

Schmitz, Laura

Article

Ganztagsschulen fördern die Entwicklung sozialer Fähigkeiten von Grundschüler*innen

DIW Wochenbericht

Provided in Cooperation with:

German Institute for Economic Research (DIW Berlin)

Suggested Citation: Schmitz, Laura (2022) : Ganztagsschulen fördern die Entwicklung sozialer Fähigkeiten von Grundschüler*innen, DIW Wochenbericht, ISSN 1860-8787, Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung (DIW), Berlin, Vol. 89, Iss. 48, pp. 635-642, https://doi.org/10.18723/diw_wb:2022-48-1

This Version is available at:

<https://hdl.handle.net/10419/267699>

Standard-Nutzungsbedingungen:

Die Dokumente auf EconStor dürfen zu eigenen wissenschaftlichen Zwecken und zum Privatgebrauch gespeichert und kopiert werden.

Sie dürfen die Dokumente nicht für öffentliche oder kommerzielle Zwecke vervielfältigen, öffentlich ausstellen, öffentlich zugänglich machen, vertreiben oder anderweitig nutzen.

Sofern die Verfasser die Dokumente unter Open-Content-Lizenzen (insbesondere CC-Lizenzen) zur Verfügung gestellt haben sollten, gelten abweichend von diesen Nutzungsbedingungen die in der dort genannten Lizenz gewährten Nutzungsrechte.

Terms of use:

Documents in EconStor may be saved and copied for your personal and scholarly purposes.

You are not to copy documents for public or commercial purposes, to exhibit the documents publicly, to make them publicly available on the internet, or to distribute or otherwise use the documents in public.

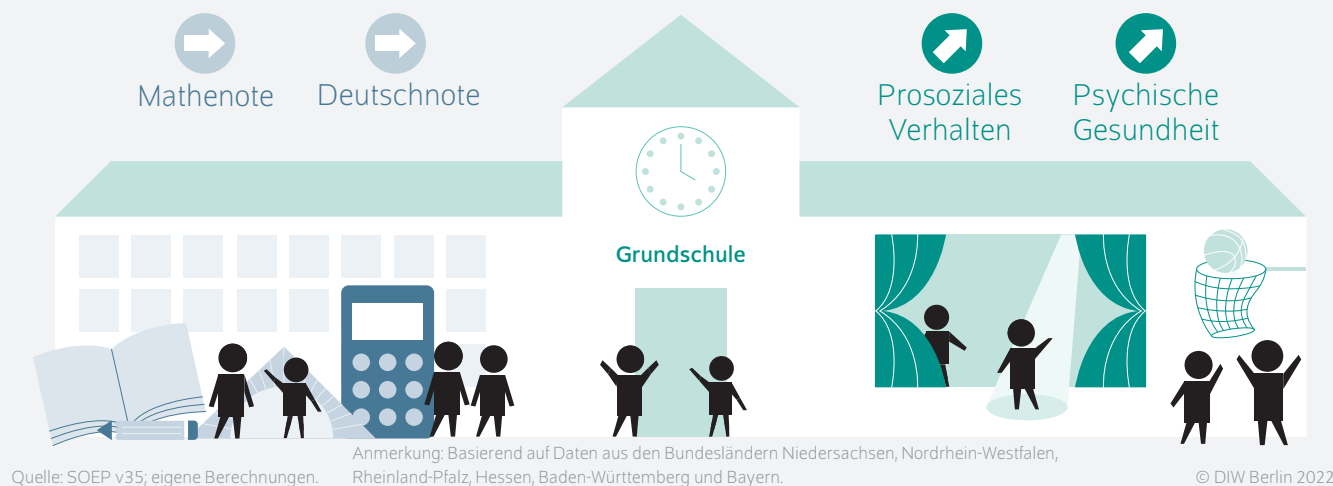
If the documents have been made available under an Open Content Licence (especially Creative Commons Licences), you may exercise further usage rights as specified in the indicated licence.

Ganztagschulen fördern die Entwicklung sozialer Fähigkeiten von Grundschüler*innen

Von Laura Schmitz

- Studie untersucht die Wirkung von Ganztagsangeboten auf Bildungserfolg und sozio-emotionale Entwicklung von Grundschüler*innen
- Benachteiligte Schüler*innen nutzen eher Ganztagsangebote und profitieren davon zum Teil auch stärker
- Verbesserungen zeigen sich hinsichtlich des Sozialverhaltens und der Persönlichkeitsentwicklung – aber nur, wenn die Teilnahme freiwillig erfolgt
- Ausbleibende Wirkung auf Schulleistungen zeigt, dass die Qualität der Hausaufgabenbetreuung unzureichend ist
- Damit die Ganztagsbetreuung ihr volles Potenzial entfalten kann und alle Kinder hinsichtlich Sozialverhalten und Noten profitieren, muss mehr investiert werden

Grundschüler*innen, die freiwillig an Ganztagsangeboten teilnehmen, zeigen besseres Sozialverhalten und sind mental gesünder – kein Effekt auf Noten



ZITAT

„Damit alle Kinder von den Ganztagsangeboten profitieren und sie gerne nutzen, muss sich unter anderem die Hausaufgabenhilfe klar verbessern. Das geht nur mit einheitlichen Qualitätsstandards und mehr Personal – hier muss dringend investiert werden.“

— Laura Schmitz —

MEDIATHEK



Audio-Interview mit Laura Schmitz
www.diw.de/mediathek

Ganztagsschulen fördern die Entwicklung sozialer Fähigkeiten von Grundschüler*innen

Von Laura Schmitz

ABSTRACT

Der Ausbau hin zu einem flächendeckenden Ganztagsangebot für Grundschüler*innen seit 2003 zielte darauf ab, Chancengleichheit zu fördern. Empirische Analysen auf Basis administrativer Schuldaten aus sechs westdeutschen Bundesländern und dem Sozio-oekonomischen Panel (SOEP) zeigen nun wichtige Muster der Wirkungen von Ganztagsschulen auf: Kinder aus sozio-ökonomisch benachteiligten Verhältnissen, insbesondere von Alleinerziehenden oder aus Familien, die Sozialleistungen beziehen, nehmen häufiger am Ganzttag teil. Gleichzeitig profitieren Kinder alleinerziehender Eltern eher von der Teilnahme, etwa gemessen an sozialen Fähigkeiten. Somit helfen Ganztagsschulen dabei, Ungleichheiten im Bildungssystem abzubauen. Zudem zeigen sich Unterschiede in Bezug auf die Freiwilligkeit der Teilnahme: Kinder, die bereitwillig an den Betreuungsangeboten teilnehmen, profitieren eher in Hinblick auf ihr sozio-emotionales Verhalten. Es zeigt sich eine „positive Selektion“ in Ganztagsschulen: Diejenigen, die sich für eine Teilnahme entscheiden, profitieren am meisten. Dies spricht für das Modell offener Ganztagsschulen mit freiwilligem Nachmittagsangebot. Um auch Verbesserungen in den Schulleistungen zu erzielen, müsste mehr in die pädagogische Qualität investiert werden.

Immer mehr Schüler*innen in Deutschland scheitern an den Mindeststandards in Deutsch und Mathematik. Dabei geht die Schere zwischen sozio-ökonomisch benachteiligten und privilegierten Schüler*innen immer weiter auseinander – das bescheinigt der neueste IQB-Bildungstrend.¹ Deshalb stellt sich einmal mehr die Frage, welche politischen Maßnahmen dazu beitragen können, Bildungsungleichheiten zu verringern. Der Ausbau hin zu einem flächendeckenden Ganztagsangebot seit 2003 hatte dies zum Ziel. Bisher gibt es jedoch wenig kausale Evidenz dafür, dass Ganztagsschulen sich tatsächlich positiv auf Schüler*innen insgesamt und speziell auf solche mit niedrigem sozio-ökonomischem Status ausgewirkt haben. Dazu zählen beispielsweise Kinder, die in einem Haushalt mit geringem Einkommen aufwachsen oder deren Eltern einen niedrigen Bildungsstand haben. Zudem war bislang unklar, ob die Schüler*innen, die am meisten von den Programmen profitieren würden, sich auch für die Teilnahme entscheiden. Das ist bedeutsam für die Frage, wie der Ganzttag organisiert werden sollte: mit freiwilliger oder verpflichtender Teilnahme an der Nachmittagsbetreuung. Aktuell ist die Mehrheit (74 Prozent in Westdeutschland im Jahr 2020) der Grundschulen mit Ganztagsangeboten als offene Ganztagsschule organisiert, bei der die Teilnahme am Nachmittagsprogramm freiwillig ist. Die strengste Form der Ganztagsschule ist die gebundene Ganztagsschule, bei der alle Schüler*innen der jeweiligen Grundschule zur Teilnahme an den Nachmittagsangeboten verpflichtet sind. Diese Form macht aktuell neun Prozent aller westdeutschen Ganztagsschulen im Primarbereich aus.² Im teilgebundenen Modell ist die Teilnahme entweder nur an bestimmten Wochentagen verpflichtend oder nur für bestimmte Klassen(stufen).

Diesen Fragen wird mit Daten des Sozio-oekonomischen Panels (SOEP) nachgegangen, die für diesen Zweck mit administrativen Grundschuldaten aus sechs westdeutschen

¹ Petra Stanat et al. (Hrsg.) (2022): IQB-Bildungstrend 2021: Kompetenzen in den Fächern Deutsch und Mathematik am Ende der 4. Jahrgangsstufe im dritten Ländervergleich. Waxmann Verlag.

² Kultusministerkonferenz (2021): Allgemeinbildende Schulen in Ganztagsform in den Ländern in der Bundesrepublik Deutschland: Statistik 2016 bis 2020 (online verfügbar, abgerufen am 27.10.2022).

Kasten 1

Daten

Die Analyse beruht auf den geo-referenzierten Daten des Sozio-oekonomischen Panels (SOEP). Das SOEP ist eine repräsentative Befragung privater Haushalte, die seit 1984 jährlich durchgeführt wird.¹ Die Anzahl der Befragten pro Welle variiert von Jahr zu Jahr und ist im Laufe der Zeit gestiegen: Zuletzt wurden pro Jahr etwa 30 000 Personen befragt. Mit anonymisierten Regionalinformationen bis hin zu den Koordinaten des Straßenblocks der SOEP-Befragten lassen sich zahlreiche Regionalindikatoren mit den SOEP-Daten verknüpfen. In diesem Fall werden sie mit Adressdaten von Grundschulen mit Ganztagsbetreuung in Baden-Württemberg, Bayern, Hessen, Niedersachsen, Nordrhein-Westfalen und Rheinland-Pfalz für die Jahre 2002 bis 2018 verbunden.² Die Analyse beschränkt sich auf die westdeutschen Bundesländer, da in Ostdeutschland der Anteil von Kindern in Ganztagsbetreuung auch vor der IZBB-Reform sehr hoch war.³ Die Datenverknüpfung wird dafür genutzt, die Entfernung von SOEP-Haushalten zur nächstgelegenen Grundschule mit Ganztagsangeboten zu ermitteln. Diese dient in den Analysen als Quelle exogener Variation in der Verfügbarkeit von Ganztagsangeboten.⁴

Die verwendete Stichprobe besteht aus allen Kindern im SOEP, die in den sechs Bundesländern zwischen 2002 und 2018 eine Grundschule in Halbtags- oder Ganztagsform besucht haben. Da das SOEP die Bevölkerung in Deutschland repräsentativ abbildet, sind die 4 039 beobachteten Schüler*innen der Studie repräsentativ für einen großen Teil Westdeutschlands. Die Teilnahme am Ganztagsbetrieb wird im SOEP jährlich im Haushaltsfragebogen abgefragt.

Analysiert werden die Effekte des Ganztagsbesuchs auf die Mathe- und Deutschnote sowie eine Reihe etablierter sozio-emotionaler Indikatoren, welche jeweils im Alter von neun bis zehn Jahren im Mutter-und-Kind-Fragebogen erhoben werden.

¹ Jan Goebel et al. (2019): The German socio-economic panel (SOEP). *Jahrbücher für Nationalökonomie und Statistik* 239, No. 2 (2019): 345–360.

² Nicht alle Jahre sind in den aufgezählten Bundesländern abgedeckt. Genauer konnten als Antwort auf eine landesübergreifende Anfrage Daten aus folgenden Jahren und Bundesländern geliefert werden: Baden-Württemberg, Bayern 2003–2018, 2012–2018, Hessen 2005–2018, Niedersachsen 2010–2018, Nordrhein-Westfalen 2005–2018 und Rheinland-Pfalz 2005–2018. Daten aus anderen westdeutschen Bundesländern waren zum Zeitpunkt der Auswertung nicht verfügbar.

³ Kultusministerkonferenz (2005), a.a.O.

⁴ Siehe Kasten 2 in diesem Bericht.

Die sozio-emotionalen Ergebnisvariablen bestehen zum einen aus dem „Strengths-and-Difficulties Score“ (SDQ), einem der am häufigsten verwendeten Screening-Instrumente für die psychische Gesundheit von Kindern und Jugendlichen. Der „Difficulty-Score“ besteht aus den Kategorien (abgefragt unter anderem mit „Das Kind kann nicht lange stillsitzen“), emotionale Probleme („Das Kind verliert leicht das Selbstvertrauen“), Verhaltensauffälligkeiten („Das Kind hat oft Wutanfälle, ist aufbrausend“) und Probleme mit Gleichaltrigen („Das Kind ist ein Einzelgänger, spielt meist alleine“). Zum SDQ gehört auch ein separater Index zu prosozialem Verhalten, welcher die beiden Items „Das Kind hilft anderen oft freiwillig“ und „Das Kind teilt gern mit anderen Kindern“ umfasst.⁵

Zum anderen werden die „Big Five“-Persönlichkeitsmerkmale untersucht: Das „Big Five“-Konzept ist ebenfalls international etabliert und ermöglicht, die menschlichen Persönlichkeitsmerkmale in Form von individuell unterschiedlichen Verhaltensweisen und Erfahrungen zu beschreiben. Im Mittelpunkt dieses Ansatzes steht die Annahme, dass es fünf allgemeine, sich nicht überschneidende Persönlichkeitsdimensionen gibt, die zur Beschreibung der menschlichen Persönlichkeit herangezogen werden können: Offenheit (ob ein Kind „wissensdurstig“ ist und „schnell begreift“), Gewissenhaftigkeit (wie „ordentlich“ und „konzentriert“ das Kind ist), Extraversion (ob es „kontaktfreudig“ und „gesprächig“ ist), Verträglichkeit (wie „gutmütig“ und „fügsam“ das Kind ist) und emotionale Stabilität (ob das Kind „unängstlich“ ist und wie groß sein Selbstvertrauen ist).⁶

Um die Interpretation der Ergebnisse zu vereinfachen, werden alle Ergebnisvariablen so kodiert, dass ein höherer Wert einem besseren Ergebnis entspricht. Schulnoten und der SDQ werden somit umgedreht; zusätzlich werden alle Variablen außer Schulnoten standardisiert.

⁵ Für weitere Informationen siehe: Robert Goodman, Howard Meltzer and Veira Bailey (1998): The strengths and difficulties questionnaire: A pilot study on the validity of the self-report version. *European Child & Adolescent Psychiatry*, 7 (3), 125–130. Für eine Übersicht der im SOEP enthaltenen Items siehe David Richter et al. (2013), a.a.O.

⁶ Die „Big Five“ gelten als Taxonomie für die Messung von Persönlichkeit und dienen über mehrere Fachrichtungen hinweg als Klassifizierung sozio-emotionaler Fähigkeiten. Für weitere Informationen siehe: Robert R. McCrae and Paul T. Costa (2008): The five-factor theory of personality. *Handbook of personality: Theory and research*, 159–181. The Guilford Press.

Bundesländern verknüpft wurden. Dabei werden Effekte auf Schulleistungen und sozio-emotionales Verhalten der Kinder im Alter von neun bis zehn Jahren gemessen (Kasten 1).

Anzahl der Ganztagschulen ist deutlich gestiegen

Traditionell waren Grundschulen in Deutschland als Halbtagschulen organisiert, die gegen 13 Uhr endeten. Für die Betreuung der Kinder am Nachmittag waren zumeist

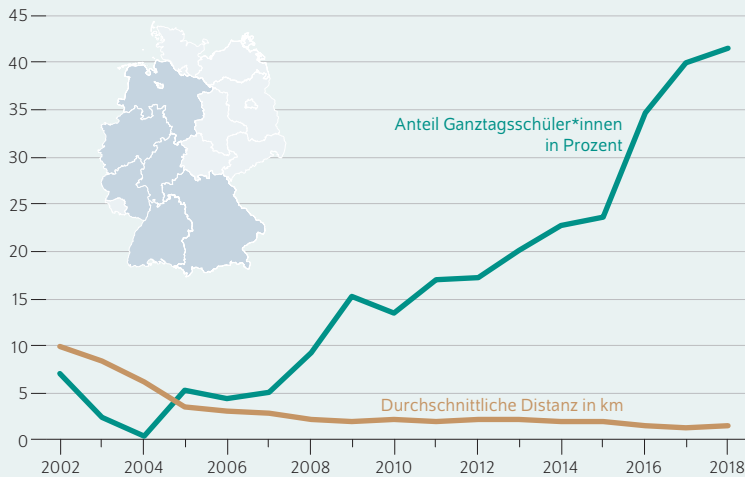
die Mütter, andere Verwandte oder privat organisierte und bezahlte Tagesmütter verantwortlich. Mit dem Investitionsprogramm „Zukunft Bildung und Betreuung“ (IZBB) änderte sich dies: In den Jahren 2003 bis 2009 förderte der Bund die Ausweitung der Ganztagsbetreuung in den Ländern mit vier Milliarden Euro. Mehr als die Hälfte dieser Mittel wurde für Grundschulen ausgegeben.³ Gefördert wurden

³ Bundesministerium für Bildung und Forschung (2009): Investitionsprogramm Zukunft, Bildung und Betreuung. Ganztagschulen. Zeit für mehr (online verfügbar, abgerufen am 14.11.2022).

Abbildung 1

Grundschüler*innen im Ganztag und Distanz zur nächsten Grundschule mit Ganztagsangeboten

Anteil in Prozent sowie Distanz in Kilometern



Anmerkung: Untersucht wurden Daten aus Niedersachsen, Nordrhein-Westfalen, Rheinland-Pfalz, Hessen, Baden-Württemberg und Bayern.

Quellen: Sozio-oekonomisches Panel (SOEP v35, gewichtet), administrative Schuldaten der statistischen Landesämter; eigene Berechnungen.

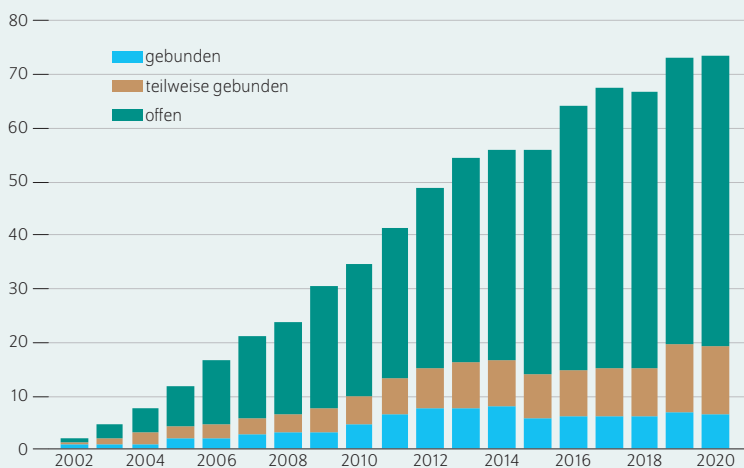
© DIW Berlin 2022

In den letzten zwei Jahrzehnten hat sich die Versorgung mit Ganztagschulen in westdeutschen Bundesländern deutlich verbessert.

Abbildung 2

Grundschulen mit Ganztagsbetreuung in Westdeutschland

Anteil in Prozent



Quellen: Kultusministerkonferenz; eigene Berechnungen.

© DIW Berlin 2022

Ganztagschulen sind meistens offen gestaltet. Die Teilnahme am Ganztagsangebot ist dort freiwillig, an gebundenen Ganztagschulen hingegen ist sie verpflichtend.

in erster Linie bauliche Maßnahmen, während die Länder im Gegenzug erheblich in Personal investieren mussten. In den Bundesländern gibt es verschiedene Ausgestaltungen des Ganztags. Zumeist bestehen sie aus einem Mittagessen, Hausaufgabenbetreuung sowie beaufsichtigten Freizeit- und Sportangeboten.

Als Folge des IZBB-Programms ist die Zahl der Grundschulen mit Nachmittagsangeboten deutlich gestiegen. Im Schuljahr 2020/21 boten 73 Prozent aller westdeutschen Grundschulen Ganztagsangebote an⁴ – im Vergleich zu zwei Prozent im Jahr 2002 (Abbildung 1).⁵ Dieser Trend wird sich in den nächsten Jahren fortsetzen, da im letzten Jahr der Rechtsanspruch auf Ganztagsbetreuung für Grundschulkinder ab 2026 beschlossen wurde.⁶ Aktuell ist der größte Anteil von Grundschulen mit Ganztagsangebot offen organisiert (Abbildung 2).

Die IZBB-Reform war die wichtigste politische Antwort auf den sogenannten PISA-Schock: Als Deutschland im Jahr 2000 erstmalig an der PISA-Studie teilnahm, schnitten deutsche Schüler*innen nicht nur unterdurchschnittlich ab; auch war der Zusammenhang zwischen sozio-ökonomischem Hintergrund und Schulleistungen in keinem OECD-Land so stark ausgeprägt wie in Deutschland.⁷ Mit dem Ausbau von Ganztagschulen wurde die Erwartung verbunden, dass sie herkunftsbedingte Ungleichheiten abbauen können. Denn Kinder aus benachteiligten Verhältnissen erfahren zu Hause tendenziell eine geringere Qualität der Hausaufgabenbetreuung⁸ und könnten somit besonders von zusätzlicher Zeit in der Schule durch Nachmittagsbetreuung profitieren.⁹ Seitdem wurde die Reform von einer Reihe qualitativer und quantitativer Studien wie der „Studie zur Entwicklung von Ganztagschulen“ (StEG)¹⁰ wissenschaftlich begleitet. Dennoch ist bislang wenig zu den kausalen Effekten auf die kognitive und sozio-emotionale Entwicklung von Schüler*innen bekannt.¹¹

⁴ Kultusministerkonferenz (2021), a.a.O.

⁵ Kultusministerkonferenz (2005): Allgemeinbildende Schulen in Ganztagsform in den Ländern in der Bundesrepublik Deutschland: Statistik 2002 bis 2004 (online verfügbar, abgerufen am 27.10.2022). Der Zuwachs an Ganztagsangeboten bezieht sich vornehmlich auf die westdeutschen Bundesländer, da Ganztagsbetreuung und Horte in Ostdeutschland schon vor 2003 deutlich ausgeprägter waren als in Westdeutschland.

⁶ Siehe Ganztagsförderungsgesetz (GaföG), Bundesgesetzblatt Nr. 71 vom 11. Oktober 2021 (online verfügbar, abgerufen am 27.10.2022).

⁷ Hans Brügelmann und Hans Werner Heymann (2002): PISA 2000: Befunde, Deutungen, Folgerungen. Zum internationalen Bericht der OECD. Pädagogik (Weinheim), 54 (3), 40–43.

⁸ Vgl. zum Beispiel Elsjø van Bergen et al. (2017): Why are home literacy environment and children's reading skills associated? What parental skills reveal. Reading Research Quarterly, 52 (2), 147–160.

⁹ Vgl. zum Beispiel David Blau und Janet Currie (2006): Pre-school, day care, and after-school care: Who's minding the kids? Handbook of the Economics of Education, 2, 1163–1278; sowie Phillip B. Levine und David J. Zimmerman (2010): Targeting investments in children: Fighting poverty when resources are limited. University of Chicago Press.

¹⁰ Eckhard Klieme und Thomas Rauschenbach (2011): Entwicklung und Wirkung von Ganztagschule. Eine Bilanz auf Basis der StEG-Studie. In: Natalie Fischer et al. (Hrsg.): Ganztagschule: Entwicklung, Qualität, Wirkungen: längsschnittliche Befunde der Studie zur Entwicklung von Ganztagschulen (StEG). Weinheim [u. a.], 342–350.

¹¹ Die einzigen Ausnahmen bilden folgende Studien: Christina Felfe und Larissa Zierow (2014): After-school center-based care and children's development. The BE Journal of Economic Analysis & Policy, 4 (4), 1299–1336, sowie Arnim Seidlitz und Larissa Zierow (2020): The impact of all-day

Kasten 2

Methodik

Die zentrale methodische Herausforderung bei der Untersuchung der Effekte des Ganztags schulbesuchs auf die kognitive und sozio-emotionale Entwicklung von Kindern ist die Unterscheidung von Korrelation und Kausalität: So können Unterschiede im Entwicklungsstand der Kinder, die mit dem Besuch einer Ganztags-schule korrelieren, nicht nur aufgrund dieses Besuchs auftreten, sondern auch aufgrund anderer Faktoren. Schüler*innen, die Ganztags-schulen besuchen, unterscheiden sich von solchen, die nur halbtags zur Schule gehen.¹ Kinder alleinerziehender Eltern etwa, die häufiger Ganztags-schulen besuchen, könnten sich unabhängig davon anders entwickeln als ihre Klassenkamerad*innen.² Um jedoch den Effekt des Ganztagsbesuchs auf die Entwicklung von Kindern kausal zu evaluieren, ist es wichtig, diesen Effekt von anderen Effekten abzugrenzen. Es bedarf hierzu einer empirischen Strategie unter Nutzung exogener Variation. In den Wirtschaftswissenschaften werden hierfür häufig politische Reformen genutzt, da es dadurch zu einer von außen vorgegebenen Veränderung der Verfügbarkeit eines Angebots kommt.

In diesem Fall wird die Ausweitung des Angebots an Ganztagsplätzen durch die IZBB-Reform³ zwischen 2002 und 2018 als exogene Variation genutzt. Stellvertretend für die Variation in der Verfügbarkeit steht die Distanz von Schüler*innen zur nächstgelegenen

¹ Siehe Tabelle 1 in diesem Bericht.

² Dafür gibt es zahlreiche Belege in der empirischen Literatur, zum Beispiel Sara McLanahan und Gary D. Sandefur (2009): *Growing up with a single parent: What hurts, what helps*. Harvard University Press.

³ Siehe Abbildung 1 in diesem Bericht.

Grundschule mit Ganztagsbetreuung, welche durch die Verknüpfung der geo-referenzierten Daten des SOEP⁴ mit amtlichen Schuldaten berechnet wird.⁵ Mit Hilfe dieses „Instruments“⁶ kann eine empirische Methode namens Marginal Treatment Effects (MTE)⁷ verwendet werden. Diese ist besonders geeignet, um politikrelevante Parameter zu schätzen, zum Beispiel den durchschnittlichen Behandlungseffekt auf diejenigen Kinder, die sich freiwillig für den Besuch einer Ganztags-schule entscheiden. Das Pendant bilden die Effekte auf Schüler*innen mit einer großen „Resistenz“,⁸ die sich aus diversen Gründen gegen die Teilnahme entscheiden. Diese Unterscheidung ermöglicht es, zu evaluieren, ob Ganztagsangebote freiwillig gestaltet werden sollten oder ob es sinnvoll wäre, alle Grundschul-kinder in Form von gebundenen Ganztags-schulen zur Teilnahme zu verpflichten.

⁴ Siehe auch Kasten 1 in diesem Bericht.

⁵ Die durch den zeitlichen Ausbau entstandene Verringerung der Distanz zu Ganztags-schulen ist ein valides Instrument, da sie sich zwar auf die Wahrscheinlichkeit, eine solche zu besuchen, aber nicht direkt auf die Ergebnisse (Schulleistungen und soziale Fähigkeiten der Kinder) auswirkt. So steht sie zum Beispiel nicht im Zusammenhang mit individuellen sozio-ökonomischen oder Kreis-Merkmalen, was dafür spricht, dass die Ausweitung des Ganztagsangebots sich nicht auf besondere Regionen oder Nachbarschaften konzentriert hat.

⁶ Joshua D. Angrist, Guido W. Imbens und Donald B. Rubin (1996): Identification of causal effects using instrumental variables. *Journal of the American Statistical Association* 91, Nr. 434, 444–455.

⁷ James Heckman, Sergio Urzua und Edward Vytlacil (2006): Understanding instrumental variables in models with essential heterogeneity. *The Review of Economics and Statistics*, 88 (3), 389–432.

⁸ Für eine ausführliche Erläuterung des Konzepts der „Resistenz“ siehe Thomas Cornelissen et al. (2016): From LATE to MTE: Alternative methods for the evaluation of policy interventions. *Labour Economics*, 41, 47–60.

Zentral ist, dass Bildungsangebote die richtigen Zielgruppen erreichen

Ein Kernanliegen bei der Gestaltung neuer Bildungsangebote ist, dass sie möglichst von der richtigen Zielgruppe genutzt werden – also von denjenigen Personen, die besonders davon profitieren. Das ist nicht immer der Fall, selbst wenn das Angebot theoretisch allen zur Verfügung steht. Wird ein Angebot bevorzugt von Personen genutzt, die davon weniger profitieren als solche, die dies nicht tun, dann könnte es sinnvoll sein, das Angebot verpflichtend zu gestalten. Um sich diesem Problem empirisch anzunähern, müssen die Wirkungen des Bildungsangebots mit den Selektionsmechanismen – also wer davon freiwillig Gebrauch macht – in Zusammenhang gebracht werden. Die Methode der Marginalen Behandlungseffekte (Marginal Treatment Effects, MTE, Kasten 2) leistet dies, indem Personen mit hoher und niedriger „Resistenz“ unterschieden werden. Resistenz meint im Fall von Ganztags-schulen solche Faktoren, die sich negativ auf die Wahrscheinlichkeit auswirken, dass ein Kind

an der Nachmittagsbetreuung teilnimmt. Dabei sind beobachtbare sozio-ökonomische Merkmale wie der Migrationshintergrund sowie der Bildungsgrad und das Einkommen der Eltern bereits herausgerechnet. Die Resistenz als Maß umfasst also Merkmale, die in den Daten nicht direkt enthalten sind, wie die Motivation des Kindes und die elterliche Präferenz für die Art der Nachmittagsbetreuung ihres Kindes.

Mit Hilfe einer MTE-Analyse zum Kindertausbau in den 1990er und frühen 2000er Jahren kam man beispielsweise zu dem Schluss, dass zugewanderte Kinder besonders vom Besuch eines Kindergartens profitieren, diesen aber aufgrund einer hohen Resistenz der Eltern seltener besuchen.¹² Für die Vorschulbetreuung ergibt sich somit ein negativer Selektionsmechanismus: Kinder ohne Migrationshintergrund, die eher von den Betreuungsangeboten Gebrauch machen, profitieren weniger als Kinder mit Migrationshintergrund, die deutlich seltener in Kindergärten zu finden sind. Weitere Studien zeigen, dass bei höherer Bildung das Gegenteil der Fall ist. Hier gibt es eine positive Selektion:

schools on student achievement. Evidence from extending school days in German primary schools (tech. rep.). CESifo Working Paper No. 8618.

¹² Thomas Cornelissen et al. (2018): Who benefits from universal child care? Estimating marginal returns to early child care attendance. *Journal of Political Economy* 126 (6), 2356–2409.

Tabelle 1

Sozio-ökonomische Merkmale von Grundschüler*innen an Ganztags- und Halbtagschulen im Vergleich zu Halbtagschulen

Merkmale des Kindes	Ganztagschule	Halbtagschule	Differenz
	Prozent (sofern nicht anders vermerkt)		Prozentpunkte
Merkmale des Kindes			
Weiblich	48,22	49,74	-1,52
Migrationshintergrund	29,93	21,06	8,87 ***
Elterliche Merkmale			
Keine Ausbildung	10,81	5,33	5,48 ***
Ausbildung	57,59	64,45	-6,86 ***
Hochschulabschluss	31,6	30,22	1,38
Sozialtransferbezug	33,94	16,96	16,98 ***
Alleinerziehend	25,87	14,77	11,1 ***
Beide Eltern erwerbstätig	50,46	66,5	-16,04 *
Städtischer Wohnort	83,59	74,72	8,87 ***
Netto-Haushaltsäquivalenzeinkommen (in Euro)	19 942,1	21 465,21	-1 523,11 **
Kinder im Haushalt (Anzahl)	2,55	2,64	-0,09 *
Distanz zu Ganztagschule (in Kilometern)	1,11	2,21	-1,1 ***
Stichprobengröße	981	3 058	

Anmerkungen: Die Sternchen an den Werten bezeichnen das Signifikanzniveau. Je mehr Sternchen, desto geringer die Irrtumswahrscheinlichkeit: ***, ** und * geben die Signifikanz auf dem Ein-, Fünf- und Zehn-Prozent-Niveau an. Das äquivalenzgewichtete jährliche Haushaltsnettoeinkommen berücksichtigt bei der Gewichtung die Größe und Zusammensetzung der Haushalte.

Quellen: Sozio-ökonomisches Panel (SOEP v35, gewichtet), administrative Schuldaten der statistischen Landesämter; eigene Berechnungen.

© DIW Berlin 2022

Personen, die freiwillig höhere Bildungsangebote wahrnehmen und beispielsweise Universitäten besuchen, profitieren auch am meisten davon.¹³

Bislang ungeklärt ist der Zusammenhang zwischen den Wirkungen und Selektionsmechanismen bei Bildungsangeboten für Altersgruppen zwischen sechs und 16 Jahren. An dieser Stelle wird die MTE-Methode auf den Ausbau der Ganztagsbetreuung für Kinder im Grundschulalter angewendet. Das Muster könnte hier in beide Richtungen gehen, da die Entscheidung für oder gegen Ganztagsbetreuung in dieser Altersgruppe vermutlich sowohl durch elterliche (Arbeitsmarkt-)Präferenzen als auch durch die des Kindes geprägt sind. Das Ergebnis der Analyse hat konkrete Implikationen für die geeignete Gestaltung des Ganztags.

Benachteiligte Schüler*innen nutzen häufiger Ganztagsangebote ...

Die Frage der Selektion, also welche Schüler*innen Ganztagsangebote nutzen, ist nicht nur für die richtige Organisationsform von Relevanz, sondern auch angesichts der mit der IZBB-Reform verbundenen Ziele.¹⁴ Chancengleichheit kann nur dann gefördert werden, wenn die Angebote auch von Kindern aus sozio-ökonomisch benachteiligten Familien

wahrgenommen werden. Im ersten Schritt wird daher untersucht, welche Schüler*innen besonders häufig in Ganztagschulen vertreten sind. Hier zeigt sich, dass Kinder in Ganztagsbetreuung häufiger einen Migrationshintergrund haben und häufiger in Haushalten mit niedrigem Bildungsniveau und geringem Haushaltseinkommen leben. Zudem beziehen Familien mit Kindern im Ganztags häufiger Sozialleistungen¹⁵, haben eher ein alleinerziehendes Elternteil und leben häufiger in städtischen Gebieten (Tabelle 1).¹⁶

... und profitieren im Schnitt auch mehr davon

Im nächsten Schritt wird betrachtet, wie sich die Nutzung von Ganztagsbetreuung auf Kinder mit unterschiedlichen sozio-ökonomischen Merkmalen auswirkt. In diesem Teil der Analyse zeigt sich, dass insbesondere Kinder mit alleinerziehenden Elternteilen eine höhere Wahrscheinlichkeit haben, von der Nachmittagsbetreuung zu profitieren. Hierbei sind statistisch signifikante Unterschiede in Bezug auf die Deutschnote, prosoziales Verhalten, Offenheit, Extraversion¹⁷ und Verträglichkeit zu beobachten. Dies ist ein wichtiger Befund für die Rolle von Ganztagschulen im Abbau herkunftsbedingter Ungleichheiten. Denn: Da alleinerziehende Elternteile häufig weniger zeitliche und finanzielle Ressourcen haben, schneiden ihre Kinder im Bildungsverlauf oft schlechter ab als deren Klassenkamerad*innen.¹⁸

Hinsichtlich ihrer Extraversion profitieren zusätzlich auch Kinder aus Akademiker*innenhaushalten stärker als der Durchschnitt.¹⁹

Ganztags fördert soziale Fähigkeiten ...

Zur Frage, wie sich die Wirkung vom Ganztags für „freiwillig“ und „unfreiwillig“ teilnehmende Kinder unterscheidet, ist ein bemerkenswertes Muster bei den sozialen Fähigkeiten zu beobachten: Für die Variablen prosoziales Verhalten, psychische Gesundheit²⁰ sowie die Persönlichkeitsmerkmale Offenheit, Extraversion und emotionale Stabilität zeigt sich ein statistisch signifikanter positiver Effekt auf diejenigen Schüler*innen, die freiwillig am Ganztags teilnehmen (Tabelle 2). Hingegen deutet sich bei Schüler*innen, die unfreiwillig am Ganztags teilnehmen, ein negativer Zusammenhang an. Dies ist in Bezug auf einige Ergebnisvariablen wie psychische Gesundheit und prosoziales Verhalten zu

13 Zum Beispiel Pedro Carneiro, James Heckman und Edward Vytlačil (2011): Estimating marginal returns to education. *American Economic Review*, 101 (6), 2754–2781.

14 Vgl. Jan Marcus, Janina Nemitz und C. Katharina Spieß (2016): Veränderungen in der gruppenspezifischen Nutzung von ganztägigen Schulangeboten – Längsschnittanalysen für den Primärbereich. *Zeitschrift für Erziehungswissenschaft*, 19 (2), 415–442.

15 Hierzu zählen in der vorliegenden Analyse Empfänger*innen von Arbeitslosengeld I oder II und von Asylbewerber*innenleistungen.

16 Dies deckt sich weitestgehend mit früheren Analysen, zum Beispiel von Jan Marcus et al. (2013), a.a.O.

17 Extraversion wird im SOEP so definiert, dass ein Kind „kontaktfreudig“ und „gesprächig“ ist. Siehe David Richter et al. (2013): *SOEP scales manual*. SOEP Survey Papers Nr. 138 (online verfügbar; abgerufen am 14.11.2022).

18 Vgl. McLanahan und Sandefur (2009), a.a.O.

19 Die genauen Ergebnisse dieses Teils der Analyse können in Tabelle 2 im folgenden DIW Discussion Paper eingesehen werden: Laura Schmitz (2022): *Heterogeneous effects of after-school care on child development*. DIW Discussion Paper Nr. 2006 (online verfügbar, abgerufen am 31.10.2022).

20 Psychische Gesundheit wird in Form des Strengths-and-Difficulties Scores gemessen, siehe Kasten 1 in diesem Bericht.

Tabelle 2

Wirkung von Ganztagschulen nach Freiwilligkeit der Teilnahme

	Schulnoten, prosoziales Verhalten und psychische Gesundheit				
	Mathenote	Deutschnote	Prosoziales Verhalten	Psychische Gesundheit ¹	
Freiwillige Teilnahme	-0,046	-0,0364	1,754*	1,797**	
Nicht freiwillige Teilnahme	0,237	-0,120	-1,056	-1,414	
Beobachtungen	3 189	3 185	3 510	3 502	
	Big-Five-Persönlichkeitsmerkmale				
	Offenheit	Gewissenhaftigkeit	Extraversion	Verträglichkeit	Emotionale Stabilität
Freiwillige Teilnahme	1,803*	1,097	2,252**	1,032	1,453*
Nicht freiwillige Teilnahme	1,397	1,923	-1,436	-1,814	-2,313
Beobachtungen	3 495	3 491	3 495	3 481	3 490

1 Die psychische Gesundheit wird mit dem Strengths-and-Difficulties Score gemessen.

Anmerkungen: Die Sternchen an den Werten bezeichnen das Signifikanzniveau. Je mehr Sternchen, desto geringer die Irrtumswahrscheinlichkeit: ***, ** und * geben die Signifikanz auf dem Ein-, Fünf- und Zehn-Prozent-Niveau an.

Lesebeispiel: Bei einer freiwilligen Teilnahme am Ganzttag nimmt die psychische Gesundheit von Kindern gemessen am Strengths-and-Difficulties Score (SDQ) um 1,8 Standardabweichungen zu. Der Effekt ist statistisch signifikant auf dem Fünf-Prozent-Niveau.

Quellen: Sozio-oekonomisches Panel (SOEP v35, gewichtet), administrative Schuldaten der statistischen Landesämter; eigene Berechnungen.

© DIW Berlin 2022

beobachten. Der Zusammenhang ist hier jedoch generell für keine der neun Ergebnisvariablen statistisch signifikant.²¹

Diese Ergebnisse zeigen zwei Dinge auf: Erstens, dass Ganztagschulen eine wichtige Rolle für die Entwicklung sozio-emotionaler Fähigkeiten spielen. Das ist ein wichtiger Befund, denn soziale Fähigkeiten haben unter anderem eine große Bedeutung für den Bildungserfolg und den späteren Erfolg auf dem Arbeitsmarkt.²² Dieses Ergebnis steht im Einklang mit den Ergebnissen anderer Evaluationsstudien,²³ die ebenfalls die besondere Rolle von Ganztagschulen für die Entwicklung sozialer Kompetenzen, insbesondere von Kindern mit niedrigem sozio-ökonomischem Status, hervorheben. Es zeigt sich außerdem, dass die sozialen Fähigkeiten und die Persönlichkeit von Kindern während der Grundschulzeit auf bemerkenswerte Weise auf äußere Einflüsse reagieren.²⁴

Zweitens zeigen die Ergebnisse, dass sich der Ganztagsbesuch zwar positiv auf diejenigen auswirkt, die freiwillig daran teilnehmen. Dies trifft jedoch im Durchschnitt nicht auf diejenigen zu, die „unfreiwillig“ teilnehmen: Für diese Gruppe lassen sich keine statistisch signifikanten Effekte messen. Das bedeutet: Von gebundenen Ganztagschulen würde diese Gruppe höchstwahrscheinlich nicht profitieren.

Alles in allem ist dies eine positive Nachricht für die bisherige Ausgestaltung des Ganztagsbetriebs im Primarbereich in Westdeutschland, da hier mit 74 Prozent²⁵ ohnehin die offene Organisationsform dominiert.

... aber bewirken wenig bei Schulleistungen

Sowohl bei der Gruppe der „Freiwilligen“ als auch der „Unfreiwilligen“ zeigen sich keine statistisch signifikanten Effekte auf die Mathe- und Deutschnote (Tabelle 2). Somit sind Kinder alleinerziehender Eltern die einzige Gruppe, bei der neben positiven Effekten im Sozialverhalten auch Leistungssteigerungen in der Deutschnote festgestellt werden können. Dass dies bei keiner anderen Gruppe der Fall ist, zeigt, dass das Element der Hausaufgabenbetreuung bislang nicht die erhofften Erfolge erzielt hat.²⁶ Auch dies deckt sich mit den Befunden der StEG-Begleitstudie²⁷ sowie anderer Quer-²⁸ und Längsschnittanalysen²⁹. Mögliche Gründe dafür könnten unter anderem das Fehlen einheitlicher Qualitäts- und Ausbildungsstandards sein. Hier ist die Spannweite zwischen den Bundesländern beträchtlich, etwa was

²¹ Insgesamt weisen die Ergebnisse hohe Standardfehler auf, was an der Kombination der „datenhungrigen“ MTE-Methode und der relativ kleinen Stichprobe liegt. Für mehr Details siehe Schmitz (2022), a.a.O.

²² Vgl. zum Beispiel Flavio Cunha und James Heckman (2007): The technology of skill formation. *American Economic Review*, 97 (2), 31–47, und David J. Deming (2017): The growing importance of social skills in the labor market. *The Quarterly Journal of Economics*, 132 (4), 1593–1640.

²³ Vgl. zum Beispiel StEG-Konsortium (2016): Ganztagschule: Bildungsqualität und Wirkungen außerunterrichtlicher Angebote. Ergebnisse der Studie zur Entwicklung von Ganztagschulen 2012–2015.

²⁴ Zum Beispiel Fabian Kosse et al. (2020): The formation of prosociality: Causal evidence on the role of social environment. *Journal of Political Economy*, 128 (2), 434–467.

²⁵ In Deutschland insgesamt sind sogar 87 Prozent aller Ganztagschulen offen organisiert. Siehe Kultusministerkonferenz (2021), a.a.O.

²⁶ Dass sich Betreuungsprogramme am Nachmittag generell positiv auf schulische Leistungen auswirken können, zeigen zum Beispiel David Blau und Janet Currie (2006): Pre-school, day care, and after-school care: who's minding the kids? *Handbook of the Economics of Education* 2, 1163–1278.

²⁷ StEG-Konsortium (2016), a.a.O.

²⁸ Zum Beispiel Rolf Strietholt et al. (2015): Bildung und Bildungsungleichheit an Halb- und Ganztagschulen. *Zeitschrift für Erziehungswissenschaft*, 18(4), 737–761.

²⁹ Katja Tillmann et al. (2017): Förderung der Lesekompetenz durch Teilnahme an Ganztagsangeboten? – Ergebnisse der Studie zur Entwicklung von Ganztagschulen (StEG). In: Marianne Schüpbach, Lukas Frei und Wim Nieuwenboom (Hrsg.): *Tagesschulen. Ein Überblick*. 289–307, Wiesbaden, Springer.

die finanziellen Mittel pro Schüler*in angeht, welche die Länder für qualifiziertes Personal bereitstellen.³⁰

Fazit: Ganztagschulen fördern soziale Fähigkeiten – Qualität und Freiwilligkeit sind entscheidend

Die Analysen zeigen, dass sich der Besuch einer Ganztagschule positiv auf das soziale Verhalten von Grundschulkindern auswirkt. Die positiven Effekte beziehen sich hierbei auf zwei Gruppen: Erstens profitieren vornehmlich Kinder aus Haushalten mit alleinerziehenden Elternteilen. Somit leisten Ganztagschulen einen wichtigen Beitrag zum Abbau von Bildungsungleichheiten in Deutschland, denn alleinerziehende Eltern haben häufig weniger zeitliche und finanzielle Ressourcen zur Verfügung, um sich nachmittags intensiv mit ihren Kindern beschäftigen zu können. Zweitens zeigen sich positive Effekte auf diejenigen Schüler*innen, die bereitwillig am Ganzttag teilnehmen. Keine Effekte finden sich hingegen bei Schüler*innen, die nicht freiwillig am Ganzttag teilnehmen. Das bedeutet, dass offene Ganztagschulen – die ohnehin im Primarbereich am häufigsten genutzte Organisationsform – am besten geeignet sind, um positive Effekte auf das Sozialverhalten von Kindern im Grundschulalter zu erzielen.

Hierbei sollte allerdings darauf geachtet werden, dass Ganztagschulen nicht zu einer verstärkten Segregation führen, indem vornehmlich Kinder aus sozio-ökonomisch

benachteiligten Familien die Ganztagsbetreuung wählen. Ganztagschulen müssen also auch für Kinder aus privilegierten Verhältnissen attraktiver gemacht werden. Dafür bräuchte es interessantere Sport- und Freizeitangebote, aber vor allem eine bessere Hausaufgabenbetreuung.

Die ausbleibenden Effekte auf die Schulleistungen zeigen, dass die pädagogische Qualität der Hausaufgabenbetreuung an Ganztagschulen nicht ausreicht, um dem von der IQB-Studie aufgezeigten Abwärtstrend entgegenzusteuern. Für die gesellschaftlich ebenfalls hoch relevante Entwicklung sozialer Kompetenzen mag der bloße Kontakt mit Gleichaltrigen und Betreuungspersonal in der Nachmittagsbetreuung ausreichend sein. Für die Entwicklung schulischer Kernkompetenzen ist er es jedoch nicht. Deshalb braucht es bessere und einheitlichere Qualitätsstandards. Um diese angesichts des ohnehin schon bestehenden Mangels an pädagogischem Fachpersonal zu erreichen, müssen Bund und Länder deutlich mehr Geld für Aus- und Weiterbildungen in die Hand nehmen. Damit sollte gewährleistet werden, dass die Ganztagschulen nicht das gleiche Schicksal ereilt wie die Kindertagesstätten, die den zügigen Ausbau durch den KiTa-Rechtsanspruch personell nicht bewerkstelligen können. Tatsächlich besteht in Bezug auf öffentliche Investitionen noch Luft nach oben: Im OECD-Vergleich bleiben die öffentlichen Bildungsausgaben in Deutschland seit Jahren deutlich hinter dem Durchschnitt zurück.³¹ Die Bildungspolitik sollte es als eine ihrer wichtigsten Gestaltungsaufgaben verstehen, diesem Trend entgegenzuwirken.

30 Klaus Klemm und Dirk Zorn (2016): Die landesseitige Ausstattung gebundener Ganztagschulen mit personellen Ressourcen: ein Bundesländervergleich. Bertelsmann Stiftung.

31 OECD (2021): Public Spending on Education (online verfügbar, abgerufen am 14.11.2022).

Laura Schmitz ist wissenschaftliche Mitarbeiterin der Abteilung Bildung und Familie im DIW Berlin | lschmitz@diw.de

JEL: I21, I24, I26, J08

Keywords: after-school care, marginal treatment effects, inequality

IMPRESSUM



DIW Berlin — Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung e.V.

Mohrenstraße 58, 10117 Berlin

www.diw.de

Telefon: +49 30 897 89-0 Fax: -200

89. Jahrgang 30. November 2022

Herausgeberinnen und Herausgeber

Prof. Dr. Tomaso Duso; Sabine Fiedler; Prof. Marcel Fratzscher, Ph.D.;
Prof. Dr. Peter Haan; Prof. Dr. Claudia Kemfert; Prof. Dr. Alexander S. Kritikos;
Prof. Dr. Alexander Kriwoluzky; Prof. Dr. Lukas Menkhoff; Prof. Karsten
Neuhoff, Ph.D.; Prof. Dr. Carsten Schröder; Prof. Dr. Katharina Wrohlich

Chefredaktion

Prof. Dr. Pio Baake; Claudia Cohnen-Beck; Sebastian Kollmann;
Kristina van Deuverden

Lektorat

Mara Barschkett

Redaktion

Rebecca Buhner; Dr. Hella Engerer; Petra Jasper; Kevin Kunze; Sandra Tubik

Vertrieb

DIW Berlin Leserservice, Postfach 74, 77649 Offenburg

leserservice@diw.de

Telefon: +49 1806 14 00 50 25 (20 Cent pro Anruf)

Gestaltung

Roman Wilhelm, Stefanie Reeg, Eva Kretschmer, DIW Berlin

Umschlagmotiv

© imageBROKER / Steffen Diemer

Satz

Satz-Rechen-Zentrum Hartmann + Heenemann GmbH & Co. KG, Berlin

Druck

USE gGmbH, Berlin

ISSN 0012-1304; ISSN 1860-8787 (online)

Nachdruck und sonstige Verbreitung – auch auszugsweise – nur mit
Quellenangabe und unter Zusendung eines Belegexemplars an den
Kundenservice des DIW Berlin zulässig (kundenservice@diw.de).

Abonnieren Sie auch unseren DIW- und/oder Wochenbericht-Newsletter
unter www.diw.de/newsletter