

Bergmann, Knut; Diermeier, Matthias; Engler, Jan; Fremerey, Melinda

**Research Report**

## Lokale Präsenz von Parteien: Ein Ost-West-Gefälle?

IW-Kurzbericht, No. 42/2025

**Provided in Cooperation with:**

German Economic Institute (IW), Cologne

*Suggested Citation:* Bergmann, Knut; Diermeier, Matthias; Engler, Jan; Fremerey, Melinda (2025) : Lokale Präsenz von Parteien: Ein Ost-West-Gefälle?, IW-Kurzbericht, No. 42/2025, Institut der deutschen Wirtschaft (IW), Köln

This Version is available at:

<https://hdl.handle.net/10419/318318>

**Standard-Nutzungsbedingungen:**

Die Dokumente auf EconStor dürfen zu eigenen wissenschaftlichen Zwecken und zum Privatgebrauch gespeichert und kopiert werden.

Sie dürfen die Dokumente nicht für öffentliche oder kommerzielle Zwecke vervielfältigen, öffentlich ausstellen, öffentlich zugänglich machen, vertreiben oder anderweitig nutzen.

Sofern die Verfasser die Dokumente unter Open-Content-Lizenzen (insbesondere CC-Lizenzen) zur Verfügung gestellt haben sollten, gelten abweichend von diesen Nutzungsbedingungen die in der dort genannten Lizenz gewährten Nutzungsrechte.

**Terms of use:**

*Documents in EconStor may be saved and copied for your personal and scholarly purposes.*

*You are not to copy documents for public or commercial purposes, to exhibit the documents publicly, to make them publicly available on the internet, or to distribute or otherwise use the documents in public.*

*If the documents have been made available under an Open Content Licence (especially Creative Commons Licences), you may exercise further usage rights as specified in the indicated licence.*

# Lokale Präsenz von Parteien: ein Ost-West-Gefälle?

Knut Bergmann / Matthias Diermeier / Jan Engler / Melinda Fremerey, 07.05.2025

**Die Zugewinne der AfD bei der Bundestagswahl waren enorm. Im Osten fiel ihr Stimmenanteil fast doppelt so hoch aus wie im Westen. Das zeigt sich auch in der regionalen Verteilung der Anlaufstellen der Partei: Während bei Union, SPD, Grüne und FDP etwa 90 Prozent der Partei-Anlaufstellen im Westen liegen, befindet sich fast die Hälfte der AfD-Standorte im Osten. Im Westen entfällt auf die AfD lediglich ein Anteil von 3 Prozent aller Partei-Anlaufstellen, im Osten dagegen 17 Prozent. Präsent vor Ort ist die AfD zudem auf andere Art als andere Parteien.**

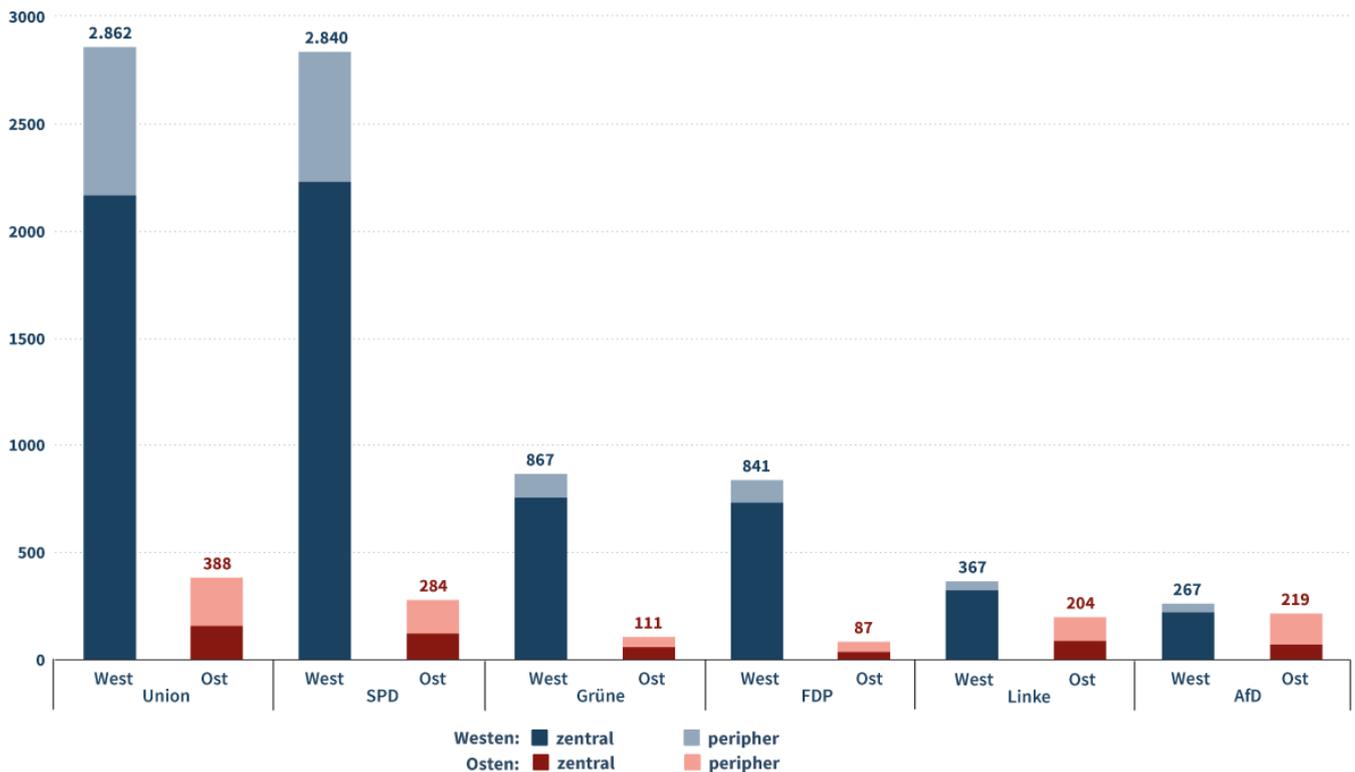
Parteibüros und Geschäftsstellen dienen als wichtige Anlaufstellen – sowohl für die organisatorische Planung des Wahlkampfes als auch für eine personelle örtliche Verankerung und Nähe zu den Bürgern. Vor dem Hintergrund, dass die Demokratie unter der Schwäche der Parteien leidet, die sich in einer geringen und abnehmenden Bindung zwischen Politik und Bürgern manifestiert, könnte die lokale Verankerung von Parteien diesem Trend entgegenwirken. Der konkrete Einfluss der lokalen Präsenz von Parteien auf Kommunikation und Wählerzuspruch ist jedoch noch nicht umfassend erforscht. Eine offizielle Statistik zur Zahl und geographischen Verteilung von Partei-Anlaufstellen existiert nicht. Zur Ermittlung der lokalen Präsenz der Parteien wurden daher alle in Google als „Politische Parteien“ gekennzeichneten Orte extrahiert, zum Teil manuell ergänzt und den Parteien zugeordnet (siehe Methodik). Mit diesem Vorgehen wurden für das Jahr 2023

insgesamt 9.337 Anlaufstellen der damals im Deutschen Bundestag vertretenden Parteien ermittelt. Bei den Daten zur Linken ist zu berücksichtigen, dass sich die Fraktion im Deutschen Bundestag Ende 2023 aufgelöst hat und einige MdBs zum BSW übergetreten sind. Die vorliegenden Daten können daher nur sehr bedingt im Hinblick auf die aktuelle Präsenz der Partei Die Linke in der Fläche interpretiert werden. Generell muss berücksichtigt werden, dass sobald eine Partei aus einem Landtag ausscheidet, dies unmittelbare Auswirkungen auf ihre lokale Verankerung in dem jeweiligen Bundesland hat.

### Wo sind Parteien für Bürger präsent?

Sowohl die historisch bedingt schwächer verankerte Zivilgesellschaft in der ehemaligen DDR als auch die Bevölkerungsabwanderung nach der Wiedervereinigung haben dazu beigetragen, dass die Dichte an Institutionen und Organisationen wie Kirchen Vereinen und Stiftungen aber auch Betriebsräten in Ostdeutschland bis heute geringer ist (Mau, 2024). Ein ähnliches Muster zeigt sich in der Mitgliederstruktur der etablierten Parteien: Obwohl bei der Bundestagswahl 2021 17 Prozent aller Wahlberechtigten im Osten registriert waren, sind über 90 Prozent der CDU- und SPD-Mitglieder im Westen verortet. Im Gegensatz dazu ist knapp ein Viertel aller AfD-Mitglieder bei einer ostdeutschen Parteigeschäftsstelle gemeldet. Während SPD, CDU, FDP und Linke in Ost- und Westdeutschland sowie die Grünen im Osten im Jahr 2023 im Vergleich zum Vorjahr Mitglieder

## Anzahl der Partei-Anlaufstellen im Westen und Osten



Anmerkung: Berlin ist dem Westen zugeordnet. Die Parteianlaufstellen basieren auf dem Jahr 2023 (ergänzt um eine manuelle Recherche von Anlaufstellen auf den Webseiten der Landesverbände der AfD in 2024).  
Quelle: Institut der deutschen Wirtschaft, Laufende Raumbearbeitung des BBSR – INKAR Datenbank

verloren haben, hat die AfD in beiden Landesteilen jeweils mehr als ein Drittel gewonnen. Damit übertrifft die Mitgliederzahl der AfD im Osten Deutschlands erstmals die der FDP. Dennoch hat die AfD dort insgesamt nur halb so viele Mitglieder wie die SPD und lediglich ein Drittel der Mitglieder der CDU (Niedermayer, 2024).

Auch die Verteilung der Anlaufstellen auf Ost und West variiert zwischen den Parteien erheblich: Mit über 3.000 Standorten betreiben Union und SPD mit Abstand die meisten dieser Büros. Aufgrund der hohen Gesamtzahl können die ehemaligen Volksparteien in vielen Gemeinden den Bürgern vor Ort ein Präsenzangebot machen und stellen gemeinsam im Westen über 70 Prozent aller Präsenzen, im Osten sind es gut 50 Prozent. Obwohl die AfD bundesweit die wenigsten Standorte unterhält und insgesamt nur über etwa halb so viele Partei-Anlaufstellen wie die FDP oder Grünen verfügt, hat sie im Osten mehr Anlaufstellen als FDP und Grüne zusammen. Im Gegenzug haben FDP und Grüne im Westen jeweils mehr als dreimal so viele Standorte wie die AfD. Der parteipolitische Fokus auf den Osten ist bei der AfD sogar stärker ausgeprägt als bei der Linken. Fast die Hälfte aller Partei-Anlaufstellen der AfD sind in Ostdeutschland angesiedelt (45 Prozent), bei der Linken –

der ostdeutschen Traditions- und Kümmererpartei mit traditionell starker Verankerung in der Fläche – war es gut ein Drittel (36 Prozent). Während nur 3 Prozent aller Partei-Anlaufstellen im Westen von der AfD sind, stellt sie im Osten 17 Prozent aller Partei-Standorte.

Im Westen konzentriert sich die AfD vor allem auf große Städte und dicht besiedelte Regionen mit einer vergleichsweise jungen, wachsenden Bevölkerung. Im Osten hat sie einen starken Fokus auf den ländlichen Raum und verfügt dort über fast ebenso viele Standorte wie die SPD, obwohl diese bundesweit mehr als sechs Mal so viele Anlaufstellen aufweisen kann wie die AfD.

Auffällig ist, dass Gemeinden mit AfD-Präsenz im Durchschnitt in ihrer Bevölkerung schrumpfen, während Gemeinden mit Standorten anderer Parteien durchschnittlich ein geringes Bevölkerungswachstum verzeichnen. 2023 gab es bundesweit 50 Gemeinden, in denen keine andere im Bundestag vertretene Partei außer der AfD eine Anlaufstelle hatte. 18 dieser Gemeinden liegen im Osten; sie weisen einen Bevölkerungsrückgang in den letzten zehn Jahren von bis zu 10 Prozent auf. Insbesondere in Regionen mit einer schwierigen demographischen Situation ist der ökonomische Pessimismus stark ausgeprägt: hier unterschätzen 80

Prozent der Befragten im Osten die wirtschaftliche Entwicklung ihrer Region – im Westen sind es nur 51 Prozent. Dadurch gelingt es den politischen Rändern besonders im Osten, Anhänger – mehr als 10 Prozentpunkte über ihrem Bundesdurchschnitt – zu mobilisieren (Diermeier et al., 2024).

## Wirkung von Partei-Anlaufstellen

Die Standortwahl von Parteien ist ein offenes Forschungsthema. Es ist unklar, ob Parteien überhaupt einer klaren Strategie bei der Wahl ihrer lokalen Präsenz folgen. Denkbar wäre, dass sie Anlaufstellen anbieten, um ihre bestehenden Wähler vor Ort zu mobilisieren und ihr Wählerpotenzial zu stärken oder gezielt neue, bislang unerschlossene Wählerschichten zu gewinnen.

Ein Blick auf die Partei-Anlaufstellen in Verbindung mit den Bundestagswahlergebnissen von 2021 zeigt unterschiedliche Zusammenhänge je nach Partei. Ein auffälliges Muster lässt sich bei der AfD beobachten: In vielen Gebieten, in denen die Partei hohe Stimmenanteile erzielte, existiert keine lokale Präsenz. Besonders deutlich wird dies in den stimmstärksten Gemeinden der AfD mit Ergebnissen von über 40 Prozent. In diesen 90 überwiegend peripheren Gemeinden, die sämtlich in Ostdeutschland liegen, betrieb weder die AfD, noch eine andere Partei eine Anlaufstelle. Ein möglicher Erklärungsfaktor für die Abwesenheit aller Parteien könnte in der geringen Einwohnerzahl der entsprechenden Gemeinden (weniger als 4.200 Menschen) zu suchen sein.

Der Befund einer hohen Wählerzustimmung ohne lokale Verankerung der AfD wurde bei der Bundestagswahl 2025 bestätigt: In 563 Wahlkreisen oder Gemeindeverbänden, also größeren Gebietseinheiten als Gemeinden, erreichte die AfD einen Stimmenanteil von über 40 Prozent; sie liegen alle im Osten (ZEIT ONLINE, 2025). In 493 dieser Regionen existiert keine Anlaufstelle der AfD, während andere Parteien dort zum Teil vertreten sind. Allerdings vermag die AfD ihre Klientel auf Kanälen zu adressieren, die ihre Konkurrenten nicht gleichermaßen erfolgreich bespielen, v.a. Social Media, aber auch mobile Bürgerbüros. Auch im Kontakt mit ihren Anhängern funktioniert die AfD anders als andere Parteien – was sich in der seit Jahren anhaltenden Diskussion, ob sie mehr Partei oder mehr Bewegung ist, widerspiegelt.

## Literaturverzeichnis

Diermeier, Matthias / Oberst, Christian / Sultan, Samina / Förster, Henrik, 2024, Regionale Entwicklung im Vergleich, IW-Policy Paper, Nr. 6, Köln

Mau, Steffen, 2024, Ungleich vereint: Warum der Osten anders bleibt, Suhrkamp, Berlin

Niedermayer, 2024, Parteimitglieder in Deutschland: Version 2024, <https://refubium.fu-berlin.de/bitstream/handle/fub188/44868/Parteimitglieder-Version-2024.pdf>

ZEIT ONLINE, 2025, Bundestagswahl 2025: Gemeinde- und Wahlkreis-Daten, <https://github.com/ZeitOnline/bundestagswahl-2025-gemeindeverbands-daten>

## Methodik

Aus Google wurden die Geoinformation der Wahlkreis-, Abgeordneten- und Bürgerbüros sowie Landes- oder Kreisgeschäftsstellen anhand der Google Nearby Search API maschinell ausgelesen. Die Aufteilung der Anlaufstellen zu den Parteien erfolgte mithilfe stichwortbasierter Positivlisten sowie durch den Abgleich mit Listen von Bundes- und Landtagsabgeordneten. Das Vorgehen gewährleistet keine fehlerfreie Genauigkeit und dürfte die tatsächliche Anzahl eher unterschätzen. Eine stichprobenhafte Überprüfung anhand angefragter Informationen bei den Landesverbänden der Parteien legt nahe, dass die ermittelten Zahlen eine valide Annäherung an die tatsächliche Verteilung der Anlaufstellen darstellen. Für die AfD ergab eine Abfrage ihrer Landesverbände, dass die Partei ihre Anlaufstellen eher auf ihren Webseiten als bei Google listet. Alle anderen Parteien indexieren ihre Büros hingegen auch bei Google. Daher wurden die aus Google extrahierten Daten für die AfD um manuell recherchierte Anlaufstellen von den Webseiten der Landesverbände der AfD in 2024 ergänzt. Mit diesem Vorgehen konnten über 300 zusätzliche AfD-Standorte identifiziert werden. Die Untersuchung des Zusammenhangs zwischen Partei-Anlaufstellen und Wahlverhalten bei der Bundestagswahl 2021 basiert auf den Partei-Anlaufstellen im Jahr 2022, ergänzt um die auf der AfD-Website 2024 aufgeführten Standorte. Für die Analyse des AfD-Stimmenanteils bei der Bundestagswahl 2025 wurden die Anlaufstellen aus dem Jahr 2023 sowie die 2024 auf den AfD-Websites gelisteten Standorte herangezogen. Mobile Bürgerbüros wurden mangels georeferenzierbarer Zuordnung nicht berücksichtigt.