ECONSTOR
Make Your Publications Visible.

A Service of
ZBW
Leibniz-Informationszentrum Wirtschaft
Leibniz Information Centre for Economics

Wagner, Christian

Research Report

Indiens Aufstieg: Auf tönernem Fundament?

SWP-Studie, No. 13/2021

Provided in Cooperation with:
Stiftung Wissenschaft und Politik (SWP), German Institute for International and Security Affairs, Berlin

Suggested Citation: Wagner, Christian (2021) : Indiens Aufstieg: Auf tönernem Fundament?, SWP-Studie, No. 13/2021, Stiftung Wissenschaft und Politik (SWP), Berlin, https://doi.org/10.18449/2021S13

This Version is available at:
https://hdl.handle.net/10419/253025

Standard-Nutzungsbedingungen:

Die Dokumente auf EconStor dürfen zu eigenen wissenschaftlichen Zwecken und zum Privatgebrauch gespeichert und kopiert werden.

Sie dürfen die Dokumente nicht für öffentliche oder kommerzielle Zwecke vervielfältigen, öffentlich ausstellen, öffentlich zugänglich machen, vertreiben oder anderweitig nutzen.

Sofern die Verfasser die Dokumente unter Open-Content-Lizenzen (insbesondere CC-Lizenzen) zur Verfügung gestellt haben sollten, gelten abweichend von diesen Nutzungsbedingungen die in der dort genannten Lizenz gewährten Nutzungsrechte.

Terms of use:

Documents in EconStor may be saved and copied for your personal and scholarly purposes.

You are not to copy documents for public or commercial purposes, to exhibit the documents publicly, to make them publicly available on the internet, or to distribute or otherwise use the documents in public.

If the documents have been made available under an Open Content Licence (especially Creative Commons Licences), you may exercise further usage rights as specified in the indicated licence.

WWW.ECONSTOR.EU

Mitglied der Leibniz-Gemeinschaft

SWP

SWP-Studie

Christian Wagner

Indiens Aufstieg: auf tönernem Fundament?

Stiftung Wissenschaft und Politik
Deutsches Institut für
Internationale Politik und Sicherheit

SWP-Studie 13
September 2021, Berlin

- Indien ist seit den 1990er Jahren international aufgestiegen. Die wichtigsten Ursachen dieses Erfolgs waren die Wirtschaftsreformen seit 1991 und die neuen internationalen Konstellationen nach dem Ost-West-Konflikt. Beides verschaffte dem Land in globalen Fragen deutlich mehr Gewicht. Allerdings ist Indiens Aufstieg angesichts einer Reihe struktureller Defizite auf nationaler Ebene durchaus brüchig. So zählt Indien trotz seiner wirtschaftlichen Erfolge in vielen Bereichen zu den Schlusslichtern der G20.
- Indiens Aufstieg liegt im deutschen wie im europäischen Interesse. Die größte Demokratie gilt als Wertepartnerin und Mitstreiterin für eine regelbasierte internationale Ordnung sowie als zukunftsträchtiger Markt. Außerdem teilen Indien, Deutschland und Europa zunehmend geopolitische Interessen. Indien gilt als ein wichtiger Pfeiler der künftigen deutschen Indo-Pazifik-Politik.
- Eine Reihe von innenpolitischen Entwicklungen in Indien beeinträchtigt jedoch die Grundlagen der Zusammenarbeit. So ist seit 2014 ein Abbau demokratischer Verfahrensweisen und Institutionen zu beobachten, die 2020 verkündete neue Wirtschaftspolitik der Eigenständigkeit setzt eher auf partielle Abschottung denn auf weitere Integration in den Weltmarkt.
- Im Sinne eines realistischen Erwartungsmanagements sollten sich die deutsche und europäische Politik deshalb eher an gemeinsamen Interessen denn an Werten orientieren.

SWP-Studie

Christian Wagner

Indiens Aufstieg: auf tönernem Fundament?

Stiftung Wissenschaft und Politik
Deutsches Institut für
Internationale Politik und Sicherheit

SWP-Studie 13
September 2021, Berlin

Alle Rechte vorbehalten.
Abdruck oder vergleichbare Verwendung von Arbeiten der Stiftung Wissenschaft und Politik ist auch in Auszügen nur mit vorheriger schriftlicher Genehmigung gestattet.

SWP-Studien unterliegen einem Verfahren der Begutachtung durch Fachkolleginnen und -kollegen und durch die Institutsleitung *(peer review)*, sie werden zudem einem Lektorat unterzogen. Weitere Informationen zur Qualitätssicherung der SWP finden Sie auf der SWP-Website unter https://www.swp-berlin.org/ueber-uns/qualitaetssicherung/. SWP-Studien geben die Auffassung der Autoren und Autorinnen wieder.

© Stiftung Wissenschaft und Politik, Berlin, 2021

SWP
Stiftung Wissenschaft und Politik
Deutsches Institut für Internationale Politik und Sicherheit

Ludwigkirchplatz 3—4
10719 Berlin
Telefon +49 30 880 07-0
Fax +49 30 880 07-200
www.swp-berlin.org
swp@swp-berlin.org

ISSN (Print) 1611-6372
ISSN (Online) 2747-5115
doi: 10.18449/2021S13

Inhalt

5 Problemstellung und Schlussfolgerungen

7 Einleitung

9 Indiens Aufstieg: Konzepte und Kriterien

11 Politik
11 Die internationale Ebene
17 Die regionale Ebene
19 Die nationale Ebene

24 Wirtschaft
24 Die internationale Ebene
26 Die regionale Ebene
28 Die nationale Ebene

34 Sicherheit
34 Die internationale Ebene
35 Die regionale Ebene
37 Die nationale Ebene

41 Indiens Aufstieg: eine Bilanz
41 Die internationale Ebene
41 Die regionale Ebene
42 Die nationale Ebene

43 Fazit: Die Folgen für deutsche und europäische Politik

44 Abkürzungen

Dr. habil. Christian Wagner ist Senior Fellow in der Forschungsgruppe Asien.
Der Autor dankt Ferdinand Schlechta und Jana Lemke für ihre Zuarbeit zu dieser Studie.

Indiens Aufstieg: auf tönernem Fundament?

Indiens internationaler Aufstieg seit den 1990er Jahren erweist sich bei genauerer Betrachtung als ambivalenter Prozess. Auf der einen Seite hat sich das Land seit den Wirtschaftsreformen 1991 zu einem Wachstumsmotor der Weltwirtschaft entwickelt. Aufgrund ihrer Größe ist die Indische Union ein Schlüsselakteur in globalen Handels- und Klimaverhandlungen. Auf der anderen Seite rangiert das Land trotz eines teilweise beeindruckenden Wirtschaftswachstums und einer wachsenden Mittelschicht weiterhin nur auf den hinteren Plätzen des Human Development Index (HDI). Die Defizite bei der Bereitstellung öffentlicher Güter wurden im Frühsommer 2021 offenkundig, als das Gesundheitssystem bei der Bekämpfung der Corona-Pandemie de facto kollabierte, mit dramatischen humanitären Folgen.

Der Aufstieg Indiens liegt auch im deutschen und europäischen Interesse. Die größte Demokratie gilt in Berlin und Brüssel als Wertepartner und Mitstreiter für eine regelbasierte internationale Ordnung sowie als zukunftsträchtiger Markt. Die strategischen Partnerschaften der Europäischen Union (EU) und Deutschlands unterstreichen die gestiegene Bedeutung Indiens ebenso wie die Indo-Pazifik-Leitlinien der Bundesregierung von 2020 oder die im Mai 2021 zwischen Indien und der EU vereinbarte Konnektivitätspartnerschaft.

Allerdings werfen die Entwicklungen in Indien die Frage auf, wie tragfähig der Aufstieg ist. In der Rückschau haben im 19. und 20. Jahrhundert vor allem wirtschaftlich, politisch und militärisch leistungsfähige Staaten international reüssiert. Indiens Aufstieg scheint hingegen eher auf tönernem denn solidem Fundament zu stehen. Dass Indien auf internationaler Bühne einen Großmachtdiskurs führt, ist angesichts seiner internationalen Ansprüche verständlich. Allerdings können die damit entstehenden Erwartungen bei den Partner nicht immer erfüllt werden, verfügt Indien de facto doch nur über die Ressourcen und Kapazitäten einer Mittelmacht. Die künftige Zusammenarbeit mit Indien sollte deshalb im Sinne des Erwartungsmanagements realistische Ziele verfolgen. Indien bleibt für Deutschland und Europa ein zentraler Partner im Indo-Pazifik und dar-

über hinaus. Beide Seiten verzeichnen eine wachsende Konvergenz ihrer strategischen Interessen, sowohl im Umgang mit China als auch mit Blick auf die Stabilität im Indo-Pazifik und die Stärkung multilateraler Institutionen. Zugleich zählen Deutschland und Europa aufgrund ihrer wirtschaftlichen und technologischen Stärke zu den wichtigsten Partnern Indiens.

Eine Reihe innenpolitischer Entwicklungen in Indien wird die Beziehungen mit Deutschland und Europa allerdings in Zukunft vermutlich eher erschweren als vereinfachen. Erstens wird die neue indische Wirtschaftspolitik der Eigenständigkeit das Umfeld für deutsche und europäische Firmen beeinträchtigen. Zweitens wird immer deutlicher, dass die Regierung von Narendra Modi einer eigenen, indischen Interpretation von Demokratie folgt, die sich vom westlichen Verständnis entfernt. Damit verliert aber der lieb gewonnene Diskurs über die Wertepartnerschaft, die als Grundlage für die außenpolitische Zusammenarbeit zwischen Indien und dem Westen beschworen wird, zunehmend an Glaubwürdigkeit. So entsteht die ambivalente Konstellation, dass die wachsenden geostrategischen Konvergenzen von zunehmenden Differenzen in bilateralen Fragen begleitet werden. Vor diesem Hintergrund sollten künftig eher die gemeinsamen Interessen und weniger die Werte das Fundament deutscher und europäischer Politik gegenüber Indien bilden.

Einleitung

Es gibt nur wenige Länder, die seit ihrer Gründung so durchgängig eine international gewichtige Rolle für sich beansprucht haben wie die Indische Union. Schon vor der offiziellen Unabhängigkeit im August 1947 erklärte der spätere Premierminister Jawaharlal Nehru, die künftige internationale Ordnung werde von vier Staaten geprägt werden: den Vereinigten Staaten, der Sowjetunion, China und Indien.[1] Die Frage nach Status, Rolle, Position und damit verbunden dem Aufstieg Indiens ist seitdem ein wiederkehrendes Thema in der außenpolitischen Diskussion. So sieht auch der derzeitige Premierminister Narendra Modi sein Land als »führende Macht« *(leading power)* und als »Guru der Welt« *(Vishwa Guru)*.[2] Außenminister Jaishankar betonte wiederholt, dass Indien als Pol in einem künftigen multipolaren Asien zu betrachten sei.[3] Im Januar 2021 erklärte Modi beim Weltwirtschaftsforum in Davos selbstbewusst, Indiens Erfolg bei der Pandemiebekämpfung habe die Menschheit vor dem Corona-Virus gerettet.[4]

Nach fast 75 Jahren Indischer Union fällt eine Zwischenbilanz mit Blick auf deren internationale Ambitionen ambivalent aus. In den 1950er Jahren stand die Volksrepublik China noch ganz im Schatten Indiens, das als Vorbild für die neuen dekolonisierten Staaten galt. Ende der 1980er Jahre bewegten sich Indien und China bei wirtschaftlichen Kennzahlen noch auf einem ähnlichen Niveau. Die aktuellen Diskussionen über den Aufstieg Asiens oder das kommende »asiatische Zeitalter« aber sind im Wesentlichen von den wirtschaftlichen Erfolgen Chinas, nicht denen Indiens geprägt.

Indiens Zusammenarbeit mit Deutschland und Europa intensiviert sich.

Chinas neue machtpolitische Ambitionen, wie sie unter anderem in der Seidenstraße-Initiative (Belt and Road Initiative, BRI) zum Ausdruck kommen, sorgen in Washington, Tokio, Brüssel und Berlin für eine strategische Aufwertung Neu-Delhis. In den geopolitischen Überlegungen der USA gilt Indien seit langem als Gegengewicht zu China. Dies hat zu einem Ausbau der politischen, wirtschaftlichen und militärischen Beziehungen zwischen Washington und Neu-Delhi geführt. Auch die EU unterstrich 2018 mit ihrer Indienstrategie, 2020 mit der »Roadmap 2025« und 2021 mit der Konnektivitätspartnerschaft den geopolitischen Bedeutungszuwachs. Die wirtschaftlichen und politischen Beziehungen zwischen Berlin und Neu-Delhi wurden in den letzten Jahren ebenfalls intensiviert: nicht nur durch die im Jahr 2000 erreichte strategische Partnerschaft, sondern auch durch die seitdem regelmäßig stattfindenden Regierungskonsultationen. In den Leitlinien zum Indo-Pazifik vom September 2020 wurde die Zusammenarbeit mit Indien zu den zentralen Säulen des künftigen deutschen Engagements in der Region gezählt.

1 Vgl. Jawaharlal Nehru, *The Discovery of India*, Kalkutta 1946, S. 535.

2 Vgl. »Next 5 Years Will Make India Vishwa Guru: PM Modi in Gujarat«, in: *Times of India*, 27.5.2019, <https://timesofindia.indiatimes.com/india/next-5-yrs-will-make-india-vishwa-guru-modi-in-gujarat/articleshow/69510732.cms> (Zugriff 28.5.2019).

3 Vgl. C. Raja Mohan, »PM Modi's Foreign Policy: Making India a Leading Power«, in: *Hindustan Times*, 5.4.2016, <https://www.hindustantimes.com/analysis/pm-modi-s-foreign-policy-making-india-a-leading-power/story-SMXx2543j1uPgcHCb0QmJJ.html> (Zugriff 6.4.2016); S. Jaishankar, »India, the United States and China«, Singapur 2015 (Fullerton Lecture, International Institute of Strategic Studies), <https://mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/25493/IISS_Fullerton_Lecture_by_Foreign_Secretary_in_Singapore> (Zugriff 3.8.2021); Tara Kartha, »›Anonymous‹ Author's Paper on US' China Strategy Makes a Buzz, Has Sharp Message for India«, *ThePrint*, 4.2.2021, <https://theprint.in/opinion/anonymous-authors-paper-on-us-china-strategy-makes-a-buzz-has-sharp-message-for-india/598383/> (Zugriff 4.2.2021).

4 Vgl. Prime Minister's Office, »English Rendering of PM's Address at the World Economic Forum's Davos Dialogue«, 28.1.2021, <https://pib.gov.in/PressReleseDetail.aspx?PRID=1693019> (Zugriff 6.5.2021).

Die Indische Union hat, ohne Frage, vor allem seit der wirtschaftlichen Liberalisierung 1991 in vielen Bereichen internationale Anerkennung erfahren. Allerdings zeigt ein genauerer Blick, dass es weiterhin eine Kluft zwischen der politischen Rhetorik und den tatsächlichen Kapazitäten gibt. Einerseits ist Indien Atommacht und verzeichnete stellenweise höhere Wachstumsraten als China, andererseits kommt das Land seit Jahren im Human Development Index über die unteren Plätze nicht hinaus. Der Aufstieg steht somit eher auf einem tönernen Fundament und dürfte durch die wirtschaftlichen und sozialen Folgen der Corona-Pandemie zusätzlich gebremst werden.

Ausgehend von dieser Konstellation wird hier eine Bestandsaufnahme jener Bereiche in Indien unternommen, die als entscheidend für den Aufstieg von Staaten gelten: Politik, Wirtschaft und Sicherheit. Betrachtet werden die internationale, die regionale und die nationale Ebene. Diese Matrix erlaubt ein differenzierteres Bild der Stärken und Schwächen, Erfolge und Rückschläge, mit denen Indien im Prozess des Aufstiegs konfrontiert ist.

Die Studie kommt zu folgenden Schlussfolgerungen: Indiens Aufstieg zeigt sich am deutlichsten auf internationaler Ebene. Das Land hat sein Gewicht in internationalen Institutionen vergrößert und seine Beziehungen zu anderen Großmächten verbessert. Die Priorität indischer Außenpolitik war, ist und bleibt aber Eigenständigkeit. Daher wird sich Indien in der sich abzeichnenden Systemrivalität zwischen den USA bzw. dem Westen und China keinem Lager zurechnen lassen. In Menschenrechts- und Souveränitätsfragen steht Indien, ungeachtet der vielbeschworenen demokratischen Werte, die es mit dem Westen teile, nicht automatisch auf dessen Seite.

Auf regionaler Ebene muss zwischen der unmittelbaren Nachbarschaft in Südasien und der erweiterten Nachbarschaft unterschieden werden, die heute als Indo-Pazifik bezeichnet wird. In Südasien gilt Indien zwar traditionell als Vor- oder Regionalmacht, hat aber infolge des wachsenden Einflusses Chinas in den letzten Jahren deutlich an Einfluss verloren. Im Indo-Pazifik ist Indien durch sein Engagement in der Quad-Gruppe (Quadrilateral Security Dialogue, Quad) mit Australien, den USA und Japan zwar ein wichtiger, aber bei weitem nicht der wichtigste Akteur. Da Indien bis Ende 2020 keinem der neuen regionalen Freihandelsabkommen in Asien beigetreten ist, verliert es an wirtschaftlicher Bedeutung in der Region.

Auf nationaler Ebene hat die Regierung von Narendra Modi seit ihrem Amtsantritt 2014 die Erwartungen, die westliche Staaten an Indiens künftige wirtschaftliche und politische Entwicklung knüpften, nur teilweise erfüllt. Indiens Wirtschaft befand sich bereits vor der Corona-Pandemie im Abschwung. Selbst wenn das Wachstum nach der Corona-Krise wieder deutlich zulegen sollte, bleibt die große Frage, wie Indien mit der neuen Wirtschaftspolitik der Eigenständigkeit jene wirtschaftlich starke Stellung erreichen kann, die es für seine außenpolitischen Ambitionen benötigt. Für deutsche und europäische Firmen ist der indische Markt aufgrund seiner Größe und seines Wachstumspotenzials nach wie vor von Interesse. Allerdings dürfte seine Attraktivität für mittelständische Unternehmen aus dem Ausland abnehmen, wenn im Rahmen der neuen Wirtschaftspolitik immer mehr bürokratische Auflagen gemacht werden.

Die autoritären Tendenzen, die seit der Regierungsübernahme der Indischen Volkspartei (Bharatiya Janata Party, BJP) von Premierminister Modi 2014 zu beobachten sind, mögen für die Frage des Aufstiegs von untergeordneter Bedeutung sein. Doch sind sie für die Beziehungen zu Deutschland und Europa zentral, denn die gemeinsamen demokratischen Werte werden in nahezu allen offiziellen Dokumenten als Grundlage der Zusammenarbeit genannt. Die Einschränkung demokratischer Freiheiten, zum Beispiel im Presse- und Medienbereich, stieß auch in Washington, Brüssel und Berlin auf Kritik. Solche Entwicklungen sind auch außenpolitisch von Belang, wenn etwa die Zusammenarbeit der demokratischen Staaten im Indo-Pazifik vorangetrieben werden soll oder Handelsverträge mit der EU vereinbart werden, die der Zustimmung des Europäischen Parlaments bedürfen.

Indiens Aufstieg: Konzepte und Kriterien

Die Diskussion über Indiens internationale Rolle und Status hat eine lange Tradition.[5] Sie intensivierte sich im Rahmen der Debatten über aufstrebende Mächte, die seit den 2000er Jahren als künftige Ordnungs- oder Gestaltungsmächte im internationalen System gesehen wurden.[6] Die Argumentation lautete vereinfacht, dass die wachsende wirtschaftliche Stärke dieser Staaten ihnen auch zunehmend politischen Einfluss bescheren würde. Die damit entstehenden Vorstellungen internationaler politischer Ordnung wurden als Alternative zum westlich geprägten Staatensystem verstanden. Die BRICS-Gruppe (Brasilien, Russland, Indien, China, Südafrika) galt als Vorbotin einer solchen neuen, nichtwestlichen internationalen Ordnung. Die hochgesteckten Erwartungen haben sich aber kaum erfüllt. Stattdessen schmälerten wirtschaftliche Krisen und Spannungen zwischen den BRICS-Staaten die Bedeutung der Gruppierung.[7]

Der Aufstieg eines Landes ist ein langer und komplexer Prozess.

Die Debatte zeigte, dass der Aufstieg eines Landes bzw. dessen internationaler Bedeutungszuwachs ein langer und komplexer Prozess ist, der von den ideellen und materiellen Ressourcen des Landes selbst, den Machtkonstellationen im internationalen System und von der Anerkennung seines Anspruchs durch andere Staaten abhängt. Die verschiedenen Theorieschulen ziehen unterschiedliche Kriterien zur Bemessung des Aufstiegs heran. In (neo-)realistischen Ansätzen werden klassische Machtindikatoren wie militärische Stärke oder Einfluss auf das regionale Umfeld betont. Bei institutionalistischen Ansätzen liegt das Augen-

5 Vgl. unter anderem Stephen P. Cohen, *India: Emerging Power*, Washington, D.C.: Oxford University Press, 2002; Christian Wagner, *Die »verhinderte« Großmacht? Die Außenpolitik der Indischen Union, 1947 bis 1998*, Baden-Baden: Nomos, 2005; Carsten Rauch, *Das Konzept des friedlichen Machtübergangs. Die Machtübergangstheorie und der weltpolitische Aufstieg Indiens*, Baden-Baden: Nomos, 2014; Bharat Karnad, *Why India Is Not a Great Power (Yet)*, Neu-Delhi: Oxford University Press, 2015; Sumit Ganguly/William R. Thompson, *Ascending India and Its State Capacity*, New Haven/London: Yale University Press, 2017; Rajesh Basrur/Kate Sullivan de Estrada, *Rising India: Status and Power*, London/New York: Routledge, 2017; Alyessa Ayres, *Our Time Has Come: How India Is Making Its Place in the World*, New York: Oxford University Press, 2018; Rohan Mukherjee, »Power and Indian Foreign Policy«, in: Harsh V. Pant (Hg.), *India's Foreign Policy: Theory and Praxis*, Cambridge: Cambridge University Press, 2019, S. 23—47; Shyam Saran, *How India Sees the World: Kautilya to the 21st Century*, Neu-Delhi: Juggernaut Publication, 2017; Subrahmanyam Jaishankar, *The India Way: Strategies for an Uncertain World*, Neu-Delhi: HarperCollins, 2020; Johannes Plagemann/Sandra Destradi/Amrita Narlikar (Hg.), *India Rising, A Multilayered Analysis of Ideas, Interests, and Institutions*, Neu-Delhi: Oxford University Press, 2020; Shivshankar Menon, *India and Asian Geopolitics: The Past, Present*, Washington, D.C.: Brookings Institution Press, 2021.

6 Vgl. unter anderem Andrew Hurrell, »Hegemony, Liberalism and Global Order: What Space for Would-be Great Powers?«, in: *International Affairs*, 82 (2006) 1, S. 1—19; Detlef Nolte, *Macht und Machthierarchien in den internationalen Beziehungen. Ein Analysekonzept für die Forschung über regionale Führungsmächte*, Hamburg: German Institute of Global and Area Studies (GIGA), 2006 (GIGA Working Papers, 29); Gregory T. Chin, »The State of the Art: Trends in the Study of the BRICS and Multilateral Organizations«, in: Alan S. Alexandroff/Andrew Cooper (Hg.), *Rising States, Rising Institutions: Challenges for Global Governance*, Washington, D.C.: Brookings Institution Press, 2010, S. 19—41; Amrita Narlikar, »Negotiating the Rise of New Powers«, in: *International Affairs*, 89 (2013) 3, S. 561—576; Thomas G. Weiss, »Rising Powers, Global Governance, and the United Nations«, in: *Rising Powers Quarterly*, 1 (2016) 2, S. 7—19.

7 Vgl. Günther Maihold, »Was ist vom Aufstieg der ›emerging powers‹ geblieben? Neue Partner und ihre Leistungsfähigkeit«, in: Barbara Lippert/ders. (Hg.), *Krisenlandschaften und die Ordnung der Welt. Im Blick von Wissenschaft und Politik*, Berlin: Stiftung Wissenschaft und Politik, September 2020 (SWP-Studie 18/2020), S. 95—100.

merk darauf, inwieweit Staaten die Regeln und Normen internationaler Organisationen und Regime selbst setzen bzw. entscheidend beeinflussen können, um ihre Interessen zu verfolgen. Die wirtschaftliche Entwicklung gilt in allen Ansätzen als zentraler Indikator, ob sie nun zur Fundierung militärischer Stärke oder dazu genutzt wird, durch die eigene Marktmacht außenpolitische Interessen zu verfolgen.[8]

Ein Problem in der Diskussion über den Aufstieg von Staaten besteht darin, dass sich Erfolg bzw. Scheitern in der historischen Rückschau vergleichsweise leicht identifizieren lässt, etwa durch militärische Siege oder Niederlagen. Deutlich schwieriger ist jedoch ein Fall wie Indien. Die politischen Entscheidungsträger haben ihre Ambitionen auf eine Ausweitung der internationalen Rolle ihres Landes zwar seit 1947 immer wieder formuliert, doch bleibt in der theoretischen Diskussion oft unklar, wann dieses Ziel, mithin der Aufstieg, erreicht ist. Am häufigsten wird dies anhand militärischer und wirtschaftlicher Kennzahlen ermittelt, doch deren Aussagekraft ist begrenzt. Zudem wirkten sich nicht alle innenpolitischen Reformen und außenpolitischen Strategien für Indien erfolgreich aus bzw. erbrachten die gewünschte internationale Anerkennung. So stellte das Land zwar mit dem ersten Nukleartest 1974 seine technologischen Fähigkeiten unter Beweis, die vermutlich erhoffte Anerkennung oder Aufwertung auf der internationalen Bühne blieb dennoch aus. Die Erreichung des von Premierminister Modi propagierten Ziels einer »Fünf-Billionen-Volkswirtschaft« 2024/25 würde Indien nach den USA und China, gemessen am Bruttoinlandsprodukt (BIP), zwar zur drittgrößten Volkswirtschaft machen,[9] das Pro-Kopf-Einkommen läge im internationalen Vergleich aber weiterhin am unteren Ende der Skala. Ein Kriterium kann auch sein, dass das Narrativ des Aufstiegs nicht mehr infrage gestellt wird, unabhängig zum Beispiel von wirtschaftlichen Kennzahlen. Aufstieg wird im Folgenden als Prozess verstanden, in dem Staaten politische, wirtschaftliche und/oder militärische Kapazitäten entwickeln, mit denen sie ihre Macht- und Statusambitionen im internationalen System durchsetzen können.

Politik, Wirtschaft und Sicherheit liefern Indikatoren für Indiens Erfolge und Rückschläge.

Für die Bereiche Politik, Wirtschaft und Sicherheit lässt sich daraus eine Reihe von Indikatoren ableiten, mit denen Indiens Erfolge und Rückschläge im Prozess des Aufstiegs auf internationaler, regionaler und nationaler Ebene analysiert werden können. Im Bereich Politik ist auf internationaler Ebene zu untersuchen, ob und inwieweit Indien seinen Einfluss in internationalen Institutionen, zum Beispiel im Sicherheitsrat (SR) der Vereinten Nationen (VN), ausbauen konnte und wie sich die Beziehungen zu anderen Großmächten entwickelten. Auf regionaler Ebene stellt sich die Frage, inwieweit Indien eigene politische Ordnungsvorstellungen gegenüber den Nachbarn durchsetzen konnte, um seine Gestaltungsambitionen zu unterstreichen. Auf nationaler Ebene geht es um die Leistungsfähigkeit des indischen Staates, beispielsweise seine administrativen Fähigkeiten, sowie um die demokratische Entwicklung, die vor allem im Verhältnis zu den westlichen Staaten von beiden Seiten als Grundlage der Zusammenarbeit beschworen wird.

Im Bereich Wirtschaft stehen auf globaler Ebene Indiens Einbindung in die Weltwirtschaft im Vordergrund sowie das Gewicht, das dem Land in internationalen Finanzinstitutionen eingeräumt wird. Auf regionaler Ebene wird der Grad an wirtschaftlicher Verflechtung mit den Nachbarstaaten untersucht. Auf nationaler Ebene liegt der Fokus auf den Modernisierung- und Entwicklungserfolgen.

Im Bereich Sicherheit werden mit Blick auf die internationale Ebene in erster Linie Indiens Atomprogramm und das Verhältnis zum Nichtverbreitungsvertrag (NVV) beleuchtet. Auf regionaler Ebene geht es um Indiens Rolle als militärische Ordnungsmacht bzw. seine militärische Zusammenarbeit mit den Nachbarstaaten, auf nationaler Ebene um die Kapazitäten der indischen Streitkräfte und die Herausforderungen, vor denen sie stehen.

8 Vgl. Nolte, »Macht und Machthierarchien in den internationalen Beziehungen« [wie Fn. 6]; Dries Lesage/Thijs Van de Graaf, »Analytical Framework and Findings«, in: Alexandroff/Cooper (Hg.), *Rising States, Rising Institutions* [wie Fn. 6], S. 3–18; Amrita Narlikar, »Negotiating the Rise of New Powers«, in: *International Affairs*, 89 (2013) 3, S. 561–576; Weiss, »Rising Powers, Global Governance, and the United Nations« [wie Fn. 6].

9 Vgl. »Govt Sticks to $5 Trillion Economy Target; Emphasis on Infra Aimed at Achieving Goal: DEA Secretary«, *Economic Times*, 4.2.2021, <https://economictimes.indiatimes.com/news/economy/policy/govt-sticks-to-usd-5-trillion-economy-target-emphasis-on-infra-aimed-at-achieving-goal-dea-secretary/articleshow/80686511.cms?from=mdr> (Zugriff 5.2.2021).

Politik

Die internationale Ebene

Institutionen: Vereinte Nationen, Blockfreien-Bewegung, BRICS

Seit dem Ende des Ost-West-Konflikts ist eine grundsätzliche Neuorientierung der indischen Außenpolitik zu beobachten. Noch Anfang der 1990er Jahre galt Indien als »Verlierer« der veränderten internationalen Konstellationen.[10] Seitdem haben indische Regierungen ihre Strategien und Instrumente angepasst und damit erreicht, dass ihre Rolle in internationalen Organisationen heute bedeutender ist als vor 1991.

Die Indische Union zählte 1945, obwohl zur damaligen Zeit noch Kolonialgebiet, zu den Gründungsmitgliedern der Vereinten Nationen. Indien genoss nach der Unabhängigkeit 1947 ein hohes internationales Ansehen, nicht zuletzt aufgrund der persönlichen Reputation des ersten Premierministers, Jawaharlal Nehru. In den 1950er Jahren hätte Indien zwei Mal ständiges Mitglied im Sicherheitsrat der VN werden können. Nehru lehnte diese Vorschläge jedoch ab — unter anderem mit dem Hinweis, dass China ebenfalls eine größere internationale Anerkennung erfahren müsse.[11]

Seit 1994 erhebt die indische Seite von sich aus die Forderung nach einem ständigen Sitz im SR, so unter anderem Premierminister Modi 2015.[12] Indien kritisiert, dass das Gremium den veränderten internationalen Konstellationen nicht mehr gerecht werde, und untermauert seine Forderung mit Verweis auf die eigene wirtschaftliche und demographische Bedeutung sowie sein Engagement bei Blauhelmeinsätzen.[13] Zusammen mit Deutschland, Japan und Brasilien initiierte Indien die Gruppe der Vier (G4), um eine Reform der VN und des SR zu erreichen, bislang allerdings erfolglos.

Dass Indien innerhalb der VN an Statur gewonnen hat, zeigt sich daran, dass das Land bislang acht Mal als nichtständiges Mitglied in den SR gewählt wurde. Bei der Wahl für die Amtsperiode 2021/22 errang Indien in der Generalsversammlung 184 von 192 Stimmen, fand also breite Unterstützung.[14] Neben der VN-Reform legt Indien hier den Schwerpunkt auf eine umfassende Konvention gegen den internationalen Terrorismus (Comprehensive Convention on International Terrorism, CCIT) sowie auf die Reform der Blauhelmeinsätze.[15]

Eines der wichtigsten internationalen Foren für Indien war lange Zeit die Bewegung der Blockfreien Staaten (Non-Aligned Movement, NAM). Bei der Gründung 1962 zählte Nehru zu den maßgeblichen Archi-

10 Vgl. R. H. Munro, »The Loser: India in the Nineties«, in: *The National Interest*, (Sommer 1993) 33, S. 62—69 (62).

11 Vgl. Anton Harder, »When Nehru Refused American Bait on a Permanent Seat for India at the UN«, *The Wire*, 14.3.2019, <https://thewire.in/diplomacy/when-nehru-refused-american-bait-on-a-permanent-seat-for-india-at-the-un> (Zugriff 14.3.2019).

12 Vgl. Basrur/Sullivan de Estrada, *Rising India* [wie Fn. 5], S. 92; »India Deserves UNSC Permanent Membership, Says PM Narendra Modi«, in: *The Economic Times*, 8.6.2015, <http://economictimes.indiatimes.com/news/politics-and-nation/india-deserves-unsc-permanent-membership-says-pm-narendra-modi/articleshow/47578554.cms?prtpage=1> (Zugriff 8.6.2015).

13 Vgl. »India Deserves UNSC Permanent Membership, Says PM Narendra Modi« [wie Fn. 12].

14 Indien war in den Jahren 1950/51, 1967/68, 1972/73, 1977/78, 1984/85, 1991/92 und 2011/12 nichtständiges Mitglied des Sicherheitsrates und ist es auch im laufenden Jahr 2021/22, vgl. »India Will Be Security Council President for August, 2021: UN«, in: *The Hindu*, 19.6.2020, <https://www.thehindu.com/news/national/india-will-be-security-council-president-for-august-2021-un/article31866782.ece> (Zugriff 19.6.2020).

15 Vgl. »India Will Be Security Council President for August, 2021: UN«, ebd.; Nayanima Basu, »Countering Terror Will Be the Focus in India's Eighth Stint As UNSC Non-permanent Member«, *ThePrint*, 18.6.2020, <https://theprint.in/diplomacy/countering-terror-will-be-the-focus-in-indias-eighth-stint-as-unsc-non-permanent-member/444365/> (Zugriff 18.6.2020); »India Calls for Reforms in Peacekeeping«, in: *The Hindu*, 10.9.2019, <https://www.thehindu.com/news/international/india-calls-for-reforms-in-peacekeeping/article29381070.ece> (Zugriff 10.9.2019).

tekten; die Idee eines Zusammenschlusses der Blockfreien kam Indiens Wunsch entgegen, auf internationalem Parkett eine Hauptrolle zu spielen. Seit den 1990er Jahren ist die Bewegung auf der außenpolitischen Prioritätenliste Indiens nach unten gerückt. So hat Premierminister Modi wiederholt seine Teilnahme an den Gipfeltreffen der Organisation abgesagt.[16]

Konnte lange Zeit die Idee der Blockfreiheit auch als Chiffre für Indiens außenpolitische Eigenständigkeit gelesen werden, verfolgt Neu-Delhi mittlerweile das Konzept des »Multi-Alignment«, das ebenfalls auf Eigenständigkeit und Unabhängigkeit abzielt.[17] Denn im indischen Verständnis ist eine Großmacht oder ein »Pol« im Staatensystem ein eigenständiger und unabhängiger Akteur. Dies erklärt die Aversion indischer Entscheidungsträger gegenüber Begriffen wie Allianz. Deshalb tut sich Indien auch schwer, sich in der aufkommenden Systemrivalität zwischen China und den USA eindeutig zu positionieren. So gilt der Grenzkonflikt mit China in Neu-Delhi offiziell als bilaterales Problem. Peking hingegen sieht den Konflikt im Kontext seiner Rivalität mit den USA, weil es Indien wegen dessen Zughörigkeit zur Quad als Verbündeten Washingtons betrachtet. Obwohl Indien massive militärische Unterstützung durch die USA erhält, möchte es nicht als deren »Juniorpartner« gesehen werden, was indirekt ein Eingeständnis der eigenen Schwäche wäre.

BRICS lösen seit den 2000er Jahren die Blockfreien als außenpolitisches Instrument ab.

Anstelle der Blockfreien-Bewegung haben seit den 2000er Jahren neue Formen der tri-, mini- und multilateralen Zusammenarbeit für Indien an Bedeutung gewonnen. Am wichtigsten ist die BRICS-Gruppe, die ursprünglich auf eine Idee der amerikanischen Investmentgesellschaft Goldman Sachs zurückgeht. Die Grundannahme war, dass die fünf Schwellenländer mit ihrem wirtschaftlichen Potenzial langfristig die Industrieländer überholen und damit zu Stützen der Weltwirtschaft werden würden. Die genannten Staaten griffen diese Idee 2001 auf, verstanden sich aber auch als politisches Gegengewicht gegen die Dominanz der (westlichen) Industriestaaten, die in vielen internationalen Institutionen herrscht. 2009 kam es zum ersten Gipfeltreffen der neuen Gruppierung.

BRICS war für Indien in verschiedener Hinsicht attraktiv. Erstens unterstrich die Mitgliedschaft die wirtschaftlichen Erfolge, die das Land seit der Liberalisierung 1991 erzielt hatte. Zweitens ermöglichte das Format eine neue globale Präsenz, die Indiens internationalen Ambitionen entsprach. Drittens versprach BRICS durch die übersichtliche Mitgliederzahl im Unterschied zur Bewegung der Blockfreien größere Handlungsmöglichkeiten. Doch trotz Gipfeltreffen und anderen Aktivitäten der Staatengruppe haben sich die Hoffnungen auf politische Wirksamkeit nicht erfüllt. In der Gruppierung gibt es große wirtschaftliche Unterschiede (siehe Tabelle 1, S. 14f), die auf internationalem Parkett zu unterschiedlichen Interessenlagen führen. So streben zum Beispiel Indien und Brasilien im Rahmen der G4 eine Erweiterung des Sicherheitsrates an, was zumindest China mit Blick auf Indien kaum unterstützen dürfte. Als im Sommer 2020 die Spannungen zwischen Indien und China zunahmen, wurden in Indien auch Forderungen laut, das Land solle die BRICS-Gruppe verlassen.[18]

Eine weitere, noch weniger erfolgreiche Gruppierung war das Indien-Brasilien-Südafrika-Dialogforum (IBSA), dessen erstes Gipfeltreffen 2006 stattfand. Neben ihren regionalen und internationalen Führungsambitionen betonten die drei Staaten ihr gemeinsames Bekenntnis zu Demokratie und Menschenrechten. Allerdings entwickelte sich daraus keine gemeinsame außenpolitische Agenda, die etwa in Form von Demokratieförderung nachhaltig Spuren im internationalen System hinterlassen hätte.

Weitaus erfolgreicher war hingegen die 2015 von Indien und Frankreich initiierte International Solar Alliance (ISA) und die 2019 auf Indiens Initiative gegründete Coalition for Disaster Resilient Infrastructure (CDRI). Neu-Delhi bewies hier seine Fähigkeit, im Zusammenspiel mit anderen Akteuren neue internationale Ordnungsstrukturen zu etablieren. Ebenfalls in diese Richtung geht die mit Australien und Japan im April 2021 vereinbarte Initiative zur Stär-

16 Vgl. Suhasini Haidar, »Narendra Modi Skips NAM Summit Again«, in: *The Hindu*, 23.10.2019, <https://www.thehindu.com/news/national/narendra-modi-skips-nam-summit-again/article29779894.ece?homepage=true> (Zugriff 23.10.2019).

17 Vgl. M. K. Narayanan, »Non-alignment to Multi-alignment«, in: *The Hindu*, 5.1.2016, <https://www.thehindu.com/opinion/lead/indian-diplomacy-non-alignment-to-multi-alignment/article13982580.ece> (Zugriff 6.1.2016).

18 Vgl. Sadanand Dhume, »East Is East: This Group of Nations Is a Few Brics Short of a Load«, in: *The Wall Street Journal*, 18.9.2020.

kung von Lieferketten, mit denen die drei Staaten ihre Abhängigkeit von China verringern wollen.[19]

Ein weiterer Erfolg für Indien war die — wenn auch anfangs nicht intendierte — politische Aufwertung der Gruppe der Zwanzig (G20). Die Gruppierung war als Reaktion auf die Finanzkrise in Asien in den 1990er Jahren entstanden. Sie umfasst die zwanzig wichtigsten Industrie- und Schwellenländer, darunter Indien. Während der Finanzkrise 2008/09 entwickelte sich die Gruppe zu einem Forum der Staats- und Regierungschefs, die sich seitdem regelmäßig treffen. Indien sollte 2022 erstmals den G20-Gipfel abhalten, doch wurde der Termin mittlerweile auf 2023 verschoben. Ein G20-Gipfel unter indischer Leitung ist eine große Chance, die internationalen Ambitionen Neu-Delhis zur Geltung zu bringen. Dazu bedarf es allerdings einer Agenda, und über die bestand in Regierungskreisen bis Ende 2020 noch nicht allzu viel Einvernehmen.[20]

Indiens Engagement in den verschiedenen internationalen Institutionen und Gruppierungen verhalf dem Land zu internationaler Aufwertung; neue Begrifflichkeiten wie »Emerging Powers«, »Leaders of the Global South«, »Gestaltungsmächte«, »Führungsmächte« et cetera verschafften dem Land ebenfalls Aufmerksamkeit und Präsenz.[21] Die innovativen Formate erlaubten es Indien zudem, sich traditioneller Formate wie der Blockfreien-Bewegung zu entledigen, ohne die damit verbundenen Führungsansprüche aufzugeben.

Indiens bilaterale Beziehungen zu anderen Großmächten haben sich seit den 1990er Jahren teilweise ebenfalls deutlich verbessert. Am markantesten ist dies im Verhältnis zu den USA, Japan, Deutschland und der EU zu beobachten, bis zum Sommer 2020 auch gegenüber China. Obwohl im Rahmen dieser Studie keine Analyse der bilateralen Beziehungen erfolgen kann, lässt sich Indiens Bedeutungszuwachs in den außenpolitischen Erwägungen anderer Staaten anhand der Zunahme von strategischen Partnerschaftsabkommen aufzeigen. Besonders relevant sind diese im Hinblick auf die fünf Vetomächte im SR sowie im Kontext der G20 (siehe Tabelle 1, S. 14f). Diese Abkommen sind ein guter Indikator für das Interesse einflussreicher Staaten an einer engeren Zusammenarbeit mit Indien, auch wenn diese in der Umsetzung vielleicht hinter den Erwartungen zurückblieb. Sein erstes strategisches Partnerschaftsabkommen unterzeichnete Indien 1998, damals mit Frankreich, bis 2017 folgten 30 weitere. Allerdings schloss es auch Abkommen mit Staaten wie Ruanda, wo Indien zum Zeitpunkt der Unterzeichnung noch nicht einmal eine Botschaft hatte.[22] Die Abkommen schufen aber in der Regel die Grundlage für den Ausbau der wirtschaftlichen, politischen und militärischen Beziehungen, wie sich bei den Beziehungen mit den Großmächten zeigte.[23] Allerdings kann die vermutlich gewollte Unschärfe im Hinblick darauf, welche gemeinsamen Interessen »strategische Partner« nun auszeichnen, immer wieder zu Irritationen führen.[24]

Im Rahmen der Partnerschaftsabkommen hat eine Reihe von Staaten mittlerweile auch exklusive bilaterale Formate mit Indien entwickelt, etwa die »Zwei plus Zwei«-Gespräche auf Ebene der Außen- und Verteidigungsminister, die Indien sowohl mit den USA also auch mit Japan pflegt. Deutschland führt alle zwei Jahre Regierungskonsultationen auf Kabinettsebene mit Indien durch und trägt damit der gewachsenen Bedeutung des Landes Rechnung.

19 Vgl. Ananth Krishnan, »China Wary As India, Australia, Japan Push for Supply Chain Resilience«, in: *The Hindu*, 29.4.2021, <https://www.thehindu.com/news/national/china-wary-as-india-australia-japan-push-supply-chain-resilience/article34431964.ece> (Zugriff 29.4.2021).

20 Vgl. Akshay Mathur, »India Must Build the Capacity to Make Its G20 Presidency in the Future a Success«, in: *The Indian Express*, 29.1.2019, <https://indianexpress.com/article/opinion/columns/g20-summit-2020-india-narendra-modi-5558463> (Zugriff 29.1.2019); »India's G-20 Summit Will Now Be in 2023, a Year Later Than Planned«, *The Wire*, 23.11.2020 <https://thewire.in/diplomacy/indias-g20-summit-postponed-2023> (Zugriff 23.11.2020).

21 Vgl. Maihold, »Was ist vom Aufstieg der ›emerging powers‹ geblieben?« [wie Fn. 7].

22 Vgl. Suhasini Haidar, »›Strategic Partners‹ Are Now Dime a Dozen«, in: *The Hindu*, 12.1.2017, <http://www.thehindu.com/news/national/%E2%80%98Strategic-partners%E2%80%99-are-now-dime-a-dozen/article17024245.ece> (Zugriff 12.1.2017).

23 Vgl. Dinakar Peri, »Bilateral Exercises Give Fresh Push to India's Strategic Ties«, in: *The Hindu*, 18.3.2017, <http://www.thehindu.com/news/national/bilateral-exercises-give-fresh-push-to-indias-strategic-ties/article17529694.ece> (Zugriff 18.3.2017).

24 Vgl. Michael Kugelman, »Define ›Strategic Partners‹«, in: *The Hindu*, 31.10.2018, <https://www.thehindu.com/opinion/op-ed/define-strategic-partners/article25372410.ece> (Zugriff 31.10.2018).

Tabelle 1

Indien im Vergleich mit den G20-Staaten

	BIP (in Mrd. US$, konstant 2010)		*BIP pro Kopf (in US$, konstant 2010)*		*BIP-Wachstum (pro Jahr, in %)*		*Nettonationaleinkommen pro Kopf (in US$, konstant 2010)*		*Handelsbilanz mit Indien*
Länder	*1999*	*2018*	*1999*	*2018*	*1999*	*2018*	*1999*	*2018*	*2019*
Argentinien	306	447	8.381	10.044	-3,4	-2,5	6.743	8.522	negativ
Australien	817	1.421	43.168	56.864	5,1	2,9	30.777	42.733	negativ
Brasilien	1.474	2.321	8.554	11.080	0,5	1,3	6.926	9.254	negativ
China	2.057	10.797	1.642	7.753	7,7	6,6	1.190	6.032	negativ
Deutschland	3.031	3.937	36.913	47.491	1,9	1,5	30.946	40.314	negativ
Europäische Union	12.210	16.351	28.473	36.597	3,0	2,1	24.218	30.379	/
Frankreich	2.245	2.925	37.116	43.670	3,4	1,7	32.514	36.837	negativ
Indien	841	2.842	810	2.101	8,8	6,8	670	1.823	/
Indonesien	432	1.147	2.072	4.285	0,8	5,2	-551	3.217	negativ
Italien	1.993	2.141	35.020	35.437	1,6	0,8	30.461	29.843	negativ
Japan	5.204	6.190	41.098	48.920	-0,3	0,8	33.821	39.581	negativ
Kanada	1.151	1.905	37.848	51.393	4,0	1,9	31.856	41.431	negativ
Korea, Republik	652	1.382	13.983	26.777	11,3	2,7	12.506	21.743	negativ
Mexiko	872	1.313	8.946	10.404	2,8	2,1	7.220	7.901	negativ
Russische Föderation	865	1.722	5.876	11.729	6,4	2,3	3.713	9.038	negativ
Saudi-Arabien	359	702	17.778	20.820	-3,8	2,4	...	15.248	negativ
Südafrika	256	430	5.779	7.434	2,4	0,8	4.344	6.093	negativ
Türkei	489	1.240	7.843	15.069	-3,4	2,8	6.609	12.009	negativ
Vereinigte Staaten	12.120	17.856	43.435	54.659	4,8	2,9	37.446	47.215	negativ
Vereinigtes Königreich	2.031	2.881	34.611	43.343	3,4	1,4	29.517	36.585	negativ

Tabelle 1 (Forts.)

Indien im Vergleich mit den G20-Staaten

	Militärausgaben (in % des BIP)		*Ausgaben in Forschung und Entwicklung (in % des BIP)*		*Steuerquote (in % des BIP)*		*Human Development Index (HDI)*		*Strategische Partnerschaft?*
Länder	*1999*	*2018*	*1999*	*2017*	*1999*	*2017*	*1999*	*2018*	
Argentinien	1,2	0,9	0,5	0,5	9,1	11,0	0,763	0,830	ja
Australien	1,9	1,9	...	...	22,5	21,9	0,895	0,938	ja
Brasilien	1,6	1,5	...	1,3	13,2	13,6	0,675	0,761	ja
China	1,9	1,9	0,7	2,1	...	9,4	0,583	0,758	ja
Deutschland	1,5	1,2	2,3	3,0	11,5	11,5	0,861	0,939	ja
Europäische Union	1,8	1,4	1,8	2,1	20,2	19,7	...	...	ja
Frankreich	2,6	2,3	2,1	2,2	23,7	23,6	0,844	0,891	ja
Indien	3,0	2,4	0,7	0,6[a]	8,6	11,2	0,492	0,647	/
Indonesien	0,8	0,7	...	0,2	16,3	9,9	0,595	0,707	ja
Italien	1,7	1,3	1,0	1,4	25,0	24,6	0,824	0,883	ja
Japan	0,9	0,9	2,9	3,2	9,8	11,6	0,850	0,915	ja
Kanada	1,2	1,3	1,8	1,6	14,8	12,7	0,864	0,922	ja
Korea, Republik	2,5	2,6	2,1	4,6	12,8	14,5	0,808	0,906	ja
Mexiko	0,5	0,5	0,3	...	8,6	13,0	0,698	0,767	ja
Russische Föderation	3,1	3,9	1,0	1,1	11,2	10,3	0,710	0,824	ja
Saudi-Arabien	11,4	8,8	...	...	...	3,4	0,739	0,857	ja
Südafrika	1,3	1,0	...	...	24,1	26,9	0,633	0,705	ja
Türkei	3,9	2,5	0,5	1,0	...	17,8	0,643	0,807	ja
Vereinigte Staaten	2,9	3,2	2,5	2,8	12,3	11,8	0,885	0,920	ja
Vereinigtes Königreich	2,2	1,8	1,6	1,7	25,5	25,5	0,861	0,920	ja

a Daten für 2018.

Quellen: UNDP — Human Development Data (HDI): <http://hdr.undp.org/en/indicators/137506>; IMF Direction of Trade Statistics (Handelsbilanz): <https://data.imf.org/?sk=9D6028D4-F14A-464C-A2F2-59B2CD424B85>; World Bank World Development Indicators (alle anderen Indikatoren): <https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators/>; Strategische Partnerschaften — Indisches Außenministerium, *Annual Report 2019–20*: <http://www.mea.gov.in/Uploads/PublicationDocs/32489_AR_Spread_2020_new.pdf> (Zugriff 20.12.2020).

Instrumente: Indiens neue Soft Power

Indische Regierungen haben seit den 1990er Jahren auch die außenpolitische Soft Power ihres Landes systematisch ausgebaut. Die einheimische Debatte konzentriert sich dabei auf jene Aspekte, die dem internationalen Image und der Attraktivität für ausländische Investoren dienlich sind. Ein Vorbild war dabei die Association of Southeast Asian Nations (ASEAN), die Südostasien zu einem Schwerpunkt der Globalisierung und internationaler Wertschöpfungsketten entwickelte. Seit den 2000er Jahren versuchen indische Regierungen, das Bild ihres Landes, das in ihren Augen weiterhin zu stark von Armut und Unterentwicklung und zu wenig von den wirtschaftlichen Erfolgen geprägt war, unter anderem durch Kampagnen wie »Shining India« oder »Incredible India« aufzuhellen. Angesichts der in vielen Entwicklungsindizes noch immer schlechten Einstufung Indiens (siehe Tabelle 1, S. 14f) hat die Regierung im August 2020 eine neue Image-Kampagne angekündigt.[25] Das Versagen des Landes bei der Bekämpfung der Corona-Pandemie, das im Frühjahr 2021 vor den Augen der Weltöffentlichkeit offen zutage trat, dürfte allerdings einen nachhaltigen Imageschaden zur Folge haben.

Die Förderung von Investitionen war auch eine Triebfeder für die Unterstützung der indischen Diaspora seit den 1990er Jahren. Mit circa 17,5 Millionen Menschen gilt diese Gruppe als die größte im weltweiten Vergleich.[26] Die Erfahrung Chinas, dessen Diaspora mit ihren Rücküberweisungen zum wirtschaftlichen Aufschwung des Landes beigetragen hatte, nahm Indien sich seit den 1990er Jahren zum Vorbild. Im Zentrum der Bemühungen standen die gut ausgebildeten und wohlhabenden Diasporagruppen in den westlichen Industriestaaten. In den USA etwa hat die indische Diaspora, die dort zu den am besten situierten Minderheiten zählt, maßgeblich dazu beigetragen, dass sich die politischen und wirtschaftlichen Beziehungen zwischen beiden Staaten seit den 1990er Jahren deutlich verbesserten. Premierminister Modi setzt diese Politik fort: Bei seinem ersten Staatsbesuch in den USA im September 2014 wandte er sich im Madison Square Garden in New York mit einer Rede eigens an Angehörige der indischen Diaspora. Seitdem sucht Modi bei allen Staatsbesuchen den Kontakt zur indischen Diaspora in den Gastländern.

Religiöse Aspekte gewinnen in Indiens Außenpolitik an Bedeutung.

Angesichts der hindu-nationalistischen Agenda der BJP erstaunt es nicht, dass religiöse Aspekte seit Modis Amtsantritt als Teil der außenpolitischen Soft Power an Bedeutung gewonnen haben.[27] So nutzte er von Beginn an Staatsbesuche, um religiöse Stätten von Hindus, Buddhisten, Sikhs, aber auch Muslimen zu besuchen. Außerdem nahm er an verschiedenen inter-religiösen Dialogen teil. Der größte Erfolg ist die Einführung des internationalen Yoga-Tages, der seit 2015 immer am 21. Juni gefeiert wird. Modi betont in seinen Reden oft Indiens Rolle als *Vishwa Guru*, als »Lehrer der Welt«,[28] und unterstreicht, wie bereits andere Premierminister vor ihm, das Sanskrit-Konzept des *Vasudhaiva Kutumbakam*, dem zufolge die Welt eine Familie ist. Mit solchen Bemühungen sucht die indischen Regierung Diasporagruppen einzubinden, die Außenwahrnehmung Indiens zu verbessern und Touristen anzusprechen. Die religiösen Aspekte sind eingebettet in den außenpolitischen Diskurs über die indische Zivilisation, mit dem Indien seinen Anspruch auf Gleichrangigkeit beispielsweise mit China unterstreicht — auch wenn das Land aufgrund von Armut, Ungleichheit, Benachteiligung von Frauen und Minderheiten sowie der Umweltverschmutzung im Soft Power 30-Index 2019 noch nicht vertreten ist (siehe unten, Tabelle 2, S. 39).[29]

25 Vgl. Rohini Mohan, »India to Launch Publicity Campaigns to Correct Its Global Image«, in: *The Straits Times*, 24.8.2020.

26 Vgl. Elizabeth Roche, »Indian Diaspora, at 17.5 Million, Is the Largest in the World, Says UN Study«, *livemint.com*, 19.9.2019, <https://www.livemint.com/news/india/indian-diaspora-at-17-5-million-is-the-largest-in-the-world-says-un-study-1568875186472.html> (Zugriff 27.7.2020). Die indische Diaspora besteht aus zwei verschiedenen Personengruppen, sogenannten Non-Resident Indians (NRIs) und Persons of Indian Origin (PIOs). Bei den NRIs handelt es sich um indische Staatsbürger, die ausgewandert sind. Im Unterschied dazu haben die PIOs zwar indische Vorfahren, aber nicht mehr die indische Staatsbürgerschaft.

27 Vgl. zum Folgenden Ian Hall, »Narendra Modi's New Religious Diplomacy«, in: *International Studies Perspectives*, (2019) 20, S. 1—45.

28 Vgl. »India on Way to Become ›Vishwa Guru‹ under PM Narendra Modi: Amit Shah«, *The Indian Express*, 19.8.2017, <https://indianexpress.com/article/india/india-on-way-to-become-vishwa-guru-under-modi-amit-shah-4804375/>.

29 Vgl. Tommy Koh, »The India of My Dreams«, in: *The Straits Times*, 3.12.2020.

In den Beziehungen mit westlichen Industriestaaten werden immer wieder die demokratischen Werte betont, die Indien zum Beispiel mit Deutschland, der Europäischen Union oder mit den USA teile. Allerdings haben es indische Regierungen stets abgelehnt, eine aktive Politik der Demokratieförderung zu verfolgen, wie sie unter anderem die USA und europäische Staaten praktizieren.[30] Indien betont international aber das Prinzip der nationalen Souveränität und der Nichteinmischung in innere Angelegenheiten. Es wäre somit — auch gegenüber den Staaten des Globalen Südens, als deren Fürsprecher es sich versteht — schwierig, eine aktive Politik der Demokratieförderung zu propagieren.

Indische Autoren betonen deshalb zwar gerne den Vorbildcharakter ihrer Demokratie, aber stets mit der Einschränkung, diese müsse nicht zwangsläufig auf andere Länder übertragen werden: »Für Indien ist das beste Programm der Demokratieförderung der eigene Erfolg.«[31] Nichtsdestoweniger beteiligte sich Indien vor allem auf Drängen der USA an internationalen Programmen wie den im Jahr 2000 gegründeten Community of Democracies (CoD).[32] Zudem richtete die Wahlkommission 2011 das India International Institute of Democracy and Election Management (IIIDEM) ein, das Länder des Globalen Südens bei der Durchführung von Wahlen mit Ausbildungs- und Trainingsmaßnahmen unterstützt.

In der Gesamtschau zeigt sich, dass Indien seine politische Rolle auf internationaler Ebene deutlich ausgeweitet hat. Selbst wenn es nicht nur Erfolge gab, so hat Indien doch die neuen Möglichkeiten wie BRICS oder G20 genutzt und seine Instrumente mit einem Fokus auf die Mittel der Soft Power deutlich diversifiziert. Der damit verbundene Aufstieg des Landes zeigt sich an der wachsenden Zahl der strategischen Partnerschaftsabkommen, mit denen die beteiligten Staaten auch ihr Interesse daran zum Ausdruck bringen, dass Indien auf internationaler Bühne eine wichtigere Rolle einnimmt. Diese Erfolge haben sich in der Außenwahrnehmung des Landes niedergeschlagen. In einer Pew-Umfrage wurde 2019 Indiens Bedeutungszuwachs im Vergleich zu 2009 vor allem in den USA, Großbritannien, Frankreich, Japan und Australien betont. Ähnliche Trends ließen sich unter anderem in Kanada und Deutschland beobachten.[33]

Die regionale Ebene

Eine der Grundannahmen in der Diskussion über den Status und Aufstieg von Staaten lautet, dass diese in der Lage sind, ihr regionales Umfeld zu beeinflussen.[34] Aufgrund seiner demographischen, wirtschaftlichen und militärischen Größe und Stärke erscheint Indien in Südasien als »natürlicher Hegemon«.[35] Die Verträge mit Bhutan, Nepal und Sikkim sowie eine Reihe von politischen und militärischen Interventionen, etwa in den 1950er Jahren in Nepal, 1971 im Bürgerkrieg in Ostpakistan oder in den 1980er Jahren in Sri Lanka und auf den Malediven, unterstrichen Indiens Anspruch, als regionale Ordnungsmacht zu fungieren. Allerdings war Neu-Delhi nur selten in der Lage, seine politischen Vorstellungen dauerhaft gegenüber den Nachbarn durchzusetzen. Diese versuchten durchgehend, wenn auch mit unterschiedlichem Erfolg, ihre Position gegenüber Indien durch die Einbeziehung anderer Großmächte, seien es die USA oder China, zu verbessern.

Vor dem Hintergrund des politischen und militärischen Fiaskos der Intervention in Sri Lanka, die 1991 endete, und der neuen wirtschaftspolitischen Ausrichtung im gleichen Jahr erfolgte in den 1990er Jahren eine grundlegende Neuorientierung der indischen Südasienpolitik. Premierminister Gujral erklärte 1996, Indien werde in der Region künftig dem Prinzip der Nicht-Reziprozität folgen, werde also bei Konflikten gegenüber den kleineren Nachbarstaaten größere Zugeständnisse machen. Die Kongressregierung unter Premierminister Manmohan Singh

30 Vgl. Christian Wagner, »Democracy Promotion«, in: Johannes Plagemann/Sandra Destradi/Amrita Narlikar (Hg.), *India Rising, A Multilayered Analysis of Ideas, Interests, and Institutions*, Oxford/Neu-Delhi: Oxford University Press, 2020, S. 195—218.

31 Vgl. Pratap Bhanu Metha, »Reluctant India«, in: *Journal of Democracy*, 22 (2011) 4, S. 101—113.

32 Vgl. B. Raman, *Community of Democracies*, Noida: South Asia Analysis Group, 2000 (Paper 119), <http://www.southasiaanalysis.org/%5Cpapers2%5Cpaper119.html> (Zugriff 27.2.2008).

33 Vgl. Dhruva Jaishankar, »What the World Thinks«, in: *The Hindu*, 29.3.2019, <https://www.thehindu.com/opinion/op-ed/what-the-world-thinks/article26665687.ece> (Zugriff 29.3.2019).

34 Vgl. John J. Mearsheimer, *The Tragedy of Great Power Politics*, New York: Norton, 2001.

35 Südasien umfasst die Mitgliedstaaten der 1985 gegründeten South Asian Association for Regional Cooperation (SAARC). Zu den Gründungsmitgliedern Bangladesch, Bhutan, Indien, den Malediven, Nepal, Pakistan und Sri Lanka gesellte sich 2007 Afghanistan.

(2004—2014) unternahm eine Reihe von Initiativen zur wirtschaftlichen Konnektivität in der Region. Von besonderer Bedeutung war der Verbunddialog mit Pakistan, der in den angespannten Beziehungen zwischen 2004 und 2008 zu grundlegenden Verbesserungen führte, ehe der Prozess im November 2008 durch den Anschlag in Mumbai jäh beendet wurde.

Innenpolitische Konflikte in den Nachbarstaaten blieben für Indien eine Herausforderung. Das von Norwegen 2002 ausgehandelte Waffenstillstandsabkommen für Sri Lanka begrüßte Indien ebenso wie das Engagement der internationalen Gemeinschaft für den Wiederaufbau des Landes. Nach dem Zusammenbruch des Abkommens unterstützte Neu-Delhi das militärische Vorgehen gegen die Liberation Tigers of Tamil Eelam (LTTE), die im Mai 2009 zerschlagen wurden. Im 1996 ausgebrochenen Bürgerkrieg in Nepal vermittelte Indien 2006 ein Abkommen zwischen den Konfliktparteien, das den Weg zur Abschaffung der Monarchie und zu den Wahlen 2008 ebnete. Premierminister Modi unterstrich später die Bedeutung der Region mit seiner »Neighbourhood First«-Politik.

Indiens Einfluss in Südasien geht zugunsten Chinas zurück.

Dennoch ist seit 2014/15 zu beobachten, dass Indien in Südasien tendenziell an Einfluss verliert. Der wichtigste Faktor ist das gestiegene Engagement Chinas in der Region im Rahmen seiner Belt and Road Initiative (BRI). Bereits zuvor hatten die Nachbarstaaten im Falle eines Konflikts mit Indien immer wieder die Zusammenarbeit mit China oder anderen Großmächten gesucht. Die umfangreichen BRI-Investitionen Chinas haben auch dessen politischen Einfluss in Südasien deutlich vergrößert — der allerdings von den jeweiligen innenpolitischen Konstellationen abhängig ist. Im Falle eines Regierungswechsels, wie in Sri Lanka 2015 oder 2018/19 auf den Malediven, musste auch China die Erfahrung machen, dass sein Einfluss zugunsten Indiens wieder geringer werden konnte.

Da China aber im Vergleich zu Indien über deutlich größere machtpolitische und finanzielle Ressourcen verfügt, dürfte die Diskussion darüber, ob und inwieweit Indien in Südasien die regionale Vormachtstellung einnimmt, auf absehbare Zeit beendet sein. Stattdessen werden künftig Indien und China um Macht und Einfluss in der Region — und darüber hinaus — ringen. In Reaktion darauf hat Indien in den letzten Jahren zunehmend die Zusammenarbeit mit befreundeten Staaten wie den USA und Japan bei Projekten etwa in Afghanistan und Sri Lanka gesucht. Dies markiert eine deutliche Abkehr von der Indira-Doktrin der 1980er Jahre, als Indien sich gegen Einmischung von außen in »seine« Region verwahrt hatte.[36]

Was unter »Region« zu verstehen ist, hat Neu-Delhi ebenfalls neu definiert und seinen Aktionsradius entsprechend erweitert. Bis zur außenpolitischen Umorientierung in den 1990er Jahren war »Region« gleichbedeutend mit den Nachbarstaaten in Südasien. Seitdem sind eine Reihe neuer Begrifflichkeiten entstanden, mit denen indische Regierungen ihre vorgestellten Einflusszonen markierten. Hierzu zählten Begriffe wie »Southern Asia« oder »Extended Neighbourhood«, die geographisch die Ostküste Afrikas, den Indischen Ozean und Südostasien umfassten. Mittlerweile sind diese Konzepte auch in der indischen Diskussion durch den Terminus »Indo-Pazifik« ersetzt. Indien untermauerte seine politischen Ambitionen in diesen Räumen unter anderem damit, dass es sich aktiv an der Gründung von Regionalorganisationen beteiligt habe, etwa der Indian Ocean Rim Association (IORA) 1997 und der Bay of Bengal Initiative for Multi-Sectoral Technical and Economic Cooperation (BIMSTEC) 1997. Seit Mitte der 1990er Jahre baute Indien im Zuge seiner »Look East«-Politik außerdem die politischen, wirtschaftlichen und militärischen Beziehungen zur ASEAN aus. 2014 wurde unter Premierminister Modi daraus die »Act East«-Politik. Dass in der indischen Konzeption des Indo-Pazifiks die ASEAN ebenfalls einen zentralen Stellenwert hat, unterstrich Modi in seiner Rede beim Shangri-La-Dialog 2018.[37]

36 Die Indira-Doktrin ist nach der indischen Premierministerin Indira Gandhi benannt; vgl. Surjit Mansingh, »Indira Gandhi's Foreign Policy: Hard Realism?«, in: David M. Malone/C. Raja Mohan/Srinath Raghavan (Hg.), *The Oxford Handbook of Indian Foreign Policy*, Oxford: Oxford University Press, 2015, S. 104—116.

37 Vgl. Ministry of External Affairs (MEA), »Prime Minister's Keynote Address at Shangri La Dialogue«, 1.6.2018, <https://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/29943/Prime+Ministers+Keynote+Address+at+Shangri+La+Dialogue+June+01+2018> (Zugriff 18.9.2018).

Die nationale Ebene

Staatliche Kapazitäten

Der Aufstieg eines Landes ist eng mit staatlichen Kapazitäten und Ressourcen verknüpft. Im historischen Rückblick haben nur Staaten, die im Sinne politischer, wirtschaftlicher und militärischer Leistungsfähigkeit über »Stärke« verfügen, eine herausgehobene Stellung im internationalen System erreicht. Staaten wie die USA und Großbritannien hatten bei ihrem internationalen Aufstieg mit zahllosen innenpolitischen Problemen zu kämpfen.[38] Dennoch zählten sie zu den leistungsfähigsten Staatsgebilden ihrer Zeit. Die damit verbundenen Fragen werden in Diskussionen über Indiens Aufstieg oft vernachlässigt.[39]

Indiens Verwaltungsstrukturen sind schwach.

Die Debatte über Staatlichkeit hat in Indien eine lange Tradition. Schon in den 1960er Jahren sah Gunnar Myrdal den »soft state« als eine Ursache des »asiatischen Dramas« und hatte dabei oft Indien vor Augen.[40] Trotz zahlloser Reformen und Erfolge hat die Indische Union weiterhin große Probleme mit ihrer staatlichen Steuerungsfähigkeit.[41] Der indische Staat erscheint in vielen Bereichen als unterverwaltet und unterfinanziert und wirkt wie ein Gemeinwesen, das im 21. Jahrhundert mit Strukturen aus dem 19. Jahrhundert gelenkt wird.[42]

Das geringe BIP und die niedrige Steuerquote Indiens (siehe Tabelle 1, S. 14f) führen zu Defiziten bei der Transformation von latenten Ressourcen in reale Kapazitäten im Hinblick auf die Entwicklung seiner Fähigkeit zur Machtprojektion.[43] Die staatliche Verwaltung weist in Relation zu anderen Staaten ebenfalls deutliche Rückstände auf.[44] So waren von den insgesamt 6.500 Stellen des prestigeträchtigen Indian Administrative Service 2017 nur rund 5.000 besetzt.[45] Zwar setzt die Modi-Regierung verstärkt auf digitale Lösungen, um die staatliche Verwaltung zu modernisieren, zum Beispiel beim Ausbau der Aadhaar-Karte.[46] Zudem hat Modi Reformen angekündigt, um Experten den Quereinstieg in die staatliche Verwaltung zu ermöglichen. Auch mögen die Unterbesetzung staatlicher Verwaltungen oder die Rekrutierungsprobleme der Polizei für die Außenpolitik eines Landes nicht direkt von Bedeutung sein. Dass die Streitkräfte allerdings ebenfalls Probleme bei

38 Vgl. Manjeet S. Pardesi, »Is India a Great Power? Understanding Great Power Status in Contemporary International Relations«, in: *Asian Security*, 11 (2015) 1, S. 21f.

39 Vgl. Ganguly/Thompson, *Ascending India and Its State Capacity* [wie Fn. 5], S. 271.

40 Vgl. Hardayal Singh, »Why Are We Still a Soft State?«, *Financial Express*, 12.3.2016, <https://www.financialexpress.com/opinion/why-are-we-still-a-soft-state/224068/> (Zugriff 2.8.2021).

41 Vgl. u. a. Amartya Sen/Jean Drèze, *An Uncertain Glory: India and Its Contradictions*, Princeton, NJ: Princeton University Press, 2013; Devesh Kapur/Pratap Bhanu Metha/Milan Vaishnav (Hg.), *Rethinking Public Institutions in India*, Oxford/Neu-Delhi: Oxford University Press, 2017.

42 Milan Vaishnav, *Transforming State Capacity in India*, Washington, D.C.: Carnegie Endowment for International Peace, 2.7.2019, <https://carnegieendowment.org/2019/07/02/transforming-state-capacity-in-india-pub-79411> (Zugriff 29.4.2021).

43 Vgl. Ashley J. Tellis, *India As a Leading Power*, Washington, D.C.: Carnegie Endowment for International Peace, 2016, S. 2, 12; Ashley J. Tellis, *Covid-19 Knocks on American Hegemony*, Washington, D.C.: The National Bureau of Asian Research, 4.5.2020, <https://www.nbr.org/publication/covid-19-knocks-on-american-hegemony/> (Zugriff 5.5.2020).

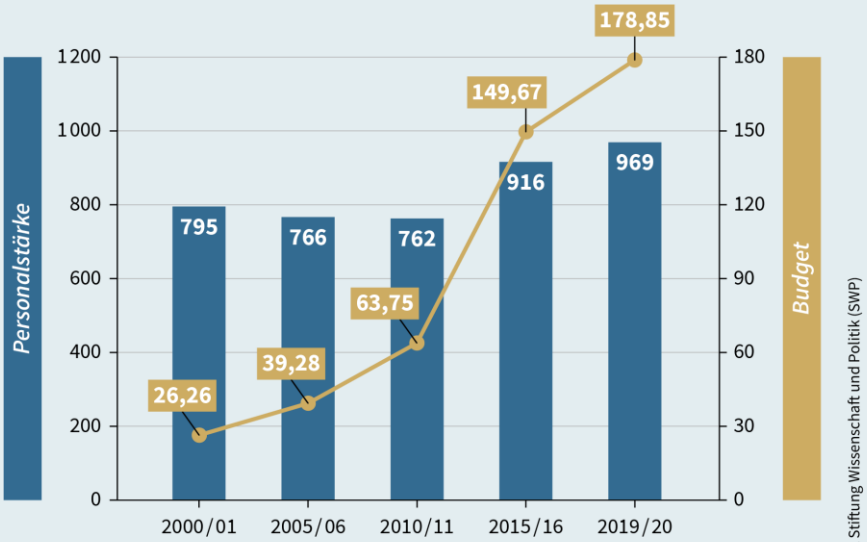
44 Vgl. V. Anantha Nageswaran/Gulzar Natarajan, *Can India Grow? Challenges, Opportunities, and the Way Forward*, Neu-Delhi: Carnegie Endowment for International Peace, 2016, S. 46/47; für eine historische Perspektive vgl. Milan Vaishnav/Reedy Swanson, *India: State Capacity in Global Context*, Washington, D.C.: Carnegie Endowment for International Peace, 2012, <https://carnegieendowment.org/2012/11/02/india-state-capacity-in-global-context-pub-50834> (Zugriff 25.2.2021).

45 Vgl. »India Has a Shortage of Nearly 1,500 IAS Officers: Statistics«, in: *Times of India*, 18.3.2018, <https://timesofindia.indiatimes.com/india/shortage-of-nearly-1500-ias-officers-in-country-govt/articleshow/62820064.cms> (Zugriff 19.3.2018).

46 Die Aadhaar-Karte enthält unter anderem eine zwölfstellige persönliche Identifikationsnummer, die vor allem den ärmeren Bevölkerungsgruppen einen besseren und einfacheren Zugang zu staatlichen Transferleistungen gewährleisten soll. Durch diese direkte Kommunikation soll zugleich die weitverbreitete Korruption bekämpft werden. Mit der Einführung entbrannte eine politische und rechtliche Auseinandersetzung darüber, für welche Zwecke die Karte genutzt werden muss, vgl. »Aadhaar Not Mandatory for Birth, Death Registration, Clarifies Registrar General of India«, in: *The Hindu*, 14.10.2020, <https://www.thehindu.com/news/national/aadhaar-not-mandatory-for-birth-death-registration-clarifies-registrar-general-of-india/article32841915.ece> (Zugriff 14.10.2020).

Grafik 1

Personalstärke und Budget indisches Außenministerium (MEA)
Achse links: *Personalstärke (Class IV);* ***Achse rechts:*** *Budget in Mrd. INR (Indische Rupien)*



Quellen: Ministry of External Affairs (MEA), Annual Reports, verschiedene Jahrgänge

© 2021 Stiftung Wissenschaft und Politik (SWP)

der Rekrutierung von Offizieren haben, kann mögliche außenpolitische Machtprojektionen aber durchaus begrenzen.[47]

Die außenpolitische Bedeutung der administrativen und finanziellen Probleme zeigt sich am ehesten im diplomatischen Dienst. 2019 unterhielt Indien insgesamt 186 diplomatische Vertretungen und lag damit auf Platz 12 im globalen Diplomatie-Index.[48] Das Land plant zugleich, seine globale Präsenz auszubauen und unter anderem bis 2021 allein in Afrika weitere 18 Botschaften zu eröffnen.[49] Der diplomatische Dienst operiert indes mit weniger als eintausend Diplomaten, von denen sich verschiedenen Schätzungen zufolge rund ein Drittel in Indien und zwei Drittel im Ausland befinden.

Indiens diplomatischer Dienst entspricht kaum den geopolitischen Ambitionen des Landes.

Da Indiens internationale Verpflichtungen, unabhängig von plötzlich auftretenden Krisen, zugenommen haben, wird vielfach eine Überlastung des diplomatischen Dienstes kritisiert. Gleichzeitig stoßen Reformansätze etwa zur Aufstockung des diplomatischen Personals (»Class IV« in der indischen Bürokratie) auf Widerstände, da damit intern andere Karriereverläufe notwendig werden. In den letzten Jahren suchte man diese Probleme zu umgehen, indem man externe Berater rekrutierte, um offensichtlich vorhandenen Personalengpässen zu begegnen.[50] Das Budget des Ministry of External Affairs (MEA) ist über die Jahre kontinuierlich gestiegen. Allerdings gab es in dem Zeitraum zwischen 2000/01 und 2019/20 auch Jahre mit zweistelligen Inflations-

47 Vaishnav/Swanson, *India: State Capacity in Global Context* [wie Fn. 44].

48 Vgl. <https://globaldiplomacyindex.lowyinstitute.org/country_rank.html> (Zugriff 8.9.2020).

49 Vgl. Embassy Worldwide, »List of Diplomatic Missions in India & Indian Diplomatic Missions Abroad«, <https://www.embassy-worldwide.com/country/india/#:~:text=There%20are%20about%20100%20Foreign,spread%20all%20over%20the%20world>; »India to Open 18 New Embassies in Africa by 2021«, *africanews.com*, 3.4.2018, <https://www.africanews.com/2018/04/03/india-to-open-18-new-embassies-in-africa-by-2021/> (Zugriff jeweils 14.8.2018).

50 Vgl. Sanya Dhingra/Srijan Shukla, »India Wants to Be Vishwa Guru But IFS Gets Too Few Diplomats to Take Us There«, *ThePrint*, 17.8.2020, <https://theprint.in/india/governance/india-wants-to-be-vishwa-guru-but-ifs-gets-too-few-diplomats-to-take-us-there/481684/> (Zugriff 1.7.2020).

raten.[51] Für den Haushalt 2021/22 erhielt das MEA eine Aufstockung seines Budgets um 4,65 Prozent und damit den größten Haushalt seiner Geschichte. Damit stieg der Anteil des MEA am Gesamthaushalt auf 0,52 Prozent, im Haushaltsjahr 2015/16 hatte der Anteil aber noch bei 0,81 Prozent gelegen.[52]

Die Defizite werden noch offensichtlicher in Relation zu Staaten, mit denen sich Indien gerne vergleicht oder enge Beziehungen pflegt. So verfügt Brasilien über 2.000, China über 4.500 und Japan sogar über 5.700 Diplomaten. An dem Ungleichgewicht änderte auch die Neueinstellung von 24 Diplomaten im Jahr 2020 wenig.[53] Die Personalstärke des indischen diplomatischen Dienstes entspricht der von Staaten wie Singapur oder Neuseeland, die jedoch bescheidenere internationale Ambitionen hegen.[54]

Ideen: Selbstverständnis als Zivilisation

Anders als in der Innenpolitik herrscht in der indischen Außenpolitik ein hohes Maß an parteiübergreifendem Konsens. Hierfür lassen sich verschiedene Gründe anführen. Erstens haben die umfangreichen wirtschaftlichen und sozialen Probleme außenpolitische Fragen seit jeher in den Hintergrund gedrängt, zudem außenwirtschaftliche Aspekte bis zur Liberalisierung 1991 kaum eine Rolle spielten. Zweitens konzentrierte sich der außenpolitische Entscheidungsprozess auf den Premierminister und seine engsten Berater, wohingegen Außenminister oft kein großes Gewicht hatten. Die Dominanz der Kongresspartei auf nationaler Ebene bis 1991 und der Bharatiya Janata Party (BJP) seit 2014 sorgte dafür, dass es bei außenpolitischen Entscheidungen kaum zu parteipolitischen Kontroversen kam. Die außen- und sicherheitspolitische Community in Indien ist nach wie vor sehr klein. Die öffentlichen Debatten werden in hohem Maß von früheren Diplomaten und Generälen geprägt, unter denen es in sicherheitspolitischen Belangen wenig Dissens gibt.

Indiens außenpolitische Interessen und Ambitionen lassen sich ohne weiteres aus seiner demographischen Größe, seinen territorialen Konflikten mit China und Pakistan, seinem Atomarsenal oder seiner Bedeutung für die Weltwirtschaft ableiten. So ist zum Beispiel die Lösung globaler Umwelt- und Klimaprobleme oder das Erreichen der Sustainable Development Goals (SDG) nur möglich, wenn es zu Erfolgen in Indien kommt, in dem rund ein Sechstel der Weltbevölkerung lebt.

Der Rückgriff auf Indiens Zivilisation soll weltpolitische Rolle rechtfertigen.

Allerdings gibt es seit der Unabhängigkeit auch ein zivilisatorisches Narrativ, mit dem indische Entscheidungsträger zunehmend ihren Anspruch auf internationalen Bedeutungszuwachs begründen. Die Vorstellung einer indischen Zivilisation entstand im Zuge der Auseinandersetzungen mit der britischen Kolonialmacht im 19. Jahrhundert. Die indische Elite betonte damit die Gleichwertigkeit ihrer Gesellschaft mit denen des Westens.[55] Ursprünglich bezog sich die Idee der indischen Zivilisation auf ein Gesellschaftsmodell, das aus religiösen Texten abgeleitet wurde. Die Kontinuität von Herrschaftssystemen oder Dynastien spielte darin keine Rolle, da eine solche Kontrolle des gesamten Raums des indischen Subkontinents historisch nur selten gegeben war. Erst durch den hindu-nationalistischen Diskurs des frühen 20. Jahrhunderts wurde auch diese Verbindung gezogen.[56]

Die liberale Variante des Narrativs geht von einer indischen Zivilisation aus, die religiöse Variante von einer Hindu-Zivilisation.[57] So begründete Nehru, als Vertreter eines liberalen Verständnisses, die internationalen Ambitionen Indiens nicht mit den zu

51 Vgl. Macrotrends, »India Inflation Rate 1960–2021«, <https://www.macrotrends.net/countries/IND/india/inflation-rate-cpi> (Zugriff 24.7.2020).

52 Vgl. »In Six Charts, a Visual Primer on India's Budget for Diplomacy«, *The Wire*, 2.2.2021, <https://thewire.in/diplomacy/india-mea-budget-2021> (Zugriff 2.2.2021).

53 Vgl. Dhingra/Shukla, »India Wants to be Vishwa Guru But IFS Gets Too Few Diplomats to Take Us There« [wie Fn. 50].

54 Vgl. Kanti Bajpai/Byron Chong, »India's Foreign Policy Capacity«, in: *Policy Design and Practice*, 2 (2019) 2, S. 137–162; Henrik Chetan Aspengren/Emil Lidén/Axel Nordenstam, *Circles of EU–India Engagement: How Member States Cooperate with India on Global Issues*, Stockholm: The Swedish Institute of International Affairs, 2021, S. 17.

55 Vgl. Sabyasachi Bhattacharya, *Talking Back. The Idea of Civilization in the Indian Nationalist Discourse*, Oxford/Neu-Delhi: Oxford University Press, 2012.

56 Vgl. Catherine Clémentin-Ojha, »›India, That Is Bharat …‹: One Country, Two Names«, in: *South Asia Multidisciplinary Academic Journal* (Samaj), 10 (2014), S. 4, <http://journals.openedition.org/samaj/3717> (Zugriff 8.1.2020).

57 Vgl. Susanne Hoeber Rudolph, »Four Variants of Indian Civilization«, in: Peter J. Katzenstein (Hg.), *Civilisations in World Politics*, London: Routledge, 2010, S. 137–156.

Beginn ohnehin kaum vorhandenen militärischen oder wirtschaftlichen Kapazitäten, sondern mit der Zivilisation, Geschichte und Tradition des Landes,[58] während der Diskurs seit dem Amtsantritt von Narendra Modi 2014 und seiner hindu-nationalistischen BJP eine eher religiöse Wendung genommen hat.[59]

Hier bilden die Vorstellungen über das Hindutum *(Hindutva),* wie sie in den 1920er und 1930er Jahren von V. D. Savarkar und M. S. Golwalkar als Grundlage für ein unabhängiges Indien formuliert wurden, den Ausgangspunkt: Orientiert am ethnischen Nationalismus europäischer Vorbilder aus dem 19. und 20. Jahrhundert, zielt *Hindutva* auf die Schaffung einer Hindu-Nation *(Hindu-Rashtra),* die auf Sprache, Geschichte, Kultur, Geographie und Abstammung beruht.[60] Damit verband sich anfangs auch eine Ablehnung äußerer Einflüsse, wie sie durch muslimische Eroberung und später durch die Briten ins Land kamen; beide führten vermeintlich zum Niedergang der Hindus. In den 1920er Jahren entwickelte sich eine Diskussion über *Greater India,* die den Einfluss der indischen Kultur bzw. ihrer Zivilisation auf angrenzende Regionen in Asien hervorhob.[61] Nach der Unabhängigkeit setzten sich diese Ideen in den Diskussionen über ein ungeteiltes Indien *(Akhand Bharat)* fort, in denen die kulturelle Einheit der Hindu-Zivilisation beschworen und teilweise auch die Wiedervereinigung mit Pakistan angestrebt wurde.[62]

Gerade vor dem Hintergrund der Konkurrenz mit China greift die Modi-Regierung zunehmend auf das Zivilisations-Narrativ zurück. Im Januar 2021 äußerte Außenminister Jaishankar beispielsweise selbstbewusst, dass »civilisational states like India and China must always take the long view«.[63] Dies bedeutet indirekt, dass Indien seine außenpolitischen Interessen und Ansprüche nicht unbedingt an klassischen Kriterien wie demographischer Größe, wirtschaftlicher Leistungsfähigkeit und militärischer Schlagkraft festmacht, sondern immer häufiger auch an seiner vorgestellten Identität als Zivilisation.

Werte: ein illiberales Indien

Die Frage nach der inneren Verfasstheit von Staaten oder ihres politischen Systems spielt in den Debatten über Aufstieg oft keine Rolle, da der Schwerpunkt zumeist auf wirtschaftlichen und militärischen Kennzahlen liegt.

Für Indien soll diese Frage hier dennoch aufgegriffen werden, da der Verweis auf gemeinsame demokratische Werte und Pluralismus gerade im Verhältnis zu den westlichen Staaten eine wichtige Rolle spielt und in jeder gemeinsamen Erklärung auftaucht. Die Metapher von der Kooperation zwischen der größten und der ältesten Demokratie ist zum Beispiel eine Standardformel in den indisch-amerikanischen Beziehungen. Allerdings haben sich daraus selten gemeinsame Interessen oder gar außenpolitische Initiativen entwickelt. Auch in der deutschen und europäischen Diskussion gilt Indien als Wertepartner, selbst wenn dies in den Leitlinien der Bundesregierung zum Indo-Pazifik nicht explizit zum Ausdruck kommt.[64]

Die indische Demokratie rückt in Richtung autokratisches System.

Eine Reihe von Entwicklungen hat seit dem Amtsantritt der Modi-Regierung eine Diskussion über ein »illiberales Indien« entfacht.[65] Denn die indische

58 Vgl. Jawaharlal Nehru, *India's Foreign Policy. Selected Speeches, September 1946 – April 1961*, Neu-Delhi: Ministry of Information and Broadcasting, o. J., S. 21, 39, 43; Bhattacharya, *Talking Back* [wie Fn. 55].

59 Vgl. Kanti Bajpai, »India's Grand Strategy: Six Schools of Thought«, in: Kanti Bajpai/Saira Basit/V. Krishnappa (Hg.), *India's Grand Strategy: History, Theory, Cases*, London: Routledge, 2014, S. 130.

60 Vgl. M. S. Golwalkar, *We – Or Our Nationhood Defined*, Nagpur: Bharat Publications, 1939, E-Book published by <http://hinduebooks.blogspot.com/> (Zugriff 4.2.2021).

61 Vgl. T. C. A. Raghavan, »Temptations of a Greater India. The Legacy of an Ambitious Project in History«, 8.3.2018, <https://openthemagazine.com/essay/temptations-of-a-greater-india> (Zugriff 14.12.2020).

62 C. P. Bhishikar/Pandit Deendayal Upadhyaya, *Ideology and Perception*, Part V: *Concept of the Rashtra*, Neu-Delhi: Suruchi Prakashan, 1991, S. 157 – 159.

63 Vgl. Nayanima Basu, »China's ›Duality of Cooperation & Competition‹ Was Evident before LAC Standoff — Jaishankar«, *ThePrint*, 28.1.2021, <https://theprint.in/diplomacy/chinas-duality-of-cooperation-competition-was-evident-before-lac-standoff-jaishankar/593953/> (Zugriff 28.1.2021).

64 In den Leitlinien wird der Begriff »Wertepartner« insgesamt vier Mal genannt. Nur an einer Stelle werden Staaten aufgeführt, nämlich »… mit Wertepartnern der Region (u. a. Singapur, Australien, Japan, Südkorea) …«; vgl. Die Bundesregierung, *Leitlinien zum Indo-Pazifik. Deutschland – Europa – Asien. Das 21. Jahrhundert gemeinsam gestalten*, Berlin 2020, S. 16.

65 Vgl. Sumit Ganguly, »An Illiberal India?«, in: *Journal of Democracy*, 31 (Januar 2020) 1, S. 193 – 202, <https://www.

Demokratie rückt in Richtung autokratisches System. Das zeigt sich an verschiedenen Aspekten. Erstens wird die öffentliche Diskussion beschränkt. Kritik an der Regierung und ihrer Politik gilt zusehends als unerwünscht. Kritische Intellektuelle und Medien sowie nationale und internationale zivilgesellschaftliche Organisationen sehen sich mit bürokratischen Kontrollen konfrontiert oder werden strafrechtlich verfolgt.[66] So hat sich unter anderem die Zahl der Anklagen wegen staatsgefährdender Aktivitäten seit 2014 deutlich erhöht.[67] Des Weiteren wurde in keiner anderen Demokratie in den Jahren 2018 und 2019 das Internet so häufig blockiert wie in Indien.[68] Die damit einhergehenden Einschränkungen der Grundrechte haben dazu geführt, dass Indien im Index der Pressefreiheit 2020 mittlerweile hinter Afghanistan rangiert und nur noch Platz 142 (von 180) belegt. Auf dem Freiheitsindex (Human Freedom Index) rutschte die größte Demokratie 2020 um 17 Plätze auf Rang 111 von 162 Staaten.[69] Zweitens hat die Regierung durch personelle Veränderungen ihren Einfluss auf bislang als unabhängig geltende Institutionen wie Wahlkommission und Zentralbank ausgebaut.[70] Drittens ist das Oberste Gericht immer seltener bereit, strittige Regierungsentscheidungen zu überprüfen, vor allem, wenn sie die Kompetenzen der Bundesstaaten gegenüber der Zentralregierung betreffen. Die beiden bekanntesten Beispiele hierfür sind die Aufteilung und Umwandlung des Bundesstaates Jammu und Kaschmir in zwei von der Zentralregierung verwaltete Unionsterritorien, die im August 2019 ohne die Zustimmung der gewählten Landesregierung vollzogen wurde, oder die Verabschiedung von Reformen in der Landwirtschaft im Sommer 2020, die Zuständigkeitsbereiche der Bundesstaaten berühren. Das neue Staatsbürgerschaftsrecht und das geplante nationale Bürgerregister (National Register of Indian Citizens, NRIC) werden, vermutlich nicht unbeabsichtigt, vor allem für die muslimische Minderheit Probleme mit sich bringen. Diese Entwicklungen haben der Regierung aber nicht geschadet. Bei der Wahl 2019 konnte Modi den Stimmenanteil der BJP sogar erhöhen und seine absolute Mehrheit im Parlament noch ausbauen.

journalofdemocracy.org/articles/an-illiberal-india/> (Zugriff 9.6.2021).

66 Vgl. »›Shooting the Messenger‹: Newspaper Editorials Slam FIRs against Journalists«, *The Wire*, 2.2.2021, <https://thewire.in/media/shooting-the-messenger-newspaper-editorials-fir-journalists-farmers-rally> (Zugriff 2.2.2021).

67 Vgl. Kunal Purohit, »Our New Database Reveals Rise in Sedition Cases in the Modi Era«, 2.2.2021, <https://www.article-14.com/post/our-new-database-reveals-rise-in-sedition-cases-in-the-modi-era> (Zugriff 2.2.2021).

68 Vgl. Shadab Nazmi, »Why India Shuts Down the Internet More Than Any Other Democracy«, *BBC News*, 19.12.2019, <https://www.bbc.com/news/world-asia-india-50819905> (Zugriff 19.12.2019).

69 Vgl. »India Ranks 111 Out of 162 Countries on Personal Freedom Index«, in: *The Hindu*, 17.12.2020, <https://www.thehindu.com/news/national/india-ranks-111-out-of-162-countries-on-personal-freedom-index/article33358167.ece> (Zugriff 17.12.2020).

70 Vgl. Ganguly, »An Illiberal India?« [wie Fn. 65]; Rahul Mukherji, »India's Illiberal Remedy«, in: *Journal of Democracy*, 31 (Oktober 2020), 4, S. 91—105.

Wirtschaft

Die internationale Ebene

Indien gehörte zu den 23 Unterzeichnerstaaten, die 1947 das Allgemeine Zoll- und Handelsabkommen (General Agreement on Tariffs and Trade, GATT) ins Leben riefen. Aufgrund seiner gemischten Wirtschaftspolitik *(mixed economy)*, die eine Importsubstitution beinhaltete, sank Indiens Anteil am Welthandel von rund zwei Prozent in den 1950er Jahren auf 0,5 Prozent zu Beginn der 1990er Jahre.

Die *mixed economy* verfehlte aber ihre Ziele. Bis 1991 erreichte Indien mit diesem Modell ein durchschnittliches Wirtschaftswachstum von 3,5 Prozent, das oft abschätzig als »Hindu Rate of Growth« bezeichnet wurde. Angesichts eines Bevölkerungszuwachses von über zwei Prozent ließen sich mit diesen niedrigen Wachstumsraten keine langfristigen Entwicklungserfolge realisieren. Der Zusammenbruch der Sowjetunion — Indiens wichtigstem Handelspartner — führte im Sommer 1991 zu einer Zahlungsbilanzkrise, die das Land zu einer wirtschaftspolitischen Neuausrichtung zwang. Die anschließende wirtschaftliche Liberalisierung trieb die Raten des BIP-Wachstums in die Höhe. Damit wurde deutlich, dass das Wirtschaftswachstum zuvor weniger durch kulturelle als vielmehr durch institutionelle Faktoren begrenzt worden war.

Liberalisierung macht Indien seit den 1990er Jahren zur Wachstumslokomotive.

Seitdem entwickelte sich Indien zu einer Wachstumslokomotive der Weltwirtschaft. In der Dekade von 1990 bis 2000 lag der Anstieg des BIP bei 5,4 Prozent, von 2000 bis 2010 steigerte es sich sogar auf 8,8 Prozent, ehe es im Gefolge der Finanzkrise des Jahres 2008 von 2010 bis 2017 auf 7,1 Prozent sank.[71] Von großer Bedeutung war, dass alle drei großen parteipolitischen Blöcke — die Kongresspartei, die BJP sowie die Regionalparteien, die seit 1991 an der Regierung waren — einen Konsens über die Fortführung der wirtschaftlichen Liberalisierung entwickelten. Finanzminister Sinha umschrieb diesen Umstand 1998 mit den Worten: »The clock won't be turned back.«[72]

Das hohe Wirtschaftswachstum, die steigenden Einkommen und die wachsende Mittelschicht haben Indien zu einem attraktiven Markt für viele internationale Unternehmen gemacht. Je nach Definition erfreut sich die indische Mittelschicht in vielen Geschäftsprognosen eines nahezu unbegrenzten Wachstumspotenzials. Mit der Regierungsübernahme von Premierminister Modi 2014 verbanden viele Beobachter die Hoffnung, dass sich der wirtschaftliche Reformprozess ebenso wie die Integration Indiens in den Weltmarkt weiter beschleunigen würden. So verbesserte Indien seinen Platz im Ease of Doing Business Index von Rang 140 (2014) auf 63 (2019).[73] Ein großer wirtschaftlicher Erfolg war auch die Einführung der Mehrwertsteuer (Goods and Service Tax) 2017. Die Indische Union wurde damit erstmals ein einheitlicher Markt, was ausländischen Unternehmen den Zugang erleichterte. Anfang 2020, vor der Corona-Pandemie, überholte Indien Großbritannien und Frankreich und wurde gemessen am BIP zur weltweit fünftgrößten Volkswirtschaft.[74]

Schaut man genauer hin, fällt das Bild nüchterner aus. Zwischen 2001 und 2011 wuchs die Mittelschicht

71 Vgl. Pragya Srivastava, »India's Economic Growth Story Remarkable since 1990s, Never Mind Quarterly Fluctuations: World Bank«, in: *Financial Express*, 14.3.2018, <https://www.financialexpress.com/economy/indias-economic-growth-story-remarkable-since-1990s-never-mind-quarterly-fluctuations-world-bank/1098628/> (Zugriff 17.9.2020).

72 Vgl. Sridhar Krishnaswami, »The Clock Won't Be Turned Back: Sinha«, in: *The Hindu*, 18.4.1998.

73 Vgl. Suhasini Haidar, »Ease of Doing Business Leap Creditable: World Bank Chief«, in: *The Hindu*, 27.10.2019.

74 Vgl. »India Emerges As World's 5th Largest Economy, Overtakes UK and France, Says Report«, *Business Today*, 18.2.2020, <https://www.businesstoday.in/current/economy-politics/india-emerges-as-world-5th-largest-economy-overtakes-uk-and-france-says-report/story/396372.html> (Zugriff 2.2.2021).

in China von drei auf 18 Prozent, in Indien hingegen nur von einem auf drei Prozent. Andere Untersuchungen beziffern die Größe der indischen Mittelschicht auf rund sechs Prozent.[75]

Der wirtschaftliche Erfolg Indiens seit den 1990er Jahren ist eng mit dem Aufstieg der Informations- und Kommunikationstechnologie verknüpft. Dieser Teil des Dienstleistungssektors hat maßgeblich dazu beigetragen, dass das Land heute wenn nicht als »Fabrik«, so doch als »Büro der Weltwirtschaft« gilt. Trotz seiner globalen Vernetzung macht dieser Bereich im Gesamtkontext des indischen Arbeitsmarktes jedoch nur einen verschwindend geringen Anteil aus. 4,36 Millionen Menschen waren 2020 in diesen Berufen beschäftigt — weniger als ein Prozent aller Beschäftigten.[76] Ein weiterer technologischer Erfolg ist das Weltraum- und Raketenprogramm. Die militärische Dimension wird um ein ziviles Programm ergänzt, mit dessen Hilfe Drittstaaten ihre Satelliten in den Orbit transportieren können.

Produktionsstandort Indien ist nach wie vor wenig wettbewerbsfähig.

Trotz seiner Reformen hinkt Indiens Partizipation an globalen Wertschöpfungsketten dem Durchschnitt der Industrie- und Entwicklungsländer hinterher, in den letzten Jahren sogar noch mehr als vorher.[77] Indien tut sich im internationalen Standortwettbewerb somit weiterhin schwer. Zwischen April 2018 und August 2019 verlagerten 56 Unternehmen ihre Produktionsstandorte aus China weg. Allerdings entschied sich nahezu die Hälfte der Unternehmen für Vietnam als neuen Standort. Nur drei Unternehmen gingen nach Indien,[78] darunter kein einziges der 87 japanischen, die China in den letzten Jahren verließen — obwohl Japan mittlerweile als einer der engsten Partner Indiens gilt.[79] Zwar hat die indische Regierung in den letzten Jahren verstärkt in die Infrastruktur investiert, verzeichnet im internationalen Vergleich jedoch weiterhin Defizite. So machen zum Beispiel die Logistikkosten pro Produkt in Indien circa 14 Prozent aus, in China dagegen nur 8 bis 10 Prozent.[80]

Die Verbesserung im Ease of Doing Business Index wurde lange Zeit durch Maßnahmen wie die nachträgliche Besteuerung konterkariert, etwa von Firmen wie Vodafone und Cairn.[81] Erst im Sommer 2021 änderte die Regierung die Gesetzeslage, um weitere Rechtsstreitigkeiten mit Unternehmen zu vermeiden.[82] Auch auf Seiten der deutschen Wirtschaft gibt es nicht nur Lob für die guten Wachstumsaussichten, sondern auch Kritik am zunehmenden Protektionismus. »Die Hoffnung auf den Zukunftsmarkt Indien«, meint Wolfgang Niedermark vom Bundesverband der Deutschen Industrie (BDI), »hat sich schon in der Vergangenheit immer wieder in Gegenwartsernüchterung verkehrt.«[83]

Die ausländischen Investitionen in Indien haben deutlich zugenommen. 2019 erhielt das Land Auslandsinvestitionen in Rekordhöhe: 49 Milliarden US-Dollar. China konnte jedoch 140 Milliarden für sich

75 Vgl. Nissim Mannathukkaren, »The Grand Delusion of Digital India«, in: *The Hindu*, 6.10.2015, <http://www.thehindu.com/opinion/op-ed/the-grand-delusion-of-digital-india/article7727159.ece> (Zugriff 6.10.2015); vgl. auch Shoumitro Chatterjee/Arvind Subramanian, *India's Inward (Re)Turn: Is It Warranted? Will It Work?*, Sonipat: Ashoka Centre for Economic Policy, Oktober 2020 (Policy Paper Nr. 1), S. 9.

76 »Employment of the IT-BPM Industry in India from Financial Year 2011 to 2020 (in Millions)«, <https://www.statista.com/statistics/320729/india-it-industry-direct-indirect-employment/> (Zugriff 28.5.2021).

77 Vgl. Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), *Trade in Value Added: India*, 2018, <https://www.oecd.org/industry/ind/TIVA-2018-India.pdf> (Zugriff 1.2.2021); Hansjörg Herr u. a., *Wirtschaftliche Entwicklung und Arbeitsbedingungen in globalen Wertschöpfungsketten*, Düsseldorf: Hans-Böckler-Stiftung, 2020 (Working Paper Forschungsförderung Nr. 175), <http://hdl.handle.net/10419/217250> (Zugriff 1.2.2021).

78 Vgl. Sadanand Dhume, »East Is East: Can Indian Manufacturing Capitalize on the Flight from China?«, in: *The Wall Street Journal*, 15.5.2020.

79 Vgl. Jyoti Malhotra, »Japan, Swadeshi Jagran Manch and BCCI: Why Modi's China Headache Just Got Bigger This Week«, *ThePrint*, 4.8.2020, <https://theprint.in/opinion/global-print/japan-jagran-manch-bcci-why-modi-china-headache-just-got-bigger/474246/> (Zugriff 4.8.2020).

80 Vgl. Nirmala Ganapathy, »Rail Wars; India: Road Construction Part of Drive to Better Compete with China«, in: *The Straits Times*, 10.4.2021.

81 Vgl. »Corporate Buccaneers: Seize and Insist«, in: *The Economist*, 10.4.2021.

82 Vgl. Ila Patnaik/Radhika Pandey, »Retrospective Tax Is Good Riddance. But Modi Govt Can Do More to Attract Foreign Investors«, *ThePrint*, 13.8.2021, <https://theprint.in/ilanomics/retrospective-tax-is-good-riddance-but-modi-govt-can-do-more-to-attract-foreign-investors/714180/> (Zugriff 13.8. 2021).

83 Zitiert nach Mathias Peer, »Indien: Europas schwieriger Partner«, in: *Handelsblatt*, 29.3.2021.

verbuchen, Singapur 110 Milliarden.[84] Premierminister Modi verkündete im Juni 2019, bis 2024 werde sich Indien — gemessen am BIP — zu einer Fünf-Billionen-Dollar-Volkswirtschaft entwickeln.[85] Indien wäre damit in absoluten Zahlen die drittgrößte Volkswirtschaft nach den USA und China. Für dieses Ziel würde Indien allerdings ein jährliches Wirtschaftswachstum von rund 8 Prozent des BIP erreichen müssen[86] — was infolge des wirtschaftlichen Einbruchs durch die Covid-19-Pandemie noch schwerer zu realisieren sein wird.

Freihandelsabkommen vergrößerten Indiens Handelsdefizit.

Eine Überprüfung der bisherigen Freihandelsabkommen ergab, dass diese zumeist das Handelsdefizit Indiens mit den jeweiligen Staaten noch vergrößert hatten.[87] Die Regierung hatte Ende 2015 neue Leitlinien für bilaterale Investitionsabkommen beschlossen, um auf dieser Grundlage eine Neuverhandlung auslaufender Abkommen zu erwirken.[88] Allerdings kritisierten sowohl internationale Unternehmen als auch Staaten die neuen Regelungen. Bis 2020 konnten deshalb nur vier neue Abkommen unterzeichnet werden.[89]

Dennoch: Indien hat in verschiedenen internationalen Handels-, Umwelt- und Klimaverhandlungen seine nationalen Interessen verteidigt und internationale Regeln mitgeprägt. Damit hat das Land gerade im Vergleich zur Phase vor 1991 international deutlich an Statur gewonnen.[90] Indien wurde trotz erheblicher innenpolitischer Widerstände 1995 Gründungsmitglied der neuen Welthandelsorganisation (World Trade Organization, WTO), wo es sich zu einem Sprecher der Entwicklungsländer und zusammen mit Staaten wie Brasilien und China zu einem der wichtigsten Gegenspieler der Industriestaaten entwickelte.[91] In der Weltbank konnte Indien seine Stimmrechte erweitern, in der Internationalen Bank für Wiederaufbau und Entwicklung (International Bank for Reconstruction and Development, IBRD) zählt es mittlerweile zu den zehn größten Anteilseignern. Auch im Internationalen Währungsfonds hat Indien seine Sonderziehungsrechte ausgeweitet und es in die Gruppe der zehn größten Anteilseigner geschafft.[92]

Die regionale Ebene

Indiens wirtschaftliche Zusammenarbeit mit seinen unmittelbaren Nachbarn ist dürftig. Daran änderte auch Modis »Neighbourhood First«-Politik nichts. Die Mitgliedstaaten der South Asian Association for

84 Vgl. Sadanand Dhume, »East Is East: Jeff Bezos' Unhappy Passage to India«, in: *The Wall Street Journal*, 24.1.2020.

85 Vgl. R. Nagaraj, »Not by Wishful Thinking«, in: *The Hindu*, 3.7.2019, <https://www.thehindu.com/opinion/op-ed/not-by-wishful-thinking/article28264404.ece> (Zugriff 3.7.2019).

86 »8 % Growth Needed for a $5-trillion Economy: Ex-RBI Governor«, in: *The Economic Times*, 12.7.2019, <https://economictimes.indiatimes.com/news/economy/policy/8-growth-needed-for-a-5-trillion-economy-ex-rbi-governor/articleshow/70193183.cms?utm_source=contentofinterest&utm_medium=text&utm_campaign=cppst> (Zugriff 13.7.2019).

87 Vgl. N. Madhavan, »Why Trade Deals Are the Next Logical Step«, in: *The Hindu Business Line*, 19.11.2020, <https://www.thehindubusinessline.com/opinion/columns/why-trade-deals-are-the-next-logical-step/article33134569.ece> (Zugriff 22.12.2020).

88 Vgl. Amiti Sen Surabhi, »India's Bilateral Investment Pacts under Cloud«, in: *The Hindu Business Line*, 15.1.2018, <https://www.thehindubusinessline.com/economy/indias-bilateral-investment-pacts-under-cloud/article9625580.ece> (Zugriff 15.1.2018).

89 Vgl. Suhasini Haidar, »India, Brazil to Sign Strategic Action Plan«, in: *The Hindu*, 22.1.2020, <https://www.thehindu.com/news/national/india-brazil-to-sign-strategic-action-plan/article30618041.ece> (Zugriff 22.1.2020); Abhishek Dwivedi, »India's Flawed Approach to Bilateral Investment Treaties«, in: *The Diplomat*, 4.12.2020, <https://thediplomat.com/2020/12/indias-flawed-approach-to-bilateral-investment-treaties> (Zugriff 22.12.2020).

90 Vgl. Amrita Narlikar, »India's Role in Global Governance: A Modification?«, in: *International Affairs*, 93 (2017) 1, S. 93—111; Karthik Nachiappan, *Does India Negotiate?*, Oxford/Neu-Delhi: Oxford University Press, 2019.

91 Vgl. Kristen Hopewell, »Different Paths to Power: The Rise of Brazil, India and China at the World Trade Organization«, in: *Review of International Political Economy*, 22 (2015) 2, S. 311—338.

92 Vgl. Jakob Vestergaard, *The World Bank and the Emerging World Order. Adjusting to Multipolarity at the Second Decimal Point*, Kopenhagen: Danish Institute for International Studies (DIIS), 2011 (DIIS Report 2011:05), S. 7—10; World Bank Group Finances, *IBRD Statement of Subscriptions to Capital Stock and Voting Power*, 2015, <https://finances.worldbank.org/Shareholder-Equity/IBRD-Statement-of-Subscriptions-to-Capital-Stock-a/rcx4-r7xj> (Zugriff 23.2.2016); Dries Lesage u. a., »Rising Powers and IMF Governance Reform«, in: ders./Thijs van de Graaf (Hg.), *Rising Powers and Multilateral Institutions*, Basingstoke: Palgrave Macmillan, 2015, S. 153—174.

Regional Cooperation (SAARC) weisen traditionell eine niedrige Quote an intraregionalem Handel auf. Das geht vor allem auf die politischen Probleme zwischen Indien und Pakistan zurück, den beiden größten Volkswirtschaften in der Organisation. Hinzu kommen der geringe Grad an wirtschaftlicher Komplementarität sowie die unzureichende regionale Infrastruktur. Die 2006 in Kraft getretene South Asian Free Trade Area (SAFTA) sowie die Anstrengungen, welche die indische Regierung unter Premierminister Manmohan Singh von 2007 an unternahm, um die regionale Konnektivität zu verbessern, erzielten nur überschaubare Erfolge. 2016 wurde die intraregionale Handelsquote in der SAARC auf rund fünf Prozent beziffert.[93]

Die umfangreichen Investitionen, die China seit 2015/15 im Rahmen der BRI in der Region tätigte, schwächten Indiens Position gegenüber den Nachbarstaaten weiter.[94] Mit Ausnahme Indiens und Bhutans haben sich alle SAARC-Staaten der Seidenstraßen-Initiative angeschlossen. Die südasiatischen Staaten nahmen die wirtschaftliche Unterstützung Chinas bereitwillig an, zumal sie im Unterschied zu Indien keine oder nur geringfügige bilaterale Differenzen von China trennen und die Volksrepublik im Vergleich zu Indien der attraktivere Wirtschaftspartner ist. Die seit 2016 zu beobachtende Verschlechterung der indisch-pakistanischen Beziehungen zog die SAARC weiter in Mitleidenschaft, auch wenn Modi die Covid-19-Pandemie nutzte, um in diesem Rahmen wieder ein gemeinsames Programm aufzulegen.

Die indische Regierung unterstützt denn jetzt auch neue regionale Formate wie BIMSTEC oder die subregionale Zusammenarbeit mit Bhutan, Bangladesch und Nepal (BBIN). Angesichts der wachsenden politischen und wirtschaftlichen Konkurrenz mit China dürften Indiens Schwierigkeiten, öffentliche Güter für die Nachbarstaaten bereitzustellen, um die eigene Vormachtposition zu untermauern, noch zunehmen.

Indien kann in der Impfstoffdiplomatie nicht mit China konkurrieren.

Ein Beispiel dafür ist die Bekämpfung der Covid-19-Pandemie. China wie Indien nutzen die Krise für »Impfdiplomatie«. Anfangs konnte Indien mit der Lieferung von Impfstoffen in die Nachbarstaaten teilweise diplomatisch an China verlorenen Boden wieder wettmachen — unter anderem dank der in der Quad gefällten Entscheidung, gemeinsam die Produktion von Impfstoffen zu erhöhen, wofür Indien als Produktionsstandort eine wichtige Rolle spielte.[95] Die verheerenden Folgen der zweiten Corona-Welle, die Indien im Frühjahr 2021 überrollte, förderten indes die Defizite der indischen Impfstoffproduktion zutage. Die indische Regierung stellte ihre Impfstoffexporte ein, was nicht nur in den Nachbarländern, sondern auch in afrikanischen Staaten Kritik hervorrief.[96] Indien dürfte mit diesem Schritt in Südasien, aber auch in anderen Teilen der Welt in der Konkurrenz mit China an Boden verloren haben.

Das Verhältnis zu China prägt ebenfalls Indiens Beziehungen zur erweiterten Nachbarschaft im asiatischen Raum. Denn China ist nicht nur strategischer Rivale, sondern auch wichtigster bilateraler Handelspartner. Indiens Handelsdefizit gegenüber China wächst seit Jahren, während seine Bemühungen, den chinesischen Markt für indische Firmen zu öffnen, kaum Erfolge zeitigten. Die Verschärfung der politischen Spannungen mit China, vor allem seit der Konfrontation im Himalaja im Sommer 2020, macht die Situation für Indien noch komplizierter. Infolge der militärischen Auseinandersetzungen wurden Rufe laut, die wirtschaftlichen Beziehungen mit China zu lockern. Die indische Regierung verhängte eine Reihe von Strafmaßnahmen und verbot unter anderem diverse chinesische Apps. Allerdings warnten große Unternehmen vor einer solchen Politik, da

93 Vgl. World Bank, *The Potential of Intra-regional Trade for South Asia*, <http://www.worldbank.org/en/news/infographic/2016/05/24/the-potential-of-intra-regional-trade-for-south-asia> (Zugriff 25.1.2018); The Asia Foundation, *Intra-Regional Trade in South Asia*, S. 1, <https://asiafoundation.org/wp-content/uploads/2016/05/India-Regional-Trade-Brochure.pdf> (Zugriff 1.9.2021); United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (ESCAP), *Unlocking the Potential of Regional Economic Cooperation and Integration in South Asia. Potential, Challenges and the Way Forward*, Neu-Delhi 2017, S. 1.

94 Vgl. Niara Sareen/Riya Sinha, *India's Limited Trade Connectivity with South Asia*, Neu-Delhi: Centre for Social and Economic Progress (CSEP), 2020 (Policy Brief Sambandh: Regional Connectivity Initiative), <https://csep.org/policy-brief/indias-limited-trade-connectivity-with-south-asia/> (Zugriff 1.2.2021).

95 Vgl. Nirmala Ganapathy, »Quad Vaccine Initiative Seen As Boost to India's Soft Power«, in: *The Straits Times*, 14.4.2021.

96 Vgl. Giulia Paravicini, »India's Halt to Vaccine Exports ›Very Problematic‹ for Africa«, *wire.in*, 19.5.2021, <https://thewire.in/world/indias-halt-to-vaccine-exports-very-problematic-for-africa> (Zugriff 19.9.2021).

ihre eigenen Produktionsstandorte in Indien wiederum von Zulieferungen aus China abhängig sind.[97]

Deutlich besser gestalten sich die Wirtschaftsbeziehungen zu Japan oder den Staaten der ASEAN, mit denen es eine Reihe von Wirtschaftsabkommen gibt. Aus der geplanten Regional Comprehensive Economic Partnership (RCEP) hat sich die indische Regierung allerdings im November 2019 in letzter Minute zurückgezogen. Das geplante Freihandelsprojekt, an dem auch China beteiligt ist, hätte das chronische Handelsdefizit Indiens gegenüber China noch vergrößert.

Die nationale Ebene

In Wirtschaftskreisen gilt die Maxime: »Bet big and bet long in the Indian economy.«[98] Nach den einschlägigen Prognosen wird Indien 2030 gemessen am Gesamtumfang des BIP die nach China und den USA drittgrößte Volkswirtschaft der Welt sein. In einer Vergleichsgruppe von 16 Staaten dürfte Indien 2030 beim BIP pro Kopf aber den letzten Platz belegen. Allerdings wird das dann bevölkerungsreichste Land der Welt mit 68,4 Prozent den größten Anteil der arbeitsfähigen Bevölkerung stellen.[99] Ob sich die positiven Prognosen bewahrheiten, hängt von einer Reihe Entwicklungen in Bereichen wie Demographie, Bildung und Forschung oder Beschäftigung ab.

Die demographische Entwicklung

In der Indischen Union lebten 2018 über 1,353 Milliarden Menschen.[100] Prognosen der Vereinten Nationen zufolge wird Indien China schon 2027 als bevölkerungsreichstes Land ablösen.[101] Die Fruchtbarkeitsrate ist in den letzten Jahrzehnten gesunken und lag 2017 bei 2,2,[102] die Bevölkerung ist vergleichsweise jung: Im Zensus von 2011 waren 19,1 Prozent der Bevölkerung der Altersgruppe von 15 bis 24 Jahren zuzuordnen.[103] Dieser Umstand beflügelt seit Jahren die Diskussion über eine mögliche demographische Dividende, deren Potenzial bislang aber kaum zum Tragen kommt. Stattdessen besteht die Gefahr, dass der große Anteil an Jugendlichen für den Staat zu einer Belastung wird.[104]

Denn zum einen gibt es in Indien ein Ungleichgewicht zwischen den Geschlechtern, das sich statistisch als »Frauenknappheit« zeigt.[105] Eine der wesentlichen Ursachen ist die kulturelle Bevorzugung von Söhnen gegenüber Töchtern. Diese beginnt bei der, offiziell verbotenen, vorgeburtlichen Geschlechterbestimmung und schlägt sich in schlechteren Gesundheitsstatistiken für Mädchen in nahezu allen Altersgruppen nieder. Innerhalb der städtischen Mittelschichten ändert sich dieses Verhalten zwar, aller-

97 Vgl. Niharika Sharma, »India May Not Have Anything to Gain in a Trade Standoff with China, Experts Warn«, *scroll.in*, 8.9.2020, <https://scroll.in/article/972253/india-may-not-have-anything-to-gain-in-a-trade-standoff-with-china-experts-warn> (Zugriff 8.9.2020).

98 Vgl. »Bet Big and Bet Long in the Indian Economy«, *India Global Business*, 29.11.2020, <https://www.indiaglobalbusiness.com/editorials/bet-big-and-bet-long-in-the-indian-economy> (Zugriff 30.11.2020).

99 Vgl. Robin Niblett, *Global Britain, Global Broker. A Blueprint for the UK's Future International Role*, London, Januar 2021 (Chatham House Research Paper), S. 23.

100 Vgl. World Bank, »India«, <https://data.worldbank.org/country/india> (Zugriff 19.5.2020).

101 Vgl. United Nations, Department of Economic and Social Affairs, »Growing at a Slower Pace, World Population Is Expected to Reach 9.7 Billion in 2050 and Could Peak at Nearly 11 Billion around 2100«, New York, 17.6.2019, <https://www.un.org/development/desa/en/news/population/world-population-prospects-2019.html> (Zugriff 19.5.2020).

102 Vgl. Vaishnavi Chandrashekhar, *Why India Is Making Progress in Slowing Its Population Growth*, Yale School of the Environment, 12.12.2019, <https://e360.yale.edu/features/why-india-is-making-progress-in-slowing-its-population-growth> (Zugriff 19.5.2020).

103 Vgl. Government of India, Ministry of Statistics and Programme Implementation, Central Statistics Office, *Youth in India 2017*, Neu-Delhi 2017, S. 3. Die genaue Erfassung des jugendlichen Bevölkerungsanteils wird allerdings dadurch erschwert, dass die indische Regierung im Unterschied zu den VN andere und teilweise auch wechselnde Altersgrenzen für die Definition von Jugend nutzt. Für die VN fällt die Altersgruppe der 15- bis 24-Jährigen darunter, die indische Jugendpolitik operiert seit 2003 hingegen mit Zahlen zur Altersgruppe von 13 bis 35 Jahren, die nationale Jugendstrategie seit 2014 mit solchen zur Altersgruppe von 15 bis 29 Jahren; vgl. ebd., S. 2.

104 Vgl. Meenakshi Datta Ghosh, »Youth Can Be a Clear Advantage for India«, in: *The Hindu*, 24.2.2020, <https://www.thehindu.com/opinion/lead/youth-can-be-a-clear-advantage-for-india/article30897179.ece> (Zugriff 24.2.2020).

105 Vgl. Kenneth Roth, *You Should Be Worrying about the Woman Shortage*, Human Rights Watch 2019, <https://www.hrw.org/world-report/2019/country-chapters/global-0> (Zugriff 5.1.2021).

dings ist diese Gruppe noch immer vergleichsweise klein. Die Urbanisierungsrate liegt in Indien bislang nur bei 35 Prozent. Indien ist deshalb in internationalen Vergleichsindizes wie dem Gender Gap Index 2019 sogar noch abgerutscht und belegt nur Rang 112 von 153 teilnehmenden Staaten.[106]

Bildung und Forschung

Zum anderen kämpft das Land weiterhin mit gravierenden Defiziten im Bildungswesen. So lag die offizielle Alphabetisierungsrate 2018 lediglich bei rund 75 Prozent.[107] Indien hat zwar in diesem Bereich große Erfolge erzielt, aber den Anschluss vor allem an die Staaten in Ost- und Südostasien verloren, die sich in den 1950er Jahren noch auf einem ähnlichen Niveau wie Indien befanden. Hier werden mittlerweile Alphabetisierungsquoten von nahezu 100 Prozent erreicht. Eine Ursache liegt vermutlich darin, dass Indien erst 2009 mit dem »Right to Education«-Gesetz eine allgemeine Schulpflicht eingeführt hat.

Nicht wesentlich besser gestaltet sich die Lage mit Blick auf die Universitäten. Im weltweiten Vergleich sind indische Universitäten wenig konkurrenzfähig. Selbst akademische Vorzeigeeinrichtungen wie die Indian Institutes of Technology (IIT) oder Indian Institutes of Sciences (IISc) können da kaum mithalten. Im QS World University Rankings-Bericht 2021 fielen die drei renommiertesten von ihnen weiter zurück.[108] Die Zahl der indischen Einrichtungen, die zu den 1.000 wichtigsten Universitäten weltweit gerechnet werden, sank 2020 von 25 auf 21.[109] Kommentatoren merkten an, dass die offensichtlich unzureichende Qualität indischer Bildungseinrichtungen wohl der Grund dafür sei, dass Minister der Modi-Regierung ihre Kinder zum Studium lieber auf Universitäten im Ausland schicken.[110]

Rückläufig sind auch Ausgaben für Forschung und Entwicklung. Gab Indien 2008 noch 0,86 Prozent des BIP dafür aus, waren es 2018 nur noch 0,60 Prozent.[111] Gerade im Vergleich zu China hinkt Indien hier hinterher.[112] Angesichts dieser Situation erstaunt es nicht, dass Indien massive Rückstände bei Patentanmeldungen aufweist. Wurden in Indien 2017 insgesamt 46.600 Patentanträge gestellt, waren es in den USA 600.000 und in China mehr als 1,3 Millionen. Des Weiteren dauerte die Bewilligung eines Patents in Indien damals 64 Monate, in den USA 24 und in China sogar nur 22 Monate. Auch bei der Zahl der Forschenden pro eine Million Einwohner fällt Indien gegenüber anderen Staaten deutlich zurück. Ihr Anteil lag in Indien bei lediglich 216 Personen, in China bei 1.206, in den USA bei 4.313 und in Japan sogar bei 5.210 Personen.[113]

Beschäftigung

Der Economic Survey 2018/19 der indischen Regierung bezifferte die Gesamtzahl der Erwerbstätigen mit 450 Millionen Menschen. Davon waren laut offiziellen Angaben 93 Prozent, das heißt mehr als 418

106 Vgl. »India Slips to 112th Rank on Gender Gap Index; in Bottom 5 on Health, Economic Fronts«, *Business Today*, 17.12.2019, <https://www.businesstoday.in/current/economy-politics/india-slips-to-112th-rank-on-gender-gap-index-bottom-5-health-economic-fronts/story/392184.html> (Zugriff 5.1.2021).

107 Vgl. Statista, »Literacy Rate in 2011, 2015 and 2018, by Gender«, <https://www.statista.com/statistics/271335/literacy-rate-in-india/> (Zugriff 26.6.2020).

108 Vgl. Kritika Sharma, »IITs and IISc Fall in QS Rankings for 2021, Week after Similar THE Performance«, *ThePrint*, 10.6.2020, <https://theprint.in/india/education/iits-and-iisc-fall-in-qs-rankings-for-2021-week-after-similar-the-performance/438998/> (Zugriff 10.6.2020).

109 Vgl. ThePrint Team, »IIT, IISc Global Rankings Fall: How Can India Attract Foreign Students, Faculty to Improve?«, *ThePrint*, 10.6.2020, <https://theprint.in/talk-point/iit-iisc-global-rankings-fall-how-can-india-attract-foreign-students-faculty-to-improve/439114/> (Zugriff 10.6.2020); *Times Higher Education World University Rankings 2020*, <https://www.timeshighereducation.com/world-university-rankings/2020/world-ranking#!/page/0/length/50/locations/IN/sort_by/rank/sort_order/asc/cols/stats> (Zugriff 10.6.2020).

110 Vgl. Shanker Arnimesh, »Modi Govt Ministers Prefer Oxford, Harvard for Their Children's Education and Not IIT, IIM«, *ThePrint*, 2.3.2020, <https://theprint.in/india/modi-govt-ministers-prefer-oxford-harvard-for-their-childrens-education-and-not-iit-iim/369180/> (Zugriff 2.3.2020).

111 Vgl. World Bank, »Research and Development Expenditure (% of GDP) — India«, <https://data.worldbank.org/indicator/GB.XPD.RSDV.GD.ZS?end=2018&locations=IN&start=1996&view=chart> (Zugriff 4.7.2020).

112 Vgl. Manoj Joshi, »Beijing's Trajectory in Science and Technology Shows India Is Far Behind in the Game«, *The Wire*, 23.1.2018, <https://thewire.in/216576/china-watch-beijings-trajectory-science-technology-shows-india-far-behind-game/> (Zugriff 23.1.2018).

113 Vgl. G. Seetharaman, »Patents Crucial for India to Bridge Tech Gap with US and China«, in: *The Economic Times*, 6.10.2019, <https://economictimes.indiatimes.com/tech/internet/pending-patents-key-to-bridge-vast-tech-gap-with-us-china/articleshow/71458600.cms?from=mdr> (Zugriff 4.7.2020).

Millionen Personen, im nichtorganisierten Sektor beschäftigt.[114] Schätzungen zufolge treten jedes Jahr 10 bis 12 Millionen Menschen neu in den indischen Arbeitsmarkt ein. Aufgrund der genannten Probleme im Bildungsbereich gilt deren Ausbildungsniveau allerdings als unzureichend, auch mit Blick auf ausländische Unternehmen.[115] Laut India Skills Report von 2019 waren nur 47 Prozent der Graduierten verwendungsfähig.[116] Das Problem betrifft selbst Schlüsselbereiche wie die IT-Industrie.[117] Des Weiteren zählt Indien zu den Staaten mit der geringsten Erwerbsquote von Frauen. in den letzten Jahren ist deren Anteil am Arbeitsmarkt (Labour Force Participation Rate, LFPR) sogar noch gesunken, von 31,2 Prozent (2011/12) auf 23,3 Prozent (2017/18).[118]

Die Schaffung von Arbeitsplätzen ist seit Jahren eine zentrale Herausforderung für indische Regierungen. Die Modi-Regierung setzte wie ihre Vorgänger auf den Ausbau des verarbeitenden Sektors. Angepeilt war ein Anteil von 25 Prozent am BIP.[119] Stattdessen konstatierte die Weltbank 2020 auch hier einen Rückgang, von 15,1 Prozent im Jahr 2014 auf 14,8 Prozent im Jahr 2018.[120] Hinzu kommt, dass die zunehmende Automatisierung nicht mehr die Arbeitsplatzeffekte der Industrialisierung wie noch in den 1980/90er Jahren hervorbringt. Diese Entwicklung schlug sich auch in Indien nieder. So halbierte sich, auch infolge der Corona-Pandemie, die Zahl der Beschäftigten in diesem Sektor fast binnen fünf Jahren: von 51 Millionen im Jahr 2016/17 auf 27,3 Millionen im Jahr 2020/21.[121]

Soziale Entwicklung

In diesem Bereich fällt die Bilanz ebenfalls gemischt aus. Nach Schätzungen der VN ist es Indien dank seiner wirtschaftlichen Erfolge von 2006 bis 2016 gelungen, 271 Millionen Menschen aus der Armut zu führen.[122] Trotzdem steht das Land weiterhin vor großen Herausforderungen.[123] Kein G20-Staat schneidet im Ranking des Human Development Index so schlecht ab wie Indien (siehe Tabelle 1, S. 14f), das 2020 nur Rang 131 erreichte und im Vergleich zum Vorjahr um zwei Plätze zurückgefallen war.[124] Und trotz der Erfolge bei der Armutsbekämpfung lebten 2015, so schätzt die Weltbank, noch über 50 Prozent der indischen Bevölkerung unterhalb der Armutsschwelle von 3,20 US-Dollar pro Tag.[125] Aufgrund des

114 Vgl. Riya Rana, »India Lockdown: Most Affected Is Unorganized Sector; It Is 93 % of the Total Workforce, 41 Crore People Lack Economic Security«, 20.3.2020, <https://www.inventiva.co.in/stories/riyarana/india-lockdown-most-affected-is-unorganized-sector-it-is-93-of-the-total-workforce-41-crore-people-lack-economic-security/> (Zugriff 5.1.2021).

115 Vgl. Anantha, V. Nageswaran/Gulzar Natarajan, *Can India Grow? Challenges, Opportunities, and the Way Forward*, Neu-Delhi: Carnegie Endowment for International Peace, 2016, S. 48.

116 Vgl. Mohini Bishnoi, »The Many Structural Flaws in India's Higher Education System«, in: *The Hindu*, 5.12.2019, <https://www.thehindu.com/opinion/op-ed/the-many-structural-flaws-in-indias-higher-education-system/article30169923.ece> (Zugriff 5.12.2019).

117 Vgl. Katharina Buchholz, »90 Percent of Indian Engineers Lack Key Skills«, 2.4.2019, <https://www.statista.com/chart/17565/coding-skills-and-employability-of-indian-it-engineering-graduates/> (Zugriff 5.12.2019).

118 Vgl. Divita Shandilya, »The Gender Ladder to Socio-economic Transformation«, in: *The Hindu*, 3.5.2019, <https://www.thehindu.com/opinion/op-ed/the-gender-ladder-to-socio-economic-transformation/article27016152.ece> (Zugriff 3.5.2019).

119 Vgl. T. N. Ninan, »Not Signing RCEP Could be One of Modi's Biggest Blunders, ›Atmanirbhar‹ an Admission of Defeat«, *ThePrint*, 21.11.2020, <https://theprint.in/opinion/not-signing-rcep-could-be-one-of-modis-biggest-blunders-atmanirbhar-an-admission-of-defeat/548907/> (Zugriff 21.11.2020).

120 Vgl. Dhume, »East Is East: Can Indian Manufacturing Capitalize on the Flight from China?« [wie Fn. 78].

121 Vgl. Ankur Bhardwaj, »Manufacturing Employment Nearly Half of What It Was Five Years Ago«, *Business Standard*, 7.5.2021, <https://www.business-standard.com/article/economy-policy/ceda-cmie-bulletin-manufacturing-employment-halves-in-five-years-121050601086_1.html> (Zugriff 8.5.2021).

122 Vgl. »India Lifted 271 Million People out of Poverty in 10 Years: UN«, in: *The Hindu*, 12.7.2019, <https://www.thehindu.com/news/national/india-lifted-271-million-people-out-of-poverty-in-10-years-un/article28397694.ece> (Zugriff 12.7.2019).

123 Vgl. Jean Drèze/Amartya Sen, *An Uncertain Glory: India and Its Contradictions*, Princeton: Princeton University Press, 2013; Mohan Guruswamy, »Forget the Ease of Doing Business, India Needs to Focus on Issues of Hunger and Poverty First«, *scroll.in*, 2.11.2017, <https://scroll.in/article/856243/forget-the-ease-of-doing-business-india-needs-to-focus-on-issues-of-hunger-and-poverty-first> (Zugriff 2.11.2017).

124 Vgl. »India Drops Two Ranks in Human Development Index«, in: *The Hindu*, 17.12.2020, <https://www.thehindu.com/news/national/india-ranks-131-in-2020-un-human-development-index/article33348091.ece> (Zugriff 17.12.2020).

125 Die Schwelle von 3,20 US-Dollar bezieht sich auf Staaten mit einem unteren mittleren Einkommen, zu denen Indien gezählt wird, vgl. World Bank, *Poverty & Equity Brief*

wirtschaftlichen Einbruchs im Zuge der Corona-Pandemie ist zu befürchten, dass die Armut, vor allem in den ländlichen Gebieten, wieder deutlich zunehmen wird.[126]

Indien ist zwar Selbstversorger bei der Produktion von Nahrungsmitteln, doch sind Mangel- und Unterernährung weiterhin ein ernstes Problem. Der VN-Bericht über Nahrungssicherheit und Ernährung 2020 zeigte, dass in Indien mit 23 Prozent nicht nur der weltweit größte Anteil an Menschen lebt, die einer unsicheren Ernährungssituation ausgesetzt sind. Deren Zahl hatte sich außerdem von 2014 bis 2019 um 62 Millionen Menschen erhöht.[127] 2020 kam Indien im Globalen Hunger-Index denn auch nur auf Platz 94 von 101.[128] Auf dem Human Capital Index der Weltbank 2020 belegte Indien Rang 116 von 174.[129]

Die wirtschaftliche Entwicklung seit 2017

Die Wirtschaftsentwicklung in Indien hatte sich bereits vor der Corona-Pandemie deutlich eingetrübt. Schon seit 2017 sank die BIP-Wachstumsrate,[130] und die Arbeitslosigkeit verzeichnete 2019 ein neues Drei-Jahres-Hoch.[131] 2019/20 — noch vor dem Ausbruch der Corona-Krise — belief sich das Wirtschaftswachstum auf nur fünf Prozent, das war der schlechteste Wert seit elf Jahren.[132] Dabei ist zu berücksichtigen, dass die indische Regierung 2015 die Grundlage für die Berechnung des Wirtschaftswachstums änderte. Dies führte bei der Veröffentlichung der revidierten Wachstumszahlen 2018 zu einer kontroversen Diskussion über die Zuverlässigkeit und Aussagekraft der offiziellen Daten.[133] Mit dem dramatischen wirtschaftlichen Einbruch in der Corona-Krise im Frühjahr 2020 scheint das Ziel einer Fünf-Billionen-Dollar-Volkswirtschaft in weite Ferne gerückt zu sein.

Indien zählt zu den Staaten, die wirtschaftlich am stärksten von der Pandemie getroffen wurden. Im ersten Quartal 2020 brach das BIP um über 23 Prozent ein. Im Gesamtjahr 2020/21 schrumpfte die Wirtschaftsleistung um 7,3 Prozent.[134] Und diese Zahlen zeigen noch nicht das wahre Ausmaß der wirtschaftlichen Folgen, da die Beschäftigten im nichtorganisierten Sektor — immerhin 93 Prozent der Erwerbstätigen — in diesen Statistiken nur teilweise erfasst sind.[135] Die ohnehin gravierende Ungleichheit, die das

India, Washington, D.C., April 2020, <https://databank.worldbank.org/data/download/poverty/33EF03BB-9722-4AE2-ABC7-AA2972D68AFE/Global_POVEQ_IND.pdf> (Zugriff 14.1.2021).

126 Vgl. Santosh Mehrotra/Jajati Keshari Parida, »Poverty in India Is on the Rise Again«, in: *The Hindu*, 4.8.2021, <https://www.thehindu.com/opinion/lead/poverty-in-india-is-on-the-rise-again/article35709263.ece> (Zugriff 4.8.2021).

127 Vgl. Vaishali Bansal, »More Evidence of India's Food Insecurity«, in: *The Hindu*, 24.8.2020, <https://www.thehindu.com/opinion/lead/more-evidence-of-indias-food-insecurity/article32424037.ece> (Zugriff 24.8.2020).

128 Vgl. Rajmohan Unnithan, »The Long Road to Food Security«, in: *The Hindu*, 17.12.2020, <https://www.thehindu.com/opinion/op-ed/the-long-road-to-food-security/article33349977.ece> (Zugriff 17.12.2020).

129 Vgl. »India Ranks 116 in World Bank's Human Capital Index«, in: *The Hindu*, 17.9.2020, <https://www.thehindu.com/business/Economy/india-ranks-116-in-world-banks-human-capital-index/article32627733.ece> (Zugriff 18.9.2020).

130 Vgl. Macrotrends, »India GDP Growth Rate 1961—2021«, <https://www.macrotrends.net/countries/IND/india/gdp-growth-rate> (Zugriff 17.9.2020).

131 Vgl. Varun B. Krishnan, »Joblessness Rises to 3-year High«, in: *The Hindu*, 2.11.2019.

132 Vgl. Rohan Venkataramakrishnan, »Budget 2020: Sitharaman's Speech Seems Transplanted from a World Where India's Economy Is Booming«, *scroll.in*, 3.2.2020, <https://scroll.in/article/951955/budget-2020-sitharamans-speech-seems-transplanted-from-a-world-where-indias-economy-is-booming> (Zugriff 3.2.2020); Pulapre Balakrishnan, »Modinomics in a Spot of Bother as Growth Slows in India«, 4.3.2020, <https://www.eastasiaforum.org/2020/03/04/modinomics-in-a-spot-of-bother-as-growth-slows-in-india/> (Zugriff 4.3.2020).

133 Vgl. Pramit Bhattacharya, »The Truth behind India's New GDP Numbers«, *livemint.com*, 2.4.2015, <http://www.livemint.com/Politics/jKTdOc5DMlJs7QuaoZdLtN/The-truth-behind-Indias-new-GDP-numbers.html> (Zugriff 3.4.2015); Devangshu Datta, »How Trustworthy Is India's Economic Data? Does the Modi Government Care about It Anymore?«, *scroll.in*, 31.7.2018, <https://scroll.in/article/887853/how-trustworthy-is-india-s-economic-data-does-the-modi-government-care-about-it-anymore> (Zugriff 31.7.2018); Santosh Mehrotra, »A Self-goal for India«, in: *The Hindu*, 13.12.2018, <https://www.thehindu.com/opinion/op-ed/a-self-goal-for-india/article25727207.ece> (Zugriff 13.12.2018).

134 Vgl. Vikas Dhoot, »GDP Shrinks by 7.3 %; Q4 Uptick Moderates 2020—21 Carnage«, in: *The Hindu*, 1.6.2021, <https://www.thehindu.com/business/Economy/overall-impact-of-second-pandemic-wave-on-economy-not-likely-to-be-large-says-cea/article34691328.ece> (Zugriff 1.6.2021).

135 Vgl. Arun Kumar, »Budget 2021 Stops Short of the Kick the Indian Economy Needed«, *The Wire*, 1.2.2021, <https://thewire.in/economy/budget-2021-stops-short-of-the-kick-the-indian-economy-needed> (Zugriff 1.2.2021).

Leben in Indien prägt, dürfte sich nach der Krise noch verschärfen.

Allerdings nutzte die indische Regierung den wirtschaftlichen Einbruch 2020 auch für eine Reihe von weitreichenden Reformen. Im Zuge der staatlichen Hilfsmaßnahmen zur Bewältigung der Corona-Krise verkündete Premierminister Modi am 12. Mai 2020 in einer Rede an die Nation mit dem Konzept »Atmanirbhar Bharat« — Eigenständigkeit — seine neue wirtschaftspolitische Agenda.[136] Er vollzog damit eine Kehrtwende, die sich bereits in den Vorjahren angekündigt hatte. So hatte seine Regierung seit ihrem Amtsantritt in einigen Bereichen wieder die Zölle erhöht, auch Freihandelsabkommen mit Staaten oder Wirtschaftsblöcken waren unter der Modi-Regierung bis Ende 2020 ausgeblieben (siehe oben, S. 26).

Modis künftige Wirtschaftspolitik setzt auf Eigenständigkeit und Förderung der nationalen Industrie.

Der Trend zu wirtschaftlicher Abschottung lässt sich in vielen Staaten beobachten. In Indien findet dieses Konzept innenpolitisch breite Unterstützung und deckt sich mit Vorstellungen des Nationalen Freiwilligenkorps (Rashtriya Swayamsevak Sangh, RSS), das großen Einfluss auf die Regierungspolitik der BJP ausübt. Schon 2014 setzte Modi mit dem »Make in India«-Programm auf eine Reduzierung von Importen und die Förderung von Exporten. Das Programm konzentriert sich vor allem auf den Rüstungssektor, um dessen Abhängigkeit von Importen und ausländischer Technologie zu mindern.

Zu den ersten Maßnahmen der neuen Wirtschaftspolitik gehörten Reformen der Arbeitsgesetzgebung, um die Zahl der Regulierungen zu verringern. Im Sommer 2020 verabschiedete die Regierung zudem weitreichende Reformen für die Landwirtschaft unter anderem mit dem Ziel, Subventionen abzubauen und das bisherige System des staatlichen Ankaufs landwirtschaftlicher Produkte durch neue, marktwirtschaftliche Mechanismen zu ersetzen. Diese Gesetze stießen aber auf erbitterten Widerstand der Bauern und führten im Winter 2020/21 zu heftigen Protesten und Zusammenstößen mit der Polizei in der Hauptstadt Neu-Delhi.

Indische Experten warnen allerdings vor dem neuen Credo der wirtschaftlichen Eigenständigkeit, das an die Phase der Importsubstitution der 1950/60er Jahre erinnert. Zwar orientierte sich die Politik damals an sozialistischen Wirtschaftsmodellen und setzte auf einen großen Staatssektor. Modis Politik der Eigenständigkeit zielt hingegen auf Privatisierung der oft defizitären Staatsunternehmen, Kommerzialisierung der Landwirtschaft sowie auf den Aufbau von nationalen Champions, zum Beispiel im Technologiebereich.

Kritiker bemängeln jedoch, dass Indien so kaum in der Lage sein wird, die dringend notwendigen Arbeitsplätze zu schaffen. Zudem ist nicht ersichtlich, wie Indien mit dieser Politik mittel- bis langfristig jene Wirtschaftsressourcen aufbauen will, die dem Land im internationalen Wettbewerb einen größeren Stellenwert verschaffen würde. Eine Politik der (selektiven) Abschottung birgt die Gefahr, dass Indien gegenüber China in den nächsten Jahren noch weiter ins Hintertreffen gerät. Der ehemalige Wirtschaftschefberater Arvind Subramanian brachte das Dilemma dieser Strategie folgendermaßen auf den Punkt: »Wenn wir protektionistisch werden, weiß ich nicht, wie wir eine Exportmacht werden können. Eine eigenständige Exportgroßmacht ist ein Oxymoron.«[137]

Ausblick: Eigenständigkeit und Aufstieg

Die Entwicklung der indischen Wirtschaft war, ist und bleibt einer der entscheidenden Faktoren für den Aufstieg des Landes. Die Wachstumserfolge seit der Liberalisierung 1991 haben nicht nur zu signifikanten Entwicklungsfortschritten geführt, sondern auch das Bild des Landes verändert. Indien hat sich zwar nicht wie China zu einer »Fabrik der Weltwirtschaft« entwickelt, aber aufgrund seines großen Dienstleistungssektors und seiner Erfolge in der Informationstechnologie zum »Büro der Weltwirtschaft« gemausert. Die Aufwertung in Weltbank und Internatio-

136 Vgl. Vrishti Beniwal, »With Modi Saying ›Self-reliance‹ 17 Times in Speech, India Seems Set to Turn Protectionist«, *ThePrint*, 13.5.2020, <https://theprint.in/economy/with-modi-saying-self-reliance-17-times-in-speech-india-seems-set-to-turn-protectionist/420670/> (Zugriff 13.5.2020).

137 »India Must Shed Its Protectionist Attitude: Ex-CEA Arvind Subramanian«, *Business Standard*, 4.6.2020, <https://www.business-standard.com/article/economic-revival/india-must-shed-its-protectionist-attitude-ex-cea-arvind-subramanian-120060400100_1.html> (Zugriff 8.6.2020). Originalzitat: »If we turn protectionist, I don't know how we can be an exporting power. Self-sufficient exporting powerhouse is an oxymoron.«

nalem Währungsfonds (IWF) sind dafür sichtbare Zeichen.

Auf regionaler Ebene ist die unmittelbare Nachbarschaft in Südasien wirtschaftlich weiterhin wenig attraktiv. Die zunehmende Konkurrenz Chinas wird Indiens wirtschaftliche Stellung in der Region vermutlich weiter schwächen. Im größeren regionalen Kontext, das heißt in Asien, hat Indien seine Position durch den Ausbau des Handels mit China, Japan und der ASEAN zunächst verbessert. Der Rückzug Indiens aus regionalen Abkommen wie RCEP ist aber ein Rückschlag für die weitere Integration. Wenn Indien sich nicht in der Lage sieht, ein handelspolitisch einfaches Abkommen wie RCEP zu akzeptieren, dann dürften auch die geplanten Verhandlungen mit der EU über einen Handelsvertrag, der deutlich komplexer werden wird, wenig erfolgversprechend sein.

Aufgrund seiner wirtschaftlichen Erfolge der vergangenen drei Jahrzehnte zählt Indien mittlerweile zur Gruppe der Staaten mit einem unteren mittleren Pro-Kopf-Einkommen. Damit bewegt sich das Land allerdings auf die sogenannte Middle Income Trap[138] zu: Entwicklungsländer erreichen zwar mittlere Einkommensniveaus, kommen aber aufgrund von Begrenzungen demographischer und technologischer Natur vorerst nicht weiter. Um höhere Einkommensstufen zu erreichen, wären vor allem umfangreiche Investitionen unter anderem in Bildung und Forschung notwendig.[139] Hier zeigen sich aber die Schwächen im indischen Wirtschafts- und Entwicklungsmodell, die sich durch die Corona-Pandemie noch verschärft haben. Unklar ist bislang, ob die neue wirtschaftspolitische Ausrichtung der Eigenständigkeit Teil der Lösung oder Teil des Problems sein wird. Ökonomen haben darauf hingewiesen, dass kein Entwicklungsland nach dem Zweiten Weltkrieg ein Wirtschaftswachstum von über sechs Prozent erzielen konnte, wenn es sich nur auf die heimische Nachfrage stützte.[140] Die Fokussierung auf Eigenständigkeit zulasten der Öffnung birgt — in den Worten der Ökonomen Shoumitro Chatterjee und Arvind Subramanian — die Gefahr, »nicht nur die Gans zu schlachten, die goldene Eier legt, sondern die einzige Gans zu schlachten, die überhaupt noch Eier legt«.[141] Die Studie eines renommierten indischen Think Tanks wies im Sommer 2021 darauf hin, dass Indien mittelfristig ein Wirtschaftswachstum von sieben bis acht Prozent benötigt, um den wirtschaftlichen Einbruch der Corona-Pandemie auszugleichen und die demographische Dividende einzulösen.[142]

Sollte die Politik der Eigenständigkeit zu einer Neuauflage der *mixed economy* unter geänderten ideologischen Vorzeichen werden, dann besteht das Risiko, dass Indien, erstens, sehr lange in der Middle Income Trap verweilen wird und, zweitens, nicht jene Wirtschaftskraft hervorbringt, die es für seine globalen Aufstiegsambitionen benötigt. Schließlich hat Außenminister Jaishankar wiederholt den Anspruch formuliert, dass Indien »eine Art Gleichgewicht« mit China anstrebe.[143] Angesichts der wirtschaftlichen Unterschiede zwischen beiden Staaten stellt sich die Frage, wie Indien mit seiner künftigen Wirtschaftspolitik ein solches Gleichgewicht erreichen will.

138 Vgl. Rohit Inani, »India May Fall into a Middle-income Trap, from Which No Country Has Been Able to Bounce Back«, *scroll.in*, 14.1.2020, <https://scroll.in/article/949745/india-may-fall-into-a-middle-income-trap-from-which-no-country-has-been-able-to-bounce-back> (Zugriff 14.1.2020).

139 Vgl. S. P. Jayasooriya, *Growth Slowdowns, Middle-Income Trap, and Demographic Profile in South Asia*, Tokio: Asian Development Bank Institute (ADBI), 2017 (ADBI Working Paper 736), <https://www.adb.org/publications/growth-slowdowns-middle-income-trap-demographic-profile-south-asia> (Zugriff 8.7.2020).

140 Vgl. Chatterjee/Subramanian, *India's Inward (Re)Turn* [wie Fn. 75], S. 19.

141 Vgl. ebd. Im Original lautet das Zitat: »Killing the goose that lays golden eggs but also killing the only goose that can lay eggs.«

142 Vgl. »India's Economy: The Sick Man of Asia«, in: *The Economist*, 24.7.2021.

143 Vgl. Vinay Kaura, »Jaishankar Wants Equilibrium with China. But Beijing Is Playing a Whole Different Game«, *ThePrint*, 11.8.2020, <https://theprint.in/opinion/jaishankar-equilibrium-with-china-beijing-playing-different-game/478751/> (Zugriff 11.8.2020).

Sicherheit

Die internationale Ebene

Zwei Themen sind hier für die Diskussion über Indiens Aufstieg von Interesse: das Nuklearprogramm sowie Indiens Engagement in den VN und seine damit verbundene Rolle bei Blauhelmeinsätzen.

Laut amerikanischen Geheimdienstberichten war Indien Mitte der 1960er Jahre in der Lage, Nuklearwaffen herzustellen.[144] 1974 folgte der erste Atomtest, seitdem gilt Indien als Atommacht. Zum damaligen Zeitpunkt diente der Test nicht in erster Linie der Abschreckung einer aktuellen Bedrohung. Indien hatte im dritten Krieg mit Pakistan 1971 einen klaren militärischen Sieg errungen, der mit der Unabhängigkeit Ost-Pakistans und der Gründung Bangladeschs endete. Es ging vielmehr um den Beweis technologischer Fähigkeiten und den Anspruch Indiens, auf einer Stufe mit den anderen Atommächten zu stehen. Den 1970 in Kraft getretenen Nichtverbreitungs- oder Atomwaffensperrvertrag (NVV) hat Indien denn auch nicht unterzeichnet. Dies wäre nur als Nicht-Atomwaffenstaat möglich gewesen, was dem indischen Anspruch auf Gleichrangigkeit mit den anderen Atommächten zuwiderlief.

Der Test von 1974 hatte deshalb zunächst kontraproduktive Folgen für Indien, denn anstelle von mehr Anerkennung erfuhr das Land eine größere internationale Isolation. Die Industriestaaten als Hauptlieferanten von Nukleartechnologie gründeten noch 1974 die Nuclear Suppliers Group (NSG), die eine Reihe von Exportsanktionen gegen Indien verhängte. Inwieweit die technologischen Sanktionen die wirtschaftliche Entwicklung Indiens in der Folge beeinträchtigten, ist bis heute ungeklärt. Indische Regierungen kritisierten den NVV wiederholt als »nukleare Apartheid«, welche die Welt in puncto Nuklearwaffen in Eigentümer (»Haves«) und Habenichtse (»Have-nots«) einteile. Allerdings zählt der NVV zu den internationalen Regimen, denen die Weltgemeinschaft höchste Anerkennung zollt. Auf den zweiten Atomtest Indiens 1998 folgten ebenfalls Sanktionen.

Indien fördert den Ausbau der Atomenergie für die künftige Energieversorgung.

Ein Ausweg aus dieser Sackgasse eröffnete sich mit der Verbesserung der Beziehungen zu den USA, die in den 1990er Jahren einsetzte. Die Bush-Administration nahm nach 2001 Verhandlungen über eine mögliche zivile nukleare Zusammenarbeit auf. Indien bekundete Interesse, auch, um seinen wachsenden Energiebedarf in Folge der rasanten wirtschaftlichen Entwicklung durch Ausbau der Atomenergie zu decken. Die indische Seite machte eine Reihe von Zugeständnissen. Sie betonte unter anderem, dass sie zentrale Prinzipien des NVV wie die Nichtweiterverbreitung von nuklearer Technologie befolgen werde, auch wenn sie den Beitritt zu dem Vertragswerk weiterhin ablehnte. Im Frühjahr 2005 unterzeichneten Indien und die USA ein Abkommen über zivile nukleare Zusammenarbeit, das im Sommer 2008 von der Internationalen Atomenergie-Organisation (IAEO) und der NSG, der auch China angehört, gebilligt wurde. Dies ebnete weiteren Abkommen den Weg. Bis 2019 unterzeichnete Indien mit 14 Staaten Abkommen über die zivile nukleare Zusammenarbeit.[145]

Das indisch-amerikanische Nuklearabkommen beendete Indiens jahrzehntelange Isolation in dieser Frage. Selbst wenn Indiens Beitritt zur NSG bislang am Widerstand Chinas gescheitert ist,[146] hat es damit

144 Vgl. »India Could Have Gone Nuclear As Early As 1964: U.S. Intelligence«, in: *The Hindu*, 19.5.2016, <http://www.thehindu.com/news/national/india-could-have-gone-nuclear-as-early-as-1964-us-intelligence/article8620282.ece> (Zugriff 19.5.2016).

145 Vgl. Pulkit Mohan/Pallav Agarwal, *India's Civil Nuclear Agreements: A New Dimension in India's Global Diplomacy*, Observer Research Foundation (ORF), Oktober 2019 (ORF Issue Brief, Nr. 320), <https://www.orfonline.org/wp-content/uploads/2019/10/ORF_IssueBrief_320_CivilNukes_FinalForUpload.pdf> (Zugriff 1.9.2020).

146 Vgl. Atul Aneja, »NSG Still a Far Cry for India as China Insists on NPT Linkage«, in: *The Hindu*, 15.11.2016, <http://www.thehindu.com/news/national/in-blow-to-indias-nsg-bid-

doch eine beträchtliche Annäherung an das Nuklearregime vollzogen, die bislang kein anderer Staat außerhalb des NVV erreicht hat. Das Abkommen ermöglichte es Indien in der Folge, auch weiteren Rüstungskontrollregimen beizutreten, zum Beispiel 2016 dem Raketentechnikkontrollregime (Missile Technology Control Regime, MTCR), 2017 dem Wassenaar-Abkommen und 2018 der Australien-Gruppe.[147]

Das Abkommen trennt strikt zwischen zivilen und militärischen Anlagen. Das nukleare Arsenal Indiens wird auf rund 140 Sprengköpfe geschätzt und ist damit kleiner als das pakistanische, das vermutlich 160 Sprengköpfe umfasst.[148] Nach den Tests von 1998 betonte die indische Regierung wiederholt, sie werde im Kriegsfall nicht als Erste Atomwaffen einsetzen. Dieses Bekenntnis fand auch in die 2003 erstmals veröffentlichte Nukleardoktrin Eingang.[149]

War Indien in der Nuklearfrage bis 2008 ein Außenseiter, leistete es wiederum bei Blauhelmeinsätzen einen wichtigen Beitrag für die internationale Sicherheit. Seit den 1960er Jahren entsendet Neu-Delhi Truppen für diese Einsätze, so viele wie kaum ein anderer Staat. 2014 war Indien der zweitgrößte Truppensteller: 8.123 indische Soldaten beteiligten sich an zwölf VN-Missionen, darunter der ersten weiblichen Polizeieinheit der VN.[150] Ende 2020 hatte Indien noch immer mehr als 5.400 Personen im Blauhelmeinsatz,[151] obwohl sich die daran geknüpften Erwartungen, das militärische Engagement werde Indien zu einem ständigen Sitz im Sicherheitsrat verhelfen, nicht erfüllten. Ob die Blauhelmeinsätze tatsächlich den Aufstieg des Landes befördern, wird daher mittlerweile in Indien angezweifelt. Neu-Delhi fordert deshalb in den VN mehr Mitsprache bei der Vorbereitung der Einsätze.[152] Dieses Thema wird während Indiens Amtszeit als nichtständiges Mitglied des Sicherheitsrates 2021 und 2022 wieder auf der Agenda stehen.

Die regionale Ebene

Indien unterhält traditionell enge militärische Beziehungen mit Bhutan und Nepal; sie reichen teilweise bis in die 1950er Jahre zurück. Die Freundschaftsverträge mit den beiden Staaten ermöglichten es Indien, seine sicherheitspolitischen Interessen im Himalaya gegenüber China zu wahren.

Aufgrund bilateraler Probleme mit seinen Nachbarn waren der militärischen Kooperation stets enge politische Grenzen gesetzt. Indien fehlt zudem bislang eine konkurrenzfähige Rüstungsindustrie für den Waffenexport als Mittel zum Ausbau der militärischen Zusammenarbeit. Seine wichtigsten sicherheitspolitischen Instrumente sind die Ausbildungs- und Trainingskapazitäten, die es Nachbarstaaten zur Verfügung stellt. Die Streitkräfte aller SAARC-Staaten, mit Ausnahme Pakistans, entsenden Offiziere zur Ausbildung nach Indien.

Seit dem Fiasko der militärischen und politischen Intervention in Sri Lanka von 1987 bis 1991 hat Indien in der Region militärisch sehr zurückhaltend agiert. 2003 unterstützte Indien die bhutanesische Armee, als diese im Süden des Landes gegen die Lager verschiedener separatistischer Gruppen aus dem indischen Nordosten vorging. Auch Indien und Myanmar haben eine engere militärische Zusammenarbeit gegen separatistische Gruppen vereinbart. In Afghanistan baute Indien auf Drängen der USA zwar

china-insists-on-npt-linkage/article9344841.ece> (Zugriff 15.11.2016).

147 Vgl. Kallol Bhattacherjee, »India Joins Missile Technology Control Regime. Top 5 Things To Know«, in: *The Hindu*, 27.6.2016, <http://www.thehindu.com/news/national/india-to-become-full-member-of-mtcr-today/article8778729.ece> (Zugriff 27.6.2016); »India Enters Non-proliferation Regime Wassenaar Arrangement, Slap on China for NSG Stand«, in: *The Times of India*, 9.12.2017, <https://timesofindia.indiatimes.com/india/india-in-another-non-proliferation-regime-slap-on-china-for-nsg-stand/articleshow/61991493.cms> (Zugriff 19.1.2018); Kallol Bhattacherjee, »India Admitted to Australia Group«, in: *The Hindu*, 19.1.2018, <https://www.thehindu.com/news/national/india-admitted-to-australia-group/article22475433.ece> (Zugriff 19.1.2018).

148 Arms Control Association, »Nuclear Weapons: Who Has What at a Glance«, <https://www.armscontrol.org/factsheets/Nuclearweaponswhohaswhat> (Zugriff 30.6.2020).

149 Pinaki Chakraborty, »No First Use Nuclear Policy: Explained«, in: *The Times of India*, 29.8.2019, <https://timesofindia.indiatimes.com/india/no-first-use-nuclear-policy-explained/articleshow/70844818.cms> (Zugriff 30.8.2019).

150 Vgl. Permanent Mission of India to the UN, *India and United Nations: Peacekeeping and Peacebuilding*, <https://www.pminewyork.org/pages.php?id=1985> (Zugriff 8.7.2015).

151 Vgl. »Summary of Contribution to UN Peacekeeping by Country, Mission and Post: Police, UN Military Experts on Mission, Staff Officers and Troops 31/12/2020«, <https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/03_country_and_mission_33_dec2020.pdf> (Zugriff 15.1.2021).

152 Vgl. »India Calls for Reforms in Peacekeeping«, in: *The Hindu*, 10.9.2019, <https://www.thehindu.com/news/international/india-calls-for-reforms-in-peacekeeping/article29381070.ece> (Zugriff 10.9.2019).

seine militärische Unterstützung für die Streitkräfte aus, verweigerte sich aber wiederholt dem Ansinnen, eigene Truppen dort zu stationieren. Dass Indien seine militärische Zusammenarbeit mit seinen südasiatischen Nachbarstaaten — mit Ausnahme Pakistans — in den letzten Jahren dennoch ausweiten konnte, ist einer generellen Verbesserung der politischen Beziehungen ebenso geschuldet wie der als gemeinsam empfundenen Bedrohung durch Terrorismus.[153]

Indien sieht sich als Sicherheitsanbieter im Indischen Ozean.

Indien hat in den letzten Jahren seine außenpolitischen Ambitionen und seinen geostrategischen Radius deutlich erweitert. Diese Entwicklung vollzieht sich vor dem Aufstieg Chinas, der Indien vor außenpolitische Herausforderungen stellt. Mittlerweile ist der Indo-Pazifik für Indien der zentrale geopolitische Raum, und er erstreckt sich, im indischen Verständnis, von der Ostküste Afrikas bis nach Japan. Auch das Selbstverständnis als regionale Ordnungsmacht hat sich gewandelt. Zum einen hat Indien seine Machtprojektion ausgeweitet und sieht sich verstärkt als Anbieter von Sicherheit *(security provider)*,[154] etwa durch den Aufbau eines Netzes an Radarstationen in Anrainerstaaten des Indischen Ozeans: Mauritius, den Seychellen und Sri Lanka. In Bangladesch, Myanmar und auf den Malediven sollen weitere Anlagen hinzukommen.[155]

Zum anderen versteht sich Indien immer häufiger als »Ersthelfer« *(first responder)* bei Naturkatastrophen oder humanitären Krisen (Humanitarian Assistance and Disaster Relief, HADR).[156] Die bekanntesten Beispiele hierfür waren die Unterstützung, die Indien Sri Lanka nach dem Tsunami 2004, Nepal nach dem Erdbeben 2015, Mosambik nach einem Zyklon, Fidschi nach einem Taifun oder durch Lieferung von Impfstoffen im Rahmen der Pandemiebekämpfung leistete. Angesichts der wachsenden Konkurrenz mit China untermauert die indische Regierung damit ihren Anspruch, als Regionalmacht zu fungieren, die in der Lage ist, öffentliche Güter bereitzustellen.[157]

Indien ist zusammen mit den USA, Japan und Australien Mitglied der Quad-Gruppe, die sich gegen die machtpolitischen Ambitionen Chinas im Kontext seiner BRI wendet. Trotz ihres gemeinsamen Interesses verfolgen die vier Quad-Staaten aber teilweise unterschiedliche Strategien.[158] Während die amerikanische Indo-Pazifik-Strategie sich explizit gegen China richtet, betont Indien den inklusiven Charakter des Indo-Pazifiks, der trotz aller bilateralen Probleme eine Zusammenarbeit mit China ermöglicht. Mit dem ersten gemeinsamen Treffen der Außenminister und einem ersten gemeinsamen Militärmanöver haben die vier Staaten die Gruppierung im Herbst 2020 politisch und militärisch aufgewertet. Die Quad-Staaten führen zudem in unterschiedlichen Konstellationen Manöver mit anderen Mitgliedern und weiteren befreundeten Staaten durch, was ihre militärische Zusammenarbeit festigt. Nach ihrem Treffen im März 2021 veröffentlichten die Quad-Mitglieder erstmals eine gemeinsame Erklärung und verständigten sich auf Arbeitsschwerpunkte in Bereichen wie Pandemie-

153 Vgl. Christian Wagner, *India as a Regional Security Provider in South Asia*, Singapur: South Asia Scan — National University of Singapore, Institute of South Asian Studies (ISAS), 2020.

154 Vgl. Walter C. Ladwig III, »India and Military Power Projection. Will the Land of Gandhi Become a Conventional Great Power?«, in: *Asian Survey*, 50 (2010) 6, S. 1162—1183; Shashank Joshi, »V. The Future of Indian Power Projection«, in: *Whitehall Papers*, 85 (2015) 1, S. 119—141.

155 Vgl. Abhijit Singh, »Boosting India with Maritime Domain Awareness«, in: *The Hindu*, 7.1.2021, <https://www.thehindu.com/opinion/lead/boosting-india-with-maritime-domain-awareness/article33514223.ece> (Zugriff 7.1.2021).

156 Vgl. Kallol Bhattacherjee, »International Cooperation Does Not Short Change India, Says Jaishankar«, in: *The Hindu*, 13.4.2021, <https://www.thehindu.com/news/national/equitable-access-to-vaccine-critically-important-to-fight-covid-19-pandemic-eam-jaishankar/article34311556.ece> (Zugriff 13.4.2021).

157 Vgl. Saneet Chakradeo, *Neighbourhood First Responder: India's Humanitarian Assistance and Disaster Relief*, Neu-Delhi: Brookings Institution India Centre, August 2020 (Policy Brief); Abhishek Mishra, *India's Vision of SAGAR: Humanitarian Assistance and Disaster Relief Operations in the Indian Ocean Region*, Neu-Delhi: ORF, 2020, <https://www.orfonline.org/expert-speak/indias-vision-of-sagar-humanitarian-assistance-and-disaster-relief-operations-in-the-indian-ocean-region-61000/> (Zugriff 6.1.2021).

158 Vgl. Felix Heiduk/Gudrun Wacker, *Vom Asien-Pazifik zum Indo-Pazifik. Bedeutung, Umsetzung und Herausforderung*, Berlin: Stiftung Wissenschaft und Politik, Mai 2020 (SWP-Studie 9/2020).

bekämpfung, Klimawandel und kritischer Technologie.[159]

Die nationale Ebene

Die Indische Union ist seit ihrer Unabhängigkeit mit zwei Territorialkonflikten konfrontiert, die ihre Sicherheitspolitik bis heute prägen. Das ist erstens der seit 1947 schwelende Konflikt mit Pakistan über die Zugehörigkeit Kaschmirs. Indien hat drei seiner insgesamt vier Kriege mit Pakistan (1947/48, 1965 und 1999) über diesen Konflikt ausgetragen. Zweitens ist es der strategisch bedeutsamere Konflikt mit China über den bis heute ungeklärten Grenzverlauf, der 1962 erstmalig zum Krieg führte.

Die Konfrontation, die im Mai 2020 zwischen Indien und China in der zu Kaschmir zählenden Region Ladakh/Aksai Chin aufflammte, verknüpft beide Konflikte enger als zuvor miteinander. Am 15. Juni 2020 wurden bei einem Handgemenge zwanzig indische und mindestens fünf chinesische Soldaten getötet. Diese schwerste Krise seit dem Grenzkrieg 1962 könnte sich im bilateralen Verhältnis als Zäsur erweisen. Erstens wurden damit alle bisherigen Regelungen zur Grenze außer Kraft gesetzt, die Indien und China seit den 1990er Jahren in Arbeitsgruppen und fünf Abkommen vereinbart hatten. Zweitens betrachtet China die Grenzstreitigkeiten zunehmend im geostrategischen Kontext des sino-amerikanischen Konflikts und zählt Indien hier zum Lager der USA. Drittens sieht sich Indien im Kaschmir-Konflikt jetzt einer gestärkten chinesisch-pakistanischen Zusammenarbeit gegenüber, die langfristig Indiens vorteilhafte Stellung auf dem Siachen-Gletscher, dem am höchsten gelegenen Kriegsschauplatz der Welt, gefährden könnte.[160] Des Weiteren gibt es in Indien selbst eine Reihe von zum Teil seit Jahrzehnten andauernden Gewaltkonflikten, etwa im Nordosten, in denen auch die Streitkräfte zum Einsatz kommen.

159 Vgl. Rajiv Bhatia, »A Giant Leap Forward for the Quad«, in: *The Hindu*, 16.3.2021; Manoj Joshi, »Can India Walk the Talk on Quad? That's What China Wants to Know«, *ThePrint*, 16.3.2021, <https://theprint.in/opinion/can-india-walk-the-talk-on-quad-thats-what-china-wants-to-know/622464/> (Zugriff 16.3.2021).

160 Vgl. Christian Wagner/Angela Stanzel, *Kartenspiele in Kaschmir. Neue geopolitische Realitäten im Konflikt zwischen China, Indien und Pakistan*, Berlin: Stiftung Wissenshaft und Politik, Oktober 2020 (SWP-Aktuell 85/2020).

Die Streitkräfte

2018 unterhielt die Indische Union mit rund 1,4 Millionen Soldaten das weltweit größte Heer.[161] Hinzu kommen verschiedene paramilitärische Verbände, die zum Teil dem Innenministerium unterstehen und ebenfalls über eine Million Menschen umfassen. Indien verfügt über eine Reihe von Waffensystemen, die sich mit seinem Anspruch auf einen Großmachtstatus verbinden, darunter Atomwaffen, Raketensysteme und Flugzeugträger. Außerdem hat das Land eigene Raketensysteme entwickelt, die auch als Trägersysteme für Atomwaffen fungieren, etwa die Agni-V-Rakete mit einer Reichweite von mehr als 5.000 Kilometern.[162] Spätestens seit November 2018 kann Indien auf eine nukleare Triade zurückgreifen, das heißt, Atomwaffen mittels Raketen, Flugzeugen oder U-Booten zum Abschuss bringen.[163]

Da China sein Engagement im Indischen Ozean ausbaut, reagierte Indien in den letzten Jahren mit Erweiterung seiner maritimen Kapazitäten. Indien zählt zu den wenigen Staaten, deren Marine über Flugzeugträger verfügt. 2020 war der Flugzeugträger *INS Vikramaditya* einsatzbereit, im August 2021 absolvierte der erste weitgehend selbstkonstruierte Flugzeugträger *INS Vikrant* seine Jungfernfahrt.[164] In der Marine gibt es Forderungen nach einem dritten Träger, damit immer mindestens eines der drei Schiffe voll einsatzbereit sein kann.[165]

161 Vgl. Snehesh Alex Philip, »Indian Army Now World's Largest Ground Force as China Halves Strength on Modernisation Push«, *ThePrint*, 17.3.2020, <https://theprint.in/defence/indian-army-now-worlds-largest-ground-force-as-china-halves-strength-on-modernisation-push/382287/> (Zugriff 24.7.2020).

162 Vgl. Jonathan McLaughlin, »India's Expanding Missile Force«, Washington, D.C.: Wisconsin Project on Nuclear Arms Control, 20.10.2020, <https://www.wisconsinproject.org/indias-expanding-missile-force/> (Zugriff 30.10.2020).

163 Vgl. »INS Arihant Completes India's Nuclear Triad, PM Modi Felicitates Crew«, in: *The Economic Times*, 6.11.2018, <https://economictimes.indiatimes.com/news/defence/ins-arihant-completes-indias-nuclear-triad-pm-modi-felicitates-crew/articleshow/66509959.cms?utm_source=contentofinterest&utm_medium=text&utm_campaign=cppst> (Zugriff 3.6.2020).

164 Vgl. Rahul Bedi, »INS Vikrant a Triumph But Indian Navy's ›Sea Control‹ vs ›Sea Denial‹ Debate Remains Unresolved«, *The Wire*, 9.8.2021, <https://thewire.in/security/how-the-ins-vikrant-firmly-establishes-indian-navys-strategic-perception> (Zugriff 9.8.2021).

165 Vgl. Snehesh Alex Philip, »Indian Navy Will Push Ahead with Plan for 3rd Aircraft Carrier Despite CDS' Reser-

Ein weiterer militärischer Bereich, in dem Indien seine internationale Position verbessern will, betrifft Rüstungsexporte. Noch zählt das Land zu den größten Rüstungsimporteuren.[166] Traditionell arbeitet Indien hier eng mit Russland, vorher mit der Sowjetunion zusammen. In den letzten Jahren hat aber die militärische Kooperation mit den USA und mit Israel deutlich zugenommen, vor allem bei Hochtechnologie.[167] Der Aufbau einer eigenen, mittel- bis langfristig international wettbewerbsfähigen Rüstungsexportindustrie ist ein zentraler Pfeiler der »Make in India«-Initiative von Premierminister Modi. Die Zielvorgabe für die Rüstungsexporte liegt bei fünf Milliarden US-Dollar im Jahr 2025. Hauptzielländer sollen vor allem Staaten im Indischen Ozean und in Afrika sein, wo Indien seinen außenpolitischen Einfluss ausbauen will.[168] Zur Ankurbelung der nationalen Rüstungsindustrie verhängte die Regierung im Sommer 2020 ein Importembargo für 101 Güter. Gleichzeitig wurde aber auch die Schwelle für ausländische Direktinvestitionen im Verteidigungssektor von 49 auf 74 Prozent angehoben. Dies rief Proteste hindu-nationalistischer Gruppen hervor, die darin eine Benachteiligung indischer Unternehmen sahen.[169] Vermutlich in Reaktion darauf wurde im Verteidigungshaushalt 2021/22 der Budgetanteil für die Modernisierung der Streitkräfte durch indische Zulieferer von 58 auf 64 Prozent erhöht.[170] General Rawat, der erste Chief of Defence Staff (CDS), begrüßte die Unterstützung der nationalen Rüstungsindustrie, selbst wenn diese die Qualitätsanforderungen der Streitkräfte nicht hundertprozentig erfüllen könne.[171]

Die Streitkräfte haben in den letzten Jahren eine Reihe von Reformen durchgeführt. Dazu gehört die Einrichtung eines Chief of Defence Staff und von Integrated Battle Groups, um das Zusammenspiel der Teilstreitkräfte zu verbessern. Neben der umfangreichen Rüstungszusammenarbeit hat die Modi-Regierung seit 2016 zudem drei Abkommen mit den USA unterzeichnet, unter deren Bestimmungen die Interoperabilität der Streitkräfte vertieft wurde.[172]

Indiens Verteidigungsetat ist tendenziell rückläufig.

Die indischen Streitkräfte stehen aber auch einer Reihe von Problemen gegenüber.[173] Der Verteidigungshaushalt, der traditionell zwischen zwei bis drei Prozent des Bruttoinlandsprodukts schwankt,[174] bewegt sich in den letzten Jahren am unteren Rand dieser Marge und lag 2020/21 bei nur noch 2,1 Prozent.[175] Ein Großteil der Mittel fließt bei den Teil-

vations«, *ThePrint*, 21.2.2020, <https://theprint.in/defence/indian-navy-will-push-ahead-with-plan-for-3rd-aircraft-carrier-despite-cds-reservations/368930/> (Zugriff 21.2.2020).

166 Vgl. »India Is World's Second-largest Arms Importer«, in: *The Hindu*, 11.3.2019, <https://www.thehindu.com/news/national/india-is-worlds-second-largest-arms-importer/article26502417.ece> (Zugriff 11.3.2019).

167 Varghese K. George, »The Great American Arms Bazaar«, in: *The Hindu*, 22.1.2018, <http://www.thehindu.com/opinion/lead/the-great-american-arms-bazaar/article22486458.ece> (Zugriff 22.1.2018); vgl. P. R. Kumaraswamy, *India's New Israel Policy. How the Decline of the Palestinian Issue and Economic Reorientation Accelerate Indo-Israeli Cooperation*, Berlin: Stiftung Wissenschaft und Politik, März 2019 (SWP Comment 11/2019).

168 Vgl. Huma Siddiqui, »Boost for Make in India in Defence; India Gets Ready To Export Military Platforms to Friendly Nations«, *Financial Express Online*, 16.2.2021, <https://www.financialexpress.com/defence/boost-for-make-in-india-in-defence-india-gets-ready-to-export-military-platforms-to-friendly-nations/2195788/> (Zugriff 16.2.2021).

169 Vgl. »RSS Wing Red Flags Changes in Defence Procurement Policy«, in: *The Hindu*, 2.9.2020, <https://www.thehindu.com/news/national/rss-wing-red-flags-changes-in-defence-procurement-policy/article32496473.ece> (Zugriff 2.9.2020).

170 Vgl. Amrita Nayak Dutta, »›Make in India‹ Gets Big Push with 64 % of Defence Modernisation Budget Kept for Indian Players«, *ThePrint*, 23.2.2021, <https://theprint.in/defence/make-in-india-gets-big-push-with-64-of-defence-modernisation-budget-kept-for-indian-players/609818/> (Zugriff 23.2.2021).

171 Vgl. Rahul Bedi, »Inadequate Warships, Delayed Procurement: How Make in India Is Plaguing the Defence Sector«, *The Wire*, 3.12.2020, <https://thewire.in/security/make-in-india-defence-navy-china-warships-delayed-procurements> (Zugriff 3.12.2020).

172 Es handelt sich um das Logistics Exchange Memorandum of Agreement (LEMOA) von 2016, das Communications Compatibility and Security Agreement (COMCASA) von 2018 und das Basic Exchange and Cooperation Agreement (BECA) von 2020; vgl. Rakesh Sood, »The India – U.S. Defence Partnership Is Deepening«, in: *The Hindu*, 30.10.2020, <https://www.thehindu.com/opinion/lead/the-india-us-defence-partnership-is-deepening/article32975949.ece> (Zugriff 30.10.2020).

173 Vgl. Rajesh Bansal u. a., *Recovery, Resilience, Adaptation: India from 2020 to 2030*, Neu-Delhi: CEIP India, 2020, S. 22f.

174 Macrotrends, »India Military Spending/Defense Budget 1960 – 2021«, <https://www.macrotrends.net/countries/IND/india/military-spending-defense-budget> (Zugriff 24.7.2020).

175 Vgl. PRS Legislative Research, *Demand for Grants 2020–21 Analysis: Defence*, <https://www.prsindia.org/parliament

Tabelle 2

Indiens Hard und Soft Power im internationalen Vergleich

Name des Index	*Hard/Soft Power*	*Jahr*	*Indiens Rang*
Global Firepower Index	Hard	2020	4
National Power Rankings of Countries	Hard	2017	3[a]
Global Cybersecurity Index	Hard	2015	5
Composite Index of National Capability	Hard	2007	3
State Power Index	Mix	2017	4
Comprehensive National Power Index	Mix	2000	8
		2020[b]	5[b]
The Soft Power 30	Soft	2019	/[c]
Global Terrorism Index	Hard	2019	7 (von 138)[d]
World Press Freedom Index	Soft	2020	142 (von 180)
Global Hunger Index	Soft	2019	102 (von 117)
Global Innovation Index	Soft	2019	52 (von 129)

a Rang 3 in allen Kategorien (ökonomisch, militärisch und geopolitisch).
b Prognose.
c nicht unter den Top 30.
d Der Index misst den Einfluss von Terrorismus — eine »Top«-Platzierung verweist auf ein hohes Maß an Terroreinfluss.

Quellen: State Power Index 2017: <http://index.ineuropa.pl/en/state-power-index/>;
Global Firepower Ranking: <https://www.globalfirepower.com/countries-listing.asp>;
The Soft Power 30: <https://softpower30.com/>;
Composite Index of National Capability: <https://enacademic.com/dic.nsf/enwiki/11569567#List_of_countries_by_CINC>;
Global Cybersecurity Index & Cyberwellness Profiles: <https://www.itu.int/dms_pub/itu-d/opb/str/D-STR-SECU-2015-PDF-E.pdf>;
National Power Rankings of Countries 2019: <https://prnet.org.pl/img/pub/national-power-rankings-of-countries-2019.pdf>;
Comprehensive National Power Index: <https://fas.org/nuke/guide/china/doctrine/pills2/part08.htm>
(Zugriff jeweils 16.7.2020).

streitkräften in Personalausgaben. General Rawat erklärte 2018, dass die Armee 83 Prozent ihres Haushalts für Gehälter und Pensionen ausgebe, aber nur 17 Prozent für Modernisierung zur Verfügung habe. Daher müsse man die Mannschaftsstärke verringern, um mehr Spielraum für die Ausrüstung zu haben.[176] Nach eigenen Angaben stuft die Armee ihre Ausrüstung zu mehr als zwei Dritteln als »vintage« ein.[177]

Zudem heißt es, die Streitkräfte seien unterfinanziert, würden zu oft bei der Aufstandsbekämpfung im Innern eingesetzt und seien kaum auf eine künftige netzwerkorientierte Kriegsführung ausgerichtet.[178]

track/budgets/demand-grants-2020-21-analysis-defence> (Zugriff 24.7.2020).

176 Vgl. Rahul Bedi, »Increasing LAC Deployment This Winter Will Be an Expensive Affair for Indian Army«, *The Wire*, 23.7.2020, <https://thewire.in/security/indian-army-lac-china-deployment-expensive> (Zugriff 24.7.2020).

177 Vgl. »Army Critical of Defence Budget«, in: *The Hindu*, 13.3.2018, <http://www.thehindu.com/news/national/army-critical-of-defence-budget/article23229650.ece> (Zugriff 13.3.2018).

178 Vgl. Ashley Tellis, »India: Capable But Constrained«, in: Gary J. Schmitt (Hg.), *A Hard Look at Hard Power: Assessing the*

Als es im Sommer 2020 im Himalaya zur militärischen Konfrontation mit China kam, flammte die Diskussion über einen möglichen Zwei-Fronten-Krieg mit China und Pakistan wieder auf.[179] Kriegskonzept und Taktik der indischen Streitkräfte, so meinten Militärexperten, hinkten teilweise »drei Dekaden« hinter denen der chinesischen Streitkräfte her.[180] Indien hat zwar seine Rüstungsausgaben in den letzten Jahren deutlich gesteigert, der chinesische Beitrag liegt jedoch um ein Vielfaches höher. Indien ist China deshalb in nahezu allen Belangen militärisch unterlegen.[181] Militärexperten gehen davon aus, dass Indien erst mit einem BIP von rund 10 Billionen US-Dollar China militärisch herausfordern könnte.[182]

Auch im Bereich Sicherheit fällt die Bewertung also gemischt aus. Die größten Erfolge erzielt Indien wieder auf internationaler Ebene. Dabei wird seine Stärke eher im Bereich der Hard als der Soft Power gesehen.

Im regionalen Kontext hat Indien zwar wiederholt als militärische Ordnungsmacht fungiert, allerdings nur mit mäßigem Erfolg, wie die Intervention in Sri Lanka zeigte. Nicht nur in der wirtschaftlichen, sondern auch in der militärischen Zusammenarbeit hat China sein Engagement in den Staaten Südasiens ausgeweitet. Ist China dabei in puncto Rüstungsexporten im Vorteil, hat Indien durch seine Ausbildungsmöglichkeiten einen Vorsprung. Zudem kooperiert Neu-Delhi mit den Nachbarn auf Basis einer Reihe von Abkommen zur militärischen Terrorismusbekämpfung.

Im weiteren regionalen Umfeld des Indo-Pazifiks hat Indien militärisch an Kontur gewonnen, sowohl durch die Ausweitung seiner maritimen Machtprojektion als auch durch militärische Zusammenarbeit mit den Quad-Mitgliedern sowie mit Staaten in Südostasien und im Indischen Ozean. Die größten Herausforderungen ergeben sich auch in diesem Bereich auf der nationalen Ebene. Hier geht es vor allem um die Modernisierung der Streitkräfte — von Finanzierung über Rekrutierung und Ausrüstung bis hin zu Fragen der künftigen Kriegsführung.

Defence Capabilities of Key US Allies and Security Partners, Carlisle: Strategic Studies Institute and US Army War College Press, 2020, S. 153f; »Growing India, US Defence Trade Strengthens Bilateral Ties: Ashley J Tellis«, in: *The Economic Times*, 21.2.2020, <https://economictimes.indiatimes.com/news/defence/growing-india-us-defence-trade-strengthens-bilateral-ties-ashley-j-ellis/articleshow/74236422.cms?utm_source=contentofinterest&utm_medium=text&utm_campaign=cppst> (Zugriff 30.6.2020).

179 Vgl. Deependra Singh Hooda/Happymon Jacob, »Dealing with India's Two-front Challenge«, in: *The Hindu*, 29.12.2020, <https://www.thehindu.com/opinion/lead/dealing-with-indias-two-front-challenge/article33439804.ece> (Zugriff 4.1.2021); Rahul Bedi, »In 2021, India's Military Faces Myriad Challenges«, *The Wire*, 13.1.2021, <https://thewire.in/security/india-military-2021-myriad-challenges-china-pakistan-standoff> (Zugriff 13.1.2021).

180 Vgl. Pravin Sawhney, »2020 Gave India a Sharp Lesson on the Chinese Military. When Will Indian Generals Take Heed?«, *The Wire*, 11.12.2020, <https://thewire.in/security/pla-china-military-india-lessons> (Zugriff 11.12.2020).

181 Vgl. Harsh V. Pant/Anant Singh Mann, »The India—China Military Matrix and Their Modernisation Trajectories«, Neu-Delhi: ORF, 27.6.2020 (Experts speak), <https://www.orfonline.org/expert-speak/the-india-china-military-matrix-and-their-modernisation-trajectories-68631/> (Zugriff 15.1.2021).

182 Vgl. Lt Gen H S Panag (ret.), »To Deal with China on LAC, India Must Downsize and Restructure the Armed Forces«, *The Print*, 29.7.2021, <https://theprint.in/opinion/to-deal-with-china-on-lac-india-must-downsize-and-restructure-the-armed-forces/705261/> (Zugriff 29.7.2021).

Indiens Aufstieg: eine Bilanz

Es stand nicht zu erwarten, dass die Betrachtung verschiedener Politikfelder auf unterschiedlichen Ebenen ein einheitliches Bild oder eine klare Antwort auf die Frage nach Indiens Aufstieg hervorbringen würde — zumal das Konzept als solches oft eher als politisches Schlagwort denn als analytische Kategorie genutzt wird.

Bei Betrachtung der Politikfelder im Querschnitt lässt sich dennoch ein gewisses Muster erkennen: So hat Indien die größten Fortschritte auf internationaler Ebene erzielt. Auf regionaler Ebene musste es hingegen eine Reihe von Rückschlägen in Kauf nehmen und weist auf nationaler Ebene, trotz vieler positiver Entwicklungen, weiterhin eine Reihe struktureller Defizite auf.

Die internationale Ebene

Ein Aufstieg Indiens lässt sich am ehesten auf internationaler Ebene erkennen. Hier zeigt sich in allen drei Politikfeldern ein Bedeutungszuwachs seit 1991. Die Aufwertung durch die Mitgliedschaft in den G20, die erweiterten Stimmrechte in Weltbank und IWF oder Indiens Engagement im Rahmen der BRICS sind die offensichtlichsten Beispiele hierfür. Der größte außenpolitische Erfolg ist vermutlich Indiens Annäherung an den NVV; schließlich hat kein anderer Staat außerhalb dieses Regimes bislang solche Privilegien erhalten. Die wachsende Zahl strategischer Partnerschaften oder exklusive Formate in bilateralen Beziehungen unterstreichen das Interesse der Großmächte oder anderer Staaten aus der Peer Group der G20, Indien künftig einen gewichtigeren Platz in ihrer Außenpolitik einzuräumen.

Die Hauptgründe für Indiens Aufstieg sind in der wirtschaftlichen Liberalisierung und den veränderten Strukturen des internationalen Systems nach 1991 zu suchen. Die wirtschaftliche Öffnung des Landes, das sein Wirtschaftswachstum im Vergleich zu der Zeit vor 1991 nahezu verdoppeln konnte, und der parteiübergreifende Konsens über die Fortführung der Reformen haben dem Land einen beträchtlichen Vertrauensvorschuss eingebracht. Das Ende des Ost-West-Konflikts und die Verbesserung der Beziehungen mit den USA, China, Japan und der EU haben die Rolle des Landes ebenso aufgewertet wie sein demographisches Gewicht in globalen Klima-, Umwelt- und Energiefragen.

Die regionale Ebene

Die größten Rückschläge hat Indien vermutlich in Südasien zu verzeichnen, vor allem aufgrund des chinesischen Engagements. Indische Regierungen betonten zwar seit Mitte der 1990er Jahre ihre Bereitschaft, öffentliche Güter für die Nachbarstaaten bereitzustellen und die regionale Konnektivität zu verbessern, doch die Erfolge hielten sich in Grenzen. Politisch erzielte man zwar im Rahmen des Verbunddialogs mit Pakistan in der Kaschmirfrage 2007 eine informelle Vereinbarung, doch endete der gesamte Prozess jäh mit dem Anschlag in Mumbai 2008. Die Unterstützung der sri-lankischen Regierung bei der Beendigung des Bürgerkriegs oder die erfolgreiche Vermittlung im Bürgerkrieg in Nepal unterstrichen zwar Indiens Einfluss, doch haben Chinas Investitionen im Rahmen des Seidenstraßen-Projekts Indiens Einfluss in der Region geschwächt. Viele Regierungen in den Nachbarstaaten nutzen die chinesische Unterstützung, um sich stärker von Neu-Delhi abgrenzen zu können. Indiens Gestaltungsmöglichkeiten hängen nach wie vor von den innenpolitischen Konstellationen in den Nachbarstaaten ab, aber im Unterschied zur Phase vor 1991 ist mit China ein dauerhafter Akteur in der Region hinzugekommen.

Indien hat seine Außenpolitik angepasst und pflegt mittlerweile Beziehungen auch zur erweiterten Nachbarschaft bzw. zu den Staaten des indo-pazifischen Raums. Hier hat Indien deutlich an Statur gewonnen, verfügt aber aufgrund seiner geringen Machtressourcen nur über eingeschränkte außenpolitische Handlungsspielräume. Eine Strategie Neu-Delhis besteht darin, dieses Manko durch die Zusammenarbeit mit gleichgesinnten Großmächten auszugleichen, zum Beispiel den Quad-Staaten.

SWP Berlin
Indiens Aufstieg: auf tönernem Fundament?
September 2021

Die nationale Ebene

Auf nationaler Ebene ergibt sich ein widersprüchliches Bild. Einerseits hat Indien teilweise spektakuläre Erfolge beim Wirtschaftswachstum, beim Abbau der Armut, dem Aufbau einer Mittelschicht oder in der Informations- und Kommunikationstechnologie erzielt. Andererseits kommt Indien seit Jahren über die unteren Plätze des Human Development Index nicht hinaus, was auf anhaltende Defizite bei der Bereitstellung öffentlicher Güter wie Bildung und Gesundheit hinweist. Die geringe Steuerquote begrenzt die Umwandlung vorhandener Ressourcen in reale Kapazitäten, ohne die sich die außenpolitische Rolle nicht ausweiten lässt. Die Altersstruktur der indischen Gesellschaft gilt als Plus für die künftige wirtschaftliche Entwicklung, doch die Defizite im Bildungssektor und die geringen Aufwendungen für Zukunftsbereiche wie Forschung und Technologie lassen Zweifel aufkommen, ob die demographische Dividende wirklich eingelöst werden kann.

Die Probleme auf nationaler Ebene wirken sich auch direkt auf die außenpolitischen Ambitionen des Landes aus. Am offenkundigsten ist dies mit Blick auf die Begrenzungen des diplomatischen Dienstes. Angesichts der bekannten Zahlen erscheinen Debatten über Indiens Aufstiegsambitionen als müßig. Wie will Indien seine Beziehungen zu Deutschland und der EU ausbauen oder neue gemeinsame Initiativen in Drittstaaten in Gang setzen, wenn die dafür benötigten personellen Kapazitäten kaum aufgebracht werden können?

Bislang noch nicht abzuschätzen sind die Folgen der neuen, auf Eigenständigkeit ausgerichteten Wirtschaftspolitik, die sich aus dem ideologischen Gerüst von *Hindutva* und den damit verbundenen Vorstellungen von nationaler Stärke ableitet. Misslingt das Experiment — wofür die Erfahrungen vieler Staaten seit 1945 sprechen —, würde Indien damit seine seit den 1990er Jahren aufgebaute wirtschaftliche Attraktivität selbst untergraben. Die Aufstiegsambitionen würden darunter indes nicht zwangsläufig leiden. Zum einen hätte das Land in internationalen Verhandlungsrunden weiterhin Gewicht. Zum anderen könnten die politischen Entscheidungsträger ihre internationalen Ambitionen aus dem Selbstverständnis als Zivilisation ableiten.

Fazit: Die Folgen für deutsche und europäische Politik

Die Frage nach den Fundamenten von Indiens Aufstieg ist auch für die deutsche wie für die europäische Politik von größtem Interesse. Bislang bildeten die enge wirtschaftliche und technologische Zusammenarbeit sowie das Bekenntnis zu den gemeinsamen demokratischen Werten die Grundlage der Beziehungen.

Doch in den letzten Jahren haben sich die Parameter verändert. Auf der einen Seite hat der Umgang mit dem Aufstieg Chinas die Schnittmenge der geopolitischen Interessen zwischen Deutschland/Europa und Indien weiter vergrößert. Die neuen Leitlinien der Bundesregierung zum Indo-Pazifik bringen dies deutlich zum Ausdruck. Indien gilt als einer der wichtigsten Wertepartner für den Aufbau einer regelbasierten Ordnung und die Stärkung multilateraler Institutionen. Auf der anderen Seite ist davon auszugehen, dass sich die Partnerschaft mit Indien durch innenpolitische Entwicklungen schwieriger als bisher gestalten dürfte.

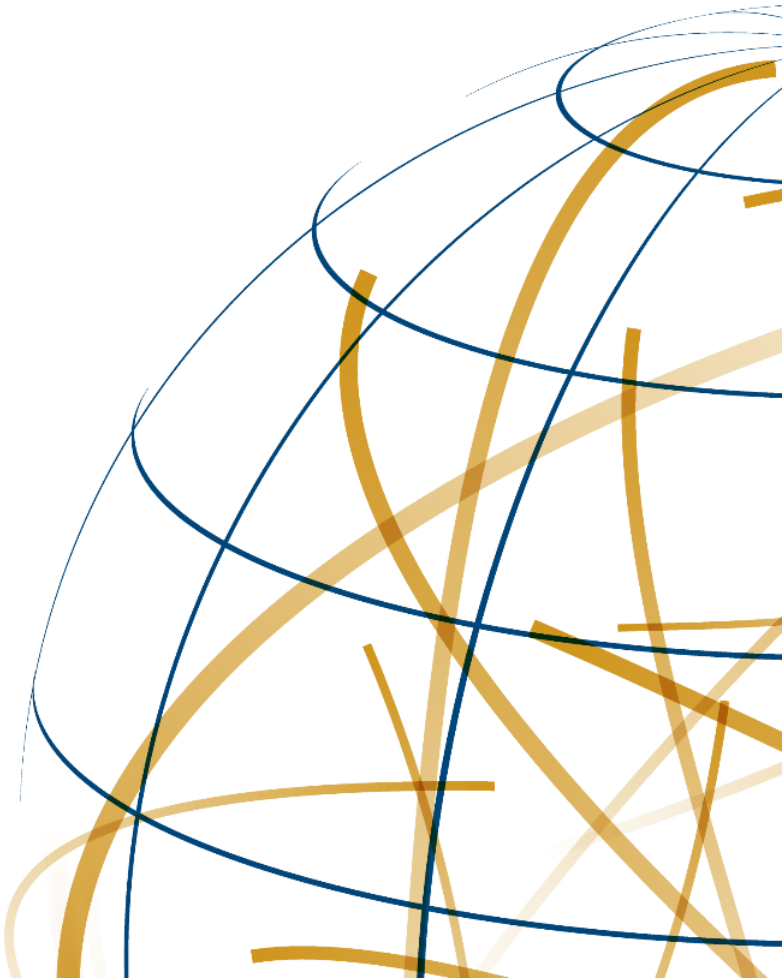
Erstens werden sich deutsche und europäische Unternehmen, die bereits auf dem indischen Markt aktiv sind, durch die neue Wirtschaftspolitik der Eigenständigkeit vermutlich mit zusätzlichen bürokratischen Regelungen konfrontiert sehen. Die indische Regierung wirbt zwar mit Initiativen wie »Make in India«-Mittelstand (MIIM) um dieses Firmensegment aus Deutschland, das für den Technologietransfer wichtig ist. Doch eine auf Eigenständigkeit ausgerichtete Wirtschaftspolitik strebt danach, die lokale Produktion auszubauen, was die Attraktivität des Marktes für ausländische Unternehmen schwächt. Als positives Signal lässt sich deuten, dass Indien und die EU bei ihrem Gipfeltreffen 2021 vereinbart haben, die Gespräche über ein Handelsabkommen wieder aufzunehmen. Da Indien allerdings nicht in der Lage war, einem vergleichsweise einfachen Abkommen wie RCEP zuzustimmen, ist schwer vorstellbar, dass dies mit der EU gelingt.

Zweitens zeigt sich, dass die von der Modi-Regierung propagierte indische Form der Demokratie immer weniger mit westlichen Vorstellungen übereinstimmt. Die Liste der Restriktionen gegen Nichtregierungsorganisationen (NRO) und ihre westlichen Partner in Indien wird mit fast jedem Jahr länger. Die Kritik deutscher und europäischer zivilgesellschaftlicher Organisationen, deren Wirken in einem zunehmend illiberalen Indien immer weniger erwünscht ist, findet Gehör in Berlin und Brüssel und dürfte zum Beispiel beim Abschluss von Handelsvereinbarungen auch eine Rolle spielen. Das Beispiel China hat jedoch gezeigt, dass enge wirtschaftliche Beziehungen und weltwirtschaftliche Verflechtung nicht notwendigerweise zu politischer Liberalisierung beitragen. Im Falle Indiens, das auf wirtschaftspolitische Abschottung setzt, dürfte es noch weniger Möglichkeiten geben, innenpolitische Entwicklungen durch die Aussicht auf Handelsabkommen zu befördern.

Drittens eröffnen die gemeinsamen strategischen Interessen ein weites Feld an Kooperationsmöglichkeiten: Konnektivität, Digitalisierung, die maritime Wirtschaft, gemeinsame Kapazitätsprogramme in Drittstaaten oder Aufbau und Stärkung von regionalen Strukturen im Indo-Pazifik sind dafür nur einige Beispiele. Gemeinsamen Projekten sind allerdings dadurch Grenzen gesetzt, dass die Kapazitäten indischer Außenpolitik den rhetorischen Ambitionen auf absehbare Zeit nicht gewachsen sein werden.

Indien hat ohne Frage seit den 1990er Jahren einen Aufstieg bewerkstelligt. Allerdings scheint dieser Aufstieg, vor allem aufgrund der Probleme auf nationaler Ebene, auf einem tönernen Fundament zu stehen. Die internationale Aufwertung hat sich Indien durch die Reformen seit den 1990er Jahren nicht nur hart erarbeitet; sie ist auch ein Vertrauensvorschuss vieler Staaten auf die künftige Leistungsfähigkeit. Selbst wenn Indien diesen Vorschuss nicht einlöst, wird es ein wichtiger globaler Akteur bleiben, auch für die deutsche und europäische Politik. Allerdings ist es fraglich, ob dieser Akteur aufgrund innenpolitischer Weichenstellungen seinen eigenen internationalen

Macht- und Gestaltungsambitionen künftig auch gerecht werden kann. Die Zusammenarbeit mit Neu-Delhi sollten Berlin und Brüssel darum eher an den gemeinsamen strategischen Interessen ausrichten statt an der Idee einer Wertepartnerschaft, deren gemeinsame Elemente sich zunehmend voneinander entfernen.

Abkürzungen

ADBI	Asian Development Bank Institute (Tokio)
ASEAN	Association of Southeast Asian Nations
BBC	British Broadcasting Corporation
BBIN	Bhutan, Bangladesch, Indien, Nepal (subregionale Zusammenarbeit)
BCCI	Board of Cricket Control of India
BDI	Bundesverband der Deutschen Industrie
BECA	Basic Exchange and Cooperation Agreement
BIMSTEC	Bay of Bengal Initiative for Multi-Sectoral Technical and Economic Cooperation
BIP	Bruttoinlandsprodukt
BJP	Bharatiya Janata Party (Indische Volkspartei)
BRI	Belt and Road Initiative (Seidenstraßen-Initiative)
BRICS	Brasilien, Russland, Indien, China, Südafrika (Staatengruppe)
CCIT	Comprehensive Convention on International Terrorism
CDRI	Coalition for Disaster Resilient Infrastructure
CDS	Chief of Defence Staff
CEA	Chief Economic Adviser
CoD	Community of Democracies
COMCASA	Communications Compatibility and Security Agreement
ESCAP	Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (United Nations)
EU	Europäische Union
FIR	First Information Report
G4	Gruppe der Vier (Brasilien, Deutschland, Indien, Japan)
G20	Gruppe der Zwanzig
GATT	General Agreement on Tariffs and Trade
GIGA	German Institute of Global and Area Studies (Hamburg)
HADR	Humanitarian Assistance and Disaster Relief
HDI	Human Development Index
IAEO	Internationale Atomenergie-Organisation
IBRD	International Bank for Reconstruction and Development
IBSA	Indien-Brasilien-Südafrika(-Dialogforum)
IIIDEM	India International Institute of Democracy and Election Management
IISc	Indian Institutes of Sciences
IIT	Indian Institutes of Technology
IMF	International Monetary Fund
INS	Indian Naval Ship
IORA	Indian Ocean Rim Association
ISA	International Solar Alliance
IT-BPM	Information Technology and Business Process Management
IWF	Internationaler Währungsfonds
LEMOA	Logistics Exchange Memorandum of Agreement
LFPR	Labour Force Participation Rate
LTTE	Liberation Tigers of Tamil Eelam
MEA	Ministry of External Affairs
MIIM	»Make in India«-Mittelstand
MTCR	Missile Technology Control Regime
NAM	Non-Aligned Movement (Blockfreien-Bewegung)
NPT	Non-Proliferation Treaty
NRI	Non-Resident Indian
NRIC	National Register of Indian Citizens
NRO	Nichtregierungsorganisationen
NSG	Nuclear Suppliers Group
NVV	Nichtverbreitungsvertrag (Atomwaffen-sperrvertrag)
OECD	Organisation for Economic Co-operation and Development
ORF	Observer Research Foundation
PIO	Person of Indian Origin
PM	Prime Minister
Quad	Quadrilateral Security Dialogue (Australien, Indien, Japan, USA)
RBI	Reserve Bank of India (Indische Zentralbank)
RCEP	Regional Comprehensive Economic Partnership
RSS	Rashtriya Swayamsevak Sangh (Nationales Freiwilligenkorps)
SAARC	South Asian Association for Regional Cooperation
SAFTA	South Asian Free Trade Area
SDG	Sustainable Development Goals
SR	Sicherheitsrat (der Vereinten Nationen)
THE	Times Higher Education (Ranking)
UN	United Nations
UNSC	United Nations Security Council
VN	Vereinte Nationen
WTO	World Trade Organization