

Caliendo, Marco; Künn, Steffen; Wießner, Frank

Working Paper

Die Nachhaltigkeit von geförderten Existenzgründungen aus Arbeitslosigkeit: eine Bilanz nach fünf Jahren

IZA Discussion Papers, No. 3880

Provided in Cooperation with:

IZA – Institute of Labor Economics

Suggested Citation: Caliendo, Marco; Künn, Steffen; Wießner, Frank (2008) : Die Nachhaltigkeit von geförderten Existenzgründungen aus Arbeitslosigkeit: eine Bilanz nach fünf Jahren, IZA Discussion Papers, No. 3880, Institute for the Study of Labor (IZA), Bonn, <https://nbn-resolving.de/urn:nbn:de:101:1-20081217213>

This Version is available at:

<https://hdl.handle.net/10419/35368>

Standard-Nutzungsbedingungen:

Die Dokumente auf EconStor dürfen zu eigenen wissenschaftlichen Zwecken und zum Privatgebrauch gespeichert und kopiert werden.

Sie dürfen die Dokumente nicht für öffentliche oder kommerzielle Zwecke vervielfältigen, öffentlich ausstellen, öffentlich zugänglich machen, vertreiben oder anderweitig nutzen.

Sofern die Verfasser die Dokumente unter Open-Content-Lizenzen (insbesondere CC-Lizenzen) zur Verfügung gestellt haben sollten, gelten abweichend von diesen Nutzungsbedingungen die in der dort genannten Lizenz gewährten Nutzungsrechte.

Terms of use:

Documents in EconStor may be saved and copied for your personal and scholarly purposes.

You are not to copy documents for public or commercial purposes, to exhibit the documents publicly, to make them publicly available on the internet, or to distribute or otherwise use the documents in public.

If the documents have been made available under an Open Content Licence (especially Creative Commons Licences), you may exercise further usage rights as specified in the indicated licence.

IZA DP No. 3880

**Die Nachhaltigkeit von geförderten
Existenzgründungen aus Arbeitslosigkeit:
Eine Bilanz nach fünf Jahren**

Marco Caliendo
Steffen Künn
Frank Wießner

December 2008

Die Nachhaltigkeit von geförderten Existenzgründungen aus Arbeitslosigkeit: Eine Bilanz nach fünf Jahren

Marco Caliendo

IZA, IAB

Steffen Künn

IZA, FU Berlin

Frank Wießner

IAB

Discussion Paper No. 3880
December 2008

IZA

P.O. Box 7240
53072 Bonn
Germany

Phone: +49-228-3894-0

Fax: +49-228-3894-180

E-mail: iza@iza.org

Any opinions expressed here are those of the author(s) and not those of IZA. Research published in this series may include views on policy, but the institute itself takes no institutional policy positions.

The Institute for the Study of Labor (IZA) in Bonn is a local and virtual international research center and a place of communication between science, politics and business. IZA is an independent nonprofit organization supported by Deutsche Post World Net. The center is associated with the University of Bonn and offers a stimulating research environment through its international network, workshops and conferences, data service, project support, research visits and doctoral program. IZA engages in (i) original and internationally competitive research in all fields of labor economics, (ii) development of policy concepts, and (iii) dissemination of research results and concepts to the interested public.

IZA Discussion Papers often represent preliminary work and are circulated to encourage discussion. Citation of such a paper should account for its provisional character. A revised version may be available directly from the author.

ABSTRACT

Die Nachhaltigkeit von geförderten Existenzgründungen aus Arbeitslosigkeit: Eine Bilanz nach fünf Jahren

Die Ich-AG (Existenzgründungszuschuss) war eines der zentralen Instrumente, das im Rahmen der "Hartz-Reformen" in den arbeitsmarktpolitischen Kanon aufgenommen wurde. Zusammen mit dem bereits seit langem bekannten Überbrückungsgeld wurden damit zwischen 2003 und 2006 mehr als eine Million vormals Arbeitsloser bei der Gründung eines Unternehmens gefördert. Frühere Studien haben gezeigt, dass sich beide Programme ergänzten, indem sie unterschiedliche Personengruppen zur Existenzgründung aktivierten. In den kurz- bis mittelfristigen Analysen im Rahmen der "Hartz-Evaluationen" wurden beide Programme ebenfalls positiv bewertet. Bislang unerforscht sind allerdings deren langfristige Wirkungen. Das vorliegende Papier schließt diese Lücke und gibt Aufschluss über den Erfolg von geförderten Existenzgründern fünf Jahre nach der Gründung. Es zeigt sich, dass zu diesem Zeitpunkt noch nahezu 50-60% der ehemaligen Ich-AG-Gründer/innen und zwischen 53-67% der mit Überbrückungsgeld Geförderten in Voll- oder Teilzeit selbständig tätig sind. Hinsichtlich der Integration in den ersten Arbeitsmarkt können beide Programme als effektiv angesehen werden: Die Teilnehmer weisen höhere Beschäftigungsquoten als eine Kontrollgruppe von nicht-geförderten Arbeitslosen auf und erzielen höhere Einkommen. Die induzierten Beschäftigungseffekte sind für das Überbrückungsgeld relativ hoch; auf 100.000 Förderungen entfallen knapp 80.000 zusätzliche Vollzeitäquivalente.

JEL Classification: J68, M13, H43, C14

Keywords: Arbeitsmarktpolitik, Existenzgründungszuschüsse, Evaluation,
langfristige Effekte, Nachhaltigkeit

Corresponding author:

Marco Caliendo
IZA
Postfach 7240
53072 Bonn
Germany
E-mail: caliendo@iza.org

* Wir danken Herbert Buscher, Arne Uhlenhoff und Teilnehmern der IWH/IAB-Konferenz "Arbeitsmärkte in Deutschland gestalten - Wirkungen der Reformen und weiterer Handlungsbedarf" (Oktober 2008, Halle) für hilfreiche Kommentare und dem Institut für Arbeitsmarkt- und Berufsforschung (IAB) in Nürnberg für finanzielle Unterstützung im Rahmen des Projekts Nr. 1007.

1 Einleitung

Im Sommer 2002 präsentierte die *Kommission Moderne Dienstleistungen am Arbeitsmarkt*, nach ihrem Vorsitzenden Peter Hartz auch oft als “Hartz-Kommission” bezeichnet, eine Reihe von Vorschlägen zur Neugestaltung der Arbeitsmarktpolitik. Die Ich-AG (Existenzgründungszuschuss, §421 I SGB III) war eines der zentralen Instrumente, das im Rahmen dieser “Hartz-Reformen” in den arbeitsmarktpolitischen Kanon aufgenommen wurde. In dreieinhalb Jahren wurden damit fast 400.000 ehemals arbeitslose Personen bei ihrem Schritt in die Selbständigkeit unterstützt—obwohl zeitgleich auch das seit langem bekannte Überbrückungsgeld (vormals § 57 SGB III) weiterhin angeboten wurde. Anstatt sich gegenseitig Konkurrenz um mögliche Teilnehmer zu machen, ergänzten sich die beiden Programme vielmehr, indem sie unterschiedliche Personengruppen zur Existenzgründung aktivierten. Die anfänglich erwarteten Substitutionseffekte zwischen beiden Programmen traten nicht ein, so dass in den Jahren 2003 bis 2006 insgesamt mehr als eine Million vormals Arbeitsloser mit den beiden Instrumenten gefördert wurden.

Die Erfolgserwartungen im Hinblick auf den Existenzgründungszuschuss waren eher pessimistisch: Er galt in der öffentlichen Meinung als ein überflüssiges Instrument; befürchtet wurden vor allem Mitnahmeeffekte und aufgrund ihrer inhaltlichen Ausgestaltung traute man der Ich-AG im Vergleich zum Überbrückungsgeld kaum einen nennenswerten Fördererfolg zu. Diese Erwartungen haben sich bislang nicht bestätigt. Die im Rahmen der “Hartz-Evaluationen” durchgeführten Untersuchungen fielen sowohl für das Überbrückungsgeld als auch für die Ich-AG überaus positiv aus: So hatten z.B. Teilnehmer beider Programme im Vergleich zu einer Kontrollgruppe von nicht geförderten Arbeitslosen ca. 28 Monate nach Beginn der Förderung eine deutlich geringere Wahrscheinlichkeit arbeitslos zu sein und verfügten über ein höheres Erwerbseinkommen.¹ Allerdings blieben einige Fragen offen, da es bisher nur möglich war, Ich-AG-Gründer im dritten und damit letzten Jahr ihrer Förderphase zu interviewen. Anders als beim Überbrückungsgeld² liegen für dieses Instrument bislang also noch keine längerfristigen Einschätzungen zur Effektivität vor. Von besonderer politischer Bedeutung ist in diesem Zusammenhang auch die Frage, ob Frauen und geringer Qualifizierte, die sich weitaus häufiger für den Existenzgründungszuschuss entschieden, noch immer selbständig tätig sind und mit ihren Unternehmungen Existenz sichernde Einkommen erzielen können.

Das vorliegende Papier schließt diese Forschungslücke und gibt Aufschluss über den langfristigen Erfolg von Teilnehmerinnen und Teilnehmern der beiden Förderprogramme knapp fünf Jahre nach der Gründung. Die Datengrundlage der Analysen bildet die im Sommer 2008 erhobene dritte Welle des mit der “Hartz-Evaluation” begonnenen Längsschnitts von geförderten Gründer/innen aus dem dritten Quartal 2003. Ein Fokus der

¹Siehe u.a. Caliendo, Kritikos, und Wießner (2006), Caliendo, Kritikos, Steiner, und Wießner (2007) oder Baumgartner und Caliendo (2008).

²Für frühere Untersuchungen zum Überbrückungsgeld siehe u.a. Hinz und Jungbauer-Gans (1999), Pfeiffer und Reize (2000), Wießner (2001).

Untersuchung war der Verbleib der Individuen in Selbständigkeit (bzw. die Gründe für das Scheitern oder das Wechseln in abhängige Beschäftigung) und die daraus resultierenden Einkommen. Da frühere Untersuchungen aber auch deutlich gemacht haben, dass sich die Gründungen in beiden Programmen strukturell unterscheiden³—insbesondere auch im Hinblick auf die zusätzlichen Beschäftigungseffekte—wird auch dieser Aspekt beleuchtet.

Das Papier ist folgendermaßen gegliedert: In Kapitel 2 geben wir einen kurzen Überblick über die Entwicklung der Existenzgründungsförderung für Arbeitslose in den vergangenen Jahren. Da die von uns untersuchten Programme zum 01. August 2006 durch den neuen Gründungszuschuss ersetzt wurden, gehen wir auch kurz auf diese neue Form der Förderung ein. Daran anschließend beschreiben wir in Kapitel 3 das Erhebungsdesign des verwendeten Datensatzes und gehen dabei insbesondere auch auf die Methode zur Korrektur der Panelsterblichkeit ein. Kapitel 4 untersucht die Nachhaltigkeit der geförderten Unternehmungen, bevor in Abschnitt 5 die Effekte der Programme geschätzt werden. In Kapitel 6 fassen wir die Ergebnisse zusammen und geben einen Ausblick auf mögliche Handlungsoptionen im Hinblick auf die Gestaltung zukünftiger Förderung.

2 Existenzgründungsförderung für Arbeitslose - Ein kurzer Rückblick

Mit Einführung der Ich-AG zum 01. Januar 2003 standen gründungswilligen Arbeitslosen in Deutschland für einen Zeitraum von etwa dreieinhalb Jahren zwei Förderinstrumente zur Verfügung: das Überbrückungsgeld (ÜG) und der Existenzgründungszuschuss (ExGZ). Beim ÜG erhielten anspruchsberechtigte Personen (Bezieher von Lohnersatzleistungen sowie Teilnehmer an Arbeitsbeschaffungs- und Strukturanpassungsmaßnahmen) über eine Regelförderdauer von sechs Monaten einen Förderbetrag in Höhe der zuvor bezogenen Arbeitslosenunterstützung zuzüglich eines pauschalierten Sozialversicherungsbeitrages. Für ihre soziale Absicherung waren die neuen Selbständigen selbst verantwortlich. Der ExGZ, auf den der gleiche Personenkreis Anspruch hatte, wurde in abnehmender Höhe für maximal drei Jahre gewährt, solange das zu erwartende Jahreseinkommen €25.000 nicht überschritt. Er war steuerfrei und betrug im ersten/zweiten/dritten Jahr monatlich €600/360/240. Beim ExGZ stand die soziale Absicherung im Vordergrund. Neben der langen Förderdauer war während der Förderung die Mitgliedschaft in der gesetzlichen Rentenversicherung verpflichtend vorgeschrieben. Darüber hinaus standen günstige Konditionen für die Kranken- und Pflegeversicherung zur Verfügung. Ob der ExGZ oder das ÜG für den Arbeitslosen günstiger war, hing von der Höhe der Arbeitslosenunterstützung, der steuerlichen Belastung des Haushalts und der erwarteten Arbeitslosigkeitsdauer ab.

Zum 01. August 2006 wurden beide Programme durch den Gründungszuschuss (GZ) ersetzt, der in zwei Phasen geleistet wird: zunächst für neun Monate mit einem monatlichen Zuschuss in Höhe des zuletzt bezogenen Arbeitslosengeldes I (ALG-I) zuzüglich

³Vgl. Caliendo und Kritikos (2007b)

€300 zur sozialen Absicherung; anschließend können für weitere sechs Monate €300 pro Monat zur sozialen Absicherung geleistet werden, wenn eine intensive Geschäftstätigkeit und hauptberufliche unternehmerische Aktivität nachgewiesen werden. Fördervoraussetzung sind eine Arbeitslosigkeitsmeldung, ein Restanspruch auf ALG-I von mindestens 90 Tagen, die Vorlage einer Tragfähigkeitsbescheinigung sowie “Kenntnisse und Fähigkeiten zur Ausübung der selbstständigen Tätigkeit”. Gefördert werden darüber hinaus nur Gründungen, die im Haupterwerb erfolgen. Bezüglich der sozialen Absicherung besteht keine Versicherungspflicht in der gesetzlichen Rentenversicherung, die weitere freiwillige Mitgliedschaft in der gesetzlichen Krankenversicherung ist möglich (siehe Tabelle A.1 im Anhang für eine synoptische Zusammenfassung der Förderkonditionen der drei Programme).

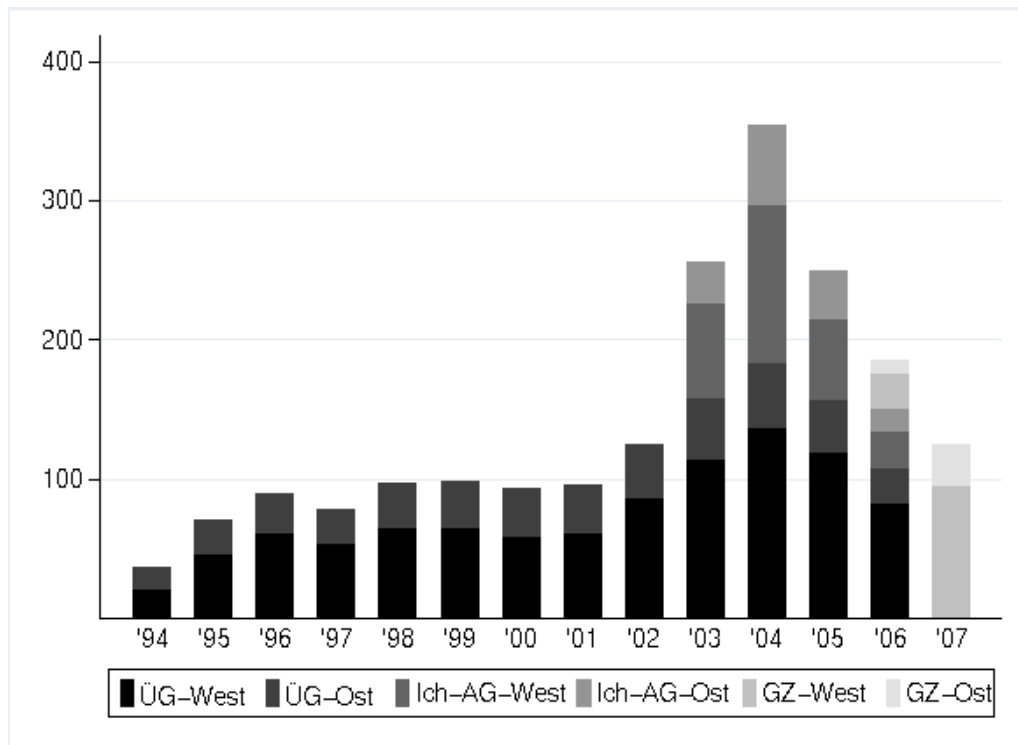
Die kurz- bis mittelfristigen Wirkungen von ÜG und ExGZ wurden im Rahmen der “Hartz-Evaluationen” ausführlich untersucht. Caliendo, Kritikos, Steiner, und Wießner (2007) fassen die wichtigsten Ergebnisse folgendermaßen zusammen:

1. *Mit Einführung der Ich-AG im Jahr 2003 stieg die Zahl der geforderten Gründungen aus Arbeitslosigkeit auf ein nie gekanntes Niveau. Bis Mitte 2006 wurde insgesamt rund eine Million Gründungen gefördert, davon knapp 400.000 Ich-AGs.*
2. *Zugleich wurden Existenzgründer nach wie vor mit ÜG gefördert. Sie haben ein höheres Qualifikationsniveau als ExGZ-Geförderte und entsprechen viel eher den nichtgeförderten Gründern.*
3. *Mit dem ExGZ wurden Zielgruppen erreicht, die im Gründungsgeschehen zuvor unterrepräsentiert waren, wobei vor allem der hohe Frauenanteil auffällt.*
4. *Ein Großteil der Geförderten ist 28 Monate nach Gründung noch selbständig. Sowohl ÜG- als auch ExGZ-Geförderte sind deutlich seltener arbeitslos gemeldet als vergleichbare Nicht-Teilnehmer und erzielen ein deutlich höheres Erwerbseinkommen.*
5. *Das ÜG weist überdies eine positive monetäre Effizienz auf, d.h. die BA spart damit Kosten ein. Die monetäre Effizienz des ExGZ ist leicht negativ. Die Ich-AG zählt aber immer noch zu den vergleichsweise kostengünstigen arbeitsmarktpolitischen Maßnahmen.*

Des weiteren ist noch erwähnenswert, dass sich—je nach Förderprogramm—die Art der gegründeten Unternehmen stark unterscheidet und insbesondere auch die induzierten Beschäftigungseffekte (Caliendo und Kritikos, 2007b). Die Evaluation des neuen Gründungszuschusses steht hingegen noch aus. Erste Überschlagsrechnungen bzw. Plausibilitätsüberlegungen (siehe, z.B., Buscher, 2006; Caliendo und Kritikos, 2007a) sind allerdings eher skeptisch was die Erreichung der mit der Reform angestrebten Ziele angeht.

Ein deutlicher Effekt lässt sich allerdings bereits in Abbildung 1 ablesen: Die Zahl der geförderten Gründungen aus Arbeitslosigkeit ist mit Einführung des Gründungszu-

Abbildung 1: Eintritte in Maßnahmen der Existenzgründungsförderung, 1994-2007
(in Tsd.)



Quelle: Bundesagentur für Arbeit, Werte für 2007 vorläufig.

schusses stark zurückgegangen. Während in den den Jahren 2003 und 2005 knapp 250.000 Personen den Weg in die Selbständigkeit mit Hilfe der beiden Programme wagten—im “Ausnahmejahr” 2004 gar 350.000—gingen die Eintritte bereits im Jahr 2006 auf unter 200.000 zurück. Im Jahr 2007 schließlich, also im ersten Jahr in dem nur noch der Gründungszuschuss zur Verfügung stand, lag die Zahl mit gut 125.000 Eintritten in etwa auf dem Niveau von 2002 (also vor Einführung der Ich-AG).

3 Datengrundlagen und Korrektur der Panelsterblichkeit

Die nachfolgenden Analysen basieren auf Interviews die als Fortsetzung des mit der “Hartz-Evaluation” begonnenen Längsschnitts im Mai/Juni⁴ 2008 durchgeführt wurden. Als Grundlage für die “Hartz-Evaluation” wurden administrative Daten der Bundesagentur für Arbeit zu Eintritten in ÜG und Ich-AG aus dem dritten Quartal 2003 verwendet. Insgesamt standen in diesem Quartal ca. 68.000 Eintritte in beide Programme zur Verfügung. Um eine zeitnahe und valide Verbleibsinformation und vertiefende Informationen in Bezug auf die Selbständigkeit zu erhalten, wurde aus diesen Gesamteintritten eine Zufallsstichprobe von Teilnehmern ausgewählt, die zunächst im ersten Quartal 2005 in einem telefonischen

⁴Ein geringer Teil der Interviews (ca. 7%) wurde im Juli 2008 realisiert.

Kurzinterview befragt wurde. Die repräsentative Stichprobe umfasste etwa 3.000 Teilnehmer je Maßnahme und deren Erwerbsverlauf konnte für einen Zeitraum von mindestens 16 Monaten nach Beginn der Förderung erfasst werden (siehe auch Abbildung A.1 im Anhang).

Um die mittelfristige Nachhaltigkeit der Programme zu untersuchen wurde ein Teil dieser Personen (etwa 73%) im ersten Quartal 2006—also mindestens 28 Monate nach Beginn der Förderung—nochmals befragt. Während zu diesem Zeitpunkt die Förderung für die Überbrückungsgeldempfänger schon lange ausgelaufen war (mindestens 22 Monate), dauerte sie für die Empfänger des Existenzgründungszuschusses noch an. Um dieses Manko zu beheben und die langfristigen Effekte der Gründungsförderung untersuchen zu können, erfolgte im Mai/Juni 2008 eine dritte Erhebungswelle, die es uns nun erlaubt, den Erwerbsstatus der geförderten Personen und die Unternehmensentwicklung für einen Zeitraum von mindestens 56 Monaten zu verfolgen.

Tabelle 1: Realisierte Interviews

	Westdeutschland		Ostdeutschland		Gesamt
	Männer	Frauen	Männer	Frauen	
Teilnehmer – Existenzgründungszuschuss					
Jan./Feb. 2005	1.116	990	528	381	3.015
Jan./Feb. 2006	811	704	390	286	2.191
Mai/Jun. 2008	486	448	231	186	1.351
Teilnehmer – Überbrückungsgeld					
Jan./Feb. 2005	1.665	520	621	274	3.080
Jan./Feb. 2006	1.207	378	466	209	2.260
Mai/Jun. 2008	780	231	319	136	1.466
Nicht-Teilnehmer					
Jan./Feb. 2005	2.530	1.433	1.077	622	5.662
Jan./Feb. 2006	1.448	848	651	385	3.332
Mai/Jun. 2008	929	591	423	271	2.214

Anmerkung: Siehe Caliendo, Steiner, und Baumgartner (2005, 2006) für nähere Informationen zu den ersten beiden Interview-Wellen.

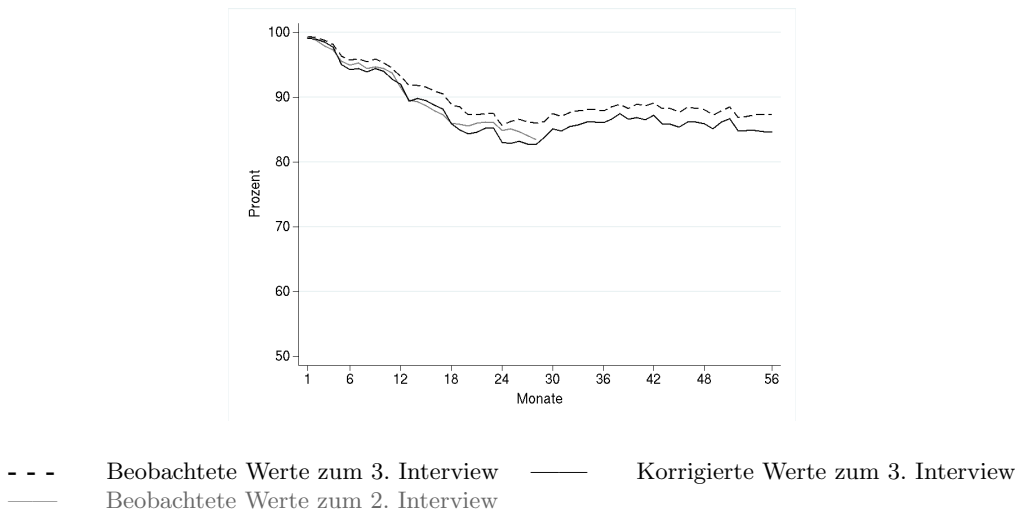
Tabelle 1 verdeutlicht, dass zum dritten Befragungszeitpunkt 2.817 Interviews mit ehemaligen Teilnehmer/innen realisiert werden konnten. Dies entspricht etwa 46% der ursprünglich befragten Teilnehmer. Von den Nicht-Teilnehmer/innen—die im dritten Quartal 2003 in keines der Programme eingetreten waren und als Kontrollgruppe in den Kausalanalysen verwendet werden—konnten noch knapp 40% zu ihrem Erwerbsstatus in der dritten Welle befragt werden.

Die Ausfälle bei den realisierten Interviews basieren hauptsächlich auf durch einen Umzug bedingte falsche Telefonnummern/Kontaktadressen oder Verweigerung bzw. anderweitiger Nicht-Erreichung der Adressaten. Mittels einer Selektivitätsanalyse wird daher untersucht, ob die Panelsterblichkeit einen Einfluss auf die beobachteten Ergebnisvariablen hat. Ausgangspunkt ist dabei der erste Befragungszeitpunkt ($t = 1$) zu dem alle Personen ($i = 1, \dots, N$) beobachtet werden und Informationen für die gesamte Stichprobe vorliegen; die Ergebnisse (y_{it}) sind dann repräsentativ für $t = 1$. Zum zweiten Befragungszeitpunkt ($t = 2$) wird y_{it} nur noch für eine Teilstichprobe $s_{i2} = 1$ beobachtet. Falls nun y_{i2} unabhängig von s_{i2} ist, liegen keine Selektionseffekte aufgrund von Panelsterblichkeit vor.

Dies kann nicht direkt getestet werden, da y_{i2} nicht für $s_{i2} = 0$ beobachtbar ist. Deshalb wird untersucht, ob bereits signifikante Unterschiede in den Ergebnisvariablen in $t=1$ für beide Teilstichproben vorliegen, d.h. ob $(y_{i1}|s_{i2} = 1) \neq (y_{i1}|s_{i2} = 0)$. Sollte dies der Fall sein, sind allgemein gültige Aussagen für die repräsentative Stichprobe in $t=1$ aufgrund der beobachtbaren Werte der Teilstichprobe $s_{i2} = 1$ nicht ohne Weiteres möglich. Ein einfacher Test sei anhand der Erfolgsvariable “Nicht-Arbeitslosigkeit” für ExGZ-Gründer in Westdeutschland erläutert (siehe Abbildung 2): Von den ursprünglich 1.116 Individuen nehmen 486 Personen durchgehend bis zur dritten Befragung teil, während 305 Personen nach der ersten Befragung und 325 Personen nach der zweiten Befragung ausgeschieden sind. Vergleicht man nun die “Nicht-Arbeitslosigkeitsquote” der 486 Personen (gestrichelte Linie in der Abbildung) mit den restlichen Beobachtungen (graue Linie in der Abbildung), zeigt sich, dass die Anteile für “überlebende” bzw. “austretende” Personen signifikant voneinander abweichen.

Abbildung 2: Korrektur für Panelmortalität am Beispiel der Erfolgsvariable “Nicht-Arbeitslosigkeit”

Existenzgründungszuschuss – Westdeutschland – Männer



Anmerkung: “Nicht-Arbeitslosigkeit” schließt ebenfalls eine Teilnahme an Programmen der aktiven Arbeitsmarktpolitik aus.

Um dies zu korrigieren wird nachfolgend ein auf der inversen sequentiellen Teilnahmewahrscheinlichkeit basierendes Gewichtungsverfahren verwendet. Unter der Annahme, dass der Selektionsprozess aufgrund von beobachtbaren Charakteristika (x_{it} für $t = 0, 1, 2$) erfolgt, ist dieses Verfahren \sqrt{N} -konsistent (Wooldridge, 2002). Sequentiell bedeutet hier, dass eine Person nur an der dritten Befragung teilnehmen kann, wenn sie bereits an der zweiten teilgenommen hat. Um dies zu berücksichtigen wird in einem ersten Schritt die Wahrscheinlichkeit geschätzt an dem zweiten Interview teilzunehmen ($\hat{p}_{i2} = P(s_{i2} = 1|x_{i0}, x_{i1})$); anschließend wird die Wahrscheinlichkeit geschätzt am dritten Interview teilzunehmen ($\hat{p}_{i3} = P(s_{i3} = 1|x_{i0}, x_{i2}, s_{i2} = 1)$) und das Produkt beider Wahrscheinlichkei-

ten ergibt die sequentielle Wahrscheinlichkeit \hat{p}_i durchgehend bis zur dritten Befragung teilzunehmen:

$$\hat{p}_i = \prod_{t=2}^3 \hat{p}_{it} \quad (1)$$

Anschließend wird der beobachtete Wert y_{i3} zum dritten Interview mit der inversen Teilnahmewahrscheinlichkeit \hat{p}_i gewichtet:

$$\hat{y}_i = \frac{N\hat{w}_i}{\sum_{i=1}^N \hat{w}_i} (y_{i3}|s_{i2} = 1, s_{i3} = 1) \quad , \quad \text{mit} \quad \hat{w}_i = \frac{s_{i3}}{\hat{p}_i} \quad (2)$$

Die korrigierte “Nicht-Arbeitslosigkeitsquote” (durchgezogene Linie) ist ebenfalls in Abbildung 2 eingezeichnet. Es zeigt sich, dass die durchgehende Teilnahme an allen drei Befragungen im Hinblick auf den Anteil der “Nicht-Arbeitslosen” positiv selektiv ist, d.h. die “Nicht-Arbeitslosigkeitsquote” für diese Personen ist durchgängig höher (gestrichelte Linie). Für diese positive Selektion der “überlebenden” Personen korrigieren wir durch die Gewichtung mit der inversen Teilnahmewahrscheinlichkeit. Der korrigierte Wert liegt in unserem Beispiel unterhalb des beobachteten Werts in der dritten und teilweise auch der zweiten Welle, da wir mit der sequentiellen Teilnahmewahrscheinlichkeit gewichten und somit auch potentielle Selektionen von der ersten zur zweiten Welle berücksichtigen. Die nachfolgenden Tabellen im Abschnitt 4 enthalten mitsamt die um die Panelmortalität korrigierten Werte.

4 Nachhaltigkeit der Existenzgründung

4.1 Verbleib in Selbständigkeit

Das einfachste Kriterium für den Erfolg einer geförderten Gründung ist zunächst ihr Fortbestehen am Markt. Dabei ist der Zeitraum nach dem die Förderung ausgelaufen ist von besonderem Interesse. Während dies für die untersuchten Gründer mit dem Überbrückungsgeld schon nach maximal sechs Monaten der Fall war, bezogen die meisten ExGZ-Gründer zum letzten Interviewzeitpunkt noch Zuschüsse. Auch wenn diese Zuschüsse (€240 pro Monat im dritten Jahr der Förderung) relativ gering und zudem partiell zweckgebunden waren (gesetzliche Rentenversicherung) kann hier mit einem weiteren Rückgang der Selbständigenquote gerechnet werden. Für die ÜG-Gründer/innen erwarten wir hingegen keine größeren Rückgänge mehr.

Tabelle 2 zeigt den Erwerbsstatus zum zweiten und dritten Interviewzeitpunkt.⁵ Schaut man zunächst auf die ÜG-Gründer/innen in Westdeutschland wird deutlich, dass der Rückgang in den knapp zweieinhalb Jahren seit dem letzten Interview in der Tat recht gering war. Insgesamt liegt die Selbständigenquote immer noch bei 67% für Frauen und 68% für Männer; ostdeutsche Männer weisen gar eine Quote von 70% auf. Der Rückgang betrug somit maximal 3,6%-Punkte und für Männer in Ostdeutschland und Frauen in

⁵Zum ersten Interviewzeitpunkt nach 16 Monaten lag die Selbständigenquote bei 74-80% für ExGZ-Gründer und 66-72% für ÜG-Gründer (vgl. Caliendo, Kritikos, Steiner, und Wießner, 2007).

Tabelle 2: Erwerbsstatus zum jeweiligen Interviewzeitpunkt

	Existenzgründungszuschuss				Überbrückungsgeld			
	Westdeutschland		Ostdeutschland		Westdeutschland		Ostdeutschland	
	Männer	Frauen	Männer	Frauen	Männer	Frauen	Männer	Frauen
2. Befragung (Jan./Feb. 2006)								
Selbständig	67,6	71,9	77,6	74,1	71,5	66,1	70,0	67,9
Arbeitslos, arbeitssuchend oder AAMP	15,2	8,0	14,2	9,5	11,1	10,4	14,3	11,9
Sozialversicherungspflichtig beschäftigt	11,7	8,1	5,2	8,3	14,0	17,5	13,1	11,7
Sonstige	5,6	12,1	2,9	8,2	3,4	5,9	2,5	8,5
3. Befragung (Mai/Jun. 2008)								
Selbständig	59,7	59,1	62,9	57,1	67,9	66,6	70,2	56,4
Arbeitslos, arbeitssuchend oder AAMP	11,7	7,8	9,8	10,4	6,7	3,0	6,8	10,0
Sozialversicherungspflichtig beschäftigt	20,9	16,5	19,9	18,9	21,1	23,5	20,0	23,0
Sonstige	7,6	16,6	7,4	13,5	4,3	6,8	2,9	10,6

Anmerkung: Die Angaben beziehen sich auf Teilnehmer/innen; alle Angaben in Prozent.

Westdeutschland kann sogar eine leichte Steigerung der Selbständigenquote—die auf so genannte Wiedergründer zurückgeführt werden kann—konstatiert werden. Einen starken Rückgang weisen allerdings Frauen in Ostdeutschland auf, deren Selbständigenquote von 67,9% auf 56,4% absinkt. Dieser Rückgang ist unerwartet hoch und durchaus mit dem Rückgang bei den ExGZ-Gründer/innen zu vergleichen. Hier fallen die Quoten in Westdeutschland auf rund 60% (-8% für Männer und -13% für Frauen) und in Ostdeutschland gibt es einen Rückgang von ca. 15%-Punkten für Männer (auf 62,9%) und 17%-Punkten für Frauen (auf 57,1%). Offenbar war also doch ein Teil der Gründer/innen vom Zuschuss abhängig und hat nach dessen Auslaufen die Selbständigkeit beendet. Ruft man sich aber das übergeordnete Ziel arbeitsmarktpolitischer Maßnahmen in Erinnerung—die Integration Arbeitsloser in den ersten Arbeitsmarkt—ist nicht jede Beendigung der Selbständigkeit als Misserfolg zu werten. Der Anteil der sozialversicherungspflichtig Beschäftigten in der Gruppe der ehemaligen ExGZ-Geförderten steigt um gut 10%-Punkte (teilweise 15%-Punkte) an, so dass sich insgesamt eine Erwerbsquote von 76-83% ergibt, die Arbeitslosenquote beträgt zwischen 8-12%.⁶ Bei den ehemaligen ÜG-Empfängern liegt die Quote der inzwischen abhängig Beschäftigten konstant über 20%, die Arbeitslosenquote ist entsprechend niedriger.

Um die Überlebensraten der geförderten Gründungen knapp fünf Jahre nach dem Start besser einordnen zu können, wollen wir an dieser Stelle kurz auf die Ergebnisse einiger anderer Verbleibsuntersuchungen eingehen. Vorab sei allerdings darauf hingewiesen, dass ein Vergleich der Studien aufgrund der unterschiedlichen Personen/gegründeten Unternehmen/Zeiträume, etc. schwierig ist und keine *kausalen* Differenzen interpretiert werden können. Frühe Evidenz langfristiger Verbleibsuntersuchungen findet sich in Brüderl, Preisendörfer, und Ziegler (1996), die aufbauend auf der im Jahre 1990 durchgeführten “Münchener Gründerstudie” berichten, dass fünf Jahre nach der Gründung noch 66 Prozent der untersuchten Betriebe (Gewerbeanmeldungen der Jahre 1985/86 im Kammerbe-

⁶Fritsch (2008b) weist zusätzlich darauf hin, dass auch gescheiterte Unternehmensgründungen positive Effekte in gesamtwirtschaftlicher Hinsicht erzielen können. Durch den Eintritt von neuen Unternehmen werden positive angebotsseitige Effekte generiert, d.h. bereits am Markt bestehende Unternehmen sind aufgrund gestiegenen Wettbewerbs gezwungen ihre Produktivität zu steigern was zu positiven Beschäftigungseffekten führen kann.

zirk der Industrie- und Handelskammer München und Oberbayern) aktiv waren. Fertala (2008) verwendet ebenfalls Registerdaten der Industrie- und Handelskammer München (An- und Abmeldungen bei der IHK zwischen 1997 und 2004). Der Median der Lebensdauer der insgesamt 117.423 in die Untersuchung einbezogenen Unternehmen lag bei ca. vier Jahren und fünf Monaten; nach diesem Zeitraum war also die Hälfte der Registereinträge wieder abgemeldet worden. Zum Ende des Untersuchungszeitraumes war noch ein gutes Drittel der Unternehmen im Markt aktiv. Einen Beobachtungszeitraum von ebenfalls rund fünf Jahren konnte Wießner (2003) bei einer telefonischen Wiederholungsbefragung von Überbrückungsgeld-Empfängern realisieren; er berichtet von Überlebensraten der geförderten Gründungen in einem Korridor zwischen 53 und 69 Prozent. Fritsch und Weyh (2006) nutzen die Betriebsdatei der Beschäftigtenstatistik der Bundesanstalt für Arbeit und können so Startkohorten von Betrieben von 1984-2000 identifizieren, die mindestens einen Beschäftigten haben. Die Überlebensrate liegt hier nach 2 Jahren bei gut 63% und nach 5 Jahren bei knapp 48%. Mit Daten des verarbeitenden Sektors im Land Baden-Württemberg untersucht Strotmann (2007) Neugründungen aus den Jahren 1981 bis 1984 mit jährlichen Abgleichen bis zum Jahr 1994. Somit sind Verweildaueranalysen mit einem Beobachtungszeitraum von teilweise 12 Jahren möglich. Dabei zeigt sich, dass etwa ein Fünftel der Unternehmen bereits innerhalb der ersten zwei Jahre wieder ausschied. Nach fünf Jahren hatte sich dieser Anteil verdoppelt und nach zehn Jahren war nur noch weniger als die Hälfte der Unternehmen am Markt aktiv. Ähnlich wie Knaup und Paizza (2007) für die USA findet auch Strotmann (2007) im Zeitverlauf abnehmende Hazardraten; Marktaustritte verlangsamten sich im Laufe der Zeit und wer das vierte Jahr überstanden hatte, hatte zugleich gute Chancen auch weiterhin am Markt bestehen zu können. Ein ähnliches Muster können wir auch für die hier untersuchten ÜG-Empfänger/innen nachweisen, allerdings scheint der kritische Zeitpunkt hier schon früher zu liegen. Bereits knapp ein- einhalb Jahre nach Gründung sind 30% der ursprünglich gestarteten Unternehmen nicht mehr am Markt vertreten; dafür sinkt die Quote in den folgenden drei Jahren nur noch geringfügig. Bei den mit ExGZ geförderten Gründungen kommt es hingegen zu einem stetigeren Rückgang; die Verbleibsquote von rund 60% nach knapp fünf Jahren ist aber immer noch vergleichsweise hoch.

4.2 Umfang der Selbständigkeit und Einkommensentwicklung

Im vorangegangenen Kapitel haben wir uns auf die Verbleibsquote in Selbständigkeit konzentriert. Dabei blieb zunächst unberücksichtigt, ob die Selbständigkeit in Voll- oder Teilzeit oder “nur” als Zuverdienst ausgeübt wird. Bevor wir daher auf die aus der Selbständigkeit resultierenden Einkommen eingehen, widmen wir uns zunächst dieser Frage. Basierend auf den Angaben zur wöchentlichen Arbeitszeit, haben wir die Selbständigen in drei Gruppen eingeteilt: 1) Vollzeit-Selbständige mit 35 oder mehr Stunden pro Woche, 2) Teilzeit-Selbständige die zwischen 15 und 34 Stunden pro Woche arbeiten und schließlich 3) Zuverdienst-Selbständige die weniger als 15 Stunden pro Woche mit ihrer Selbständigkeit beschäftigt sind. Bei dieser Einteilung gehen wir davon aus, dass die tatsächliche Ar-

beitszeit der gewünschten entspricht und keine nachfrageseitigen Restriktionen bestehen. Abbildung A.2 im Anhang zeigt die Verteilung der Selbständigen auf die drei verschiedenen Gruppen (und zum Vergleich auch die Verteilung bei den Nicht-Teilnehmer/innen).

Zunächst wird deutlich, dass knapp 90% aller Männer ihre Selbständigkeit in Vollzeit ausüben und nur zwischen 4% und 7% einer Teilzeit-Selbständigkeit nachgehen. Dies entspricht in etwa der Relation bei den Nicht-Teilnehmern. Eine Ausnahme bilden mit dem ExGZ geförderte Männer in Westdeutschland von denen 76% Voll- und 17% Teilzeit arbeiten. Dies könnte auf ungenügende Einkommen in dieser Gruppe hindeuten. Bei Frauen ist die Teilzeit-Quote in der Gruppe der Selbständigen (aber auch in der Kontrollgruppe) deutlich höher. Während aber in Ostdeutschland trotzdem knapp 90% der mit ExGZ oder ÜG geförderten Frauen in Voll- oder Teilzeit arbeiten, ist diese Quote für Frauen in Westdeutschland deutlich niedriger. Hier geben zwischen 15% und 20% der Frauen in Westdeutschland an, ihre Selbständigkeit mit einem Zeitaufwand von weniger als 15 Stunden pro Woche zu betreiben; in der Kontrollgruppe geben jeweils ca. 5% diesen Stundenumfang an.

Tabelle 3 gibt die Selbständigenquote (vgl. Tabelle 2) nochmal aufgeschlüsselt nach Vollzeit-, Teilzeit- und Zuverdienst-Selbständigkeit an; darüber hinaus weisen wir eine "korrigierte Selbständigenquote" aus, bei der selbständige Personen im Zuverdienst nicht berücksichtigt werden.

Tabelle 3: Korrigierte Selbständigenquote (ohne Zuverdienst-Selbständigkeit)

	Existenzgründungszuschuss				Überbrückungsgeld			
	Westdeutschland		Ostdeutschland		Westdeutschland		Ostdeutschland	
	Männer	Frauen	Männer	Frauen	Männer	Frauen	Männer	Frauen
3. Befragung (Mai/Jun. 2008)								
Selbständig	59,7	59,1	62,9	57,1	67,9	66,6	70,2	56,4
Vollzeit selbständig	45,6	27,6	55,8	34,2	59,9	41,8	64,1	44,8
Teilzeit selbständig	10,2	19,7	4,4	16,2	4,5	14,8	2,9	7,8
Selbständigkeit als Zuverdienst	3,9	11,8	2,7	6,8	3,6	10,0	3,3	3,8
Selbständig-Korrigiert ⁽¹⁾	55,8	47,3	60,2	50,3	64,3	56,6	66,9	52,6

Anmerkung: Die Angaben beziehen sich auf Teilnehmer/innen; alle Angaben in Prozent.

⁽¹⁾ Bei der korrigierten Selbständigenquote werden selbständige Personen im Zuverdienst nicht berücksichtigt.

Während diese Korrektur für Männer durchweg kaum Auswirkungen hat, ergeben sich für Frauen teilweise deutlich niedrigere Quoten. Ehemals mit ExGZ geförderte Frauen weisen dann noch eine Selbständigenquote von 47% (West) und 50% (Ost) auf, beim ÜG liegt die Quote zwischen 53% (West) und 57% (Ost). Nichtsdestotrotz sind diese Quoten noch relativ hoch; Vergleiche mit den im vorigen Abschnitt genannten Studien sind unseres Wissens nach nicht möglich, da dieser Aspekt dort nicht thematisiert wird. Insgesamt kann also konstatiert werden, dass der überwiegende Teil der ehemaligen Teilnehmer/innen auch knapp fünf Jahre nach Start der Unternehmung in Selbständigkeit verbleibt.

Tabelle 4 enthält das erzielte Nettoeinkommen in allen Gruppen; insgesamt und aufgeschlüsselt nach Arbeitszeitgruppen. Dabei ergeben sich einige Gruppen mit sehr geringen Fallzahlen, die mit gebotener Vorsicht interpretiert werden müssen (Gruppen mit weniger als 15 Beobachtungen werden nicht ausgewiesen). Es wird deutlich, dass Frauen in Westdeutschland die ihre Selbständigkeit als Zuverdienst betreiben, ein Nettoeinkom-

men zwischen €400 und €500 pro Monat erzielen. Dies liegt in etwa auf dem Niveau von Mini-Jobs und ähnlich wie dort sind die langfristigen Effekte dieser Entscheidung auf die Arbeitsmarktkarriere noch weitgehend ungeklärt. Es gibt eine Reihe von Studien, die untersuchen ob geringfügige Beschäftigung Arbeitslosen den Übergang in sozialversicherungspflichtige Beschäftigung erleichtert (“Stepping Stone”) oder sie durch reduziertes Suchverhalten vom regulären Arbeitsmarkt fernhält (“Dead End”).⁷ Überträgt man diese Gedanken bzw. Bedenken auf eine als Zuverdienst ausgeübte Selbständigkeit, könnten ähnliche Überlegungen angestellt werden; hierzu fehlen bislang allerdings empirische Untersuchungen.

Tabelle 4: Monatliches Netto-Einkommen aus Selbständigkeit

	Existenzgründungszuschuss				Überbrückungsgeld			
	Westdeutschland		Ostdeutschland		Westdeutschland		Ostdeutschland	
	Männer	Frauen	Männer	Frauen	Männer	Frauen	Männer	Frauen
Durchschnitt über alle Gruppen	1.758 (1.558) [1.370]	1.072 (1.684) [670]	1.635 (2.529) [1.136]	829 (581) [718]	2.515 (2.162) [2.020]	1.495 (1.977) [1.031]	1.710 (1.407) [1.393]	1.286 (866) [1.194]
Vollzeit selbständig (≥ 35 Stunden pro Woche)								
Anzahl der Beobachtungen	207	88	108	52	399	81	173	50
Netto-Einkommen aus Selbständigkeit	2.045 (1.663) [1.617]	1.515 (2.056) [968]	1.744 (2.646) [1.220]	879 (586) [738]	2.684 (2.179) [2.119]	1.823 (2.127) [1.416]	1.759 (1.338) [1.471]	1.512 (849) [1.304]
Teilzeit selbständig (15 - 34 Stunden pro Woche)								
Anzahl der Beobachtungen	46	82	11	27	34	32	8	7
Netto-Einkommen aus Selbständigkeit	913 (766) [675]	815 (618) [648]		782 (542) [657]	1.526 (1.645) [1.159]	1.061 (1.486) [693]		
Zuverdienst (< 15 Stunden pro Woche)								
Anzahl der Beobachtungen	15	36	7	10	19	15	5	5
Netto-Einkommen aus Selbständigkeit	632 (653) [339]	385 (401) [350]			952 (1.500) [437]	523 (581) [297]		

Anmerkung: Die Angaben beziehen sich auf selbständige Teilnehmer/innen; alle Angaben sind Nettobeträge in Euro, wenn nicht anders ausgewiesen. Standardfehler sind in runden und der Median in eckigen Klammern ausgewiesen. Werte für Gruppen mit weniger als 15 Beobachtungen werden nicht ausgewiesen.

Tabelle 4 macht auch deutlich, dass Männer in Westdeutschland die Vollzeit arbeiten, mit €2.040 (ExGZ) bzw. €2.680 (ÜG) die höchsten Einkommen erzielen, wobei der Median bei €1.620 bzw. €2.120 liegt. Darauf folgen Männer in Ostdeutschland und Frauen die mit dem ÜG gefördert wurden. Natürlich können die Unterschiede zwischen den Gruppen hier nicht kausal interpretiert werden, da sie z.T. schlicht die unterschiedlichen Charakteristika der Teilnehmer/innen widerspiegeln. Im Vergleich zu den durchschnittlichen Netto-Einkommen in der gesamten Erwerbsbevölkerung⁸ ergeben sich für ehemalige ÜG’ler höhere und ehemalige ExGZ’ler eher niedrigere Einkommen.

⁷Freier und Steiner (2007) identifizieren positive Beschäftigungseffekte von geringfügiger Beschäftigung, während Böheim und Weber (2006) negative Beschäftigungs- und Einkommenseffekte finden. Jacobi und Schaffner (2008) untersuchen potentielle Substitutionseffekte von geringfügiger Beschäftigung und zeigen, dass nicht nur gering sondern auch hoch qualifizierte reguläre Beschäftigung durch geringfügige Beschäftigung substituiert wird.

⁸Im Jahr 2007 betrugen die durchschnittlichen Brutto-Einkommen aus Erwerbstätigkeit für Männer/Frauen in Westdeutschland €3.653/€2.283 und in Ostdeutschland €2.459/€1.978. Geht man von einer Belastungsquote von 34% aus, ergeben sich Netto-Einkommen in Höhe von ca. €2.410 bzw. €1.510 im Westen und €1.620/€1.310 im Osten (Quelle: Statistisches Bundesamt, 2006, 2008).

Um die Frage zu beantworten, inwieweit die generierten Einkommen auch tatsächlich zur Sicherung des Lebensunterhaltes ausreichen muss der gesamte Haushaltskontext in die Betrachtung einbezogen werden. Neben der Haushaltsgröße ist hier natürlich auch von Bedeutung inwieweit weitere Haushaltsmitglieder zum verfügbaren Gesamteinkommen des Haushaltes beitragen. Um eine Vergleichbarkeit zwischen verschiedenen Haushaltstypen zu gewährleisten verwenden wir das Konzept des ‘Äquivalenzeinkommen’. Dabei handelt es sich um ein bedarfsgewichtetes Pro-Kopf-Haushaltseinkommen, das in Tabelle 5 neben dem Haushaltseinkommen und der Anzahl der im Haushalt lebenden Personen dargestellt ist.

Tabelle 5: Haushaltseinkommen und Äquivalenzeinkommen für Vollzeit-Selbständige

	Existenzgründungszuschuss				Überbrückungsgeld			
	Westdeutschland		Ostdeutschland		Westdeutschland		Ostdeutschland	
	Männer	Frauen	Männer	Frauen	Männer	Frauen	Männer	Frauen
Anzahl Personen im HH (absolut)	2,4	2,3	2,7	2,6	2,8	2,1	2,5	2,8
Haushaltseinkommen	3.129	2.888	3.173	2.464	3.676	3.345	3.003	3.176
	(2.720)	(4.144)	(3.424)	(1.735)	(2.259)	(4.016)	(2.066)	(1.594)
	[2.529]	[1.994]	[2.471]	[2.261]	[3.065]	[2.518]	[2.588]	[2.738]
Äquivalenzeinkommen	2.003	1.959	1.972	1.498	2.201	2.295	1.878	1.914
	(1.556)	(3.037)	(2.684)	(949)	(1.494)	(2.762)	(1.250)	(879)
	[1.689]	[1.368]	[1.484]	[1.325]	[1.835]	[1.752]	[1.616]	[1.864]

Anmerkung: Die Angaben beziehen sich auf selbständige Teilnehmer/innen in Vollzeit; alle Angaben sind Nettobeträge in Euro, wenn nicht anders ausgewiesen. Standardfehler sind in runden und der Median in eckigen Klammern ausgewiesen. Zur Berechnung des Äquivalenzeinkommen wird Alleinstehenden bzw. Haushaltsvorständen in Mehrpersonenhaushalten ein Gewicht von 1 zugeordnet. Laut neuer OECD-Skala gehen Kinder unter 15 Jahren mit einem Gewicht von 0,3 und alle anderen Haushaltsmitglieder mit 0,5 ein (siehe Bäcker, Naegle, Bispinck, Hofemann, und Neubauer, 2008, S. 241 ff). Aufgrund von Datenrestriktionen verfügen wir nur über die aggregierte Anzahl der Personen im Haushalt, weswegen jedes weitere Haushaltsmitglied ein approximatives Gewicht von 0,4 zugeordnet bekommt. Das Äquivalenzeinkommen ergibt sich, indem das Haushaltseinkommen durch die Summe der Gewichte der Haushaltsmitglieder dividiert wird.

Zur Beurteilung, ob die erzielten Äquivalenzeinkommen der Selbständigen existenzsichernd sind, vergleichen wir diese mit dem allgemeinen ‘Armutsgrenzwert’, d.h. 60% des nationalen medianen Äquivalenzeinkommen (siehe Dennis und Guio, 2003). Dementsprechend ergibt sich ein Armutsgrenzwert von €895 für Westdeutschland und €731 in Ostdeutschland.⁹ Die Äquivalenzeinkommen (Mittelwert sowie Median) der Selbständigen liegen deutlich über den Armutsgrenzwerten. Für ehemalige Existenzgründungszuschuss-Bezieher/innen liegt das monatliche Äquivalenzeinkommen bei etwa €2.000 (€1.500 für Frauen in Ostdeutschland), während die ehemaligen ÜG-Empfänger/innen zwischen €2.200-2.300 in Westdeutschland und ca. €1.900 in Ostdeutschland zur Verfügung haben.¹⁰ Insgesamt sind diese Einkommen also deutlich über dem Armutsgrenzwert und sind als existenzsichernd anzusehen; etwaige Erwartungen bzw. Befürchtungen gerade in Bezug auf die geringen Einkommen die mit einer Ich-AG erzielt werden können haben sich also nicht bestätigt.

Interessant ist auch ein Blick auf die relative Veränderung der Netto-Einkommen im

⁹Für die Berechnung der Armutsgrenzwerte verwenden wir die von Goebel und Richter (2007) ermittelten Äquivalenzeinkommen für das Jahr 2005 basierend auf dem Sozio-ökonomischen Panel (SOEP). Diese sind getrennt für West- und Ostdeutschland verfügbar und wurden mit Hilfe der tatsächlichen Inflationsrate (Quelle: Deutsches Statistisches Bundesamt) an das Niveau von 2008 angepasst.

¹⁰In der Gruppe der zum Interviewzeitpunkt Vollzeit beschäftigten Nicht-Teilnehmer/innen liegt das Äquivalenzeinkommen bei €1.500 in Ostdeutschland und zwischen €1.600 (Männer) und €1.800 (Frauen) in Westdeutschland.

Zeitverlauf. Tabelle A.2 zeigt die Entwicklung von 2004 nach 2005 bzw. 2005 nach 2007. So beobachten wir z.B. für 27,7% der mit ÜG geförderten Männer in Westdeutschland einen doppelten Anstieg, d.h. das Nettoeinkommen ist zu beiden Beobachtungszeitpunkten gestiegen. Insgesamt stieg das Einkommen für rund 40% der beobachteten Personen an, während es für 10% etwa gleich blieb und für rund 30% fiel.¹¹

4.3 Mitarbeiterentwicklung

Als ein weiterer Indikator für die Nachhaltigkeit der Existenzgründung kann die Anzahl der Mitarbeiter angesehen werden, die von den Gründer/-innen beschäftigt werden. Hier gab es bisher erhebliche Unterschiede zwischen beiden Programmen. Ich-AG-Gründer waren insgesamt viel zurückhaltender was die Einstellung von Mitarbeitern betraf; der Anteil von Gründern mit Mitarbeitern war im Vergleich zum ÜG niedriger und dies traf ebenfalls auf die Anzahl der Mitarbeiter insgesamt zu.

Tabelle 6: Entwicklung der Mitarbeiterzahl

	Existenzgründungszuschuss				Überbrückungsgeld			
	Westdeutschland		Ostdeutschland		Westdeutschland		Ostdeutschland	
	Männer	Frauen	Männer	Frauen	Männer	Frauen	Männer	Frauen
Mindestens einen Mitarbeiter								
1. Befragung (Jan./Feb. 2005)	9,8	7,9	9,2	5,9	29,8	21,9	27,8	22,0
2. Befragung (Jan./Feb. 2006)	14,8	9,1	8,1	9,3	32,9	24,9	27,4	21,9
3. Befragung (Mai/Jun. 2008)	21,0	16,8	21,3	20,1	41,9	30,8	35,2	28,5
Anzahl der Beschäftigten insgesamt (absolut)								
1. Befragung (Jan./Feb. 2005)	2,4	2,2	2,2	1,8	3,4	3,3	3,5	2,6
2. Befragung (Jan./Feb. 2006)	2,6	3,2	1,9	1,5	4,1	4,0	3,9	2,4
3. Befragung (Mai/Jun. 2008)	2,6	2,3	2,4	1,7	4,7	5,1	3,6	2,6

Anmerkung: Die Angaben beziehen sich auf selbständige Teilnehmer/innen; alle Angaben in Prozent, wenn nicht anders ausgewiesen.

Tabelle 6 macht deutlich, dass hier nach wie vor große Unterschiede bestehen. Der Anteil von ExGZ-Gründern mit Mitarbeitern ist von rund 10% auf rund 20% angestiegen. Dabei werden durchschnittlich zwischen 1,7-2,6 Mitarbeiter beschäftigt. Von den ÜG-Gründerinnen haben hingegen schon knapp 30% mindestens einen Mitarbeiter und im Durchschnitt werden 5,1 Mitarbeiter in Westdeutschland und 2,6 Mitarbeiter in Ostdeutschland beschäftigt. Den höchsten Mitarbeiteranteil haben mit ÜG geförderte Männer in Westdeutschland (mit 42% und durchschnittlich 4,7 Beschäftigten), gefolgt von Männern in Ostdeutschland (35% und 3,6 Beschäftigte im Durchschnitt). Vergleiche mit anderen Studien sind an dieser Stelle schwierig. Fritsch und Weyh (2006) weisen für das Jahr 2002 (der unserer Studie am nächsten liegende Messpunkt) und dem ihrer Studie zugrundeliegendem Sample von Betrieben mit mindestens einem Mitarbeiter ca. 2,6 Beschäftigte pro Betrieb nach 1,5 Jahren aus. Dies entspricht in etwa den Beschäftigtenzahlen der ExGZ-Gründer.

Tabelle 7 schlüsselt die Mitarbeiterstruktur detailliert auf. Es wird deutlich, dass bei ÜG-Gründer/innen in beiden Landesteilen und ExGZ-Gründer/innen im Osten fast

¹¹Für den Rest der Personen lässt sich aufgrund dieses relativen Vergleichs keine genaue Aussage über die Entwicklung machen, z.B. wenn das Einkommen erst gestiegen und dann gefallen ist (et vice versa).

Tabelle 7: Mitarbeiterstruktur und Zukunftsaussichten

	Existenzgründungszuschuss				Überbrückungsgeld			
	Westdeutschland		Ostdeutschland		Westdeutschland		Ostdeutschland	
	Männer	Frauen	Männer	Frauen	Männer	Frauen	Männer	Frauen
Mindestens einen Mitarbeiter	21,0	16,8	21,3	20,1	41,9	30,8	35,2	28,5
Anzahl der Beschäftigten insgesamt (absolut)	2,6	2,3	2,4	1,7	4,7	5,1	3,6	2,6
Anzahl der Beschäftigten nach Art (absolut)								
Sozialversicherungspfl. Vollzeitkräfte	0,7	0,6	1,5	0,7	2,5	1,5	2,1	0,8
Sozialversicherungspfl. Teilzeitkräfte	0,4	0,3	0,3	0,6	0,9	1,0	0,5	0,9
Freie Mitarbeiter, Aushilfen	1,0	0,9	0,3	0,2	0,8	1,8	0,7	0,3
Geringfügig Beschäftigte (Mini-Job)	0,7	0,8	0,2	0,3	0,8	0,9	0,5	0,6
Anzahl Vollzeit-Äquivalente ⁽¹⁾	1,3	1,2	1,8	1,1	3,4	2,7	2,7	1,5
Vollzeit-Äquivalent pro Gründung	0,17	0,12	0,24	0,13	0,95	0,55	0,65	0,24
Falls keine Mitarbeiter derzeit beschäftigt, möchten Sie welche in Zukunft beschäftigen?								
Ja, sicher	7,1	2,8	4,5	2,0	7,4	2,4	7,5	5,6
Eher ja	15,9	9,1	17,7	8,6	20,7	11,0	20,7	14,7
Eher nein	38,3	25,8	40,0	29,9	34,4	34,6	34,0	18,6
Nein, auf keinen Fall	38,7	62,2	37,8	59,5	37,4	52,0	37,8	61,1

Anmerkung: Die Angaben beziehen sich auf selbständige Teilnehmer/innen; alle Angaben in Prozent, wenn nicht anders ausgewiesen.

⁽¹⁾ Zur Berechnung der Vollzeit-Äquivalente wurden ‘Sozialversicherungspflichtige Teilzeitkräfte’ mit 0,5 gewichtet; ‘Freie Mitarbeiter, Aushilfen’ und ‘Mini-Jobs’ mit jeweils 0,25.

durchgängig über 60% der Mitarbeiter/innen in einem sozialversicherungspflichtigen Voll- bzw. Teilzeitarbeitsverhältnis stehen. Bei ExGZ-Gründer/innen im Westen liegt dieser Anteil unter 50%, hier werden vorrangig freie Mitarbeiter und geringfügig Beschäftigte eingestellt. Um die gesamten Beschäftigungseffekte besser abschätzen zu können, werden in Tabelle 7 auch die Vollzeit-Äquivalente (VZÄ) ausgewiesen. Teilzeitarbeitsverhältnisse gehen dabei mit einem Gewicht von 0,5 in die Berechnung ein, ‘Mini-Jobs’ und ‘Freie Mitarbeiter, Aushilfen’ mit jeweils 0,25. Die Unterschiede zwischen beiden Programmen werden hier noch deutlicher: Bei den mit ÜG erfolgten Gründungen werden 2,7-3,4 VZÄ beschäftigt; eine Ausnahme bilden Frauen in Ostdeutschland, die sich mit 1,5 VZÄ im Rahmen der ExGZ-Gründungen (1,1-1,8 VZÄ) bewegen.

Basierend auf diesen Werten kann ebenfalls hochgerechnet werden, wie viele zusätzliche VZÄ pro geförderte Gründung entstanden sind. Hierzu werden die VZÄ mit der Verbleibsquote in Selbständigkeit und dem Anteil der Gründungen mit mindestens einem Mitarbeiter multipliziert und auf die ursprüngliche Population der Gründer/innen aus dem dritten Quartal 2003 hochgerechnet. Den höchsten Wert erzielen mit ÜG geförderte Gründungen von Männern in Westdeutschland mit 0,95 VZÄ. Jede Gründung im dritten Quartal 2003 in dieser Gruppe hat also einen zusätzlichen Beschäftigungseffekt von 0,95 VZÄ am Ende unseres Beobachtungszeitraums generiert. Im Durchschnitt über alle Gruppen kommen auf 100.000 ÜG-Förderungen ca. 80.000 zusätzliche VZÄ; bei den ExGZ-Gründungen sind es knapp 16.000. Dies sind beachtliche gesamtwirtschaftliche Effekte, die bei etwaigen Effizienzbewertungen der Programme berücksichtigt werden müssen (siehe, z.B., Caliendo und Steiner, 2007). Einschränkend sei darauf hingewiesen, dass denkbare negative Substitutionseffekte (Verdrängung von nicht-geförderten Unternehmen) bei unseren Überschlagsrechnungen nicht berücksichtigt werden¹²; ebenso wenig wie mögliche

¹²Siehe hierzu u.a. auch Fritsch (2008a), der hervorhebt, dass ein wichtiger Effekt von Gründungen die Steigerung von Wettbewerb und Marktselektion ist und Gründungsförderung sich daran orientieren sollte, um Wohlfahrtsverluste zu vermeiden.

positive Spill-over-Effekte.

Abschließend werfen wir noch einen Blick auf die Zukunftspläne der befragten Unternehmer. Dabei wird deutlich, dass von denjenigen Gründern die bis dato noch keine Mitarbeiter beschäftigten der überwiegende Anteil (71-89%) auch in Zukunft “eher keine” bzw. “auf keinen Fall” Mitarbeiter beschäftigen möchte. Nennenswerte zusätzliche Beschäftigungseffekte können daher in Zukunft wohl nur noch aus dem Mitarbeiterwachstum derjenigen Unternehmen resultieren, die auch schon in der Vergangenheit zusätzliche Arbeitsplätze geschaffen haben. Die anderen werden wohl auch künftig “Solopreneure” bleiben, also Ich-AGs im wörtlichen Sinne.

5 Maßnahmeneffekte auf Erwerbsquote und Einkommen

Zur Berechnung der Maßnahmeneffekte greifen wir auf den in Abschnitt 3 beschriebenen Datensatz von Teilnehmern und Nicht-Teilnehmern zurück. Um für die Unterschiede zwischen den Gruppen zu kontrollieren, wurde im Rahmen der “Hartz-Evaluation” ein statischer *Nearest Neighbour Matching* Ansatz verwendet¹³:

$$\tau_{ATT} = E(Y^1|W, D = 1) - E_W[E(Y^0|W, D = 0)|D = 1]. \quad (3)$$

Dabei wurde jedem Teilnehmer ($D = 1$) ein Nicht-Teilnehmer ($D = 0$) zugeordnet, der diesem in allen beobachtbaren Merkmalen (W)—die potentiell sowohl die individuelle Teilnahme an dem Programm als auch den Erfolg auf dem Arbeitsmarkt beeinflussen—statistisch möglichst ähnlich ist. Diese ‘statistischen Pärchen’ wurden interviewt und die Maßnahmeneffekte τ_{ATT} als deren Differenz in den Ergebnisvariablen ($Y^1 - Y^0$) berechnet (siehe Caliendo, Steiner, und Baumgartner, 2005, für weitere Details). Die Definition von Teilnehmer- und Kontrollgruppe erfolgte dabei ausschließlich auf der Betrachtung des dritten Quartals 2003; Personen die in diesem Quartal in eines der beiden Programme eingetreten waren wurden der Teilnehmergruppe zugeordnet. Personen die in diesem Quartal nicht in eines der beiden Programme eintraten bildeten die Kontrollgruppe und konnten natürlich im weiteren Verlauf ihres Arbeitslosigkeitsspiels in diese oder andere arbeitsmarktpolitische Maßnahmen eintreten. Im Gegensatz zu *dynamischen* Matching-Verfahren (siehe, u.a., Sianesi, 2004; Fredriksson und Johansson, 2008, für eine Diskussion) wird dies bei dem von uns gewählten Verfahren nicht modelliert. Dadurch besteht die Gefahr, dass spätere Programmteilnahmen der Kontrollgruppe die Ergebnisse verzerren. Abbildung A.3 im Anhang zeigt allerdings, dass dies über den gesamten Zeitverlauf nur für einen relativ geringen Teil der Kontrollgruppe zutrifft. In Westdeutschland nahmen im Zeitverlauf rund 15% der Männer und 14% der Frauen in der Kontrollgruppe an einer arbeitsmarktpolitischen Maßnahme teil, in Ostdeutschland ist die Quote mit rund 25% etwas höher. Insgesamt ist dadurch aber mit keinen größeren Verzerrungen zu rechnen.

¹³Siehe Caliendo und Hujer (2006) oder Imbens und Wooldridge (2008) für einen Überblick verschiedener Evaluationsmethoden.

Durch die im Zuge der Untersuchung eingetretene Panelsterblichkeit ist ein Rückgriff auf die vormals eindeutigen Pärchen nicht mehr möglich (46% der Teilnehmer und 40% der Nicht-Teilnehmer wurden noch erreicht). Daher schätzen wir die ursprüngliche Teilnahmewahrscheinlichkeit nochmals und verwenden zur Effizienzsteigerung ein *Kernel Matching* Verfahren.¹⁴ Als Indikatoren zur Messung des Maßnahmeerfolgs verwenden wir drei Indikatoren: Neben der ‘Vermeidung von Arbeitslosigkeit’ und der ‘Integration in den ersten Arbeitsmarkt’—sei es durch Selbständigkeit oder sozialversicherungspflichtige Beschäftigung—untersuchen wir auch die Einkommenseffekte der Maßnahmen.

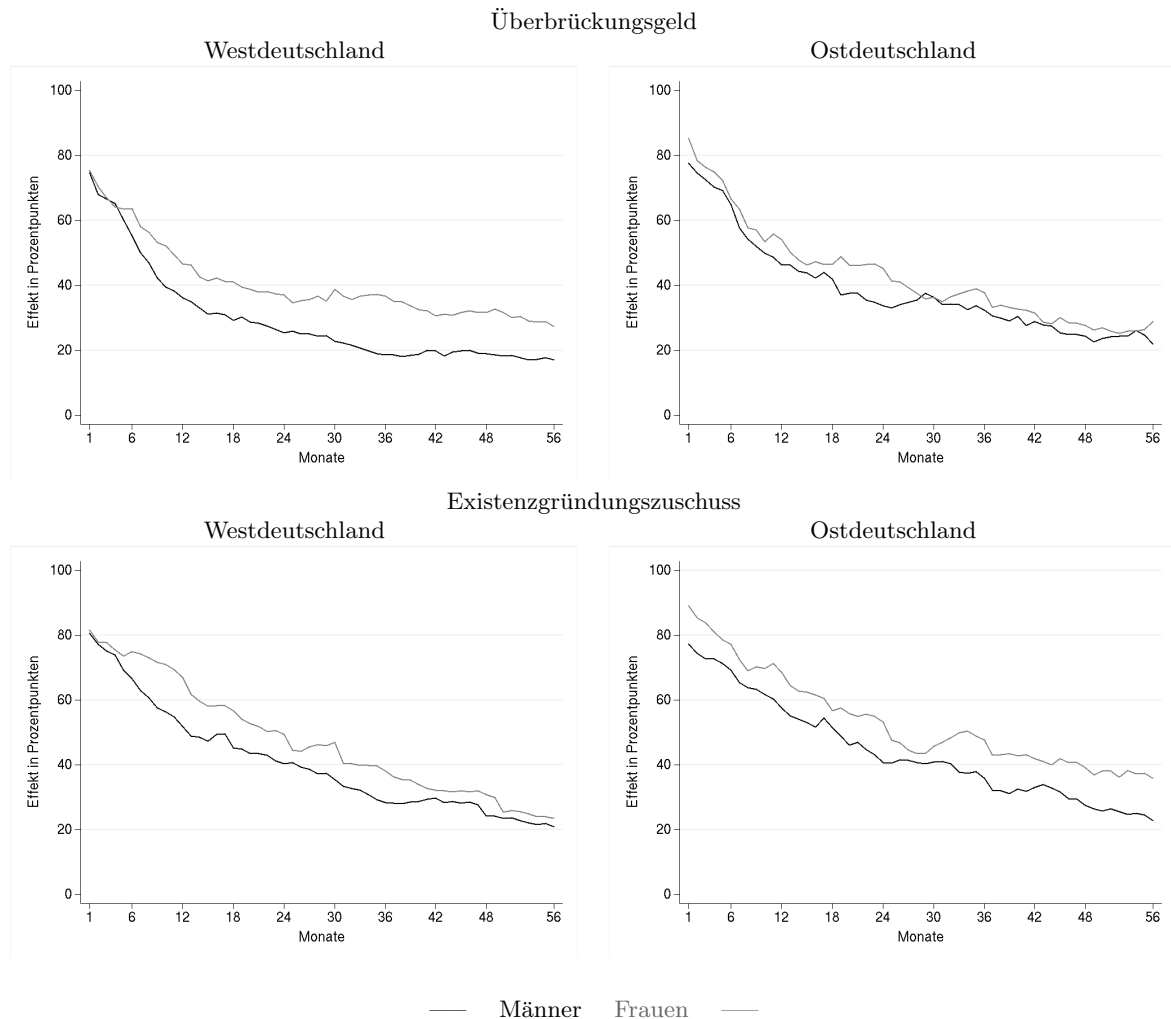
Abbildung 3 zeigt die Entwicklung der Effekte für das Kriterium “Selbständigkeit oder sozialversicherungspflichtige Beschäftigung” über den gesamten Beobachtungszeitraum. Dargestellt ist die Differenz zwischen Teilnehmer- und jeweiliger Kontrollgruppe. Während die extrem hohen Effekte zu Beginn des Beobachtungszeitraums auf die gerade begonnene Förderung zurückzuführen sind und im Zeitverlauf rasch abnahmen, haben sich die Effekte seit dem letzten Interview weitgehend stabilisiert. So ergab sich z.B. für durch ÜG geförderte Männer in Westdeutschland ein Maßnahmeneffekt von 24,3%-Punkten nach 28 Monaten (siehe auch Tabelle 8), d.h., dass die Beschäftigungsquote in der Teilnehmergruppe in diesem Monat um 24%-Punkte höher als in der Kontrollgruppe war. Im weiteren Verlauf ist dieser Effekt zwar nochmals zurückgegangen, beträgt aber am Ende der Beobachtungsperiode—also 56 Monate nach Beginn der Förderung—noch immer knapp 17%-Punkte. Noch stärkere ÜG-Effekte finden wir für Männer im Osten (22%-Punkte) und Frauen (27%-Punkte im Westen und 29%-Punkte im Osten). Beim ExGZ lagen die Programmeffekte in vorherigen Untersuchungen immer über den ÜG-Effekten. Dies war u.a. auf die beim zweiten Interviewzeitpunkt noch andauernde Förderung zurückzuführen. Zu diesem Zeitpunkt wurden Effekte von rund 40%-Punkten gemessen die jetzt nochmals um knapp 15%-Punkte gesunken sind. Aber auch hier finden wir 56 Monate nach Beginn (und mindestens 20 Monate nach Auslaufen der Förderung) deutlich positive Effekte von über 20%-Punkten (für Frauen in Ostdeutschland gar 35%-Punkte). Als Sensitivitätsanalyse weisen wir in Tabelle 8 auch den Maßnahmeneffekt nach 56 Monaten aus, bei dem nur Voll- und Teilzeit-Erwerbstätigkeit als Erfolg herangezogen wird; Zuverdienst-Erwerbstätigkeit mit einem Aufwand von weniger als 15 Stunden pro Woche also als Misserfolg gewertet wird. Wie erwartet ergeben sich nur bei Frauen in Westdeutschland leichte Veränderungen, die Effekte sind aber mit 13,8%-Punkten (ExGZ) bzw. 19,9%-Punkten nach wie vor deutlich positiv und statistisch signifikant.

Insgesamt kann also festgehalten werden, dass die Programme in der intendierten Richtung gewirkt und zur Integration der Teilnehmer in den ersten Arbeitsmarkt entscheidend beigetragen haben. Dies wird auch durch einen Blick auf die kumulierten Maßnahmeneffekte über den gesamten Beobachtungszeitraum deutlich (siehe auch Tabelle 8).

¹⁴Die nachfolgend präsentierten Resultate sind nicht sensitiv in Bezug auf das verwendete Matching Verfahren; ausführliche Sensitivitätsanalysen sind auf Anfrage erhältlich. Die hier präsentierten Ergebnisse basieren auf einem *Epanechnikov Kernel* mit einer Bandbreite von *0.06*. *Kernel Matching* erlaubt eine präzisere Schätzung der Maßnahmeneffekte und die Verwendung von *bootstrap*-Verfahren zur Berechnung der Standardfehler.

Abbildung 3: Effekte von Überbrückungsgeld und Existenzgründungszuschuss im Zeitverlauf

Ergebnisvariable: “Selbständigkeit oder sozialversicherungspflichtige Beschäftigung”



Anmerkung: Dargestellt sind die jeweiligen Maßnahmeneffekte, d.h. die Differenz der Selbstständigkeits- bzw. Beschäftigungsquote zwischen den geförderten Teilnehmern und der entsprechenden Kontrollgruppe. Alle Effekte sind statistisch signifikant.

Durchschnittlich haben die Teilnehmer/innen an ExGZ in den 56 untersuchten Monaten 23-30 Monate mehr in “Selbständigkeit oder sozialversicherungspflichtiger Beschäftigung” verbracht als die Kontrollgruppe. Auch in Bezug auf das zweite Erfolgskriterium “Nicht-Arbeitslosigkeit” ergeben sich hier kumulierte Effekte zwischen 14 und 22 Monaten (siehe auch Abbildung A.4 im Anhang für den Verlauf über die Zeit). Beim Überbrückungsgeld liegen die kumulierten Effekte zwischen 13 und 17 Monaten in Bezug auf die “Nicht-Arbeitslosigkeit” und zwischen 16 und 24 Monaten in Bezug auf das zweite Erfolgskriterium.

Zu guter Letzt enthält der untere Teil von Tabelle 8 die Maßnahmeneffekte auf das Einkommen (in €/Monat). Das wesentliche Kriterium ist hier natürlich das Arbeitsein-

Tabelle 8: Effekte von Überbrückungsgeld und Existenzgründungszuschuss

	Existenzgründungszuschuss				Überbrückungsgeld			
	Westdeutschland		Ostdeutschland		Westdeutschland		Ostdeutschland	
	Männer	Frauen	Männer	Frauen	Männer	Frauen	Männer	Frauen
Erfolgskriterium: "Nicht-Arbeitslosigkeit" (Differenz in Prozentpunkten)								
nach 28 Monaten	28,2	19,9	31,0	36,6	16,9	22,4	26,0	25,1
nach 36 Monaten	19,7	13,7	21,4	31,3	11,6	16,9	18,7	26,6
nach 40 Monaten	21,6	12,6	17,9	26,7	13,4	16,0	20,5	21,5
nach 56 Monaten	14,4	8,5	12,2	24,9	11,8	12,6	13,2	13,1
Kumulierter ($\sum_{t=1}^{56}$) Effekt (in Monaten)	17,6	13,7	16,8	21,9	12,7	13,7	15,8	16,8
Erfolgskriterium: "Sozialversicherungspflichtige Beschäftigung oder Selbständigkeit" (Differenz in Prozentpunkten)								
nach 28 Monaten	37,1	46,2	40,7	43,5	24,3	36,7	35,5	37,4
nach 36 Monaten	28,3	38,1	35,8	47,6	18,6	36,5	32,3	37,7
nach 40 Monaten	28,7	33,9	32,5	42,8	18,7	32,5	30,4	32,6
nach 56 Monaten	20,7	23,5	22,7	35,8	16,9	27,2	21,8	28,8
nach 56 Monaten (nur Voll- oder Teilzeit)	21,0	13,8	24,9	29,0	17,2	19,9	22,5	25,9
Kumulierter ($\sum_{t=1}^{56}$) Effekt (in Monaten)	22,6	26,6	24,5	29,8	16,4	22,6	21,5	23,9
Erfolgskriterium: "Einkommen nach 56 Monaten"								
Arbeitseinkommen (in €/Monat)	443	148	491	347	777	283	672	302
	(107)	(70)	(121)	(108)	(112)	(150)	(157)	(113)
Gesamteinkommen (in €/Monat)	291	96	385	281	650	243	548	280
	(108)	(67)	(123)	(96)	(114)	(146)	(153)	(109)

Anmerkung: Die Maßnahmeneffekte geben die Differenz im jeweiligen Erfolgskriterium zwischen der Gruppe der Geförderten und der Kontrollgruppe an. Die geschätzten Effekte für "Nicht-Arbeitslosigkeit" und "Beschäftigung" sind dabei durchgehend statistisch signifikant, für die Einkommenschätzung sind die Standardfehler in Klammern ausgegeben. Die Standardfehler basieren auf 200 *bootstrap*-Wiederholungen.

kommen; als Benchmark wird aber auch das Gesamteinkommen ausgewiesen. Die Effekte für Männer sind deutlich positiv und signifikant. Der höchste Effekt ergibt sich für mit ÜG geförderte Männer mit einem Netto-Einkommensvorteil gegenüber der Kontrollgruppe in Höhe von €780/Monat (West) bzw. €670/Monat (Ost). Auch ehemalige ExGZ-Empfänger erzielen deutlich höhere Arbeitseinkommen als die Nicht-Teilnehmer, wobei die Differenz hier €440 (West) bzw. €490 (Ost) beträgt. Für Frauen sind die Effekte deutlich niedriger (€300-€350 im Osten); im Westen auch teilweise nicht mehr signifikant unterschiedlich von der Kontrollgruppe. Dies wird noch deutlicher bei einem Blick auf die Differenz im Gesamteinkommen, bei dem mögliche Sozialtransfers berücksichtigt werden. Insgesamt kann also festgehalten werden, dass die Effekte auf das Arbeitseinkommen durchweg positiv und in einigen Fällen auch in der Höhe beträchtlich sind; eine Ausnahme bilden Frauen in Westdeutschland aus den bereits im vorherigen Abschnitt diskutierten Gründen.

6 Bilanz und Ausblick

Die Ich-AG war eines der zentralen im Rahmen der "Hartz-Reformen" in den arbeitsmarktpolitischen Kanon aufgenommenen Instrumente. Analog zu dem bereits seit langem bestehenden Überbrückungsgeld war ihr Ziel, arbeitslosen Individuen eine Rückkehr in das Erwerbsleben in Form von Selbständigkeit zu erleichtern bzw. überhaupt erst zu ermöglichen. Die unterschiedliche Gestaltung beider Programme aktivierte unterschiedliche Personengruppen zur Gründung, wobei mit dem Existenzgründungszuschuss Zielgruppen erreicht wurden, die im Gründungsgeschehen zuvor unterrepräsentiert waren. Während die kurz- bis mittelfristigen Effekte beider Instrumente im Rahmen der Hartz-Evaluationen

bereits untersucht wurden, stand eine Bewertung der langfristigen Effekte noch aus und steht im Mittelpunkt dieses Papiers. Die Untersuchung der langfristigen Effekte war insbesondere für die Ich-AG wichtig, da vorherige Evaluationsstudien nur auf einen Zeitraum zurückgreifen konnten, der noch innerhalb der Förderzeit lag. Unserer Untersuchung liegt dagegen ein Beobachtungszeitraum von knapp fünf Jahren seit Gründung zu Grunde, so dass die Förderung mit der Ich-AG schon mindestens zwei Jahre ausgelaufen war (und die Förderung mit dem ÜG knapp viereinhalb Jahre).

Nach diesem hinreichend langen Zeitraum ist es nun also an der Zeit, eine Bilanz bezüglich der inzwischen abgeschafften Instrumente zu ziehen. Die Verbleibsquoten in Selbständigkeit sind quer durch alle beobachteten Gruppen beachtlich und liegen etwa zwischen 60% und 70%. Die ÜG-Gründungen sind dabei etwas beständiger und im dritten bis fünften Jahr scheiden hier nur noch wenige Gründer aus der Selbständigkeit aus. Bei der Ich-AG sind die Rückgänge zwischen dem dritten und fünften Jahr deutlicher, die Selbständigenquote geht um 8%-15%-Punkte zurück. Offenbar war also doch ein Teil der Gründer/innen vom Zuschuss abhängig und hat nach dessen Auslaufen die Selbständigkeit beendet. Interessant ist auch, dass ein Teil der Gründer/innen die Selbständigkeit offenbar nur im Zuverdienst betreibt; dies trifft vor allem auf Frauen in Westdeutschland zu. Berücksichtigt man für die Selbständigenquote nur Gründer/innen in Voll- oder Teilzeit weisen ehemals mit ExGZ geförderte Frauen dann noch eine Selbständigenquote von 47% (West) und 50% (Ost) auf, beim ÜG liegt die Quote zwischen 57% (West) und 53% (Ost); für Männer hat die Korrektur kaum Auswirkungen. Insgesamt sind die Quoten aber relativ hoch und die bei der Einführung der Ich-AG von vielen Experten befürchtete zeitverzögerte Pleitewelle infolge der mangelnden Eignung der Gründer/innen konnte für die von untersuchte Eintrittskohorte nicht bestätigt werden.

Zur Bewertung des Erfolgs der beiden Programme ziehen wir drei Zielgrößen heran: Neben der Integration in den ersten Arbeitsmarkt und dem daraus resultierenden Einkommen, schauen wir auch auf indirekte zusätzliche Beschäftigungseffekte. Teilnehmer weisen dabei knapp fünf Jahre nach Beginn der Förderung deutlich höhere Beschäftigungsquoten als eine Kontrollgruppe von nicht-geförderten Arbeitslosen auf. Über den gesamten Beobachtungszeitraum von 56 Monaten verbringen ExGZ-Teilnehmer/innen etwa 23-30 Monate mehr in Erwerbstätigkeit als die Kontrollgruppe, beim Überbrückungsgeld liegen die Effekte zwischen 16 und 24 Monaten. In Bezug auf das Arbeitseinkommen stellen sich die Teilnehmer/innen auch teilweise deutlich besser als die Kontrollgruppe; wobei bei Frauen die Effekte teilweise nicht statistisch signifikant sind. Das in den Haushalten der Selbständigen erzielte Äquivalenzeinkommen liegt dabei sehr deutlich über den Armuts-grenzwerten und kann als existenzsichernd angesehen werden. Die induzierten Beschäftigungseffekte sind für das Überbrückungsgeld relativ hoch; auf 100.000 Förderungen entfallen hier im Durchschnitt knapp 80.000 zusätzliche Vollzeitäquivalente am Ende unseres Beobachtungszeitraums; bei der Ich-AG sind dies immerhin noch 16.000 Vollzeitäquivalente. Unberücksichtigt bleiben dabei natürlich gesamtwirtschaftliche Substitutions- oder Multiplikatoreffekte.

Vor dem Hintergrund dieser Ergebnisse ist die Motivation für die Zusammenlegung von ÜG und ExGZ zum neuen Gründungszuschuss kritisch zu hinterfragen. Im Vergleich zu anderen arbeitsmarktpolitischen Maßnahmen sind die hier berichteten Effekte beider Programme sehr gut; ähnlich hohe Effekte werden mit anderen Maßnahmen kaum erreicht. Einschränkend muss an dieser Stelle noch darauf hingewiesen werden, dass es gerade im Hinblick auf den “Ich-AG-Boom” Ende des Jahres 2004 zu unerwünschten Verzerrungen in der Teilnehmerstruktur gekommen sein könnte, die wir in unserer Untersuchung (Eintrittskohorte drittes Quartal 2003) nicht berücksichtigen konnten.

Zukünftige Forschungen zum Thema sollten insbesondere untersuchen, inwieweit sich die Ausgestaltung des Gründungszuschusses auf die Struktur der Teilnehmer/innen, insbesondere aber auch auf die daraus resultierende Effektivität und Effizienz auswirkt. Eine entscheidende Frage wird auch sein, ob mit dem neuen Instrument die gesamte Bandbreite der gründungswilligen und -fähigen Arbeitslosen erreicht wird. Gerade auch vor dem Hintergrund der teilweise sehr erfolgreichen ÜG-Gründungen (z.B. im Hinblick auf die induzierten Beschäftigungseffekte) sollten die Gründungen aus Arbeitslosigkeit nach Möglichkeit mit nicht-geförderten Gründungen (z.B. aus abhängiger Beschäftigung) untersucht werden.

Literatur

- BAUMGARTNER, H., UND M. CALIENDO (2008): "Turning Unemployment into Self-Employment: Effectiveness of Two Start-Up Programmes," *Oxford Bulletin of Economics and Statistics*, 70(3), 347–373.
- BÄCKER, G., G. NAEGELE, R. BISPINCK, K. HOFEMANN, UND J. NEUBAUER (2008): *Sozialpolitik und soziale Lage in Deutschland*, Band 1: Grundlagen, Arbeit, Einkommen und Finanzierung, 4. Auflage. VS Verlag für Sozialwissenschaften, Wiesbaden.
- BÖHEIM, R., UND A. WEBER (2006): "The Effects of Marginal Employment on Subsequent Labour Market Outcomes," Discussion Paper 2221, IZA, Bonn.
- BRÜDERL, J., P. PREISENDÖRFER, UND R. ZIEGLER (1996): *Der Erfolg neu gegründeter Betriebe - eine empirische Studie zu den Chancen und Risiken von Unternehmensgründungen*. Betriebswirtschaftliche Schriften, Berlin, 140 edn.
- BUSCHER, H. (2006): "Ich-AG, Überbrückungsgeld und der neue Gründungszuschuß - Effizientere Förderung oder nur Haushaltssanierung?," *Wirtschaft im Wandel*, 6, 170–174.
- CALIENDO, M., UND R. HUIJER (2006): "The Microeconomic Estimation of Treatment Effects - An Overview," *Allgemeines Statistisches Archiv*, 90(1), 197–212.
- CALIENDO, M., UND A. KRITIKOS (2007a): "Die reformierte Existenzgründungsförderung für Arbeitslose: Chancen und Risiken," Discussion Paper 3114, IZA, Bonn.
- (2007b): "Start-Ups by the Unemployed: Characteristics, Survival and Direct Employment Effects," Discussion Paper 3220, IZA, Bonn.
- CALIENDO, M., A. KRITIKOS, V. STEINER, UND F. WIESSNER (2007): "Unterm Strich ein Erfolg," *IAB Kurzbericht*, 10-2007.
- CALIENDO, M., A. KRITIKOS, UND F. WIESSNER (2006): "Existenzgründungsförderung in Deutschland - Zwischenergebnisse aus der Hartz-Evaluation," *Zeitschrift für Arbeitsmarktforschung/Journal of Labor Market Research*, 39(3-4), 503–529.
- CALIENDO, M., UND V. STEINER (2007): "The Monetary Efficiency of Start-Up Subsidies in Germany," Mimeo, Bonn/Berlin.
- CALIENDO, M., V. STEINER, UND H. BAUMGARTNER (2005): "Mikroökonomische Analysen," in *Evaluation der Maßnahmen zur Umsetzung der Vorschläge der Hartz-Kommission: Wirksamkeit der Instrumente: Existenzgründungen (Modul 1e)*, ed. by Forschungsverbund IAB, DIW, SINUS, GfA, infas, pp. 338–447.
- (2006): "Mikroökonomische Analysen," in *Evaluation der Maßnahmen zur Umsetzung der Vorschläge der Hartz-Kommission: Wirksamkeit der Instrumente: Existenzgründungen (Modul 1e)*, ed. by Forschungsverbund IAB, DIW, SINUS, GfA, infas, pp. 201–255.
- DENNIS, I., UND A.-C. GUIO (2003): "Armut und soziale Ausgrenzung in der EU nach Laeken Teil 1," *Statistik kurz gefasst*, Thema 3 - 8/2003.
- FERTALA, N. (2008): "The shadow of death: do regional differences matter for firm survival across native and immigrant entrepreneurs?," *Empirica*, 2008/35, 59–80.

- FREDRIKSSON, P., UND P. JOHANSSON (2008): "Dynamic Treatment Assignment - The Consequences for Evaluations Using Observational Data," *forthcoming in: Journal of Business and Economic Statistics*.
- FREIER, R., UND V. STEINER (2007): "'Marginal Employment': Stepping Stone or Dead End? Evaluating the German Experience," Discussion Paper 3175, Institute for the Study of Labor (IZA).
- FRITSCH, M. (2008a): "Die Arbeitsplatzeffekte von Gründungen - Ein Überblick über den Stand der Forschung," *Zeitschrift für Arbeitsmarktforschung/Journal of Labor Market Research*, 41(1), 55–69.
- (2008b): "How does New Business Development Affect Regional Development? Introduction to the Special Issue," *Small Business Economics*, 30, 1–14.
- FRITSCH, M., UND A. WEYH (2006): "How Large are the Direct Employment Effects of New Businesses? An Empirical Investigation for West Germany," *Small Business Economics*, 27, 245–260.
- GOEBEL, J., UND M. RICHTER (2007): "Nach der Einführung von Arbeitslosengeld II: Deutlich mehr Verlierer als Gewinner und den Hilfeempfängern," *DIW Wochenbericht*, 74(50), 753–761.
- HINZ, T., UND M. JUNGBAUER-GANS (1999): "Starting a Business after Unemployment: Characteristics and Chances of Success (Empirical Evidence from a Regional German Labour Market)," *Entrepreneurship and Regional Development*, 11, 317–333.
- IMBENS, G., UND J. M. WOOLDRIDGE (2008): "Recent Developments in the Econometrics of Program Evaluation," Discussion Paper 3640, IZA.
- JACOBI, L., UND S. SCHAFFNER (2008): "Does Marginal Employment Substitute Regular Employment?," Working Paper 56, RWI Essen.
- KNAUP, A., UND M. PAIZZA (2007): "Business Employment Dynamics data: survival and longevity," *Monthly Labor Review*, pp. 3–10.
- PFEIFFER, F., UND F. REIZE (2000): "Business Start-Ups by the Unemployed - an Econometric Analysis Based on Firm Data," *Labour Economics*, 7, 629–663.
- SIANESI, B. (2004): "An Evaluation of the Swedish System of Active Labour Market Programmes in the 1990s," *The Review of Economics and Statistics*, 86(1), 133–155.
- STATISTISCHES BUNDESAMT (2006): "Verdienste und Arbeitskosten: Verdienststrukturhebung," Fachserie 16/Heft 1.
- (2008): *Statistisches Jahrbuch 2008: Für die Bundesrepublik Deutschland*. Statistisches Bundesamt, Wiesbaden.
- STROTMANN, H. (2007): "Entrepreneurial Survival," *Small Business Economics*, 28, 87–104.
- WIESSNER, F. (2001): *Arbeitslose werden Unternehmer*. Beiträge zur Arbeitsmarkt- und Berufsforschung, Nuremberg.

——— (2003): “Nonresponse bei Verbleibsuntersuchungen. Korrekturverfahren zu Antwortausfällen am Beispiel ehemals arbeitsloser Existenzgründer, die mit dem Überbrückungsgeld (§ 57 SGB III) gefördert wurden,” *Mitteilungen aus der Arbeitsmarkt und Berufsforschung*, 1/2003, 77–96.

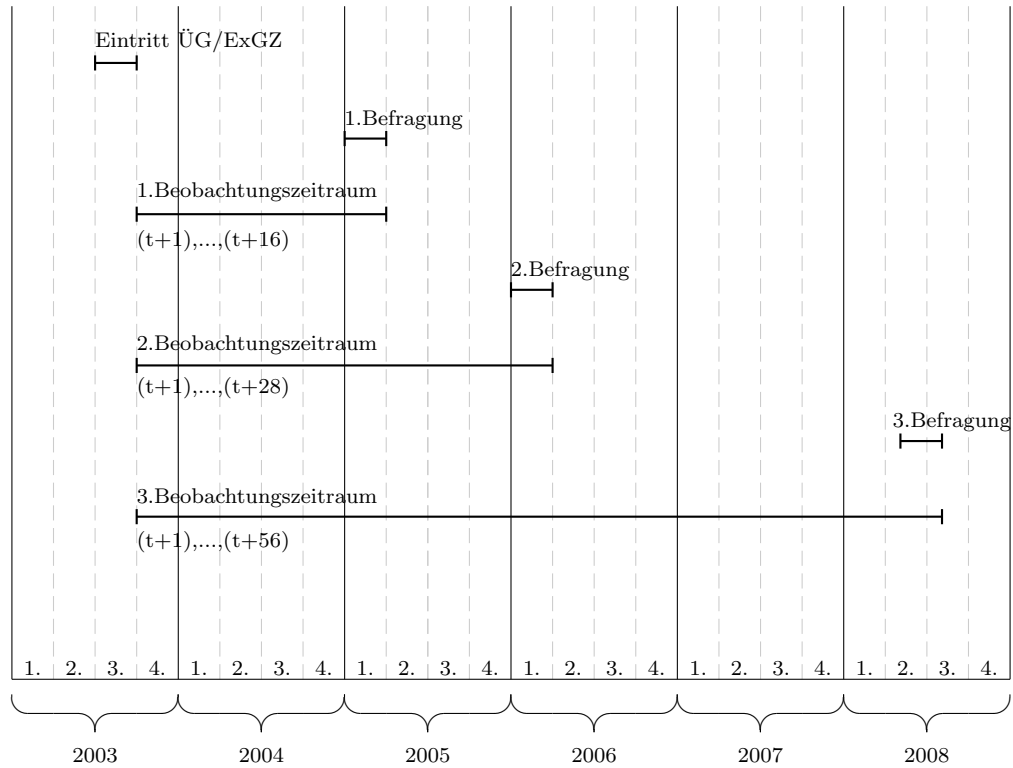
WOOLDRIDGE, J. M. (2002): *Econometric Analysis of Cross Section and Panel Data*. The MIT Press.

A Anhang

Tabelle A.1: Förderkonditionen von Überbrückungsgeld, Existenzgründungszuschuss und Gründungszuschuss

	Überbrückungsgeld (vormals § 57 SGB III)	Existenzgründungszuschuss (vormals § 421 I SGB III)	Gründungszuschuss (§ 57 SGB III)
Zugangs- voraussetzungen	<ul style="list-style-type: none"> - Anspruch auf Entgelt-ersatzleistungen nach dem SGB III oder Teilnahme an einer Maßnahme - Tragfähigkeitsbescheinigung einer fachkundigen Stelle 	<ul style="list-style-type: none"> - Bezug von Entgelt-ersatzleistungen nach dem SGB III oder Teilnahme an einer Maßnahme - Tragfähigkeitsbescheinigung einer fachkundigen Stelle - Das aus der selbständigen Tätigkeit erzielte Arbeits-einkommen darf 25.000 Euro im Jahr nicht überschreiten 	<ul style="list-style-type: none"> - Anspruch auf Entgelt-ersatzleistungen nach dem SGB III oder Teilnahme an einer Maßnahme - Tragfähigkeitsbescheinigung einer fachkundigen Stelle - es muss noch ein Anspruch auf Arbeitslosengeld I von mindestens 90 Tagen bestehen
Leistungen	<ul style="list-style-type: none"> - Überbrückungsgeld für 6 Monate in Höhe des Arbeitslosengeldes - Zzgl. darauf entfallende pauschalisierte Sozialver-sicherungsbeiträge - Soziale Absicherung von Anfang an in eigener Verantwortung 	<ul style="list-style-type: none"> - Zuschuss für bis zu drei Jahre; Bewilligung für jeweils längstens ein Jahr - 600 Euro / Monat im ersten Jahr, 360 Euro / Monat im zweiten und 240 Euro / Monat im dritten Förderjahr - Obligatorische Mitglied-schaft in der gesetzl. Rentenversicherung - Nach Ablauf der Förderung soziale Absicherung in eigener Verantwortung 	<ul style="list-style-type: none"> - Gründungszuschuss für 9 Monate in Höhe des zuletzt bezogenen Alg I, zuzüglich 300 Euro / Monat (Pflichtleistung) - 300 Euro / Monat für weitere 6 Monate, wenn die geförderte Person ihre Geschäftstätigkeit anhand geeigneter Unterlagen darlegt (Ermessensleistung)
Sonstiges	<ul style="list-style-type: none"> - Rechtsanspruch auf Förderung - Restansprüche auf Arbeitslosengeld können für vier Jahre ab ihrer Entstehung geltend gemacht werden 	<ul style="list-style-type: none"> - Rechtsanspruch auf Förderung - Restansprüche auf Arbeitslosengeld können für vier Jahre ab ihrer Entstehung geltend gemacht werden 	<ul style="list-style-type: none"> - Rechtsanspruch auf Förderung - Möglichkeit der Eignungs-feststellung - Förderung wird auf Rest-ansprüche auf Alg I ange-rechnet - freiwillige Weiterver-sicherung in der Arbeitslosensversicherung

Abbildung A.1: Befragungsschema



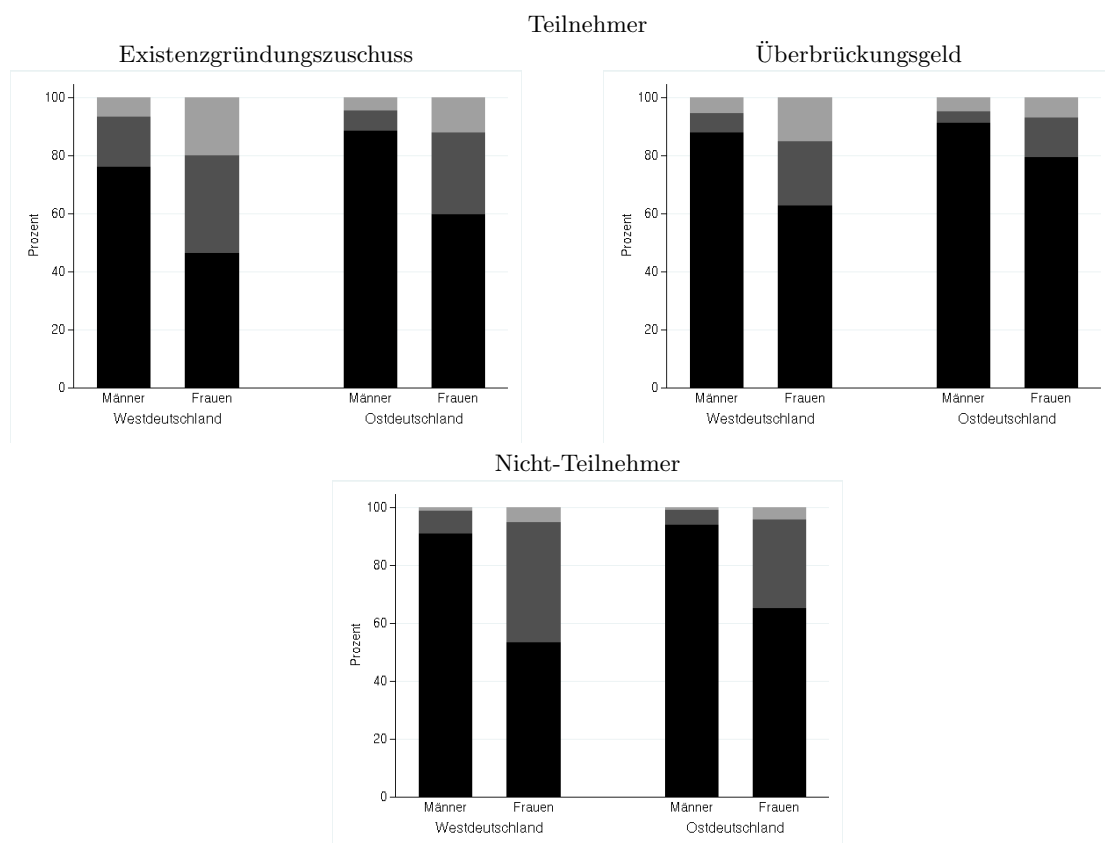
Anmerkung: Ausführliche Informationen zum Erhebungsdesign und dem Befragungskonzept der ersten beiden Interviewwellen finden sich in Caliendo, Steiner, und Baumgartner (2005).

Tabelle A.2: Einkommensentwicklung

	Existenzgründungszuschuss				Überbrückungsgeld			
	Westdeutschland		Ostdeutschland		Westdeutschland		Ostdeutschland	
	Männer	Frauen	Männer	Frauen	Männer	Frauen	Männer	Frauen
Entwicklung von 2004 nach 2005: niedriger								
2005 nach 2007: niedriger	14,5	14,7	11,7	17,3	11,8	12,3	15,6	16,6
gleich geblieben	6,8	8,0	9,0	4,9	6,3	7,0	10,1	9,1
gestiegen	9,6	9,2	7,4	8,9	11,7	10,7	12,1	13,1
Entwicklung von 2004 nach 2005: gleich geblieben								
2005 nach 2007: niedriger	8,1	9,2	9,5	7,0	7,8	5,3	8,3	6,8
gleich geblieben	11,8	11,5	11,0	17,0	10,2	8,3	10,9	9,9
gestiegen	12,0	11,4	14,9	8,6	11,7	12,4	12,3	11,4
Entwicklung von 2004 nach 2005: gestiegen								
2005 nach 2007: niedriger	6,5	6,2	8,4	11,5	5,8	10,4	5,3	9,1
gleich geblieben	7,8	8,6	4,6	8,5	7,1	7,6	7,2	6,0
gestiegen	22,9	21,2	23,5	16,4	27,7	26,1	18,3	18,0

Anmerkung: Dargestellt ist die Veränderung des verfügbaren Nettoeinkommens. Alle Angaben sind in Prozent.

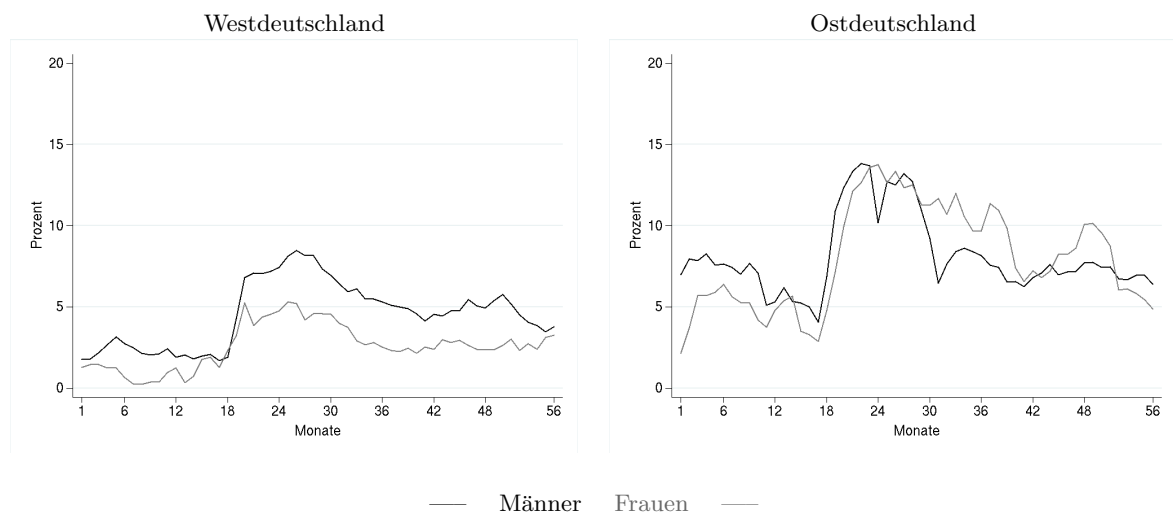
Abbildung A.2: Disaggregation der Selbständigen- bzw. Beschäftigungsquote nach aufgewendeter Arbeitszeit



Vollzeit (≥ 35 Stunden/Woche) Teilzeit (15 – 34 Stunden/Woche) Zuverdienst (< 15 Stunden/Woche)

Anmerkung: Für die Teilnehmer sind getrennt für ExGZ und ÜG die jeweiligen Anteile der Vollzeit-/Teilzeit Selbständigen sowie der Anteil derer, die die Selbständigkeit als Zuverdienst ausüben, dargestellt. Für die Nicht-Teilnehmer sind die entsprechenden Anteile für alle Selbständigen oder sozialversicherungspflichtig Beschäftigten ausgewiesen.

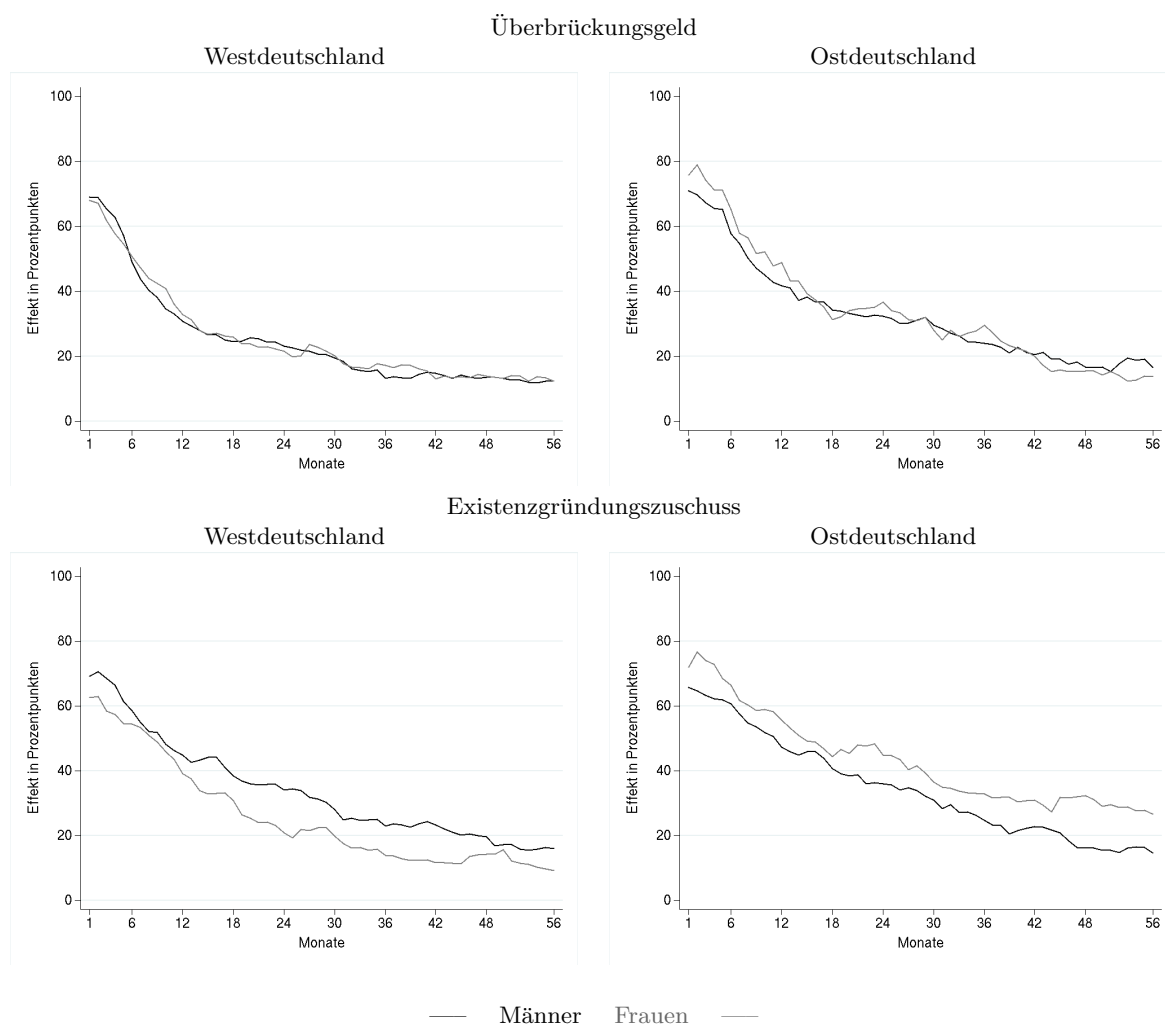
Abbildung A.3: Teilnahme an aktiver Arbeitsmarktpolitik im Zeitverlauf – Kontrollgruppe



Anmerkung: Dargestellt ist der Anteil der Nicht-Teilnehmer in Maßnahmen der aktiven Arbeitsmarktpolitik.

Abbildung A.4: Effekte von Überbrückungsgeld und Existenzgründungszuschuss im Zeitverlauf

Ergebnisvariable: "Nicht-Arbeitslosigkeit"



Anmerkung: Dargestellt sind die jeweiligen Maßnahmeneffekte, d.h. die Differenz der Nicht-Arbeitslosigkeitsquote zwischen den geförderten Teilnehmern und der entsprechenden Kontrollgruppe. Alle Effekte sind statistisch signifikant.