arten handelt, die im Inland vom Aussterben bedroht sind. Letztlich können Besitz- und Vermarktungsverbote (vgl. unten) auch für nichtheimische Arten angeordnet werden, soweit dies wegen der Gefahr einer Verfälschung der Tier- oder Pflanzenwelt der Mitgliedsstaaten oder der Gefährdung des Bestands oder der Verbreitung wild lebender Tier- oder Pflanzenarten der Mitgliedsstaaten (oder deren Populationen) erforderlich ist.

Weiterhin können in der Bundesartenschutzverordnung Ausnahmen von den Verboten für besonders geschützte Arten festgelegt werden, wenn der Schutzzweck des Naturschutzgesetzes nicht gefährdet ist, die Artenschutzvorgaben von FFH- und Vogelschutzrichtlinie und sonstige Rechtsakte der EU oder internationale Artenschutzübereinkommen nicht entgegenstehen (§ 52 Abs. 3 Nr. 2 BNatSchG). Derzeit gültige Ausnahmen gelten für das Sammeln von Pilzen zum Eigenbedarf.

Für die Modellarten sieht die Bundesartenschutzverordnung bisher keine Ausnahmen vor.

3. Gesetze und Regelungen auf Landesebene: Sächsisches Naturschutzgesetz

Die Länder können über die Mindestanforderungen des BNatSchG hinaus weitere Vorschriften zum allgemeinen Schutz wild lebender Tiere und Pflanzen erlassen (§ 41 Abs. 3 BNatSchG). Auf dieser Grundlage verbietet das Sächsische Naturschutzgesetz Maßnahmen, die zu einer Zerstörung von Lebensräumen von Tieren führen können (Baum- und Gehölzschnitte von 1. März bis zum 30. September, Abbrennen oder sonstige Schädigung von Bo-

\textsuperscript{29} vom 14.10.1999 (BGBl. I S. 1955, ber. S. 2073).
denvegetation; Besteigen von Bäumen oder Felsen mit Horsten, Nist-, Brut- und Wohnstätten wildlebender Tierarten und Fällen solcher Bäume (§ 25 Abs. 1 SächsNatSchG). Darüber hinaus kann die Naturschutzbehörde (in diesem Fall die höhere Naturschutzbehörde, das ist das jeweilige Regierungspräsidium, vgl. § 49 Abs. 3 Satz 2 SächsNatSchG) durch Rechtsverordnung oder Einzelanordnungen für die Lebensstätten bestimmter Arten, insbesondere ihre Standorte, Brut- und Wohnstätten besondere Schutzmaßnahmen festlegen (§ 25 Abs. 5 SächsNatSchG).

4. Relevanz im Projektkontext

Für die untersuchten Modellarten ergibt sich der folgende Schutzstatus:


Auch der Kormoran (Phalacrocorax carbo sinensis) gehört zu den „besonders geschützten Arten“, da er eine in Europa natürlich vorkommende Vogelart im Sinne des Artikels 1 der Vogelschutzrichtlinie ist.

Seehund (Phoca vitulina) und Kegelrobbe (Halichoerus grypus) gehören ebenfalls zu den „besonders geschützten Arten“, da sie in Deutschland heimische Säugetierarten sind und als solche von der Bundesartenschutzverordnung erfasst werden.

Alle untersuchten Modellarten genießen somit den Schutz für besonders geschützte Arten. Der Fischotter ist zudem „streng geschützte Art“ mit der Folge, dass er beispielsweise auch nicht gestört werden darf. Zudem wäre es nicht zulässig, das Töten von Fischottern zur Abwendung erheblicher fischereiwirtschaftlicher Schäden durch Rechtsverordnung zu gestatten (wie dies in manchen Bundesländern für Kormorane der Fall ist).

V. Gebietsschutz

1. Allgemeine Ziele und Programme

a) Nationale Ebene


und besteht aus verschiedenartigen Schutzgebieten. Die betroffenen Flächen sind durch entsprechende Schutzgebietsfestsetzungen oder andere geeignete Maßnahmen dauerhaft zu gewährleisten.

b) Sachsen


Daneben wird ein landesweites Biotopvernetzungsprogramm erarbeitet, das zukünftig Bestandteil der Landesentwicklungsplanung werden soll. Das Biotopvernetzungsprogramm wird vorschreiben, wie eine Biotopvernetzung zu erfolgen hat und richtet sich an die regionalen Planungsverbände, die bei der Aufstellung neuer Pläne daran gebunden.


2. Gesetze und Regelungen: Bundesnaturschutzgesetz und Sächsisches Naturschutzgesetz

Die rechtlichen Grundlagen für den Gebietsschutz sind im Bundesnaturschutzgesetz und dem Sächsischen Naturschutzgesetz enthalten.

Neben allgemeinen Festlegungen für die Schutzgebiete in Deutschland enthält das Bundesnaturschutzgesetz auch Vorschriften zur Umsetzung der Fauna-Flora-Habitat-Richtlinie und der Vogelschutzrichtlinie. Da die Schutzgebietsysteme des Bundesnaturschutzgesetzes den Typen im Sächsischen Naturschutzgesetz entsprechen, wird in diesem Kapitel auf eine Differenzierung zwischen Bundes- und Landesebene verzichtet.

a) Natura 2000


Bislang ist Deutschland seiner Verpflichtung zur Meldung und Ausweisung von Schutzgebieten nur unzureichend nachgekommen. Es wurden 8,1% des Territoriums als Vogelschutzge-
bietet und 9,0% als FFH-Gebiet gemeldet.\textsuperscript{31} Wegen der schleppenden Umsetzung der EU-Vorgaben wurde Deutschland bereits mehrfach zur Zahlung von Bußgelder verurteilt.

b) Schutzgebiete nach deutschem Recht

Für den Gebietschutz sind die Länder zuständig (§ 22 BNatSchG); das Bundesnaturschutzgesetz stellt allerdings Rahmenregelungen für die einzelnen Länder auf.


Für die Ausweisung eines Schutzgebietes ist es nicht erforderlich, dass sich das Gebiet in öffentlichem Eigentum befindet. Eigentümer und Nutzungsberechtigte haben Pflege- und Entwicklungsmaßnahmen zu dulden; auf Antrag kann ihnen die Durchführung dieser Maßnahmen übertragen werden.

aa) Naturschutzgebiete (§§ 23 BNatSchG, 16 SächsNatSchG)

Den strengsten Schutzstatus genießen Naturschutzgebiete. In ihnen sind alle Handlungen verboten, die zu einer Zerstörung, Beschädigung oder Veränderung des Naturschutzgebietes oder seiner Bestandteile oder zu einer nachhaltigen Störung führen können (§ 23 Abs. 2 BNatSchG). Naturschutzgebiete werden durch Rechtsverordnung durch die höhere Naturschutzbehörde (Regierungspräsidium) (§ 50 Abs. 1 Nr. 2 SächsNatSchG) festgesetzt. Gründe für die Festlegung eines Naturschutzgebietes können die Erhaltung oder Entwicklung von Lebensgemeinschaften oder Biotopen bestimmter wildlebender Tier- und Pflanzenarten sein, wissenschaftliche Gründe oder auch Seltenheit, besondere Eigenart oder Schönheit.

bb) Nationalparke (§§ 24 BNatSchG, 17 SächsNatSchG)

Auch Nationalparke werden durch Rechtsverordnung festgelegt. Zuständig ist die oberste Naturschutzbehörde (Sächsisches Staatsministerium für Umwelt und Landwirtschaft). Voraussetzung für eine Festlegung ist, dass das Gebiet großräumig ist und wegen seiner Vielfalt, Eigenart und Schönheit übertragende Bedeutung hat, im überwiegenden Teil die Voraussetzungen eines Naturschutzgebietes erfüllt und sich in einem nicht oder wenig vom Menschen beeinflussten Zustand befindet. In Sachsen existiert ein Nationalpark (Nationalpark Sächsische Schweiz), der sich aber nicht auf die deutsche Modellregion erstreckt.

cc) Biosphärenreservate (§§ 25 BNatSchG, 18 SächsNatSchG)

Biosphärenreservate werden durch Rechtsverordnung festgesetzt, wenn sie

− nach den Kriterien des Programms „Mensch und Biosphäre“ der UNESCO (Resolution 2.313 der UNESCO vom 23. Oktober 1970) charakteristische Ökosysteme der Erde repräsentieren,

\textsuperscript{31} \url{http://europa.eu.int/comm/environment/nature/barometer/barometer.htm} vom 08.07.2003.
als Kulturlandschaft mit reicher Naturausstattung zum überwiegenden Teil als Natur- und Landschaftsschutzgebiete ausgewiesen sind oder ausgewiesen werden können,

wertvolle historische Zeugnisse einer ökologischen und landschaftstypischen Landnutzung- und Siedlungsform ausweisen und für Modellvorhaben solcher Nutzungsformen zur Verfügung stehen

der langfristigen Umweltüberwachung, der ökologischen Forschung und der Umwelterziehung zu dienen geeignet sind.

Für die Verwaltung und Betreuung des Biosphärenreservats ist eine Reservatsverwaltung einzurichten. Zuständig ist die oberste Naturschutzbehörde (in Sachsen das Sächsische Staatsministerium für Umwelt und Landwirtschaft).

Das Programm „Mensch und Biosphäre“ schreibt vor, dass innerhalb von 3 Jahren ab Anerkennung die Planungen für modellhafte Lösungen zum Erhalt, zur Pflege und für die Entwicklung des ausgewiesenen Schutzgebietes erarbeitet und umgesetzt werden müssen. Dazu ist ein Rahmenkonzept zu erarbeiten. Dies ist ein Leitfaden für die Planungen im Gebiet des Biosphärenreservates, der konkrete, zu untersetzende Qualitätsziele für das Gebiet formuliert.

**dd) Landschaftsschutzgebiete (§§ 26 BNatSchG, 19 SächsNatSchG)**

Auch Landschaftsschutzgebiete werden durch Rechtsverordnungen festgesetzt. Voraussetzung dafür ist, dass ein besonderer Schutz von Natur und Landschaft

- zur Erhaltung oder Wiederherstellung der Leistungsfähigkeit des Naturhaushaltes oder der Nutzungsfähigkeit der Naturgüter
- wegen der Vielfalt, Eigenart oder Schönheit des Landschaftsbildes oder
- der besonderen Bedeutung für die Erholung erforderlich ist.

Im Landschaftsschutzgebiet sind alle Handlungen verboten, die den Charakter des Gebiets verändern, den Naturhaushalt schädigen, das Landschaftsbild und den Naturgenuss beeinträchtigen oder sonst dem besonderen Schutzzweck zuwiderlaufen. Das Nähere bestimmt die zugrunde liegende Rechtsverordnung. Zuständig ist die untere Naturschutzbehörde (Landratsamt beziehungsweise Kreisfreie Stadt).

**ee) Naturparke (§§ 27 BNatSchG, 20 SächsNatSchG)**

Naturparke werden ebenfalls durch Rechtsverordnung festgelegt. Ihre Kennzeichen sind:

- Großräumigkeit,
- überwiegendes Bestehen aus Landschaftsschutzgebieten oder Naturschutzgebieten,
- besondere Eignung für den Tourismus,
- für Erholung vorgesehen,
- dienen einer durch Nutzung geprägten Landschaft und der Arten- und Biotopvielfalt und eine umweltgerechte Landnutzung wird angestrebt
- Eignung zur Förderung der nachhaltigen regionalen Entwicklung.

Bei den Naturparken steht die Nutzung im Vordergrund. Da sie sich aber überwiegend aus Landschaftsschutzgebieten und Naturschutzgebieten zusammensetzen, bleiben für den Arten- und Biotopsschutz die jeweils für diese Gebiete bestehenden Regelungen relevant. Zuständig ist die oberste Naturschutzbehörde (in Sachsen das Sächsische Staatsministerium für Umwelt und Landwirtschaft).
ff) Naturdenkmale (§§ 28 BNatSchG, 21 SächsNatSchG)

Kleine Gebiete mit einer Größe bis zu 5 Hektar oder Einzelgebilde der Natur können durch Rechtverordnung oder Einzelanordnung als Naturdenkmale festgesetzt werden. Zuständig ist die untere Naturschutzbehörde, also das Landratsamt beziehungsweise Kreisfreie Stadt.

Voraussetzung ist, dass der Schutz oder Erhalt des Gebietes oder Einzelgebildes

− aus wissenschaftlichen, naturgeschichtlichen oder landeskundlichen Gründen,
− wegen ihrer Seltenheit, Eigenart oder Schönheit erforderlich ist.

Aus der Erklärung zum Naturdenkmal folgt, dass die Beseitigung sowie alle Handlungen, die zu einer Zerstörung, Beschädigung oder Veränderung des Naturdenkmals führen können, verboten sind. Einzelheiten regelt die entsprechende Rechtsverordnung oder Einzelanordnung.

gg) Geschützte Landschaftsbestandteile (§§ 29 BNatSchG, 22 SächsNatSchG)

Geschützte Landschaftsbestandteile werden durch die Gemeinden durch Satzung festgesetzt. (§ 50 Abs. 1 Nr. 4 SächsNatSchG). Typische Schutzobjekte sind Bäume oder Hecken. Das Gesetz erlaubt beispielsweise eine Unterschutzstellung sämtlicher Alleen oder einseitiger Baumreihen in einem bestimmten Gebiet. Eine Unterschutzstellung erfolgt

− zur Sicherstellung der Leistungsfähigkeit des Naturhaushaltes,
− zur Belebung, Gliederung oder Pflege des Orts- oder Landschaftsbildes,
− zur Abwehr schädlicher Einwirkungen oder
− wegen der Bedeutung als Lebensstätte bester wild lebender Tier- und Pflanzenarten.

Über diese Mindesterfordernisse hinaus bestimmt das Sächsische Naturschutzgesetz, dass ein Landschaftsbestandteil dann unter Schutz gestellt werden kann, wenn der Schutz

− zur Erhaltung oder Verbesserung des Kleinklimas,
− zur Schaffung, Erhaltung oder Entwicklung von Biotopverbundsystemen erforderlich ist.

Alle Handlungen, die zu einer Zerstörung, Beschädigung oder Veränderung des Geschützten Landschaftsbestandteiles führen können, sind verboten. Ausnahmen sind nur aus zwingenden Gründen der Verkehrssicherheit zulässig, wobei im Gegenzug Ersatzpflanzungen angeordnet werden können.

hh) Gesetzlich geschützte Biotope (§§ 30 BNatSchG, 26 SächsNatSchG)

In Sachsen sind in den gesetzlich geschützten Biotopen auch Nutzungsänderungen oder die Aufgabe einer Bewirtschaftung sowie das Einbringen von Stoffen, die zu einer Zerstörung oder erheblichen oder nachhaltigen Beeinträchtigungen des Biotops führen können, verboten.

Die Länder können Ausnahmen zulassen, wenn die Beeinträchtigungen der Biotope ausgeglichen werden können oder die beeinträchtigende Maßnahme aus zwingenden Gründen des Allgemeinwohls notwendig ist. Weiterhin sind Ausnahmen zulässig, wenn das betroffene Biotop erst aufgrund von Beschränkungen der Bewirtschaftung (etwa durch vertragliche Verpflichtung) entstanden ist.

**c) Verfahren der Unterschutzstellung (§ 51 SächsNatSchG)**

Das Verfahren für die Festsetzung von Schutzgebieten wird durch die Länder geregelt. Für Sachsen ergibt sich folgendes Verfahren:


Die zuständige Behörde stellt einen Verordnungsentwurf auf und leitet ihn mit einer Übersichtskarte den Behörden, öffentlichen Planungsträgern und Gemeinden, deren Belange von ihm berührt werden können, sowie den anerkannten Naturschutzverbänden zur Stellungnahme zu. Das gilt auch für die Aufhebung oder wesentliche Änderungen einer Schutzgebietsverordnung. Die Beteiligten erhalten eine angemessene Frist zur Abgabe der Stellungnahme, in der Regel sechs Wochen; äußern sie sich nicht, kann davon ausgegangen werden, dass ihre Belange durch die Rechtsverordnung nicht berührt werden.


**d) Mitwirkungsrechte von Naturschutzverbänden (§§ 60 BNatSchG, 57 SächsNatSchG)**

3. Behörden

4. Relevanz im Projektkontext
Für einen möglichen Konflikt zwischen Artenschutz und Teichwirtschaft ist der Gebietschutz insoweit relevant, als je nach Gebietstyp und der entsprechenden Schutzgebietsverordnung – Beeinträchtigungen von Biotopen sowie Tier- und Pflanzenarten stark reglementiert sind.


VI. Fischerei und Landwirtschaft
1. Ziele und Programme
a) Umsetzung von EU-Vorgaben
Die deutsche Fischereiförderung beruht primär auf EU-Vorgaben, insbesondere der Strukturfondsförderung durch den EAGFL (Europäischer Ausrichtungs- und Garantiefond für die Landwirtschaft) und FIAF (Finanzinstrument für die Ausrichtung der Fischerei). In Deutschland besteht die Besonderheit, dass die neuen Bundesländer (Mecklenburg-Vorpommern, Brandenburg, Sachsen-Anhalt, Sachsen und Thüringen) inklusive der Modellregion zum „Ziel-1-Gebiet“ gehören, die alten Bundesländer dagegen nicht („Nicht-Ziel-1-Gebiet“). Deshalb ist auch die Förderung zweigeteilt.

Die maßgeblichen Förderprogramme sind die jeweiligen Operationellen Programme der einzelnen Bundesländer, in denen die Vorgaben für die Strukturförderung umgesetzt werden. Die Ziele der Programme entsprechen zwangsläufig den europäischen Förderzielen. Bevor auf

Einzelheiten der deutschen Regelungen eingegangen wird, wird zunächst ein Überblick über die Förderstruktur und ihre Verbindung zur EU-Förderung gegeben. Wegen der Verknüpfung von europäischer und nationaler Förderung soll zunächst die Struktur der verschiedenen Fördermöglichkeiten kurz umrissen werden.

Es gibt Förderungen, die allein durch den Freistaat Sachsen finanziert werden und Förderungen, die zumindest teilweise auf europarechtlicher Grundlage basieren. Die EU-Förderung beruht auf Art. 158 des EG-Vertrages (EGV) und erfolgt beispielsweise durch verschiedene Strukturfonds, einen Kohäsionsfond, die Europäische Investitionsbank und verschiedene Gemeinschaftsinitiativen. Das Verhältnis dieser Förderinstrumente zueinander ist in der Verordnung 1260/1999 geregelt. Für Landwirtschaft und Fischerei sind insbesondere die beiden Strukturfonds EAGFL und FIAF wichtig. Die verschiedenen Strukturfonds werden durch weitere Verordnungen ausgestaltet. Der EAGFL wird konkretisiert durch die

- VO 1257/1999 „Verordnung über die Förderung der Entwicklung des ländlichen Raums durch den Europäischen Ausrichtungs- und Garantiefonds für die Landwirtschaft (EAGFL) und zur Änderung bzw. Aufhebung bestimmter Verordnungen“ (Vorläufer war VO 2078/92),

- VO 1258/1999 „Verordnung über die Finanzierung der Gemeinsamen Agrarpolitik“ und

- VO 445/2002 „Verordnung mit Durchführungsvorschriften zur Verordnung (EG) Nr. 1257/1999 des Rates über die Förderung der Entwicklung des ländlichen Raums durch den Europäischen Ausrichtungs- und Garantiefonds für die Landwirtschaft (EAGFL)“. 

FIAF wird konkretisiert durch „Verordnung (EG) Nr. 2792/1999 des Rates zur Festlegung der Modalitäten und Bedingungen für die gemeinschaftlichen Strukturmaßnahmen im Fischereisektor“. 

Die Förderung erfolgt aber nicht unmittelbar durch die EU, sondern muss durch die Mitgliedsstaaten näher ausgestaltet werden. Zudem werden die Förderungen stets nur ergänzend zu nationalen Förderungen gewährt; zu jeder EU-Förderung ist deshalb eine entsprechende Förderung auf Landesebene erforderlich. Zur Koordinierung der Förderung werden Förderprogramme aufgestellt und schrittweise konkretisiert. Wie die entsprechende Planung der Fördermaßnahmen zu erfolgen hat, steht ebenfalls in der EU-VO 1260/1999. Die Verordnung regelt aber in erster Linie Verfahrensfragen. Angelehnt an diese Vorgaben erfolgte in Deutschland die Förderplanung und zwar für die verschiedenen Strukturfonds einheitlich aber auf verschiedenen (regionalen) Stufen.

Zunächst stellen die einzelnen EU-Mitgliedsstaaten einen Entwicklungsplan auf (REP = Regionalentwicklungsplan). Daraus wird ein Gemeinschaftliches Förderkonzept (GFK) entwickelt. Das aktuelle GFK für Deutschland heißt „Gemeinschaftliches Förderkonzept Ziel-1 und Ziel-1-Übergangsunterstützung in Deutschland (2000-2006)“. Das GFK wird seinerseits durch verschiedene Operationelle Programme (OP) konkretisiert, für Sachsen das „Operational Programm zur Strukturförderung des Freistaates Sachsen 2000-2006“. Diese Programme enthalten Vorgaben und Strategien für verschiedene Strukturfonds und Förderinstrumente, sind also nicht nach Wirtschaftszweigen geordnet. Für den EAGFL-Bereich erfolgt eine Konkretisierung des Operationellen Programms durch den „Entwicklungsplan für den ländlichen Raum in Sachsen“. Wichtig ist dabei, dass es sich nur um Programme handelt; die nähere

33 Dazu gehörte auch die Gemeinschaftsinitiative PESCA, die der Fischereiförderung in den Küstenregionen diente und deshalb für den Konflikt in der deutschen Modellregion keine Bedeutung hatte; sie ist im Jahr 2000 nicht verlängert worden.

Ausgestaltung erfolgt durch Richtlinien des Freistaates Sachsen. Für den EAGFL ist das die „Richtlinie des Sächsischen Staatsministeriums für Umwelt und Landwirtschaft zur Förderung einer umweltgerechten Landwirtschaft im Freistaat Sachsen (UL)“. Für den Strukturfonds FIAF ist es die „Richtlinie des Sächsischen Staatsministeriums für Umwelt und Landwirtschaft für die Förderung von Maßnahmen zu Verbesserung der Aquakultur, für die Verkaufsfordernng und Erschließung neuer Absatzmöglichkeiten sowie für die Förderung der Aktionen von Unternehmen und Maßnahmen der Innovation und technischen Hilfe.“

b) Nationale Strategie Fischereiförderung


2. Gesetze und Regelungen auf Bundesebene

a) Bundesnaturschutzgesetz

Das Bundesnaturschutzgesetz trifft keine wichtigen Regelungen zur Fischerei. § 5 BNatSchG beschreibt zwar die Aufgaben der Fischereiwirtschaft dahingehend, dass sie einen Beitrag zum Schutz der Lebensgrundlage von im und am Wasser lebenden Tieren leisten soll, diese Norm ist aber sehr allgemein gefasst. Beispielsweise ist der Besatz von Fischereigewässern mit nicht heimischen Tierarten zu unterlassen (§ 5 Abs. 6 Satz 2 BNatSchG) und Beeinträchtigungen der heimischen Tier- und Pflanzenarten sind auf das zur Erzielung eines nachhaltigen Ertrages erforderliche Maß zu beschränken (§ 5 Abs. 6 Satz 3 BNatSchG).

Allerdings findet sich im Bundesnaturschutzgesetz die bereits oben erläuterte Regelung, wonach zur Abwendung erheblicher land-, forst-, fischerei-, wasser- oder sonstiger gemeinwirtschaftlicher Schäden auch das Töten von Tieren der geschützten Arten zulässig ist (§ 43 VIII Satz 1 BNatSchG). Wegen der engen Beziehung zur Fischereiwirtschaft wird diese Regelung hier nochmals erwähnt.

b) Gemeinschaftsaufgabe „Verbesserung der Agrarstruktur und des Küstenschutzes“


Zur Erfüllung der Gemeinschaftsaufgabe wird ein gemeinsamer Rahmenplan aufgestellt. Dazu wird von der Bundesregierung und den Landesregierungen ein Planungsausschuss gebildet, dem der Bundesminister für Verbraucherschutz, Ernährung und Landwirtschaft als Vor-

---


\(^{36}\) Vgl. zu Gemeinschaftsaufgaben: Kapitel II 2. (Verwaltungsstruktur).
sitzender sowie der Bundesminister der Finanzen und ein Minister jedes Landes angehören. Der Rahmenplan wird durch die Länder durchgeführt.

Da das GAKG in erster Linie Kompetenzen zwischen Bund und Ländern verteilt, enthält es keine Regelungen zum Konflikt zwischen Fischerei und Artenschutz.

3. Gesetze und Regelungen auf Landesebene

a) Sächsisches Naturschutzgesetz

Wegen ihrer Relevanz für die Beziehungen zwischen Artenschutz und Teichwirtschaft sollen hier die in § 3 SächsNatSchG normierten Aufgaben der Land-, Forst- und Fischereiwirtschaft erwähnt werden. Die natürlichen Lebensgrundlagen sind von den genannten Wirtschaftssektoren so wenig wie möglich zu beeinträchtigen. Bei der fischereiwirtschaftlichen Nutzung von Gewässern sollen darüber hinaus die natürlichen Lebensgrundlagen der in und am Wasser lebenden Tiere und Pflanzen geschützt werden.

b) Sächsisches Fischereigesetz37


Das Sächsische Fischereigesetz ist grundsätzlich auch auf die Teichwirtschaft anwendbar, einige Normen sind davon aber ausdrücklich ausgenommen.

c) Sächsische Richtlinie Umweltgerechte Landwirtschaft (UL)38

Die Richtlinie Umweltgerechte Landwirtschaft geht auf die EG-Verordnung Nr. 1257/199939 zurück und bildet die wichtigste Grundlage für die Förderung der naturverträglichen Teichwirtschaft. Gefördert werden landwirtschaftliche Produktionsverfahren, die auf den Schutz der Umwelt und die Erhaltung des ländlichen Lebensraumes ausgerichtet sind (Agrarumweltmaßnahmen). Die Richtlinie enthält mehrere Teilprogramme:

- Umweltgerechter Ackerbau (UA),
- Extensive Grünlandwirtschaft (KULAP),
- Umweltgerechter Gartenbau, Weinbau und Hopfenanbau (UGA),
- Erhaltung genetischer Ressourcen (ER) und
- Naturschutz und Erhalt der Kulturlandschaft (NAK).

Für die Fischerei ist der letzte Teil relevant – Naturschutz und Erhalt der Kulturlandschaft (NAK). Förderfähig im Sinne dieser Richtlinie sind die Erhaltung bedrohter, kulturhistorisch wertvoller Teiche (Teichpflege, naturschutzgerechte Teichbewirtschaftung, naturschutzfach-

37 Fischereigesetz für den Freistaat Sachsen vom 1. Februar 1993.


d) Richtlinie Aquakultur


Gemäß Punkt 2.3.c) der Richtlinie sind auch technische Maßnahmen zum Schutz von Fischbeständen vor Kormoranen, Graureihern und Fischottern durch Überspannung von Teichen oder Spezialeinzäunung förderungswürdig. Der Antrag auf Förderung ist bei der Sächsischen Landesanstalt für Landwirtschaft zu stellen.

e) Richtlinie Verarbeitungs- und Vermarktungsstruktur in der Fischwirtschaft


f) Richtlinie wasserwirtschaftliche und kulturautechnische Maßnahmen


4. Behörden

Auf Bundesebene ist das Bundesministerium für Verbraucherschutz, Ernährung und Landwirtschaft für die Fischerei zuständig. Beratende Fachbehörde ist das Bundesamt für Landwirtschaft und Ernährung, Referat 521 (Fischerei). Zu den Aufgaben des Bundesamtes gehört neben Marktbeobachtung und -analysen sowie diversen Berichterstattungen auch die jährliche Ausarbeitung eines Karpfenberichtes. Dieser enthält alle die Karpfenerzeugung betreffenden Daten (zuzüglich einiger Angaben zu weiteren produzierten Fischen) sowie Angaben zu Kormoranschäden in Deutschland.

Oberste Fischereibehörde in Sachsen ist das Sächsische Staatsministerium für Umwelt und Landwirtschaft. Die entsprechende Fachbehörde ist die Sächsische Landesanstalt für Landwirtschaft, Referat Fischerei in Königswartha.

5. Relevanz im Projektkontext

Im Bereich Fischerei sind insbesondere die verschiedenen Förderrichtlinien relevant.

Die Sächsische Richtlinie Umweltgerechte Landwirtschaft fördert den Erhalt kulturhistorisch wertvoller Teiche, die in der deutschen Modellregion die Grundlage der Fischwirtschaft bilden. Daneben spielt die Richtlinie Aquakultur eine Rolle. Sie fördert ausdrücklich technische Maßnahmen zum Schutz von Fischbeständen vor Kormoranen, Graureihern und Fischottern.

42 RL-Nr. 08/2003 v. 10. April 2003.
43 RL-Nr. 09/02 v. 18. März 2002.
Daneben könnten die Richtlinie Verarbeitungs- und Vermarktungsstruktur in der Fischwirtschaft (Förderung von technischen Einrichtungen mit Bezug zur Fischereiwirtschaft) und die Richtlinie wasserwirtschaftliche und kulturautechnische Maßnahmen (Förderung der Pflege, Erhaltung und Entwicklung der Kulturlandschaft und Schutz von Natur und Umwelt, worunter auch Teiche und Weiher fallen) von Relevanz sein.

Die wichtigste Rolle für sämtliche die Fischerei betreffenden Fragen spielt das Referat Fischerei der Sächsischen Landesanstalt für Landwirtschaft in Königswartha. Zu den Aufgaben dieser Behörde gehören:

- Erfassung der Fischereirechte,
- Lehrgänge zum Erlangen des Fischereischeines, Ausstellung sämtlicher Fischereischeine einschließlich des Unternehmensfischereischeines (erforderlich, um Fischerei im Haupt- oder Nebenerwerb zu betreiben),
- Ausbildung zum Fischwirt,
- Bearbeitung und eventuell Beanstandung von Fischereipachtverträgen,
- Erlass von Ausnahmegenehmigungen für verbotene Fangmethoden (Elektrofischerei),
- Organisation der Staatlichen Fischereiaufsicht in Sachsen,
- Erstellung von Gutachten für die Regional- und Braunkohleplanung, für Planfeststellungsverfahren, Schutzgebietsausweisungen und wasserrechtliche Verfahren (Inbetriebnahme von Wasserkraftanlagen in Fließgewässern),
- Forschung: Landesfischartenkataster (seit 1994) als Grundlage für Gutachten und Stellungnahmen,
- jährlicher Fischereibericht,
- Überprüfung der Anträge zum Härtefallausgleich.

Der jährliche Karpfenbericht der Bundesanstalt für Landwirtschaft und Ernährung liefert wichtige Informationen sowohl im gesamtdeutschen als auch regionalen Zusammenhang.

VII. Jagd

1. Gesetze und Regelungen auf Bundesebene: Bundesjagdgesetz und Bundesjagdzeitenverordnung


Jagdrecht und Naturschutzrecht stehen selbständig nebeneinander (§ 39 II BNatSchG), insbesondere können auch „besonders“ oder „streng“ geschützte Tierarten dem Jagdrecht unterliegen. Die Modellarten Fischotter (Lutra lutra) und Seehund (Phoca vitulina) unterliegen beispielsweise dem Jagdrecht (§ 2 I Nr. 1 BJagdG); Kormoran (Phalacrocorax carbo sinensis) und Kegelrobbe (Halichoerus grypus) dagegen nicht.


Daneben enthält das Bundesjagdgesetz Vorschriften über verbotene Jagdmethoden (z.B. Vorgaben, welche Munition nicht verwendet werden darf; Jagd zur Nachtzeit). Es ist generell verboten, Wild unbefugt an seinen Zuflucht-, Nist-, Brut- oder Wohnstätten zu stören (§ 19a BJagdG).

2. Gesetze und Regelungen auf Landesebene: Sächsisches Landesjagdgesetz und Sächsische Jagdzeitenverordnung

Das sächsische Jagdgesetz erkennt die Tiere als Bestandteil des Naturhaushaltes und ein sich reproduzierendes Naturgut an. Als Ziele werden genannt:

- einen artenreichen und gesunden Wildbestand zu erhalten,
- die natürlichen Lebensgrundlagen des Wildes zu sichern und zu verbessern,
- Beeinträchtigungen einer ordnungsgemäßen land-, forst- und fischereiwirtschaftlichen Nutzung durch das Wild möglichst zu vermeiden, und
- die jagdlichen Interessen mit den sonstigen öffentlichen Belangen, insbesondere mit den Belangen des Naturschutzes und der Landschaftspflege und des Tierschutzes anzugleichen.

Die Länder können die Jagdzeiten abkürzen oder aufheben oder die Schonzeiten aus besonderen Gründen aufheben (§ 22 BJagdG). Außerdem können die Länder auch für Arten, für die nach Bundesrecht keine Jagdzeiten festgesetzt sind, bei Störung des biologischen Gleichgewichts oder bei schwerer Schädigung der Landeskultur Jagdzeiten festsetzen oder in Einzelfällen zu wissenschaftlichen, Lehr- und Forschungszwecken Ausnahmen zulassen (§ 22 Abs. 2 Satz 2).

Der sächsische Gesetzgeber hat von diesen Möglichkeiten Gebrauch gemacht und die Liste der jagdbaren Arten über die Bundesvorgabe hinaus um Waschbär (Procyon lotor), Marderhund (Nylereutes procyonoides), Nutria (Myocastor coypus), Mink (Mustela vison), Nebelkrähe (Corvus corone coronix), Rabenkrähe (Corvus corone corone), Elster (Pica pica) und Eichelhähner (Garrullus glandarius) erweitert. Gleichzeitig wurden Arten, für die das Bundesjagdgesetz die Jagd zulässt, von der Jagd ausgenommen (zum Beispiel Gamswild (Rubicapra rubicapra) und Mauswiesel (Mustela nivalis). Auch die Schonzeiten wurden teil-

weise abweichend von der Bundesregelung festgesetzt. Die Modellarten sind davon aber nicht betroffen.

**3. Behörden**

Auf Bundesebene ist oberste Behörde das Bundesministerium für Verbraucherschutz, Ernährung und Landwirtschaft.

Sächsische Jagdbehörden sind das Sächsische Staatsministerium für Umwelt und Landwirtschaft als oberste Jagdbehörde (das zugleich oberste Umweltbehörde ist); höhere Behörde ist das Landesförstpräsidium und untere Behörden sind die Landkreise und Kreisfreien Städte. Daneben sind zur sachverständigen Beratung der Behörden ehrenamtliche Jagdberater zu bestellen. Ebenfalls der Beratung dient der Jagdberatungsbeirat, der bei jeder Jagdbehörde einzurichten ist. Letztlich besteht eine Vereinigung der Jäger, die bei Verstößen von Jagdscheininhabern gegen die Grundsätze der Waidgerechtigkeit tätig wird. Im Freistaat Sachsen wird diese Funktion vom Landesjagdverein Sachsen wahrgenommen, der zugleich anerkannter Naturschutzverband ist und an der Landesjagdgesetzgebung (zum Beispiel der Sächsischen Jagdzeitenverordnung; Verordnung über die Vereinigung der Jäger) mitwirkt.

**4. Relevanz im Projektkontext**


**VIII. Raumordnung und Landschaftsplanung**

**1. Verhältnis von Raumordnung und Landschaftsplanung**


---

47 vgl. § 51 Sächsisches Landesjagdgesetz.
49 vgl. Kapitel Artenschutz.
2. Gesetze und Regelungen auf Bundesebene

a) Raumordnungsgesetz


b) Bundesnaturschutzgesetz

Landschaftsplanung bezeichnet die Raumplanung auf dem Gebiet des Naturschutzes. Grundlage für die Landschaftsplanung ist das Bundesnaturschutzgesetz.

Die Landschaftsplanung vollzieht sich hierarchisch von oben nach unten. Die einzelnen Planungsstufen, also das Planungsverfahren, sind vom Bundesnaturschutzgesetz vorgegeben; die Planung selbst erfolgt aber durch die einzelnen Bundesländer. Die verschiedenen Ebenen sind Bundesland, Region und kommunale Ebene, wobei die tieferen Ebenen an Vorgaben der höheren Ebene (mehr oder weniger stark) gebunden sind.


3. Gesetze und Regelungen auf Landesebene

a) Sächsisches Landesplanungsgesetz

Das Raumordnungsgesetz wird im Freistaat Sachsen durch das Sächsische Landesplanungsgesetz konkretisiert.

Die Planung erfolgt durch verschiedene Raumordnungspläne und zwar durch:

− den Landesentwicklungsplan, der für das gesamte Landesgebiet gilt und von der obersten Raumordnung- und Landesplanungsbehörde (der Staatsregierung) aufgestellt wird,
− Regionalpläne, die für eine Planungsregion gelten.

Daneben gibt es besondere Pläne:

− für Tagebaue gibt es Teilregionalpläne,

---

– in verdichteten Räumen oder bei besonderen Verflechtungen können so genannte Regionale Flächennutzungspläne aufgestellt werden. Dabei handelt es sich um eine Zwitterform aus Regionalplan und (kommunalem) Flächennutzungsplan, an dessen Aufstellung deshalb auch die regionalen Planungsverbände und die betroffenen Kommunen beteiligt sind.


b) Sächsisches Naturschutzgesetz

Die Landschaftsplanung in Sachsen basiert auf den Zielen und Grundsätzen des Sächsischen Naturschutzgesetzes. Sie erfolgt auf mehreren Stufen:

– Landschaftsprogramm
– Landschaftsrahmenpläne und
– Landschaftspläne.

In Sachsen erfolgen Raumplanung und Landschaftsplanung nach dem Prinzip der sogenannten Primärintegration. Das heißt, dass zwar von unterschiedlichen Behörden jeweils Gesamtplan und Naturschutzplan aufgestellt werden, dass aber der Landschaftsplan direkt in den Gesamtplan integriert wird und deshalb nicht mehrere Pläne bestehen.


Die Ziele der Raumordnung und Landesplanung sind bei den Planungen und Verwaltungsverfahren anderer Behörden „zu beachten“, also bindend. Falls sie nicht im Landschaftsprogramm festgesetzt sind, sind sie lediglich „zu berücksichtigen“.

Ein Beispiel für ein Ziel im Entwurf des Landesentwicklungsplans des Freistaates Sachsen 2003 auf dem Gebiet des Arten- und Biotopschutzes ist:

„In den Regionalplänen ist ... nach Abwägung mit anderen Nutzungsansprüchen ein ökologisches Verbundsystem durch die Ausweisung von Vorrang- und Vorbehaltsgebieten für Natur und Landschaft (ökologischer Verbund) zu sichern. ...“


Analoge zum Landschaftsprogramm werden die regionalen Ziele des Naturschutzes im Regionalplan eingefügt und die erforderlichen Maßnahmen dem Regionalplan als Anlage beigefügt. Auch bei der Aufstellung der Landschaftsrahmenpläne haben die Naturschutzverbände das Recht zur Stellungnahme und zur Einsichtnahme in die Sachverständigengutachten. Auch die Ziele der Raumordnung und Landesplanung, die in den Regionalplänen festgesetzt wurden, entfalten Bindungswirkung; Grundsätze sind „zu berücksichtigen“.

Die Gemeinden stellen für ihr Gebiet einen Landschaftsplan auf, der die Grundlage für die Bauleitplanung ist. Durch ihn werden die überörtlichen Ziele des Naturschutzes und der Landespflege (aus Landschaftsprogramm und Landschaftsrahmenplan) konkretisiert. Im Regelfall wird der Landschaftsplan Teil des Flächennutzungsplanes.

Letztlich stellen die Gemeinden zusammen mit einem Bebauungsplan auch einen Grünordnungsplan auf, der die Ziele von Naturschutz und Landschaftspflege weiter konkretisiert.

4. Behörden
a) Bund

b) Sachsen
Raumordnungsbehörden sind:
– das Staatsministerium des Innern als oberste Behörde,
– die Regierungspräsidien als höhere Raumordnungsbehörden.
Für die Umsetzung der Raumordnungspläne sind die Landkreise zuständig.
Für die Landschaftsplanung sind die Naturschutzbehörden zuständig:
– Sächsisches Staatsministerium für Umwelt und Landwirtschaft als oberste Behörde,
– Regierungspräsidien als höhere Behörden und die
– Landratsämter und Kreisfreie Städte als untere Naturschutzbehörden.
Das Landesamt für Umwelt und Geologie (als Fachbehörde) wirkt bei der Aufstellung des Landschaftsprogramms mit.

5. Relevanz im Projektkontext
Raumordnung und Landschaftsplanung sind für das Verhältnis Artenschutz und Teichwirtschaft nicht unmittelbar von Bedeutung. Die Festlegung von Schutzgebieten wird aber maßgeblich durch die Planung beeinflusst.
### IX. Hauptakteure

<table>
<thead>
<tr>
<th>Körperschaft</th>
<th>Akteur</th>
<th>Zuständigkeit</th>
</tr>
</thead>
</table>
| EU           |                                                                          | – Artenschutz (FFH-Richtlinie, Vogelschutzrichtlinie)  
– Förderprogramme (Landwirtschaft, Fischerei, Regionalförderung)                                                                                       |
| Deutschland  | Bundestag (Parlament der Bundesrepublik Deutschland)                   | – Beschluss von Gesetzen/Umsetzung von europarechtlichen Vorgaben (Richtlinien)  
– Bundesnaturschutzgesetz  
– Raumordnungsgesetz  
– Bundesjagdgesetz                                                                                                                                    |
| Bundesrat (Vertretung der Bundesländer) |                                                                                | – Mitwirkung bei Gesetzgebung (z.B. Zustimmungserfordernis bei Aufstellung der Bundesartenschutzverordnung und Bundesjagdzeitenverordnung durch die Bundesregierung) |
| Bundesregierung |                                                                          | – Aufstellung der Nationalen Nachhaltigkeitsstrategie (Perspektiven für Deutschland, Unsere Strategie für eine nachhaltige Entwicklung)  
– Aufstellung und Übermittlung von Entwicklungsplänen für die Struktur fondsförderung                                                                 |
| Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit |                                                                                | – Aufstellung der Bundesartenschutzverordnung  
– Förderrichtlinien für Naturschutzgroßprojekte  
– Richtlinien zur Förderung von Erprobungs- und Entwicklungsvorhaben im Bereich Naturschutz und Landschaftspflege  
– Meldung der Natura-2000-Gebiete an die EU-Kommission (Auswahl erfolgt durch die Länder)                                                                 |
| Bundesministerium für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen |                                                                                | – oberste Behörde für Raumordnung und Landesplanung                                                                                                       |
| Verbraucherschutzministerium |                                                                                | – Aufstellung der Bundesjagdzeitenverordnung (Festlegung der jagdbaren Arten und Jagdzeiten)                                                                                                                     |
| Bundesamt für Naturschutz (Fachbehörde des Bundesministeriums für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit) |                                                                                | – Beratung und Unterstützung des Bundesministeriums für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit                                                                                                             |
| Bundesamt für Bauwesen und Raumordnung (Fachbehörde des Bundesministeriums für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen) |                                                                                | – Beratung und Unterstützung des Bundesministeriums für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen                                                                                                                         |

54 Im Rahmen dieses Berichts liegt der Schwerpunkt auf behördlichen Akteuren.
<table>
<thead>
<tr>
<th>Bundesamt für Landwirtschaft und Ernährung, Referat 521 (Fischerei) (Fachbehörde des Bundesministeriums für Verbraucherschutz, Ernährung und Landwirtschaft)</th>
<th>Marktbeobachtung und -analysen, Berichterstattungen insbesondere jährliche Ausarbeitung des Karpfenberichtes</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Freistaat Sachsen Landtag (Landesparlament)</td>
<td>Beschluss von Gesetzen</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Sächsisches Naturschutzgesetz</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Sächsisches Fischereigesetz</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Sächsisches Jagdgesetz</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Sächsisches Landesplanungsgesetz</td>
</tr>
<tr>
<td>Landesregierung</td>
<td>Aufstellung von</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Landesentwicklungsplan und Landschaftsprogramm</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Sächsische Naturschutzrichtlinie</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Sächsische Förderrichtlinie Gewässergüte</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Richtlinie Umweltgerechte Landwirtschaft</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Richtlinie Aquakultur</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Richtlinie Verarbeitungs- und Vermarkungsstruktur Fischwirtschaft</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Richtlinie wasserwirtschaftliche und kulturautechnische Maßnahmen</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Härtefallausgleichsverordnung</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Festlegung von</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Nationalparks</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Biosphärenreservaten</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Naturparks</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Durchführung der Strukturfondsförderung für EAGFL</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- kann durch Rechtsverordnung Ausnahmen vom Artenschutz zur Abwehr gemeinwirtschaftlicher Schäden zulassen (Kormoranverordnung)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Staatsministerium für Wirtschaft und Arbeit</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Durchführung der Strukturfondsförderung</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Mitwirkung bei Entscheidung über Härtefallausgleich bei fischereiwirtschaftlich genutzten Flächen</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Entscheidung über</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Förderung nach der Richtlinie Verarbeitungs- und Vermarkungsstruktur Fischwirtschaft</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Förderung nach der Richtlinie Aquakultur</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Sächsische Landesanstalt für Landwirtschaft, Referat Fischerei Königswartha (obere Landwirtschaftsbehörde als Fischereibehörde)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Fachliche Beratung und Unterstützung des Sächsischen Staatsministeriums für Umwelt und Landwirtschaft</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Mitwirkung bei der Aufstellung des Landschaftsprogrammes</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Aufstellung von Artenschutzprogrammen (Fischotter)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Landesamt für Umwelt und Geologie (Fachbehörde des Staatsministeriums für Umwelt und Landwirtschaft)</td>
</tr>
<tr>
<td>Organisation</td>
<td>Aufgabenbereiche</td>
</tr>
<tr>
<td>------------------------------------</td>
<td>-----------------------------------------------------------------------------------</td>
</tr>
</tbody>
</table>
| Sächsische Landesstiftung für Natur und Umwelt | - Förderung von Naturschutzmaßnahmen durch die Förderrichtlinie Sächsischer Naturschutzfonds  
- Bildung |
| Biosphärenreservatsverwaltung, Mücka | - Erstellung Rahmenkonzept für Biosphärenreservat 
- Öffentlichkeitsarbeit, Bildung |
| Regierungsbezirk                    |                                                                                                                                 |
| Regierungspräsidium, Dresden       | - Festsetzung der Naturschutzgebiete  
- Mitwirkung bei der Aufstellung der Landschaftsrahmenpläne  
- kann im Einzelfall Ausnahmen von den Artenschutzvorschriften zur Abwendung von gemeinwirtschaftlichen Schäden zulassen |
| Staatliche Umweltfachämter Bautzen, Radebeul | - Mitwirkung bei Aufstellung der Landschaftsrahmenpläne  
- fachliche Beratung der höheren und unteren Naturschutzbehörden |
| Staatliches Amt für ländliche Neuordnung, Kamenz | - Entscheidung über Förderung nach der Richtlinie wasserwirtschaftliche und kulturautechnische Maßnahmen |
| Regionaler Planungsverband         | - Aufstellung des Regionalplanes und Landschaftsrahmenplanes |
| Landkreis/kreisfreie Stadt         |                                                                                                                                 |
| Landratsämter der Kreise Niederschlesischer Oberlausitzkreis, Löbau-Zittau, Bautzen, Kamenz Stadträte der kreisfreien Städte Görlitz, Hoyerswerda (untere Naturschutzbehörde) | - Einrichtung von Landschaftsschutzgebieten  
- Festlegung von Naturdenkmalen  
- Entscheidung über die Zahlung von Härtefallausgleich  
- Mitwirkung bei Förderungen nach der Richtlinie Umweltgerechte Landwirtschaft (Abschluss von Bewirtschaftungsvertrag) |
| Staatliche Ämter für Landwirtschaft, Löbau, Großenhain, Pirna, Niesky | - Mitwirkung bei Entscheidung über Antrag auf Härtefallausgleich bei landwirtschaftlich genutzten Flächen  
- Entscheidung über die Förderung nach der Richtlinie Umweltgerechte Landwirtschaft |
| Gemeinde/Stadt                     |                                                                                                                                 |
| Gemeinderat/Stadtrat               | - Aufstellung von  
- Flächennutzungsplan und Landschaftsplan  
- Bebauungsplan mit Grünordnungsplan  
- Festsetzung von geschützten Landschaftsbestandteilen  
- Stellungnahmemöglichkeit bei Festsetzung von Schutzgebieten |
| Sonstige:                          |                                                                                                                                 |
| Träger öffentlicher Belange        | - Stellungnahmemöglichkeit bei Festsetzung von Schutzgebieten  
- Stellungnahmemöglichkeit bei Aufstellung von Flächennutzungs- und Bebauungsplan |
<table>
<thead>
<tr>
<th>Naturschutzverbände</th>
<th>Stellungnahmemöglichkeit bei:</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>− Aufstellung des Landschaftsprogramms durch das Staatsministerium für Umwelt und Landwirtschaft</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>− Aufstellung des Landschaftsrahmenplanes durch den regionalen Planungsverband</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>− Aufstellung der Bundesartenschutzverordnung</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>− Festsetzung von Schutzgebieten</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>− Ermächtigung von Ausnahmen von Ge- und Verbots zum Schutz von Biosphärenreservaten, Flächennaturdenkmalen und Landschaftsschutzgebieten; Klagemöglichkeit</td>
</tr>
<tr>
<td>Naturschutzstation Neschwitz</td>
<td>Bildung, wissenschaftliche Arbeiten (Monitoring, Stellungnahmen)</td>
</tr>
<tr>
<td>Naturkundemuseum Görlitz</td>
<td>Öffentlichkeitsarbeit, Fischotterforschung</td>
</tr>
<tr>
<td>Landesjagdverein Sachsen</td>
<td>anerkannter Naturschutzverband</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>− Mitwirkung an Landesjagdgesetzgebung (z.B. Sächsische Jagdzeitenverordnung; Verordnung über die Vereinigung der Jäger)</td>
</tr>
<tr>
<td>Bevölkerung</td>
<td>Stellungnahmemöglichkeit bei der Aufstellung von Flächennutzungs- und Bebauungsplan</td>
</tr>
</tbody>
</table>
X. Zusammenfassende Bewertung

1. Schutzstatus der Modellarten und mögliche Änderungen

Wichtiger Ausgangspunkt für die Beurteilung eines möglichen Konfliktes zwischen Arten- 
schutz und Teichwirtschaft ist der Schutzstatus der Modellarten. Dieser Schutz ist gesetzlich 
festgelegt und maßgeblich durch EU-Vorgaben bestimmt.

Der Fischotter ist sowohl in der EG-Artenschutzverordnung (Anhang A) als auch der FFH-
Richtlinie (Anhang IV) enthalten. Das daraus resultierende Tötungs- und Störungsverbot 
nach deutschem Recht ist durch Art. 12 der FFH-Richtlinie vorgeschrieben und dürfte des-
halb auch nicht durch den deutschen Gesetzgeber geändert werden.

Dasselbe gilt für den Kormoran, dessen Schutz durch Art. 5 der Vogelschutzrichtlinie vorge-
geben ist. Dieser Schutzstatus könnte nur durch Änderung der EU-Richtlinien aufgehoben
werden. Zuständig wären die entsprechenden Organe der EU. Als mögliche Reaktion auf zu-
nehmende Konflikte kommt in Betracht, die Anhänge der EU-Richtlinien zu ändern und bei-
spielsweise den Kormoran in Anhang II der Vogelschutzrichtlinie einzuordnen und die Jagd
auf ihn zuzulassen.

Seehund und Kegelrobbe sind als heimische Säugetierarten von der Bundesartenschutzver-
ordnung geschützt. Daneben sind sie in Anhang II der FFH-Richtlinie enthalten mit der Folge,
dass für sie Schutzgebiete einzurichten sind. Nach Europarecht gehören Seehunde und Kegel-
robben aber nicht zu den besonders geschützten Arten mit der Folge, dass der deutsche Ge-
setzgeber – in diesem Fall die Bundesregierung – durch die Änderung der Bundesarten-
schutzverordnung den Schutzstatus von Seehund und Kegelrobbe ändern könnte. Da für die
Seehund- und Kegelrobbenpopulationen aber – von der EU vorgeschriebene – Schutzgebiete
bestehen, wäre der Schutz dieser Arten auch unabhängig von der Bundesartenschutzverord-
nung gesichert.

Eine für den Konflikt wesentliche Ausnahme vom Schutzstatus besteht zur Abwendung er-
heblicher land-, forst-, fischerei-, wasser- oder sonstiger gemeinwirtschaftlicher Schäden. Auf
dieser Grundlage wurden in mehreren Bundesländern Verordnungen erlassen, die das Töten
von Kormoranen gestatten. Diese Ausnahmen für den Kormoran (oder allgemein für Vogelar-
ten) sind auch durch die Vogelschutzrichtlinie (Art. 9) zugelassen. Auch die FFH-Richtlinie
lässt in Art. 16 Ausnahmen vom FFH-Schutz zu.

Gemäß dem deutschen Naturschutzrecht können die Ausnahmen durch Einzelgenehmigung
oder auch durch Rechtsverordnung generell zugelassen werden. Letzteres gilt nicht für streng
geschützte Arten wie den Fischotter. Bei einer potentiellen Zunahme des Konfliktes ist des-
halb zu erwarten, dass das Töten Fisch fressender Arten zur Abwehr fischereiwirtschaftlicher
Schäden ausgeweitet wird. Die rechtliche Möglichkeit dazu besteht. Zuständig für den Erlass
sogenannter Kormoranverordnungen sind die Bundesländer; für Einzelausnahmen sind die
Landesbehörden – in Sachsen die höhere Naturschutzbehörde (Regierungspräsidium) – zu-
ständig. Ihnen steht dabei ein Entscheidungsspielraum zu.

2. Härtefallausgleich

Der Ausgleich für Schäden, die Landwirtschaft und Fischerei durch Fisch fressende Arten
zugefügt werden, ist ebenfalls wichtig für den untersuchten Konflikt. Durch die Zahlung von
Ausgleich könnte der Konflikt erheblich vermindert werden. In Deutschland besteht eine ent-
prechende Regelung (Härtefallausgleichsverordnung) nur im Freistaat Sachsen, in dem sich
auch die Modellregion befindet. Die Verordnung wurde vom Sächsischen Staatsministerium
für Umwelt und Landwirtschaft erlassen und gewährt unter anderem Ausgleich für Schäden,
die durch nicht jagdbare Arten verursacht wurden. Streng genommen fallen darunter nur Schäden, die durch Kormorane entstanden, faktisch werden aber auch Schäden durch Fischotter ersetzt. Hintergrund für diese Differenzierung war, dass bei den jagdbaren Arten kein Bedarf für einen Ausgleich gesehen wurde, weil Schäden durch die Jagd vermieden werden konnten. Da heute viele der jagdbaren Arten ganzjährig geschützt sind und deshalb eine Regulierung durch Abschuss ausscheidet, scheint die Unterscheidung in jagdbare und nicht jagdbare Arten nicht sachgerecht.

Ein Ausgleich erfolgt nur im Rahmen der zur Verfügung stehenden Haushaltsmittel; die Behörde (untere Naturschutzbehörde) entscheidet nach billigem Ermessen.


3. Finanzierung von technischen Maßnahmen zum Schutz von Fischbeständen

Ebenfalls für den Modellkonflikt von Relevanz sind die bereits erörterten Sächsischen Förderrichtlinien.

Die Sächsische Richtlinie Umweltgerechte Landwirtschaft fördert den Erhalt kulturhistorisch wertvoller Teiche, die die Grundlage der Fischwirtschaft bilden.


Daneben sind die Richtlinie Verarbeitungs- und Vermarktungsstruktur in der Fischwirtschaft (Förderung von technischen Einrichtungen mit Bezug zur Fischereiwirtschaft) und die Richtlinie wasserwirtschaftliche und kulturautechnische Maßnahmen (Förderung der Pflege, Erhaltung und Entwicklung der Kulturlandschaft und Schutz von Natur und Umwelt, worunter auch Teiche und Weiher fallen) relevant.

4. Naturschutzgebiete und Naturschutzförderung

schutzrichtlinie\textsuperscript{56} und Förderrichtlinie Sächsischer Naturschutzfonds\textsuperscript{57}). Zu erwähnen ist auch die herausgehobene Stellung der Fischotter in der deutschen Modellregion, da für diese Art ein Artenschutzprogramm besteht.

5. Sächsische Landesanstalt für Landwirtschaft, Referat Fischerei Königswartha

Eine Schlüsselrolle im Konflikt zwischen Artenschutz und Fischereiwirtschaft spielt die Sächsische Fischereibehörde, das Referat Fischerei der Sächsischen Landesanstalt für Landwirtschaft in Königswartha. Sie ist eine von deutschlandweit zwei Stellen zur Ausbildung von Fischwirten. Darüber hinaus ist sie zuständig für die Erteilung von Fischereischeinen und organisiert die staatliche Fischereiaufsicht in Sachsen. Die Fischereibehörde erstattet jährlich einen Fischereibericht und überprüft die Anträge auf Härtefallausgleich für Schäden an Fischereigewässern.

6. Umweltbildung


7. Besondere historische Situation: politische Wende DDR/BRD


8. Bewertung der vorhandenen Konfliktlösungsinstrumente

Nach bisherigem Kenntnisstand bestehen in der sächsischen Modellregion nur geringe Konflikte zwischen den Modellarten Fischotter und Kormoran und der Teichwirtschaft, wobei die Probleme mit Kormoränen stärker ausgeprägt sind. Es ist allerdings schwierig einzuschätzen, ob der nur schwach ausgeprägte Konflikt auf gut funktionierende Konfliktlösungsinstrumente

\textsuperscript{56} Richtlinie des Sächsischen Staatsministeriums für Umwelt und Landwirtschaft für die Förderung von Maßnahmen des Naturschutzes im Freistaat Sachsen vom 18. Dezember 2002.

oder auf andere Faktoren zurückzuführen ist. Die wichtigsten Instrumente zur Lösung eines möglichen Konfliktes zwischen den Modellarten und der Teichwirtschaft sind Ausgleichszahlungen für den Verlust von Fischereiern durch die Härtefallausgleichsverordnung sowie finanzielle Förderungen durch die Richtlinien Aquakultur und Umweltgerechte Landwirtschaft. Die genaue Analyse darüber, welche Maßnahmen zur Konfliktlösung beitragen, bleibt späteren Untersuchungen im Projektverlauf vorbehalten.
XI. Übersicht über relevante sächsische Förderprogramme

<table>
<thead>
<tr>
<th>Name</th>
<th>Fördergebiet</th>
<th>Zweck der Förderung</th>
<th>Antragsberechtigter</th>
<th>Umfang der Zuwendung</th>
<th>Wer entscheidet</th>
<th>Bewertung der Relevanz</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Sächsische Naturschutzrichtlinie</td>
<td>Naturschutz</td>
<td>− Förderung von Naturschutzmaßnahmen (z.B. Biotop- und Landschaftspflege, Artenschutzmaßnahmen, Öffentlichkeitsarbeit)</td>
<td>Privatpersonen und Personen des öffentlichen Rechts</td>
<td>− abhängig von jeweiliger Maßnahme</td>
<td>− grundsätzlich höhere Naturschutzbehörde (Regierungspräsidium)</td>
<td>++</td>
</tr>
<tr>
<td>Sächsische Förderrichtlinie Gewässergüte</td>
<td>Naturschutz</td>
<td>− Verbesserung der Gewässerqualität, Förderung z.B. von Renaturierungsmaßnahmen, Abwasseranlagen</td>
<td>Privatpersonen und Personen des öffentlichen Rechts</td>
<td>− maximal 70% der zuwendungsfähigen Ausgaben</td>
<td>− grundsätzlich Regierungspräsidium</td>
<td>+</td>
</tr>
<tr>
<td>Förderrichtlinie Sächsischer Naturschutzfonds</td>
<td>Naturschutz</td>
<td>− Förderung von Naturschutzmaßnahmen (z.B. Biotop- und Landschaftspflege, Artenschutzmaßnahmen, Öffentlichkeitsarbeit), ausdrücklich auch Maßnahmen, die der Umsetzung von Artenschutzprogrammen dienen</td>
<td>Privatpersonen und Personen des öffentlichen Rechts</td>
<td>− 70-80% der zuwendungsfähigen Ausgaben</td>
<td>− Sächsische Landesstiftung Natur und Umwelt</td>
<td>+</td>
</tr>
<tr>
<td>Härtefallausgleichsverordnung</td>
<td>Naturschutz</td>
<td>− Entschädigung für Einschränkungen von Eigentümerbefugnissen durch Schutzgebietsausweisen − Entschädigung für Verluste, durch besondere Erschwernisse bei der Nutzung von Grundstücken, <strong>auch für Verluste durch wild lebende Tiere</strong></td>
<td>Grundstückseigentümer/Nutzer</td>
<td>− zwischen 60 und 80% des Einkommensverlustes</td>
<td>− Untere Naturschutzbehörde (Landkreis/ Kreisfreie Stadt) – bei fischereiwirtschaftlichen Flächen im Benennmen mit der Fischereibehörde (Landesanstalt für Landwirtschaft)</td>
<td>++</td>
</tr>
</tbody>
</table>

---

**+** positiver Einfluss auf Modellarten

---

**++** Förderung der landwirtschaftlichen Produktion; konkretes Konfliktmanagement
<table>
<thead>
<tr>
<th>Richtlinie Umweltgerechte Landwirtschaft</th>
<th>Fischerei/ Naturschutz</th>
<th>Förderung von Agrarumweltmaßnahmen darunter auch Förderung der naturverträglichen <strong>Teichwirtschaft</strong></th>
<th>Unternehmen, Verbands/Vereine, Eigentümer/ Nutzungsbe rechtigte</th>
<th>Höhe in Abhängigkeit von Maßnahme; Kombination verschiedener Maßnahmen</th>
<th>Staatliches Amt für Landwirtschaft</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Richtlinie Aquakultur</td>
<td>Wirtschaftsförderung/ Fischerei</td>
<td>Förderung von Aquakulturmaßnahmen (Verkaufs- und Vermarktungsförderung, Technikförderung) ausdrücklich auch Maßnahmen zum <strong>Schutz von Fischbeständen</strong> vor Kormoranen und Fischottern</td>
<td>Unternehmen, Erzeugerorganisationen, Fischereiverbände</td>
<td>je nach Maßnahme zwischen maximal 40 bis 80% der förderfähigen Ausgaben</td>
<td>Sächsische Landesanstalt für Landwirtschaft</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>+ positiver Einfluss auf Modellarten</td>
</tr>
</tbody>
</table>

++ Förderung der Teichwirtschaften
++ Förderung der Teichwirtschaften, konkretes Konfliktmanagement

++ Förderung der Teichwirtschaften

++ Förderung der Teichwirtschaften, konkretes Konfliktmanagement
<table>
<thead>
<tr>
<th>Abkürzung</th>
<th>Bedeutung</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>ABl.</td>
<td>Amtsblatt</td>
</tr>
<tr>
<td>Abs.</td>
<td>Absatz</td>
</tr>
<tr>
<td>a. F.</td>
<td>alte Fassung</td>
</tr>
<tr>
<td>Art.</td>
<td>Artikel</td>
</tr>
<tr>
<td>BArtSchVO</td>
<td>Bundesartenschutzverordnung</td>
</tr>
<tr>
<td>ber.</td>
<td>bereinigt</td>
</tr>
<tr>
<td>BGBl.</td>
<td>Bundesgesetzblatt</td>
</tr>
<tr>
<td>Bek.</td>
<td>Bekanntmachung</td>
</tr>
<tr>
<td>BJagdG</td>
<td>Bundesjagdgesetz</td>
</tr>
<tr>
<td>BNatSchG</td>
<td>Bundesnaturschutzgesetz</td>
</tr>
<tr>
<td>CBD</td>
<td>Convention on Biological Diversity</td>
</tr>
<tr>
<td>d.h.</td>
<td>das heißt</td>
</tr>
<tr>
<td>DM</td>
<td>Deutsche Mark</td>
</tr>
<tr>
<td>EAGFL</td>
<td>Europäischer Ausrichtungs- und Garantiefond für die Landwirtschaft</td>
</tr>
<tr>
<td>E+E</td>
<td>Erprobung und Entwicklung</td>
</tr>
<tr>
<td>EG</td>
<td>Europäische Gemeinschaft</td>
</tr>
<tr>
<td>EGV</td>
<td>EG-Vertrag</td>
</tr>
<tr>
<td>EU</td>
<td>Europäische Union</td>
</tr>
<tr>
<td>€</td>
<td>Euro</td>
</tr>
<tr>
<td>FFH</td>
<td>Fauna-Flora-Habitat</td>
</tr>
<tr>
<td>FIAF</td>
<td>Finanzinstrument für die Ausrichtung der Fischerei</td>
</tr>
<tr>
<td>FRAP</td>
<td>Framework for Reconciliation Action Plans (Acronym des EU-Projektes)</td>
</tr>
<tr>
<td>GAKG</td>
<td>Gesetz über die Gemeinschaftaufgabe Verbesserung der Agrarstruktur und des Küstenschutzes</td>
</tr>
<tr>
<td>GBl.</td>
<td>Gesetzblatt</td>
</tr>
<tr>
<td>GFK</td>
<td>Gemeinschaftliches Förderkonzept</td>
</tr>
<tr>
<td>GVBl.</td>
<td>Gesetz- und Verordnungsblatt</td>
</tr>
<tr>
<td>Hrsg.</td>
<td>Herausgeber</td>
</tr>
<tr>
<td>i.V.m.</td>
<td>in Verbindung mit</td>
</tr>
<tr>
<td>NAK</td>
<td>Naturschutz und Erhalt der Kulturlandschaft (Teilprogramm der Richtlinie UL)</td>
</tr>
<tr>
<td>Nr.</td>
<td>Nummer</td>
</tr>
</tbody>
</table>