

Ghețu, Caroline-Raluca

Working Paper

Pactul privind migrația și azilul: coordonarea este esențială pentru eficientizarea gestionării migrației

EIR Working Papers Series, No. 57

Provided in Cooperation with:

European Institute of Romania, Bucharest

Suggested Citation: Ghețu, Caroline-Raluca (2025) : Pactul privind migrația și azilul: coordonarea este esențială pentru eficientizarea gestionării migrației, EIR Working Papers Series, No. 57, European Institute of Romania, Bucharest

This Version is available at:

<https://hdl.handle.net/10419/331510>

Standard-Nutzungsbedingungen:

Die Dokumente auf EconStor dürfen zu eigenen wissenschaftlichen Zwecken und zum Privatgebrauch gespeichert und kopiert werden.

Sie dürfen die Dokumente nicht für öffentliche oder kommerzielle Zwecke vervielfältigen, öffentlich ausstellen, öffentlich zugänglich machen, vertreiben oder anderweitig nutzen.

Sofern die Verfasser die Dokumente unter Open-Content-Lizenzen (insbesondere CC-Lizenzen) zur Verfügung gestellt haben sollten, gelten abweichend von diesen Nutzungsbedingungen die in der dort genannten Lizenz gewährten Nutzungsrechte.

Terms of use:

Documents in EconStor may be saved and copied for your personal and scholarly purposes.

You are not to copy documents for public or commercial purposes, to exhibit the documents publicly, to make them publicly available on the internet, or to distribute or otherwise use the documents in public.

If the documents have been made available under an Open Content Licence (especially Creative Commons Licences), you may exercise further usage rights as specified in the indicated licence.

PACTUL PRIVIND MIGRAȚIA ȘI AZILUL: COORDONAREA ESTE ESENȚIALĂ PENTRU EFICIENTIZAREA GESTIONĂRII MIGRAȚIEI

CAROLINE-RALUCA GHEȚU



BUCUREȘTI, OCTOMBRIE 2025
WORKING PAPER NR. 57

Pactul privind migrația și azilul: coordonarea este esențială pentru eficientizarea gestionării migrației

Caroline-Raluca GHEȚU

București, octombrie 2025

Working Paper nr. 57

Institutul European din România

Bd. Regina Elisabeta 7-9, București, România

Telefon: (4021) 314 26 96

E-mail: [ier\[at\]ier.gov.ro](mailto:ier[at]ier.gov.ro); Website: www.ier.gov.ro

Coordonator Seria Working Papers și Policy Briefs:

Mihaela-Adriana PĂDUREANU

ISSN online: 1841-4281

© Institutul European din România, 2025

* Opiniile exprimate nu angajează decât autorul și nu pot fi considerate ca reprezentând o luare de poziție oficială a Institutului European din România.

Cuprins

Introducere	6
Stadiul implementării Pactului privind migrația și azilul	6
Sprijin din partea Comisiei și a agențiilor UE	11
Concluzii și recomandări	13
Bibliografie	15

Abrevieri

CSIFA – Comitetul strategic pentru imigrație, frontiere și azil

EUAA – Agenția Uniunii Europene pentru Azil

eu-LISA – Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție

Eurodac - Sistemul european pentru compararea amprentelor digitale ale solicitanților de azil

FAMI – Fondul pentru azil, migrație și integrare

Frontex – Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă

FMIF – Fondul de management integrat al frontierelor

IST – Instrumentul de sprijin tehnic

ODA – Asistența oficială pentru dezvoltare

OIM – Organizația Internațională pentru Migrație

PICUM – Platform for International Cooperation on Undocumented Migrants

Pactul privind migrația și azilul: coordonarea este esențială pentru eficientizarea gestionării migrației

Abstract: Acest material prezintă succint stadiul punerii în aplicare a noului Pact privind migrația și azilul, reliefând principalele dificultăți și provocări cu care se confruntă statele europene (țările membre UE, precum și cele asociate spațiului Schengen) care au confirmat că îl vor implementa. A rămas mai puțin de un an până când sistemele naționale de azil ar trebui să se conformeze noilor norme și standarde și să funcționeze ca un ceas elvețian, fără întreruperi și întârzieri. Coordonarea, cooperarea (între statele europene, Comisie și agențiile Uniunii Europene cu atribuții în domeniul migrației, precum EUAA, Frontex și eu-LISA) și eficiența par a fi noile cuvinte de ordine în vederea construirii unui sistem integrat de gestionare a migrației pe continentul european.

Cuvinte-cheie: migrație, azil, reglementări, asistență tehnică, EUAA, Frontex, eu-LISA.

Abstract: This paper presents briefly the state of play on the implementation of the Pact on Migration and Asylum, and highlights the main difficulties and challenges faced by the European states (the Member States and the Schengen associated countries) who agreed to implement it. In less than a year, the national asylum systems have to comply with the new norms and standards and function seamlessly, like a Swiss watch. Coordination, cooperation (between the European states, the Commission and EU agencies, like EUAA, Frontex and eu-LISA) and efficiency appear to be the new watchwords in the endeavour to build an integrated system of migration management on the European continent.

Keywords: migration, asylum, regulations, technical assistance, eu-LISA, Frontex, EUAA.

Biografie:

Caroline-Raluca Ghețu¹ este expertă în cadrul Compartimentului Studii, Institutul European din România. E specializată în domeniul studiilor europene și al relațiilor internaționale, iar interesele ei principale de cercetare cuprind Balcanii de Vest, migrația, afacerile europene, și relațiile China – Grecia.

E-mail: caroline.ghetu[at]ier.gov.ro.

¹ Autoarea le mulțumește colegelor ei, Mihaela-Adriana Pădureanu și Eliza Vaș, pentru sugestii și observațiile punctuale.

Introducere

Noul Pact privind migrația și azilul², alcătuit din zece instrumente juridice care vizează uniformizarea gestionării migrației la nivel european, crearea unui sistem comun de azil și consolidarea securității frontierelor externe ale UE, a intrat în vigoare la 11 iunie 2024, urmând să fie implementat de către statele membre ale Uniunii Europene (UE) începând din iunie 2026. Într-o lucrare anterioară³ am prezentat succint reglementările incluse în acest pachet legislativ, evidențiind atât elementele pozitive, cât și pe cele care au provocat controverse și un spectru larg de reacții din partea statelor membre UE⁴ și, îndeosebi, din partea organizațiilor neguvernamentale specializate pe apărarea drepturilor omului (Amnesty International, Human Rights Watch etc.), în general, și a migranților, în special (PICUM).

Stadiul implementării Pactului privind migrația și azilul

În iunie 2024, Comisia Europeană a adoptat un **Plan comun de punere în aplicare a pactului**⁵, structurat în 10 module/elemente constitutive⁶, care abordează diferite aspecte esențiale în vederea coordonării acțiunilor și a măsurilor și a îndeplinirii obiectivelor intermediare la nivel național, supranațional (UE) și internațional (cooperarea cu țări terțe în materie de migrație). Acesta trebuia să servească drept model pentru statele membre UE în redactarea planurilor lor naționale⁷. Fiind vorba de un proces laborios, cu multiple provocări și necunoscute, numai 14 din cele 27 de state membre ale Uniunii au reușit să elaboreze și să îi transmită Comisiei Europene planurile lor naționale de implementare a Pactului până la data-limită stabilită inițial, și anume 12 decembrie 2024⁸. Comisia a sprijinit statele membre în

² Comisia Europeană, (2024). „Pactul privind migrația și azilul”. Disponibil la: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/promoting-our-european-way-life/migration-and-asylum/pact-migration-and-asylum_ro. Accesat la data de 26.09.2025.

³ Vezi Ghețu, C.-R., (2024). “The EU’s new Pact on Migration and Asylum: A thin line between solidarity and limited responsibility” [*Noul Pact al UE privind migrația și azilul: o linie subțire între solidaritate și responsabilitate limitată*], Policy brief Nr. 16, IER. Disponibil la: <https://ier.gov.ro/wp-content/uploads/2024/11/PB-no.-16-The-EUs-new-Pact-on-Migration-and-Asylum.pdf>.

⁴ Infomigrants, (2024). “Slovakia joins group of EU states refusing to implement new migration pact” [*Slovacia se alătură grupului de state membre UE care refuză să pună în aplicare noul pact privind migrația*], 17 aprilie. Disponibil la: <https://www.infomigrants.net/en/post/56515/slovakia-joins-group-of-eu-states-refusing-to-implement-new-migration-pact>. Accesat la data de 30.09.2025.

⁵ Comisia Europeană (2024). “Setting out a plan to put the Migration and Asylum Pact into practice” [*Stabilirea unui plan de punere în aplicare a Pactului privind migrația și azilul*], 12 iunie. Disponibil la: https://commission.europa.eu/news-and-media/news/setting-out-plan-put-migration-and-asylum-pact-practice-2024-06-12_en. Accesat la data de 23.09.2025.

⁶ Modulele/Elementele constitutive sunt: 1. Eurodac; 2. Un nou sistem de gestionare a migrației la frontierele externe ale UE; 3. Regândirea sistemului de primire; 4. Proceduri de azil echitabile, eficiente și convergente; 5. Proceduri de returnare mai eficiente și mai echitabile; 6. Punerea în aplicare a normelor în materie de responsabilitate; 7. Realizarea activității de solidaritate; 8. Pregătirea și planificarea pentru situații neprevăzute; 9. Noi garanții pentru solicitanții de protecție internațională și pentru persoanele vulnerabile și monitorizarea sporită a drepturilor fundamentale; 10. Integrare și căi legale de acces la protecție.

⁷ Radjenovic, A., (2025). “Implementation of the EU pact on migration and asylum” [*Punerea în aplicare a Pactului privind migrația și azilul*], European Parliamentary Research Service (EPRS). Disponibil la: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2025/767218/EPRS_BRI\(2025\)767218_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2025/767218/EPRS_BRI(2025)767218_EN.pdf). Accesat la data de 19.09.2025.

⁸ Genovese, V., (2024). “Half of EU countries missed first deadline to implement migration pact” [*Jumătate din statele membre UE au depășit primul termen-limită pentru punerea în aplicare a pactului privind migrația*],

evaluarea actualelor lor sisteme de azil, făcându-le o serie de recomandări, care se regăsesc într-o parte din planurile naționale⁹.

După cum reiese din *Comunicarea Comisiei despre stadiul punerii în aplicare a Pactului privind migrația și azilul*, 25 din cele 27 de state ale Uniunii îi trimiseseră, până în iunie 2025, Comisiei Europene spre analiză planurile lor naționale, structurate pe cele 10 module¹⁰. Aceste planuri sunt mai mult sau mai puțin complete (în sensul că anumite secțiuni trebuie dezvoltate și detaliate) și necesită actualizare în funcție de evoluțiile din teren (versiunile inițiale ale planurilor Greciei, Spaniei și Belgiei au fost actualizate deja o dată)¹¹. Nouă state membre UE (Belgia, Republica Cehă, Estonia, Germania, Grecia, Irlanda, Italia, Portugalia, România) au solicitat și beneficiat de asistență tehnică în elaborarea planurilor lor naționale¹² prin Instrumentul de sprijin tehnic (IST), care facilitează și schimburile de bune practici¹³. Cele patru state asociate spațiului Schengen (Islanda, Liechtenstein, Norvegia și Elveția) au ales, la rândul lor, să depună planuri naționale de implementare a pactului¹⁴.

Implementarea pactului presupune și anumite schimbări legislative la nivel național. Cu titlu de exemplu, Cehia, Estonia și Țările de Jos au înregistrat progrese semnificative în acest sens și se pregătesc să adopte actele legislative necesare¹⁵.

Deși, la nivel național, problema gestionării migrației ține în mare parte de competența ministerelor de interne sau a ministerelor migrației¹⁶ (acolo unde există), acestea trebuie să conlucreze cu alte ministere, cu sistemul judiciar, cu autoritățile locale și regionale, cu organizații ale societății civile și cu alte părți interesate, iar redactarea planurilor naționale a scos la iveală o serie de probleme de coordonare între autoritățile naționale. La nivel supranațional, dialogul cu Comisia, sprijinul și îndrumările din partea agențiilor UE – în special, eu-LISA, Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex) și Agenția Uniunii Europene pentru Azil (EUAA) – sunt esențiale în vederea eficientizării acestui proces.

Statele membre UE se confruntă cu diverse dificultăți, pe diferite paliere ale Pactului, în funcție de poziția lor geografică (în general, țările mediteraneene sunt expuse mai mult decât celelalte fluxurilor migratorii), diverse aspecte tehnice (operaționalizarea sistemului Eurodac

Euronews, 13 decembrie. Disponibil la: <https://www.euronews.com/my-europe/2024/12/13/half-of-eu-countries-missed-first-deadline-to-implement-migration-pact>. Accesat la data de 26.09.2025.

⁹ Comisia Europeană, *Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Stadiul punerii în aplicare a Pactului privind migrația și azilul*, COM(2025) 319 final, Bruxelles, 11.6.2025, p. 7. Disponibil la: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/HTML/?uri=CELEX:52025DC0319>. Accesat la data de 19.09.2025.

¹⁰ Ungaria a declinat responsabilitatea de a elabora un plan național de implementare a pactului, iar Polonia și-a prezentat poziția cu privire la acest pact. *Ibid.*, p. 7.

¹¹ *Ibid.*, pp. 7-8.

¹² European Commission | Reform support, (n.d.). “On-the-ground support to Member States for implementing the EU Pact on Migration and Asylum” [*Sprijin pe teren pentru statele membre pentru punerea în aplicare a Pactului UE privind migrația și azilul*]. Disponibil la: https://reform-support.ec.europa.eu/what-we-do/migration-management/ground-support-member-states-implementing-eu-pact-migration-and-asylum_en. Accesat la data de 30.10.2025.

¹³ COM(2025) 319 final, p. 5.

¹⁴ *Ibid.*, p. 7.

¹⁵ *Ibid.*, pp. 5-7.

¹⁶ Ministere ale migrației și azilului există, de exemplu, în Grecia și în Țările de Jos.

actualizat, noua procedură obligatorie la frontieră și procedura de screening, capacitățile de primire a migranților, crearea de centre multifuncționale etc.), nevoia de personal calificat care să fie angrenat în acest proces de gestionare a migrației, instrumentalizarea migrației¹⁷ (care nu e o tactică nouă în *modus operandi* al regimurilor autocrate, dar a devenit mai vizibilă în ultimii ani, după cum a subliniat și politologul Kelly Greenhill¹⁸), posibilitățile financiare, procesul de integrare a migranților/solicitanților de protecție internațională, returnarea¹⁹/repatrierea celor a căror cerere de azil a fost respinsă.

Până în iunie 2025, niciun stat membru nu comunicase Comisiei locația desemnată pentru procedura obligatorie la frontieră, data-limită fiind aprilie 2026²⁰. Unele țări (Belgia, Finlanda, Luxemburg, Cehia, Franța, Malta, Țările de Jos, România) au raportat că au sau sunt pe cale de a dobândi capacități corespunzătoare pentru primirea migranților. În alte țări - de exemplu, în Germania, Italia, și mai ales în Estonia și Grecia - există preocupări majore din acest punct de vedere²¹. De altfel, potrivit datelor Eurostat, Italia, Franța și Germania se numără printre țările cu cele mai multe cereri de azil înregistrate în martie 2025²². Unele țări (Belgia, Cipru, Grecia, Letonia, Lituania și Țările de Jos) nu dispun de capacități suficiente sau centre de primire potrivite pentru persoanele cu nevoi speciale²³. Circa jumătate din statele membre UE vor să înființeze noi centre de primire pentru diverse categorii de migranți: de exemplu, ar fi nevoie de centre multifuncționale (în Cehia și Croația), locuințe pentru minorii neînsoțiți (în Cipru și Italia), locuințe pentru persoanele vulnerabile (în Slovacia), centre în temeiul Regulamentului Dublin (în Belgia), centre multifuncționale la graniță (în Irlanda, Portugalia și Slovacia), creșterea capacității generale (în Luxemburg și România), centre de luare în custodie publică (în Italia)²⁴.

În anumite state membre (Austria, Belgia, Estonia, Finlanda, Franța, Croația, Irlanda, Luxemburg și Portugalia) este nevoie de schimbări ale infrastructurii IT și ale sistemelor de gestionare a cazurilor²⁵. Digitalizarea facilitează deja prelucrarea cererilor de azil (de exemplu, în Bulgaria) datorită unor sisteme integrate de gestionare a cazurilor²⁶.

Pactul prevede și monitorizarea respectării drepturilor fundamentale în timpul procedurii de screening și al procedurii de azil la frontieră, un aspect crucial având în vedere

¹⁷ Pentru mai multe detalii, vezi și Semerádová, K., (2023). "A Missed Window of Opportunity: Migration Crisis and the EU Borders after 2015", *Romanian Journal of European Affairs*, Vol. 23, No. 2, pp. 126-143. Disponibil la: https://rjea.ier.gov.ro/wp-content/uploads/2023/11/Art.-7-RJEA_vol.-23_no.-2_Dec-2023_Final.pdf.

¹⁸ Burtin, A., (2024). „Kelly Greenhill: ‘L’instrumentalisation de la migration est bien plus visible aujourd’hui qu’hier’” [Kelly Greenhill: „Instrumentalizarea migrației este mult mai vizibilă azi decât ieri”], Voxeurop.eu, 6 noiembrie. Disponibil la: <https://voxeurop.eu/fr/kelly-greenhill-instrumentalisation-migration/>. Accesat la data de 26.09.2025.

¹⁹ Se folosește termenul „returnare” pentru că nu întotdeauna imigranții ilegali sunt repatriați, uneori sunt trimiși înapoi într-o țară terță din care au venit în urma unor deplasări secundare, neautorizate.

²⁰ COM(2025) 319 final, p. 11.

²¹ *Ibid.*, pp. 11-12.

²² Eurostat, (2025). "Number of asylum applications declined in March 2025" [Numărul solicitărilor de azil respinse în martie 2025], 16 iunie. Disponibil la: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/w/ddn-20250616-1>. Accesat la data de 24.09.2025.

²³ COM(2025) 319 final, pp. 21-22.

²⁴ *Ibid.*, p. 12.

²⁵ *Ibid.*, p. 12.

²⁶ *Ibid.*, p. 13.

că atât Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA), cât și diverse ONG-uri, precum *Human Rights Watch*, au semnalat anumite nereguli și rele tratamente aplicate migranților (de exemplu, blocarea accesului la procedurile de azil pentru cei îndreptățiți să obțină protecție internațională sau interceptarea migranților pe mare și trimiterea lor înapoi în țări nesigure, unde există riscuri majore pentru ei²⁷). În planurile lor naționale de implementare a pactului, majoritatea statelor membre (cu excepția Austriei și Greciei) au menționat că vor apela la serviciile unui mecanism independent (eventual o entitate națională) de monitorizare a acestor drepturi. Dintre aceste țări, câteva (Belgia, Croația, Franța, Germania, Portugalia) oferă deja consiliere juridică, iar multe au inclus-o în planurile lor naționale²⁸.

Anumite țări (Cehia, Cipru, Italia și Franța) pun accentul pe măsuri de integrare timpurie a solicitanților de azil, iar unele (Belgia, Cehia, Letonia, Lituania și Slovenia) au găsit căi de a consolida asistența medicală și psihosocială oferită²⁹. Politicile de integrare și incluziune a solicitanților de protecție internațională comportă diverse provocări în domeniul educației (recunoașterea calificărilor, validarea competențelor, cursuri de limbă etc.), al sănătății, al ocupării forței de muncă, precum și în încercarea de a le asigura locuințe, după cum reiese dintr-o evaluare intermediară a *Planului privind integrarea și incluziunea pentru perioada 2021-2027*³⁰.

În unele state membre (Austria Bulgaria, Țările de Jos și Norvegia), programele de returnare voluntară au dat rezultate bune. *Programul de reintegrare al UE*, condus de Frontex, are un rol esențial în acest sens³¹. În general, la nivelul Uniunii Europene, există un decalaj mare între momentul respingerii cererii de azil și momentul inițierii procedurilor de returnare. Pentru a remedia această situație, **Rețeaua la nivel înalt pentru returnări** a organizat ateliere menite să înlesnească schimburile de experiență și diseminarea bunelor practici (de exemplu, în Țările de Jos și Norvegia). La ora actuală, autoritățile din domeniul azilului și al returnării din 19 state membre ale UE își coordonează eforturile și fluxurile de lucru pentru a emite în același timp decizii negative în materie de azil și decizii de returnare³². În Programul de Guvernare a României 2025-2028, este specificat că, în contextul noului Pact privind migrația și azilul, Ministerul Afacerilor Interne va acorda o atenție deosebită „dezvoltării capacității de screening și de returnare rapidă”³³. În 2024, Poliția de Frontieră Română a detectat 18 396 de tentative de trecere frauduloasă a frontierei, pe sensul de intrare în România. Printre acești migranți se numărau și peste 14 800 de cetățeni ucraineni, care au solicitat „o formă de protecție

²⁷ Human Rights Watch, (2025). “World Report 2024. European Union. Events of 2024” [*Raport mondial 2024. Uniunea Europeană. Evenimentele din 2024*]. Disponibil la: <https://www.hrw.org/world-report/2025/country-chapters/european-union>. Accesat la data de 28.09.2025. European Union Agency for Fundamental Rights (FRA), (2024). “Investigations of rights violations at EU borders remain ineffective” [*Anchetele privind încălcarea drepturilor la frontierele UE rămân ineficiente*], 30 iulie. Disponibil la: <https://fra.europa.eu/en/news/2024/investigations-rights-violations-eu-borders-remain-ineffective>. Accesat la data de 28.09.2025.

²⁸ COM(2025) 319 final, pp. 20-21.

²⁹ *Ibid.*, p. 12.

³⁰ *Ibid.*, pp. 22-23.

³¹ *Ibid.*, p. 15.

³² *Ibid.*, p. 14.

³³ Guvernul României, (2025). „Program de Guvernare PSD-PNL-USR-UDMR-Grupul Parlamentar al Minorităților Naționale din Camera Deputaților 2025-2028”, p. 49. Disponibil la: <https://gov.ro/ro/obiective/program-de-guvernare-2025-2028>. Accesat la data de 6.10.2025.

din partea statului român”. În schimb, pe sensul de ieșire din România, au fost depistați 2 389 de cetățeni străini (majoritatea migranți economici, ajunși în România cu forme legale) care încercau să treacă ilegal frontiera în statele vecine, în special în Ungaria, cu speranța de a ajunge în țările occidentale. Totodată, au fost descoperiți peste 351 de cetățeni români și străini, implicați în traficul de migranți. În vederea reducerii numărului de migranți ilegali, Poliția de Frontieră Română recurge și la operațiuni de patrulare și supraveghere aeriană a granițelor, coordonându-și acțiunile cu cele ale reprezentanților Poliției Naționale, Jandarmeriei Române, Inspectoratului General pentru Imigrări, și ale Inspectoratului General pentru Aviație³⁴.

În vederea pregătirii pentru crize generate de vârfuri migratorii, statele membre UE trebuiau să depună la EUAA, până la data de 12 aprilie 2025, planuri de urgență naționale: 22 dintre ele au îndeplinit această sarcină; Cehia, Polonia și Țările de Jos au anunțat că le vor trimite cu întârziere, iar Ungaria a păstrat tăcerea pe acest subiect³⁵. De asemenea, trebuie să transpună în legislația lor națională **Directiva privind condițiile de primire**, care stabilește niște standarde comune la nivelul Uniunii pentru sistemele de primire a solicitanților de protecție internațională³⁶.

În ceea ce privește mecanismul de solidaritate, statele membre UE vor avea libertatea de a alege între transferuri (adică, relocarea pe teritoriul lor a unor solicitanți de protecție internațională³⁷), contribuții financiare (la rezerva anuală de solidaritate) și ajutor în natură. Țările expuse unor presiuni migratorii vor fi degrevate parțial sau total de contribuțiile financiare. **Raportul anual european privind azilul și migrația**, estimat a fi publicat în octombrie 2025, va permite Comisiei să identifice statele aflate sub presiune migratorie. **Forumul la nivel tehnic al UE privind solidaritatea** se va întruni pentru prima oară la începutul anului 2026³⁸ pentru a discuta mecanismul de solidaritate propus și alocarea contribuțiilor de solidaritate³⁹.

În actualul context în care multe state din Uniunea Europeană trebuie să ia măsuri de austeritate din cauza nivelului ridicat al datoriei publice⁴⁰, cea mai mare provocare pentru implementarea pactului o reprezintă resursele financiare necesare unor asemenea eforturi

³⁴ Poliția de Frontieră Română, (2025). „Evaluarea activității Poliției de Frontieră Română”, 19 februarie. <https://www.politiadefrontiera.ro/ro/main/i-evaluarea-activitatii-politiei-de-frontiera-romane-desfasurate-in-anul-2024-39373.html>. Accesat la data de 6.10.2025.

³⁵ COM(2025) 319 final, p. 19.

³⁶ *Ibid.*, pp. 12-13.

³⁷ La data de 4 septembrie 2025, Guvernul României a adoptat un act normativ prin care se stabilește, pentru perioada 2026-2027, o cotă de 300 de refugiați sudanezi, eritreeni și/sau sud-sudanezi din Egipt și/sau Kenya ce pot fi relocați în România. Logistica pentru selecția, transferul și asistența acestora va fi asigurată de țara noastră, conform Regulamentului (UE) nr. 1147/2021 de instituire a Fondului pentru azil, migrație și integrare. Vezi Juridice.ro, (2025). „300 de refugiați vor fi relocați în România”, 8 septembrie. Disponibil la: <https://www.juridice.ro/798545/300-de-refugiati-vor-fi-relocati-in-romania.html>. Accesat la data de 6.10.2025.

³⁸ COM(2025) 319 final, pp. 16-18.

³⁹ Pentru detalii suplimentare, vezi și European Commission | Migration and Home Affairs, (2025). “Implementing the Pact on Migration and Asylum”, 20 mai. Disponibil la: https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/migration-and-asylum/pact-migration-and-asylum/implementing-pact-migration-and-asylum_en. Accesat la data de 3.10.2025.

⁴⁰ European Trade Union Confederation (ETUC), 2024. “EU pushing low debt countries towards austerity” [*UE determină țările cu datorie publică mică să ia măsuri de austeritate*], 16 iulie. Disponibil la: <https://www.etuc.org/en/pressrelease/eu-pushing-low-debt-countries-towards-austerity>. Accesat la data de 28.09.2025.

titanice. Deși UE a alocat o sumă suplimentară de 3 miliarde de euro pentru implementarea pactului, iar statele membre pot încerca să atragă și sume din fondurile pentru afaceri interne (și anume, Fondul pentru azil, migrație și integrare – FAMI și Fondul de management integrat al frontierelor – FMIF), aceste resurse nu vor fi suficiente pentru realizarea tuturor obiectivelor stabilite în planurile naționale de punere în aplicare a pactului. Statele membre vor trebui să găsească alte surse de finanțare, inclusiv din cadrul politicii de coeziune⁴¹.

Sprijin din partea Comisiei și a agențiilor UE

Pe lângă sprijinul personalizat acordat statelor membre, **Comisia Europeană** se străduiește să completeze cadrul juridic al pactului pentru a veni în întâmpinarea unor chestiuni ce necesită soluționare urgentă. Astfel, în martie 2025, a propus un **Regulament de instituire a unui sistem comun pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală în Uniune**⁴², întrucât doar circa 20% din migranții a căror cerere de azil este respinsă se întorc în țara lor de origine. 17 state europene (dintre care trei nu sunt membre UE) – Elveția, Franța, Danemarca, Germania, Grecia, Italia, Liechtenstein, Malta, Norvegia, Suedia, etc. – au cerut eficientizarea procedurilor de returnare. Sistemul introdus de acest regulament nu le va mai permite migranților să depună o a doua cerere de azil în alt stat membru UE, după ce le-a fost respinsă prima⁴³. De asemenea, Comisia are în vedere stabilirea unei liste a țărilor de origine sigure, precum și revizuirea conceptului de „țară terță sigură”⁴⁴. Mai mult, un document de lucru al serviciilor Comisiei încurajează simplificarea procedurilor de returnare a celor percepuți ca o amenințare la adresa securității naționale⁴⁵. În acest sens, Danemarca, și-a anunțat deja intenția de a închiria 300 de locuri într-o închisoare din Kosovo cu scopul de a caza acolo migranți care au comis infracțiuni și urmează a fi supuși procedurilor de returnare⁴⁶.

Comisia a creat o platformă de implementare a pactului ca un forum de discuții privind planificarea la nivel național și programarea strategică a ajutorului financiar ce urmează a fi acordat de UE. Statele membre beneficiază de îndrumări și din partea *Comitetului strategic pentru imigrație, frontiere și azil* (CSIFA)⁴⁷. În ceea ce privește procedura de screening la frontierele externe, dar și în interiorul Uniunii, Comisia pregătește un document de orientare, care va lua în considerare și deplasările secundare, neautorizate, ale migranților⁴⁸.

⁴¹ COM(2025) 319 final, pp. 6-7.

⁴² *Ibid.*, p. 15.

⁴³ Jacqué, P., (2025). „Les propositions de la Commission européenne pour faciliter l’expulsion des sans-papiers” [*Propunerile Comisiei Europene de a-i expulza pe migranții fără acte*], *Le Monde*, 12 martie. Disponibil la: https://www.lemonde.fr/international/article/2025/03/12/les-propositions-de-la-commission-europeenne-pour-faciliter-l-expulsion-des-sans-papiers_6579616_3210.html. Accesat la data de 26.09.2025.

⁴⁴ COM(2025) 319 final, p. 14.

⁴⁵ *Ibid.*, p. 15.

⁴⁶ Baccini, F., Stenholm, E.L., (2025). „Pour faire face à la surpopulation carcérale, le Danemark ‘exporte’ ses détenus étrangers à Kosovo” [*Pentru a face față suprapopulării din penitenciare, Danemarca „își exportă” deținuții străini în Kosovo*], *Voxeurop.eu*, 16 aprilie. Disponibil la: <https://voxeurop.eu/fr/danemark-externalisation-migrants-detenus-kosovo/>. Accesat la data de 26.09.2025.

⁴⁷ COM(2025) 319 final, p. 5.

⁴⁸ *Ibid.*, p. 10.

Raportul anual privind migrația și azilul este așteptat să fie publicat în octombrie 2025, iar până la sfârșitul acestui an va fi elaborată o strategie europeană de gestionare a azilului și migrației pe termen lung.

Începând din iunie 2026, **Agencia Uniunii Europene pentru Azil (EUAA)** va institui un program multianual de monitorizare a implementării tehnice și operaționale a pactului⁴⁹. EUAA a creat un model menit să inspire statele membre în proiectarea unor centre multifuncționale, unde să se desfășoare procedura obligatorie la frontieră, procedura de screening și înregistrarea migranților și a solicitanților de azil⁵⁰. În plus, în decembrie 2024, a publicat un ghid detaliat, intitulat *Orientări privind alternativele la măsura luării în custodie publică*, cu scopul de a îmbunătăți situația anumitor categorii de migranți⁵¹, iar în aprilie 2025 a prezentat două modele de formulare și un ghid practic pentru solicitanții de azil care doresc să-și regăsească membrii familiei fie în țările membre UE, fie în cele asociate spațiului Schengen, fie în țări terțe⁵².

Frontex contribuie, *inter alia*, la controlul frontierelor externe, la evaluarea anuală a vulnerabilităților și la procesul de returnare a migranților⁵³. Programul de reintegrare al UE, condus de Frontex, îi sprijină pe migranții ilegali să se reintegreze în țara lor de origine, oferindu-le, printre altele, timp de cel mult 12 luni, sprijin pentru începerea unei activități lucrative, cazare, asistență medicală și servicii juridice⁵⁴. Aceste demersuri au la bază ideea că emigrarea este soluția de ultim resort pentru acești oameni, care ar rămâne în țara lor dacă ar putea să își câștige existența acolo.

Agencia Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatică la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA)⁵⁵ va avea un rol semnificativ în aplicarea unor norme comune și în înregistrarea adecvată a migranților ilegali și a solicitanților de azil⁵⁶. Reforma Eurodac reprezintă o sarcină asumată în comun de către eu-LISA, Comisie și statele membre UE. eu-LISA se ocupă de dezvoltarea noului sistem Eurodac, care va fi operaționalizat în două etape (iunie și decembrie 2026) și care urmărește înregistrarea străinilor cu ședere ilegală și a solicitanților de protecție internațională, prelevarea amprentelor acestora și a altor date biometrice, stocarea datelor spre a fi disponibile

⁴⁹ *Ibid.*, p. 6.

⁵⁰ *Ibid.*, p. 10.

⁵¹ European Union Agency for Asylum (EUAA), (2024). *Guidelines on Alternatives to Detention [Orientări privind alternativele la măsura luării în custodie publică]*, Publications Office of the European Union, Luxembourg. Disponibil la: https://euaa.europa.eu/sites/default/files/publications/2025-01/2024_Guidelines_on_Alternatives_to_Detention_EN.pdf. Accesat la data de 23.09.2025.

⁵² COM(2025) 319 final, pp. 16-17.

⁵³ *Ibid.*, p. 6.

⁵⁴ Frontex, (n.d.). "Reintegration assistance" [*Asistența pentru reintegrare*]. Disponibil la: <https://www.frontex.europa.eu/return-and-reintegration/reintegration-assistance/>. Accesat la data de 27.09.2025.

⁵⁵ Uniunea Europeană, *Agencia Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatică la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA)*. Disponibil la: https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/institutions-and-bodies/search-all-eu-institutions-and-bodies/european-union-agency-operational-management-large-scale-it-systems-area-freedom-security-and_ro. Accesat la data de 19.09.2025.

⁵⁶ COM(2025) 319 final, p. 6.

la nivel european, astfel încât deplasările și eventualele activități ilegale să fie monitorizate⁵⁷. Va trebui să ofere și o soluție alternativă, centralizată, pentru statele membre lipsite de resursele necesare în vederea unei integrări rapide și depline în acest sistem (*integrare de la sistem la sistem*), și anume o interfață web pentru utilizatori⁵⁸. Prin DubliNet, eu-LISA va înlesni comunicarea la nivel european în vederea stabilirii responsabilității cu privire la prelucrarea cererilor de azil, transferuri, preluarea și reprimirea migranților și a solicitanților de azil⁵⁹.

Concluzii și recomandări

În acest microstudiu am abordat subiectul migrației, cu accent pe stadiul punerii în aplicare a noului Pact privind migrația și azilul, întrucât acesta constituie o prioritate, subsumată securității, pe Agenda strategică 2024-2029 a Uniunii Europene⁶⁰. Totodată, rămâne o chestiune sensibilă, un fenomen aflat pe un trend ascendent, mai ales în contextul escaladării unor conflicte la nivel mondial, al multiplicării dezastrelor naturale (provocate de schimbările climatice) și al creșterii demografice în țările în curs de dezvoltare care se confruntă și cu o rată a șomajului foarte mare⁶¹.

În pofida unor reticente inițiale, majoritatea statelor europene (țările membre UE, precum și cele asociate spațiului Schengen) s-au angajat că vor implementa prevederile pactului. La jumătatea perioadei de tranziție stabilite pentru pregătirile aferente implementării pactului, au fost înregistrate o serie de progrese legate de evaluarea sistemelor naționale de azil (la nivel european), identificarea principalelor provocări și a unor posibile soluții, dar resursele materiale și umane necesare sunt insuficiente, și persistă incertitudini cu privire la sustenabilitatea pe termen lung a acestui pact ambițios.

De altfel, Comisia a subliniat că trebuie găsit un echilibru între sprijinul acordat solicitanților de azil și asigurarea bunăstării cetățenilor europeni⁶², astfel încât să nu apară sau să se atenueze tensiunile sociale în statele membre UE.

Cuvintele de ordine pentru punerea în aplicare a pactului par a fi „coordonarea”, „cooperarea” și „eficiența”. Totuși, personal, sunt în asentimentul celor care consideră că aceste măsuri, acțiuni și instrumente juridice nu vor fi de ajuns pentru a gestiona fenomenul migrației ilegale, dacă vor crește iarăși – din varii motive – fluxurile migratorii.

⁵⁷ Ministerul afacerilor interne / Direcția fonduri externe nerambursabile, (2023). „Modernizarea și extinderea EURODAC la nivelul Poliției de Frontieră Română – proiect RO#FAMI”, 22 mai. Disponibil la: <https://fed.mai.gov.ro/3629/modernizarea-si-extinderea-eurodac-la-nivelul-politiei-de-frontiera-romana-proiect-rofami/>. Accesat la data de 6.10.2025. Consiliul European | Consiliul Uniunii Europene, (2024). „Actualizarea bazei de date a UE privind amprente digitale”, 12 aprilie. Disponibil la: <https://www.consilium.europa.eu/ro/policies/fingerprinting-database/>. Accesat la data de 6.10.2025.

⁵⁸ COM(2025) 319 final, pp. 8-9.

⁵⁹ *Ibid.*, pp. 16-17.

⁶⁰ Consiliul European | Consiliul Uniunii Europene, (n.d.). “Strategic Agenda 2024-2029” [*Agenda strategică 2024-2029*], p. 5. Disponibil la: https://www.consilium.europa.eu/media/yxrc05pz/sn02167en24_web.pdf. Accesat la data de 6.10.2025.

⁶¹ Singh, N.K., (2025). “Youth Unemployment in Developing Countries” [*Șomajul în rândul tinerilor în țările în curs de dezvoltare*], 12 august. Disponibil la: https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=5381376. Accesat la data de 6.10.2025.

⁶² COM(2025) 319 final, p. 23.

Încercările Uniunii Europene de a reduce fluxurile migratorii prin diversele parteneriate – „controversate” în opinia multor ONG-uri care apără drepturilor omului – încheiate cu țări precum Egipt, Mauritania, Tunisia, etc.⁶³ nu înseamnă că Europa se dezice de valorile ei sau că refuză să respecte drepturile omului. Pur și simplu, nu dispune de resurse suficiente pentru cei care încă văd Europa ca pe un „El Dorado”⁶⁴ și multe state europene au fost nevoite chiar să redirecționeze o parte din fondurile ODA (asistența oficială pentru dezvoltare) către ajutorarea refugiaților de pe teritoriul lor⁶⁵. În plus, Uniunea are și alte priorități presante în actualul context geopolitic complicat și nici pentru acestea nu are resurse suficiente, fiind nevoită să caute căi de a atrage capital privat.

Pe de o parte, ar fi ideal să putem preveni fenomenul migrației ilegale masive prin intermediul unor campanii de informare specifice, la nivelul comunităților din țările de origine ale migranților. Deși statele europene au investit mult în campanii cu o abordare de sus în jos (*top-down approach*), menite să aducă la cunoștința potențialilor migranți riscurile asociate migrației ilegale⁶⁶, campaniile respective nu au avut neapărat efectul scontat întrucât, în general, migranții își supraevaluează capacitatea de a depăși obstacolele. În schimb, potrivit unei cercetări efectuate de Organizația Internațională pentru Migrație (OIM), campaniile (implementate în șapte state din Africa de Vest și în Etiopia) în care au fost implicați migranții care s-au confruntat cu aceste probleme și au fost repatriați au avut un impact pozitiv⁶⁷.

Pe de altă parte, pentru a evita clivaje și fricțiuni în societățile europene, ar fi necesar să evităm crearea de „ghetouri” sau „zone vulnerabile”⁶⁸, adică să nu fie izolați migranții în societatea-gazdă. Familiarizarea lor cu societatea și cultura în care au fost primiți, facilitarea dialogului și a socializării cu localnicii, cunoașterea reciprocă ar putea contribui la o mai bună integrare a acestora și la o coexistență armonioasă.

⁶³ Human Rights Watch, *op.cit.*

⁶⁴ De Clerck, H.M.-L., (2015). “Europe is no longer the only ‘El Dorado’ for sub-Saharan Africans: the case of contemporary Senegalese migration to Turkey” [*Europa nu mai este singurul „El Dorado” pentru africanii subsaharieni: cazul migrației senegaleze contemporane în Turcia*], *Migration and Development*, Vol. 4, Nr. 2, pp. 272-290. Disponibil la: <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/21632324.2015.1022086>. Accesat la data de 29.09.2025.

⁶⁵ Gulrajani, N., Puduserry, J., (2025). “With the knives out on development spending, have we reached ‘peak aid’?” [*Cu tăierile la cheltuielile pentru dezvoltare, am ajuns oare la „punctul culminant în materie de asistență”?*], *The Guardian*, 23 ianuarie. Disponibil la: <https://www.theguardian.com/global-development/2025/jan/23/global-development-economics-donor-spending-refugee-oecd-world-bank-peak-aid>. Accesat la data de 29.09.2025.

⁶⁶ SEEFAR, 2021. “Study on best practices in irregular migration awareness campaigns” [*Studiu privind bunele practici în campaniile de sensibilizare cu privire la migrația ilegală*], p. 23. Disponibil la: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/e282eddd-f985-11eb-b520-01aa75ed71a1/language-en>. Accesat la data de 6.10.2025.

⁶⁷ Migration Data Portal, (2023). “Do awareness-raising campaigns on the risks of irregular migration support safer migration decisions? IOM research provides new evidence” [*Campaniile de sensibilizare cu privire la riscurile asociate migrației ilegale stau la baza unor decizii de a migra în condiții mai sigure? Cercetarea realizată de O.I.M. oferă dovezi noi*], 25 ianuarie. Disponibil la: <https://www.migrationdataportal.org/blog/new-evidence-awareness-raising-campaigns>. Accesat la data de 6.10.2025.

⁶⁸ Kaare Dybvad Bek, (2024). “There’s a broad consensus in Denmark around migration” [*În Danemarca există un consens larg în privința migrației*], *IPS interview*, 9 iulie. Disponibil la: <https://www.ips-journal.eu/interviews/theres-a-broad-consensus-in-denmark-around-migration-7635/>. Accesat la data de 29.09.2025.

Bibliografie:

- Baccini, F., Stenholm, E.L., (2025). „Pour faire face à la surpopulation carcérale, le Danemark ‘exporte’ ses détenus étrangers à Kosovo” [*Pentru a face față suprapopulării din penitenciare, Danemarca „își exportă” deținuții străini în Kosovo*], *Voxeurop.eu*, 16 aprilie. Disponibil la: <https://voxeurop.eu/fr/danemark-externalisation-migrants-detenus-kosovo/>. Accesat la data de 26.09.2025.
- Burtin, A., (2024). „Kelly Greenhill: ‘L’instrumentalisation de la migration est bien plus visible aujourd’hui qu’hier’” [*Kelly Greenhill: „Instrumentalizarea migrației este mult mai vizibilă azi decât ieri”*], *Voxeurop.eu*, 6 noiembrie. Disponibil la: <https://voxeurop.eu/fr/kelly-greenhill-instrumentalisation-migration/>. Accesat la data de 26.09.2025.
- Comisia Europeană, *Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Stadiul punerii în aplicare a Pactului privind migrația și azilul*, COM(2025) 319 final, Bruxelles, 11.6.2025, p. 7. Disponibil la: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/HTML/?uri=CELEX:52025DC0319>. Accesat la data de 19.09.2025.
- Comisia Europeană, (2024). „Pactul privind migrația și azilul”. Disponibil la: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/promoting-our-european-way-life/migration-and-asylum/pact-migration-and-asylum_ro. Accesat la data de 26.09.2025.
- Consiliul European | Consiliul Uniunii Europene, (2024). „Actualizarea bazei de date a UE privind amprente digitale”, 12 aprilie. Disponibil la: <https://www.consilium.europa.eu/ro/policies/fingerprinting-database/>. Accesat la data de 6.10.2025.
- Consiliul European | Consiliul Uniunii Europene, (n.d.). “Strategic Agenda 2024-2029” [*Agenda strategică 2024-2029*], p. 5. Disponibil la: https://www.consilium.europa.eu/media/yxrc05pz/sn02167en24_web.pdf. Accesat la data de 6.10.2025.
- De Clerck, H.M.-L., (2015). “Europe is no longer the only ‘El Dorado’ for sub-Saharan Africans: the case of contemporary Senegalese migration to Turkey” [*Europa nu mai este singurul „El Dorado” pentru africanii subsaharieni: cazul migrației senegaleze contemporane în Turcia*], *Migration and Development*, Vol. 4, Nr. 2, pp. 272-290. Disponibil la: <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/21632324.2015.1022086>. Accesat la data de 29.09.2025.
- European Commission/Directorate-General for Communication, (2024). “Setting out a plan to put the Migration and Asylum Pact into practice” [*Stabilirea unui plan de punere în aplicare a Pactului privind migrația și azilul*], 12 iunie. Disponibil la: https://commission.europa.eu/news-and-media/news/setting-out-plan-put-migration-and-asylum-pact-practice-2024-06-12_en. Accesat la data de 23.09.2025.
- European Commission | Migration and Home Affairs, (2025). “Implementing the Pact on Migration and Asylum”, 20 mai. Disponibil la: https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/migration-and-asylum/pact-migration-and-asylum/implementing-pact-migration-and-asylum_en. Accesat la data de 3.10.2025

- European Commission | Reform support, (n.d.). “On-the-ground support to Member States for implementing the EU Pact on Migration and Asylum” [*Sprijin pe teren pentru statele membre pentru punerea în aplicare a Pactului UE privind migrația și azilul*]. Disponibil la: https://reform-support.ec.europa.eu/what-we-do/migration-management/ground-support-member-states-implementing-eu-pact-migration-and-asylum_en. Accesat la data de 30.10.2025.
- European Trade Union Confederation (ETUC), 2024. “EU pushing low debt countries towards austerity” [*UE determină țările cu datorie publică mică să ia măsuri de austeritate*], 16 iulie. Disponibil la: <https://www.etuc.org/en/pressrelease/eu-pushing-low-debt-countries-towards-austerity>. Accesat la data de 28.09.2025.
- European Union Agency for Asylum (EUAA), (2024). *Guidelines on Alternatives to Detention* [*Orientări privind alternativele la măsura luării în custodie publică*], Publications Office of the European Union, Luxemburg. Disponibil la: https://euaa.europa.eu/sites/default/files/publications/2025-01/2024_Guidelines_on_Alternatives_to_Detention_EN.pdf. Accesat la data de 23.09.2025.
- European Union Agency for Fundamental Rights (FRA), (2024). “Investigations of rights violations at EU borders remain ineffective” [*Anchetele privind încălcarea drepturilor la frontierele UE rămân ineficiente*], 30 iulie. Disponibil la: <https://fra.europa.eu/en/news/2024/investigations-rights-violations-eu-borders-remain-ineffective>. Accesat la data de 28.09.2025.
- Eurostat, (2025). “Number of asylum applications declined in March 2025” [*Numărul solicitărilor de azil respinse în martie 2025*], 16 iunie. Disponibil la: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/w/ddn-20250616-1>. Accesat la data de 24.09.2025.
- Frontex. “Reintegration assistance” [*Asistența pentru reintegrare*]. Disponibil la: <https://www.frontex.europa.eu/return-and-reintegration/reintegration-assistance/>. Accesat la data de 27.09.2025.
- Genovese, V., (2024). “Half of EU countries missed first deadline to implement migration pact” [*Jumătate din statele membre UE au depășit primul termen-limită pentru punerea în aplicare a pactului privind migrația*], Euronews, 13 decembrie. Disponibil la: <https://www.euronews.com/my-europe/2024/12/13/half-of-eu-countries-missed-first-deadline-to-implement-migration-pact>. Accesat la data de 26.09.2025.
- Ghețu, C.-R., (2024). “The EU’s new Pact on Migration and Asylum: A thin line between solidarity and limited responsibility” [*Noul Pact al UE privind migrația și azilul: o linie subțire între solidaritate și responsabilitate limitată*], Policy brief Nr. 16, IER. Disponibil la: https://ier.gov.ro/wp-content/uploads/2024/11/PB-no.-16_The-EUs-new-Pact-on-Migration-and-Asylum.pdf.
- Gulrajani, N., Pudussery, J., (2025). “With the knives out on development spending, have we reached ‘peak aid’?” [*Cu tăierile la cheltuielile pentru dezvoltare, am ajuns oare la „punctul culminant în materie de asistență”?*], The Guardian, 23 ianuarie. Disponibil la: [16](https://www.theguardian.com/global-development/2025/jan/23/global-

</div>
<div data-bbox=)

development-economics-donor-spending-refugee-oecd-world-bank-peak-aid. Accesat la data de 29.09.2025.

- Guvernul României, (2025). „Program de Guvernare PSD-PNL-USR-UDMR-Grupul Parlamentar al Minorităților Naționale din Camera Deputaților 2025-2028”, p. 49. Disponibil la: <https://gov.ro/ro/obiective/program-de-guvernare-2025-2028>. Accesat la data de 6.10.2025.
- Human Rights Watch, (2025). “World Report 2024. European Union. Events of 2024” [*Raport mondial 2024. Uniunea Europeană. Evenimentele din 2024*]. Disponibil la: <https://www.hrw.org/world-report/2025/country-chapters/european-union>. Accesat la data de 28.09.2025.
- Infomigrants, (2024). “Slovakia joins group of EU states refusing to implement new migration pact” [*Slovia se alătură grupului de state membre UE care refuză să pună în aplicare noul pact privind migrația*], 17 aprilie. Disponibil la: <https://www.infomigrants.net/en/post/56515/slovakia-joins-group-of-eu-states-refusing-to-implement-new-migration-pact>. Accesat la data de 30.09.2025.
- Jacqué, P., (2025). „Les propositions de la Commission européenne pour faciliter l’expulsion des sans-papiers” [*Propunerile Comisiei Europene de a-i expulza pe migrații fără acte*], *Le Monde*, 12 martie. Disponibil la: https://www.lemonde.fr/international/article/2025/03/12/les-propositions-de-la-commission-europeenne-pour-faciliter-l-expulsion-des-sans-papiers_6579616_3210.html. Accesat la data de 26.09.2025.
- Juridice.ro, (2025). „300 de refugiați vor fi relocați în România”, 8 septembrie. Disponibil la: <https://www.juridice.ro/798545/300-de-refugiati-vor-fi-relocati-in-romania.html>. Accesat la data de 6.10.2025.
- Kaare Dybvad Bek, (2024). “There’s a broad consensus in Denmark around migration” [*În Danemarca există un consens larg în privința migrației*], *IPS interview*, 9 iulie. Disponibil la: <https://www.ips-journal.eu/interviews/theres-a-broad-consensus-in-denmark-around-migration-7635/>. Accesat la data de 29.09.2025.
- Migration Data Portal, (2023). “Do awareness-raising campaigns on the risks of irregular migration support safer migration decisions? IOM research provides new evidence” [*Campaniile de sensibilizare cu privire la riscurile asociate migrației ilegale stau la baza unor decizii de a migra în condiții mai sigure? Cercetarea realizată de OIM oferă dovezi noi*], 25 ianuarie. Disponibil la: <https://www.migrationdataportal.org/blog/new-evidence-awareness-raising-campaigns>. Accesat la data de 6.10.2025.
- Ministerul Afacerilor Interne / Direcția fonduri externe nerambursabile, (2023). „Modernizarea și extinderea EURODAC la nivelul Poliției de Frontieră Română – proiect RO#FAMI”, 22 mai. Disponibil la: <https://fed.mai.gov.ro/3629/modernizarea-si-extinderea-eurodac-la-nivelul-politiei-de-frontiera-romana-proiect-rofami/>. Accesat la data de 6.10.2025.
- Poliția de Frontieră Română, (2025). „Evaluarea activității Poliției de Frontieră Română”, 19 februarie. <https://www.politiadefrontiera.ro/ro/main/i->

evaluarea-activitatii-politiei-de-frontiera-romane-desfasurate-in-anul-2024-39373.html. Accesat la data de 6.10.2025.

- Radjenovic, A., (2025). "Implementation of the EU pact on migration and asylum" [*Punerea în aplicare a Pactului privind migrația și azilul*], European Parliamentary Research Service (EPRS). Disponibil la: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2025/767218/EPRS_BRI\(2025\)767218_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2025/767218/EPRS_BRI(2025)767218_EN.pdf). Accesat la data de 19.09.2025.
- SEEFAR, 2021. "Study on best practices in irregular migration awareness campaigns" [*Studiu privind bunele practici în campaniile de sensibilizare cu privire la migrația ilegală*], p. 23. Disponibil la: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/e282eddd-f985-11eb-b520-01aa75ed71a1/language-en>. Accesat la data de 6.10.2025.
- Semerádová, K., (2023). "A Missed Window of Opportunity: Migration Crisis and the EU Borders after 2015", *Romanian Journal of European Affairs*, Vol. 23, No. 2, pp. 126-143. Disponibil la: https://rjea.ier.gov.ro/wp-content/uploads/2023/11/Art.-7-RJEA_vol.-23_no.-2_Dec-2023_Final.pdf.
- Singh, N.K., (2025). "Youth Unemployment in Developing Countries" [*Șomajul în rândul tinerilor în țările în curs de dezvoltare*], 12 august. Disponibil la: https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=5381376. Accesat la data de 6.10.2025.
- Uniunea Europeană, Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA). Disponibil la: https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/institutions-and-bodies/search-all-eu-institutions-and-bodies/european-union-agency-operational-management-large-scale-it-systems-area-freedom-security-and_ro. Accesat la data de 19.09.2025.