

Mendell, Marguerite; Neamtan, Nancy; Yi, Hyuna

Working Paper

Políticas públicas de fomento de la economía social y solidaria en la ciudad de Montreal

UNRISD Working Paper, No. 2020-4S

Provided in Cooperation with:

United Nations Research Institute for Social Development (UNRISD), Geneva

Suggested Citation: Mendell, Marguerite; Neamtan, Nancy; Yi, Hyuna (2020) : Políticas públicas de fomento de la economía social y solidaria en la ciudad de Montreal, UNRISD Working Paper, No. 2020-4S, United Nations Research Institute for Social Development (UNRISD), Geneva

This Version is available at:

<https://hdl.handle.net/10419/246238>

Standard-Nutzungsbedingungen:

Die Dokumente auf EconStor dürfen zu eigenen wissenschaftlichen Zwecken und zum Privatgebrauch gespeichert und kopiert werden.

Sie dürfen die Dokumente nicht für öffentliche oder kommerzielle Zwecke vervielfältigen, öffentlich ausstellen, öffentlich zugänglich machen, vertreiben oder anderweitig nutzen.

Sofern die Verfasser die Dokumente unter Open-Content-Lizenzen (insbesondere CC-Lizenzen) zur Verfügung gestellt haben sollten, gelten abweichend von diesen Nutzungsbedingungen die in der dort genannten Lizenz gewährten Nutzungsrechte.

Terms of use:

Documents in EconStor may be saved and copied for your personal and scholarly purposes.

You are not to copy documents for public or commercial purposes, to exhibit the documents publicly, to make them publicly available on the internet, or to distribute or otherwise use the documents in public.

If the documents have been made available under an Open Content Licence (especially Creative Commons Licences), you may exercise further usage rights as specified in the indicated licence.



UNRISD

United Nations Research Institute for Social Development

Documento de trabajo 2020-4S

Políticas públicas de fomento de la economía social y solidaria en la ciudad de Montreal

Marguerite Mendell, Concordia University

*Nancy Neamtan, Chantier de l'économie sociale y TIESS**

*Hyuna Yi, CITIES***

Preparado para el proyecto de UNRISD sobre
Promoción de la ESS mediante políticas públicas:
Directrices para los gobiernos locales

Abril 2020

*Territorios innovadores en economía social y solidaria

*Centro internacional de transferencia de innovaciones y conocimientos en economía social y solidaria

Los documentos de trabajo de UNRISD se publican en línea
para estimular el debate y los comentarios críticos.



El Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD) es un instituto autónomo dentro del sistema de las Naciones Unidas que realiza investigaciones multidisciplinarias y análisis de políticas sobre las dimensiones sociales de cuestiones contemporáneas de desarrollo. Nuestra labor consiste en velar por que la equidad social, la inclusión y la justicia sean piezas fundamentales del pensamiento, la política y la práctica del desarrollo.

UNRISD, Palais des Nations
1211 Geneva 10, Switzerland

Tel.: +41 (0)22 9173060
info.unrisd@un.org
www.unrisd.org



El Foro Global de la Economía Social (GSEF) es una red mundial de la economía social y solidaria (ESS) que tiene por objeto servir como plataforma para intercambiar visiones y experiencias por medio de la colaboración y la cooperación transfronterizas basadas en asociaciones multilaterales (públicas-privadas-comunitarias) en aras de un mundo inclusivo, equitativo y centrado en los seres humanos para todas las personas.

Copyright © Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social

Esta no es una publicación oficial de UNRISD. La responsabilidad de las opiniones expresadas en los estudios firmados incumbe exclusivamente a sus autores, y su puesta a disposición en el sitio web de UNRISD (www.unrisd.org) no significa que UNRISD sancione las opiniones que en ellos se expresan. No se permite la publicación o distribución de estos documentos sin la autorización previa de los autores, excepto para uso personal.

Índice

Lista de cuadros	ii
Abreviaturas y siglas	ii
Agradecimientos	iii
Resumen	iv
Introducción.....	1
División de poder en el Canadá: nivel federal, provincial, municipal	1
1 Marco legal y legislación propicia	5
1.1 Ley de Economía Social (2013).....	5
1.2 Fideicomisos de utilidad social.....	6
2 Organizaciones de apoyo	7
2.1 Nivel provincial	7
2.2 Nivel municipal.....	10
3 Planes y programas de desarrollo	13
3.1 Nivel federal	13
3.2 Nivel provincial	14
3.3 Nivel municipal.....	15
3.3.1 Vivienda asequible	15
3.3.2 Deporte y ocio	17
3.3.3 Sistemas alimentarios	17
3.4 Distritos	18
4 Desarrollo de capacidades.....	18
5 Acceso a mercados (adquisiciones)	19
6 Acceso a financiación	20
6.1 Nivel federal	20
6.2 Nivel provincial	21
6.3 Nivel municipal.....	21
7 Sensibilización	23
8 Investigación, recopilación de datos y transferencia de conocimiento	24
Conclusión.....	25
Resumen de todas las políticas, medidas y programas.....	28
Bibliografía.....	32

Lista de cuadros

Cuadro 1. Plan de acción gubernamental sobre emprendimiento colectivo (2008).....	8
Cuadro 2. Plan de acción gubernamental sobre la economía social 2015-2020	8
Cuadro 3: Plan de acción gubernamental sobre emprendimiento 2017-2022.....	9
Cuadro 4. Estrategia gubernamental de desarrollo sostenible 2015-2020	9
Cuadro 5. Plan de acción sobre desarrollo sostenible 2016-2020.....	9
Cuadro 6. Alianza de economía social para un desarrollo solidario y sostenible (2009)	10
Cuadro 7. Divisiones relacionadas con la ESS en el Ayuntamiento de Montreal	11
Cuadro 8. Participación del Ayuntamiento de Montreal en iniciativas de adquisiciones	20
Cuadro 9. PRaM – Économie Sociale.....	21
Cuadro 10. Resumen de los fondos gestionados por PME MTL accesibles a empresas y organizaciones de la economía social	23
Cuadro 11. Resumen de todas las políticas, medidas y programas	28

Abreviaturas y siglas*

CAD	dólar canadiense
CDEC	corporación de desarrollo económico comunitario
CESIM	Consejo de economía social de la isla de Montreal
CITIES	Centro internacional de transferencia de innovaciones y conocimientos en economía social y solidaria
ECPAR	Espacio concertado para políticas de adquisiciones responsables
ESS	economía social y solidaria
FDT	Fondo de desarrollo de los territorios
GSEF	Foro Global de la Economía Social
LIUM	Laboratorio de innovación urbana de Montreal
MAMOT	Ministerio de Asuntos Municipales y Ocupación Territorial
MEI	Ministerio de Economía e Innovación
PAGE	Plan de acción gubernamental sobre emprendimiento
PIEC	Programa de activos fijos en emprendimiento colectivo
PraM	Programa Tener éxito en Montreal
PIB	producto interno bruto
Pymes	pequeñas y medianas empresas
RISQ	Red de inversión social de Quebec
SAM	Sistema alimentario de Montreal
UTILE	Unidad de trabajo para la implantación de alojamiento para estudiantes

*En esta tabla figuran únicamente las abreviaturas y siglas utilizadas en la versión en español de este estudio

Agradecimientos

Las autoras quieren dar las gracias a las siguientes personas por su colaboración: Johanne Lavoie, comisionada responsable para la economía social, Servicios de Desarrollo Económico, Ayuntamiento de Montreal; Charles Gagnon y Myriam Déry, agentes de desarrollo, Chantier de l'économie sociale; y Anyle Côté, coordinadora, CESIM.

Resumen

La economía social ha sido un componente esencial del panorama socioeconómico de Montreal durante más de 100 años. La movilización ciudadana y la adopción de un enfoque ecosistémico basado en el territorio en los años 80 del siglo pasado en respuesta a la crisis han determinado la evolución de la economía social en Montreal.

El presente documento describe el desarrollo de la economía social de Montreal desde 2013 hasta 2019. Ubica esta trayectoria en el sistema político canadiense, en el que los gobiernos provinciales y el federal desempeñan una importante función en la aplicación de políticas de fomento de la economía social, y en el que los municipios tienen una capacidad limitada para intervenir. En Quebec, la Asamblea Nacional de Quebec crea y regula las cartas municipales, que establecen los límites de sus competencias. En consecuencia, en la estructura política jerarquizada del Canadá y Quebec, los municipios no pueden considerarse de forma separada al nivel provincial y federal de gobierno. Dicho esto, en varios ámbitos la provincia de Quebec asigna recursos y responsabilidades a gobiernos municipales, incluidas las competencias de apoyar directamente el desarrollo de nuevas empresas. En consecuencia, este contexto no ha impedido la creación de relaciones significativas entre la economía social y el gobierno municipal de Montreal, en especial con carácter sectorial.

El período que abarca este documento empieza en 2013 con la aprobación de la legislación marco sobre la economía social por parte de la Asamblea Nacional de Quebec. Tras esa aprobación se mantuvieron o crearon una serie de políticas y programas públicos para respaldar su desarrollo. Este estudio documenta las nuevas iniciativas que se han aprobado en los planos municipal, provincial y federal desde 2013 hasta 2019, así como algunos contratiempos para el ecosistema de apoyo debidos a decisiones normativas en el nivel provincial y municipal.

El período 2013-2019, como en décadas pasadas, se caracteriza por un proceso continuo de construcción conjunta encabezado por una diversidad de agentes. La evolución de la economía social durante este período es una muestra clara de su resiliencia y sus profundas raíces en muchos sectores. El presente documento ilustra la importante contribución de las empresas de la economía social al desarrollo socioeconómico de Montreal en sectores fundamentales que afectan a la calidad de vida, en particular la vivienda, la cultura, el deporte y el ocio y los sistemas alimentarios.

La sección final resume los principales cambios acontecidos durante el período de siete años, por ejemplo, el desarrollo de la economía social en sectores emergentes, las innovaciones en sectores tradicionales, una mayor contribución de las universidades y la juventud, y las intersecciones con nuevas tendencias, como la economía circular y los bienes comunes. También extrae algunas enseñanzas, como la importancia de adoptar y mantener un enfoque ecosistémico integrado, de establecer relaciones basadas en asociaciones y no en la subordinación de la economía social a una agenda política o administraciones públicas, y la importancia de integrar la economía social en una visión general de la transición ecológica y social en un entorno urbano.

En conclusión, el período 2013-2019 subraya la fuerza y la resiliencia de la economía social de Montreal, a pesar de los contratiempos en el plano normativo. La cultura de colaboración y acción colectiva que ha impulsado el crecimiento de la economía social en la ciudad durante las últimas décadas sigue estando profundamente arraigada y, en el momento de redacción de este artículo, la movilización de agentes de la sociedad civil, y en especial de la juventud, a favor de una transición ecológica y social que está transformando el modelo de desarrollo dominante, está abriendo la puerta a un nuevo y rápido crecimiento de la economía social de Montreal.

Introducción

La economía social ha formado parte del panorama socioeconómico de Montreal durante más de un siglo. Las asociaciones mutualistas se establecieron por primera vez a finales del siglo XIX; las cooperativas financieras emergieron a principios del siglo XX con la creación de *Mouvement Desjardins* y cooperativas de crédito por todo Quebec. Las cooperativas han desempeñado una función significativa en sectores fundamentales, como la agricultura, las finanzas y la educación, durante todo el siglo XX. Actualmente, la economía social incluye una amplia diversidad de empresas sin ánimo de lucro. Su rápido crecimiento en sectores tradicionales y nuevos a mediados de los años 80 del siglo pasado en respuesta a los desafíos sociales, ambientales y culturales de aquel momento, fue el resultado de la movilización ciudadana en los barrios. Este período ha determinado la evolución de la economía social desde entonces y su integración en una visión de desarrollo urbano que incorpora sus numerosas empresas y organizaciones constituyentes en un enfoque basado en el territorio o *ecosistémico*¹. Actualmente existen cerca de 2 780 empresas de la economía social en Montreal (Instituto de Estadística de Quebec, 2019).

En 2013, varios cambios importantes en las políticas públicas, tanto positivos como negativos, afectaron a la trayectoria de la economía social en todo Quebec, incluido en la ciudad de Montreal. Este documento describe la evolución de la economía social de Montreal desde 2013 hasta 2019, documentando su resiliencia frente a numerosos desafíos.

Para entender este período reciente, es muy importante situar la ciudad de Montreal y todas las ciudades del Canadá dentro del sistema político canadiense, una división de poderes y responsabilidades que define la función de los municipios en todas las esferas, tanto sus obligaciones como sus limitaciones. Esto se aplica sin duda a la economía social en Montreal y limita considerablemente la capacidad y el potencial para diseñar y aplicar políticas públicas a nivel municipal. Dicho esto, las limitaciones constitucionales o jurídicas no han impedido el desarrollo de relaciones significativas entre la economía social y el gobierno municipal y su apoyo a iniciativas locales de la economía social.

La historia de la economía social en la provincia de Quebec se ha caracterizado por un proceso continuo de construcción conjunta encabezado por una diversidad de agentes, como profesionales en empresas colectivas, movimientos sociales, organizaciones de múltiples partes interesadas basadas en el territorio y diferentes niveles de gobierno. Todos juntos han contribuido a su desarrollo y al diseño de un entorno normativo propicio (Neamtan, 2019). La economía social también ha experimentado las consecuencias de las políticas electorales y los cambios de orientación. No obstante, gracias a su arraigo en la comunidad, la economía social de Montreal ha podido soportar los vientos del cambio político. Asimismo, los gobiernos, a todos los niveles, han reconocido que colaborar con agentes y organizaciones de la economía social redunda en su interés, y esta colaboración ha adoptado múltiples formas.

División de poder en el Canadá: nivel federal, provincial, municipal

En el sistema político canadiense hay tres niveles de gobierno: federal, provincial y municipal. A nivel federal, el Parlamento y el gobierno de turno son responsables de las cuestiones que afectan a todo el país, como el derecho penal, la seguridad nacional, el comercio internacional y la inmigración, aunque no siempre de forma exclusiva. Los gobiernos provinciales tienen autoridad sobre cuestiones que entran en sus competencias territoriales, como la educación y

¹ Hablamos de la economía social en Montreal y Quebec. En la actualidad, se hace referencia internacionalmente con frecuencia a la economía social y solidaria para incluir su diversidad de formas jurídicas (cooperativa y empresa u organización sin ánimo de lucro). Para Montreal utilizaremos el término economía social, ya que abarca lo que a nivel internacional se conoce como economía social y solidaria (ESS). Cuando nos refiramos a experiencias internacionales, hablaremos de economía social y solidaria.

la salud, las normas laborales y el empleo, los servicios sociales y la vivienda. Los gobiernos municipales (ciudades, pueblos y distritos) tienen una función mucho más limitada en comparación con sus homólogos federales y provinciales (Gobierno del Canadá, sin fecha). Los municipios deben cumplir y aplicar la legislación provincial. En Quebec, la Asamblea Nacional de Quebec crea y regula las cartas municipales, que establecen los límites de sus competencias². En consecuencia, en la estructura política jerarquizada del Canadá y Quebec, los municipios no pueden considerarse de forma separada al nivel provincial y federal de gobierno. Dicho esto, en varios ámbitos la provincia de Quebec asigna recursos y responsabilidades a gobiernos municipales, incluidas las competencias de apoyar directamente el desarrollo de nuevas empresas. Por ejemplo, el Ayuntamiento de Montreal asume la responsabilidad de apoyar la creación y consolidación de pequeñas y medianas empresas (pymes), incluidas las empresas de la ESS.

Con una población de aproximadamente 2 millones de habitantes (2019) y un PIB de más de 135 000 millones de CAD, Montreal es la mayor ciudad de Quebec (Ayuntamiento de Montreal, sin fecha). La ciudad está dividida en 19 distritos administrativos, cada uno con su propio consejo de distrito y alcalde, a los que la ciudad les delega la responsabilidad para asuntos e infraestructuras locales.

A pesar de las limitaciones institucionales, el Ayuntamiento de Montreal sí que tiene cierto poder sobre algunas esferas en su competencia territorial. Los gobiernos municipales tienen la autoridad para definir sus propios impuestos inmobiliarios, la zonificación y distintos permisos y licencias, como los permisos de animales y las licencias comerciales. No obstante, disponen de una capacidad muy limitada para generar ingresos. A pesar de su mayor responsabilidad en materia de desarrollo social y económico, similar a otras ciudades del mundo, las fuentes de ingresos de Montreal se mantienen relativamente fijas. Los impuestos inmobiliarios suponen más de dos tercios de los ingresos. El resto se genera a partir de una combinación de tasas de usuario, pequeñas cantidades de transferencias del gobierno y cuotas de municipios reconstituidos (distritos). Si bien esto limita fuertemente la capacidad del Ayuntamiento de Montreal de asumir una función de liderazgo en la promoción y la inversión en el desarrollo de la economía social, existen oportunidades e iniciativas tanto antiguas como nuevas en las que el Ayuntamiento participa activamente.

Por ejemplo, en 2017 se aprobó una importante legislación provincial, que potencialmente aumenta la capacidad del Ayuntamiento de Montreal de apoyar la economía social. Con la aprobación de la Ley 121 (Ley para aumentar la autonomía y los poderes del Ayuntamiento de Montreal, metrópolis de Quebec), la ciudad de Montreal oficialmente se convirtió en la metrópolis de la provincia, con nuevas competencias, como el control sobre la vivienda social, los horarios de apertura de las empresas, y los beneficios fiscales para las empresas en zonas en construcción, sin consulta previa con la provincia. Otra ley reciente, la Ley 122 (Ley destinada principalmente a reconocer que los municipios son gobiernos de proximidad y a aumentar su autonomía y poderes), introdujo la posibilidad de que los municipios inviertan directamente en ciertas empresas y, en especial, por primera vez, en cooperativas de solidaridad, lo que abre el camino a asociaciones financieras en empresas de la economía social³. Lo más destacado es la capacidad del Ayuntamiento de adquirir propiedades inmobiliarias para destinarlas a viviendas asequibles o familiares, y para crear programas de vivienda sin la autorización de la Sociedad de Vivienda de Quebec. Asimismo, el 17 de febrero de 2020 el Ayuntamiento de Montreal anunció, como parte de su compromiso más amplio de

² Cabe mencionar que en la provincia de Quebec, el término *nacional* a menudo hace referencia al gobierno de Quebec, y no al nivel de gobierno federal.

³ En Quebec, la Ley de cooperativas fue enmendada en 1997 para constituir cooperativas de solidaridad formadas por "miembros que sean usuarios de los servicios prestados por la cooperativa y miembros que sean trabajadores de la cooperativa [...] o asociaciones que tengan un interés económico o social en la consecución de los objetivos de la cooperativa. [...] Cada grupo de miembros tiene derecho a elegir un administrador". Ley 90 (Ley por la que se modifica la Ley de cooperativas para permitir la constitución de cooperativas de solidaridad).

construir 12 000 unidades de vivienda asequibles para 2021, que ejercerá el derecho de preferencia a fin de comprar terrenos en venta para construir viviendas de bajo costo, y ha comprometido 50 millones de CAD para esta iniciativa (CBC, 2019). De esta forma el Ayuntamiento puede comprar propiedades antes de que se pongan en el mercado abierto, en un contexto en el que los espacios escasean y los costos de la propiedad están por las nubes. Esto refuerza el compromiso de larga data del Ayuntamiento de respaldar la economía social mediante iniciativas de vivienda cooperativa de bajo costo y sin ánimo de lucro.

En un nivel inferior, algunos distritos en Montreal han avanzado más que otros en la promoción de la economía social dentro de sus competencias territoriales. El distrito de Montreal-Norte, por ejemplo, un barrio multicultural de ingresos bajos, ha definido la economía social como una de sus tres esferas prioritarias en su estrategia de desarrollo económico a nivel de distrito (Distrito de Montreal-Norte, 2019).

Un objetivo de este documento es resumir las políticas públicas que han fomentado la ESS en Montreal durante el período 2013-2019. Si bien estas políticas se generan, en su mayoría, en el nivel provincial, como se mencionó anteriormente, Quebec forma parte de una tendencia creciente internacionalmente de transferir la responsabilidad para el desarrollo social y económico a las ciudades, lo que requiere un aumento de la coordinación y la armonización entre todos los niveles de gobierno. En todos los casos, esto requiere colaboración entre el gobierno local y la sociedad civil. La construcción conjunta de políticas públicas ha caracterizado la experiencia de la economía social de Quebec en todos los niveles de gobierno.

Un segundo objetivo de este documento es profundizar en el entendimiento de la elaboración de políticas públicas y el ecosistema de la economía social en Montreal, y proponer directrices que los encargados de formular políticas puedan utilizar para diseñar y aplicar políticas públicas para la ESS en otros entornos urbanos. El contexto institucional general en el que ha prosperado la economía social en Quebec es fundamental para este entendimiento. Queremos recalcar que el contexto institucional reviste una importancia considerable y la forma en que se prestará apoyo a la ESS en distintas ciudades variará con arreglo a ello. En Quebec, como ya mencionamos, la autonomía del gobierno municipal es limitada. En otros países y regiones, las ciudades tienen mucha más voz y responsabilidad. No obstante, lo común es que independientemente del contexto, las ciudades se enfrentan cada vez más a desafíos que se les pide afrontar en el marco de contextos institucionales y fiscales que suelen ser rígidos y que no se corresponden con estas realidades.

En el centro de la historia de la economía social de Quebec está el *proceso*: cómo la sociedad civil ha impulsado el desarrollo de la economía social y cómo a lo largo del tiempo los encargados de formular políticas se han asociado con distintos agentes en el diseño de las medidas normativas propicias más eficaces. Si bien siguen existiendo muchas lagunas normativas y una asimetría institucional con distintos niveles de gobierno o en el seno de departamentos y ministerios con competencias limitadas, hay un entendimiento común de que estas solo pueden superarse a través de una amplia colaboración interministerial entre partes interesadas y, en ocasiones, intergubernamental. Esto establece el entorno para el diseño de las políticas, como ilustra el acuerdo de asociación de 2009 firmado por el Ayuntamiento de Montreal, agentes de la economía social, organismos de desarrollo locales, representantes de las finanzas solidarias e investigadores académicos, con el fin de crear un espacio de diálogo para entender mejor las necesidades y herramientas necesarias para el desarrollo de la economía social, en reconocimiento de su contribución al desarrollo socioeconómico de la ciudad de Montreal (véase el Recuadro 1). Si bien el acuerdo no incluía ninguna medida normativa como tal, se reconoció la necesidad de diálogo entre partes interesadas o de *concertación*⁴ para explorar y proponer nuevas políticas, o revisar o eliminar las políticas

⁴ Término (*concertation* en francés) utilizado en Quebec para hacer referencia al diálogo entre múltiples partes interesadas dentro de un enfoque de desarrollo territorial o basado en un lugar específico, en

obsoletas. Volveremos a abordar esta importante característica de la economía social de Quebec, ya que sienta las bases para lo que viene a continuación. Las iniciativas emprendidas por el gobierno y las organizaciones que participan en la economía social y que la practican en Montreal y en todo Quebec son el resultado de tales *procesos*, que varían según el distrito o barrio, la región, el sector o la población destinataria, entre otras cosas. El reconocimiento de la naturaleza heterogénea de la economía social es un aspecto central de la experiencia de Montreal, una ciudad culturalmente rica y diversa, y comprometida, como otras muchas grandes metrópolis del mundo, con estrategias innovadoras en favor de un desarrollo urbano inclusivo, sostenible y democrático (véase el Recuadro 1).

Recuadro 1. Alianza de economía social para un desarrollo solidario y sostenible (2009)

“La Alianza, que es fruto del compromiso de agentes de la economía social y el Ayuntamiento, se presenta como una auténtica palanca para el crecimiento económico basada en cinco ejes de intervención, que nos ayudarán a construir una sociedad cada vez más abierta e inclusiva:

- Un mayor apoyo al emprendimiento colectivo para consolidar el arraigo local, respaldar a los emprendedores colectivos y fomentar el apoyo a grandes proyectos de la economía social;
- El apoyo de la economía social a grandes proyectos, a fin de alentar su integración desde una perspectiva del desarrollo sostenible;
- Una función más importante para la economía social en la mejora de la calidad de vida de la población con objeto de seguir innovando en esferas como la cultura, el desarrollo sostenible, la vivienda, el sector inmobiliario colectivo, el ocio y el turismo;
- Prácticas comerciales más abiertas para favorecer el crecimiento de las empresas de la economía social;
- Una promoción mejor integrada de la economía social con miras a destacar aquí y por todo el mundo gracias a nuestra creatividad” (Ayuntamiento de Montreal, 2009:4-5).

La siguiente clasificación de políticas públicas para la economía social incluye el marco legal y la legislación; las organizaciones de apoyo; los planes y programas de desarrollo; el desarrollo de capacidades; las estrategias de sensibilización, comunicación y promoción; y la investigación, la recopilación de datos y la transferencia de conocimiento. Identificamos numerosas medidas normativas que se corresponden con esta clasificación, y especificamos su esfera normativa, que, en la mayoría de los casos, se sitúa en el nivel provincial con efectos importantes en el desarrollo de la economía social en la ciudad de Montreal y, en ocasiones, incluye medidas complementarias adoptadas por el gobierno municipal. En algunos casos el gobierno municipal es un asociado en una iniciativa de políticas específica o, en otros, se le confiere la responsabilidad de su ejecución. Se trata de un retrato abigarrado que no sigue una línea recta que vincule directamente la capacidad normativa del gobierno municipal con las empresas de la economía social. Tenemos que considerar las políticas públicas de fomento de la economía social en Montreal como un *flujo*, y no como un *inventario* de medidas diseñadas y aplicadas por el gobierno municipal. Dicho esto, reiteramos que la tendencia está cambiando. En nuestra opinión, el Ayuntamiento de Montreal obtendrá más libertad para iniciar políticas

colaboración con agentes locales, incluidas organizaciones empresariales, laborales y de la sociedad civil y el gobierno local.

municipales para la economía social. Además, lo más importante es que las innovaciones actualmente en curso en Montreal están siendo impulsadas por agentes de la economía social en colaboración con movimientos sociales, el sector privado y cámaras de comercio, instituciones educativas, proveedores de servicios sanitarios y sociales y fundaciones. Tras dos años con una nueva administración municipal, algunas iniciativas recientes están obligando al Ayuntamiento de Montreal a definir los procesos colaborativos en los que evolucionará su alianza de 2009 con agentes de la economía social y con la sociedad civil de forma más amplia. Más adelante se proporcionan ejemplos de esto.

La primera parte del documento resume los efectos en la que llamamos *relación derivada entre el gobierno municipal y la economía social* que fluye a partir de medidas adoptadas en el plano provincial. Después presentamos ilustraciones de ejemplos tanto asentados como más recientes de *apoyo municipal ad hoc* a iniciativas de la economía social en Montreal. Pensamos que esta forma de apoyo seguirá creciendo, ya que puede que también se realicen esfuerzos para trabajar en aras de una mayor autonomía normativa. Están surgiendo muchas iniciativas nuevas y dinámicas, ya sean iniciativas sectoriales o integradas basadas en el territorio, que no están esperando pasivamente a recibir apoyo gubernamental para iniciar su andadura. Al contrario, están cuestionando las prácticas tradicionales e insistiendo en la necesidad de nuevas relaciones y nuevos modelos de desarrollo para comenzar la transición ecológica y social. El actual gobierno municipal ha mostrado interés en explorar esta vía. Para la economía social, este proceso se ubica en un continuo de colaboración en el diseño de políticas que ha sido central para la experiencia de la economía social de Quebec y Montreal.

1. Marco legal y legislación propicia

1.1 Ley de Economía Social (2013)

El año 2013 fue un año emblemático para la economía social en Quebec. Bajo el liderazgo del **Ministerio de Asuntos Municipales, Regiones y Ocupación Territorial**⁵, el gobierno de Quebec, Chantier de l'économie sociale (la red de redes en la economía social), representantes de varios ministerios del gobierno e investigadores académicos colaboraron en cada paso de la redacción de esta legislación marco. La Ley de Economía Social fue aprobada unánimemente por la Asamblea Nacional de Quebec el 10 de octubre de 2013. Este largo proceso de colaboración marca un punto de inflexión en la historia de la economía social. Su diversidad y características intersectoriales se encarnan en este proceso y en la legislación que se adoptó posteriormente. La aprobación de esta legislación impone la colaboración interministerial y la obligación de que todos los ministerios integren la economía social en la elaboración de nuevas políticas y programas públicos. También consagra en la legislación el diálogo y la asociación de larga data entre partes interesadas para representar la diversidad de la economía social en todos los sectores y poblaciones destinatarias.

En el ejercicio de sus poderes y responsabilidades, todos los ministros deben, en sus intervenciones y en relación con todo organismo mencionado en la sección 4 del que sean responsables, reconocer la economía social como parte integrante de la estructura socioeconómica de Quebec, tomando en consideración la economía social en las medidas y programas, en su actualización y en la elaboración de nuevas herramientas destinadas a empresas. Asimismo, cuando lo consideren oportuno, deben promover las iniciativas de la economía social llevadas a cabo en Quebec y a nivel internacional (Ley de Economía Social, 2013, c. 22, s. 7).

⁵ Actualmente renombrado como Ministerio de Asuntos Municipales y Vivienda.

La Ley reconoce la función de la economía social y sus dos interlocutores principales, **Chantier de l'économie sociale** y el **Consejo de la Cooperación y la Mutualidad de Quebec** (la red de cooperativas de Quebec), en el desarrollo socioeconómico de Quebec. Proporciona una definición jurídica de la economía social elaborada conjuntamente que incluye “el conjunto de actividades económicas con fines sociales realizadas en el marco de empresas cuyas actividades consisten, en particular, en la venta o el intercambio de bienes o servicios y que operan de conformidad con los siguientes principios:

- (1) la empresa tiene por objeto responder a las necesidades de sus miembros o de la comunidad;
- (2) la empresa no está bajo el control decisorio de uno o varios organismos públicos en el sentido de la Ley sobre el acceso a documentos de los organismos públicos y sobre la protección de información personal (capítulo A-2.1);
- (3) las normas aplicables a la empresa contemplan una gobernanza democrática por parte de los miembros;
- (4) la empresa aspira a lograr la viabilidad económica;
- (5) las normas aplicables a la empresa prohíben la distribución de los excedentes generados por sus actividades o prevén una distribución de estos a los miembros a prorrata de las operaciones efectuadas entre cada uno de ellos y la empresa;
- (6) las normas aplicables a la persona jurídica que opera la empresa prevén que en caso de disolución los activos restantes deben transferirse a otra persona jurídica que comparta objetivos similares” (Ley de Economía Social, 2013, c. 22, s. 3).

Las organizaciones de la economía social pueden adoptar una de las tres formas jurídicas siguientes: cooperativas, mutualidades y empresas sin ánimo de lucro. Las cooperativas se clasifican en cinco tipos: de productores, de trabajadores, de socios trabajadores⁶, de consumidores y cooperativas de solidaridad⁷.

La Ley de Economía Social también impone al gobierno de Quebec la obligación legal de adoptar un plan de acción sobre la economía social. El primer plan de cinco años, aprobado en 2008 en colaboración con agentes de la economía social, sirvió de base para abogar por la inclusión de planes de acción de cinco años en la legislación de 2013. El segundo plan de acción fue aprobado para el período 2015-2020, como establecía la legislación. El gobierno elegido recientemente anunciará el tercer plan en los próximos meses.

1.2 Fideicomisos de utilidad social

Si bien la legislación marco abarca diferentes formas de empresas colectivas, una importante innovación jurídica, el fideicomiso de utilidad social, está cobrando una importancia creciente en Montreal, así como en muchas regiones del mundo. Los fideicomisos de tierras comunitarias son los ejemplos más conocidos de fideicomisos de utilidad social. El primer fideicomiso de tierras comunitarias del Canadá se creó en Montreal en 1983 y requirió legislación provincial y federal. Su creación fue emblemática, ya que evitó la expulsión de numerosos residentes y familias de sus casas y su comunidad en un barrio del centro de la

⁶ Una cooperativa de socios trabajadores es una cooperativa registrada que tiene la propiedad parcial de la empresa en la que los socios de la cooperativa están empleados. La gobernanza de la empresa se reparte entre los trabajadores y otros socios.

⁷ Una cooperativa de solidaridad es una cooperativa de múltiples partes interesadas sin ánimo de lucro que reúne al menos a cinco personas que representan como mínimo a dos de las siguientes categorías de socios: socios usuarios, socios trabajadores y socios de apoyo (otras personas o empresas interesadas).

ciudad que había sido definido por inversores privados como un objetivo de reurbanización⁸. Esta fue una victoria jurídica histórica para la sociedad civil.

Los fideicomisos de utilidad social abordan directamente la finalidad social de la propiedad. Los fideicomisos de utilidad social, que se introdujeron por primera vez en la reforma del Código Civil de Quebec en 1994, no son una persona jurídica, sino una forma jurídica y un contrato legal que asigna una finalidad social a un patrimonio (por ejemplo, tierras o bienes patrimoniales). En lugar de operar en beneficio de una entidad privada, esta forma jurídica permite a un grupo de personas poseer y gestionar colectivamente un recurso de bien común en beneficio de una comunidad (Marchand, 2019).

Distintos agentes de la economía social están actualmente promoviendo el desarrollo de fideicomisos de utilidad social en entornos rurales y urbanos. Como forma jurídica que hace más énfasis en el uso que en la propiedad, las empresas de la economía social pueden hacer uso de fideicomisos de utilidad social para la protección perpetua de bienes inmuebles o tierras frente a la especulación, bajo una forma de gobernanza colectiva (Marchand, seminario, 29 de mayo de 2019). Por ejemplo, cuando se aplique a la naturaleza, un fideicomiso de utilidad social protegerá su integridad y finalidad ecológicas. Cuando se aplique a un edificio histórico, un fideicomiso de utilidad social preservará su valor histórico (Marchand, 2019:12). Los fideicomisos de utilidad social básicamente transforman la manera de pensar sobre los derechos a la tierra o los bienes inmobiliarios y la gobernanza.

Actualmente existen 12 fideicomisos de utilidad social en Quebec (Marchand, seminario, 29 de mayo de 2019). Dado que la especulación inmobiliaria continúa reduciendo la asequibilidad de la vivienda, el modelo de fideicomisos de utilidad social o de tierras comunitarias está siendo considerado como una forma de mantener la asequibilidad a largo plazo⁹. El Ayuntamiento de Montreal está actualmente explorando esta opción con agentes de la economía social que requerirá a la larga un apoyo normativo municipal propicio. La evolución de esta cuestión se seguirá muy de cerca.

2 Organizaciones de apoyo

Las limitaciones de la autonomía normativa a nivel municipal se aplican igualmente a la identificación de organizaciones de apoyo en la ciudad de Montreal, ya que estas se establecen y gestionan a menudo a nivel provincial. Dicho esto, los municipios asumen algunas responsabilidades y las adaptan a sus contextos específicos. Empezamos presentando ejemplos de apoyo institucional a nivel provincial seguidos de ejemplos en el plano municipal.

2.1 Nivel provincial

Como se mencionó en la sección anterior sobre la legislación, la economía social debe ahora incluirse por ley en las medidas y programas de políticas públicas de todos los ministerios del gobierno. Con arreglo a esto, varios ministerios han respondido de manera distinta a la legislación marco por medio de: i) la adopción de planes de acción específicamente para la economía social; ii) el reconocimiento de la función de la economía social en los planes de acción conexos; y iii) la incorporación de la economía social a las competencias de una unidad existente o la creación de unidades administrativas dedicadas a la economía social.

⁸ Para obtener más detalles sobre la "historia" de Milton Park, véase: Hawley, Joshua y Dimitrios Roussopoulos (eds.). 2019. *Villages in Cities: Community Land Ownership, Cooperative Housing and the Milton Park Story*. Montreal: Black Rose Books.

⁹ En el centro del interés en este modelo está TIESS (Territorios innovadores en economía social y solidaria), un instituto de transferencia de conocimiento en la economía social que recientemente publicó una síntesis de conocimientos sobre los fideicomisos de utilidad social. Entre las iniciativas actuales llevadas a cabo por TIESS figuran también un proyecto piloto y la elaboración de una guía sobre cómo crear fideicomisos de utilidad social para empresas de la economía social.

Encontramos el origen de esto en la aprobación del primer plan de acción en 2008, que aumentó la visibilidad de la economía social en el gobierno e incluyó un proceso de múltiples partes interesadas de construcción conjunta de políticas públicas que era difícil, si no imposible, de invertir, independientemente del partido político en el poder (Ministerio de Asuntos Municipales y Regiones, 2008).

Cuadro 1. Plan de acción gubernamental sobre emprendimiento colectivo (2008)

Nombre del ministerio	Ministerio de Asuntos Municipales y Regiones
Fecha (año)	2008
Política	Plan de acción gubernamental sobre emprendimiento colectivo (2008)
Descripción	El plan fomentó el reconocimiento de la economía social como una herramienta importante para el desarrollo territorial que requiere apoyo interministerial.

Si bien el plan de acción gubernamental de 2008 fue aprobado por el **Ministerio de Asuntos Municipales y Regiones**¹⁰, la responsabilidad para la economía social se transfirió posteriormente al Ministerio de Desarrollo Económico en 2012. El Ministerio de Asuntos Municipales y Regiones ha seguido asumiendo ciertas responsabilidades a través de su apoyo a municipios para el desarrollo local y territorial, incluido un fondo de 420 millones de CAD (2016-2019) a disposición de los municipios para sus prioridades de desarrollo.

Actualmente, el responsable para la economía social es el **Ministerio de Economía e Innovación (MEI)**¹¹.

Cuadro 2. Plan de acción gubernamental sobre la economía social 2015-2020

Nombre del ministerio	Ministerio de Economía e Innovación
Fecha (año)	2014
Política	Plan de acción gubernamental sobre la economía social 2015-2020
Descripción	Los objetivos fundamentales del Plan de acción eran el desarrollo de capacidades de empresas de la economía social y la promoción de su crecimiento, en particular facilitando su acceso a los mercados y las finanzas sociales. El Plan de acción asignó un presupuesto de 100 millones de CAD para crear o mantener 30 000 empleos durante el período 2015-2020 (Ministerio de Economía e Innovación, 2014).

A nivel administrativo, el equipo de emprendimiento colectivo de la división general de desarrollo empresarial del MEI coordina las intervenciones gubernamentales en la economía social. También gestiona algunos programas menores y presta apoyo financiero a organizaciones en red (organizaciones intermediarias), como Chantier de l'économie sociale y el Consejo de la Cooperación y la Mutualidad de Quebec. También presta apoyo a los polos regionales de la economía social en todo Quebec, incluido el polo regional de Montreal, el **Consejo de economía social de la isla de Montreal (CESIM)**¹². El MEI también es responsable de la política de innovación del gobierno de Quebec y, en ese contexto, financia cuatro centros de enlace y transferencia de conocimiento en innovación social, incluido TIESS¹³, una iniciativa de Chantier y sus asociados de investigación.

¹⁰ Actualmente renombrado como Ministerio de Asuntos Municipales y Vivienda.

¹¹ El nombre de este ministerio era antes Ministerio de Economía, Ciencia e Innovación, hasta que cambió de nombre con el nuevo gobierno elegido en 2018. El Plan de acción fue aprobado bajo el Ministerio de Economía, Ciencia e Innovación. No ha habido ningún cambio, ya que el gobierno está comprometido con este plan hasta 2020.

¹² Hay 19 polos regionales de la economía social en todas las regiones de Quebec y tres polos adicionales que representan a comunidades indígenas. Cada polo es un interlocutor oficial en cuestiones de economía social y promueve la cooperación entre varias partes interesadas comunitarias. El CESIM actúa como el polo regional de la economía social para Montreal.

¹³ TIESS es un instituto de transferencia de conocimiento en la economía social.

En 2018, el MEI aprobó el **Plan de acción gubernamental sobre emprendimiento 2017-2022** (PAGE), con una dotación total de 345,7 millones de CAD (MEI, 2018). Aunque el PAGE se anunció en 2018, el primer año de financiación se incluyó en el ejercicio fiscal 2017-2018. Este Plan de acción reconoce la contribución potencial del emprendimiento colectivo al desarrollo económico de Quebec, y asigna una dotación de 4,7 millones de CAD para empresas colectivas. Chantier de l'économie sociale recibió 180 000 CAD para un período de tres años (2018-2021) con el mandato de acompañar *proyectos estructuradores* (iniciativas con efectos potenciales significativos).

Cuadro 3: Plan de acción gubernamental sobre emprendimiento 2017-2022

Nombre del ministerio	Ministerio de Economía, Ciencia e Innovación
Fecha (año)	2017
Política	Plan de acción gubernamental sobre emprendimiento 2017-2022 (PAGE)
Descripción	Chantier de l'économie sociale recibió 180 000 CAD para un período de tres años a fin de apoyar <i>proyectos estructuradores</i> (iniciativas con posibles efectos significativos) en la economía social.

Además del MEI, el **Ministerio de Medio Ambiente y Lucha contra el Cambio Climático** aprobó la Estrategia gubernamental de desarrollo sostenible 2015-2020, con apoyo para el desarrollo de empresas de la economía social que contribuyen a la transición hacia una economía verde y responsable (Ministerio de Medio Ambiente y Lucha contra el Cambio Climático, 2015).

Cuadro 4. Estrategia gubernamental de desarrollo sostenible 2015-2020

Nombre del ministerio	Ministerio de Medio Ambiente y Lucha contra el Cambio Climático
Fecha	28 de octubre de 2015
Política	Estrategia gubernamental de desarrollo sostenible 2015-2020
Descripción	Define como componente de la estrategia el apoyo al desarrollo de empresas de la economía social que trabajan en aras de la transición hacia una economía verde y responsable.

El **Ministerio de Trabajo, Empleo y Solidaridad Social** ha sido un asociado histórico de las organizaciones de la economía social. Su Plan de acción sobre desarrollo sostenible 2016-2020 estableció el apoyo al desarrollo de la economía social en Quebec como uno de sus objetivos, incluida la capacitación de 3 400 trabajadores domésticos para 2020. Según el Informe anual 2018-2019 del Ministerio, a fecha de 31 de marzo de 2019, más de 2 100 empleados se habían inscrito en este programa de capacitación.

Cuadro 5. Plan de acción sobre desarrollo sostenible 2016-2020

Nombre del ministerio	Ministerio de Trabajo, Empleo y Solidaridad Social
Fecha	19 de marzo de 2016
Política	Plan de acción sobre desarrollo sostenible 2016-2020
Descripción	Define el apoyo al desarrollo de la economía social en Quebec como uno de sus objetivos, incluida la capacitación de 3 400 trabajadores domésticos para 2020.

2.2 Nivel municipal

El Ayuntamiento de Montreal también ha adoptado varias medidas concretas en favor de la economía social desde 2013, dentro de sus limitaciones jurídicas. Como se ha señalado anteriormente, Montreal aprobó la **Alianza de economía social para un desarrollo solidario y sostenible (2009)** incluso antes de la aprobación de la legislación marco provincial para la economía social en 2013 (Ayuntamiento de Montreal, 2009). En reconocimiento de la contribución significativa de la economía social al desarrollo socioeconómico de Montreal, la Alianza definió cinco compromisos: apoyar empresas colectivas; reforzar la función de la economía social en proyectos importantes de la ciudad; facilitar una mayor contribución de la economía social a la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos; alentar al sector privado a abrirse más a la economía social; y participar en una promoción más integrada de la economía social (Ayuntamiento de Montreal, 2009:16).

Cuadro 6. Alianza de economía social para un desarrollo solidario y sostenible (2009)

Participación directa	Ayuntamiento de Montreal
Fecha (año)	2009
Política	Alianza de economía social para un desarrollo solidario y sostenible (2009)
Descripción	Establece el reconocimiento oficial de la contribución de la economía social para responder a algunos de los desafíos fundamentales de Montreal.

El Ayuntamiento de Montreal no contaba con una estructura formal para cumplir las responsabilidades definidas en el acuerdo de asociación de 2009. Definió a la División de Vivienda y Desarrollo Social como un asociado fundamental y estableció una unidad informal de la economía social con un comisionado para la economía social. El establecimiento de una oficina para la economía social afirmó el reconocimiento del Ayuntamiento de la necesidad de contar con representación de la economía social en el plano municipal. La subsiguiente transferencia de la responsabilidad en materia de economía social a la División de Desarrollo Económico, a petición de los agentes de la economía social, confirmó el reconocimiento por el Ayuntamiento de la función más amplia de la economía social en la economía local, más allá de su importante contribución, pero más limitada, a los asuntos sociales.

En mayo de 2018, con la aprobación del Plan de acción para la innovación social, se estableció oficialmente un nuevo equipo de innovación social dentro de la División de Desarrollo Económico. Este equipo es ahora el responsable de la economía social en el Ayuntamiento de Montreal y del desarrollo y la financiación de programas y asociaciones con partes interesadas, en línea con el primer **Plan de acción para la innovación social 2018-2022**, también conocido como Plan de acción TISSER (tejer, en español) (Ayuntamiento de Montreal, 2018a). Este es uno de los ocho planes de acción incluidos en la agenda de desarrollo económico más amplia del Ayuntamiento. Al exponer las medidas que el Ayuntamiento puede adoptar para promover e integrar la economía social en su estrategia de desarrollo socioeconómico, así como en sus operaciones generales y las vidas diarias de los ciudadanos de Montreal, el Ayuntamiento está aplicando una perspectiva *ecosistémica* o integrada a la economía social, más allá de las empresas colectivas que la constituyen. Esto se produce tras varios años de colaboración con agentes, organizaciones y redes de la economía social. La integración de la economía social en un modelo territorial basado en el territorio es un elemento vital del acertado respaldo municipal a la diversidad de agentes, organizaciones, empresas y redes de la economía social en Montreal.

Cuadro 7. Divisiones relacionadas con la ESS en el Ayuntamiento de Montreal

Nombre de la división	Nombre de la política	Fecha (año)	Descripción
Oficina de economía social (División de Desarrollo Social)	-	2009	Las competencias en materia de economía social se concedieron inicialmente a la División de Vivienda y Desarrollo Social, y después se transfirieron a la División de Desarrollo Económico.
Equipo de innovación social (División de Desarrollo Económico)	Plan de acción para la innovación social 2018-2022	2018	Promoción de la economía social en la ciudad de Montreal.

Los siguientes ejemplos demuestran el camino que ha tomado el Ayuntamiento en los últimos años para trabajar con organizaciones de la economía social en la gestión de espacios públicos (edificios y parques) a través de una gobernanza innovadora y colaborativa (véanse los recuadros 2, 3, 4 y 5). Estos procesos reconocen el vínculo intrínseco entre la economía social y el concepto de los bienes comunes. Inspirados por iniciativas de bienes comunes¹⁴ de numerosas ciudades de todo el mundo, estos ejemplos trascienden sectores e ilustran el interés creciente en las intersecciones entre la economía social y formas innovadoras de gobernanza en un contexto urbano. También son una fuerte indicación de la dirección que está tomando el Ayuntamiento de Montreal y, más importante aún, de su reconocimiento de que es fundamental asociarse con agentes de la economía social para lograr su objetivo de un desarrollo urbano sostenible e inclusivo. Más allá de iniciativas concretas, una nueva iniciativa territorial en evolución en el este de Montreal podría llevar al Ayuntamiento a participar en un proceso similar.

Recuadro 2. La Tohu y el parque Frédéric Back

La Tohu es un teatro circo de la economía social comprometido con el desarrollo sostenible, la inserción laboral de jóvenes desfavorecidos y la participación comunitaria. Se encuentra en la Ciudad de las artes del circo en el distrito de Villeray-Saint-Michel-Parc-Extension de Montreal, junto con otras instituciones circenses importantes, como la Escuela Nacional de Circo y el internacionalmente conocido Circo del Sol. Frente al teatro hay una cantera y un vertedero enormes abandonados que se han transformado en un ecoparque público, un bien común. El parque Frédéric Back es el proyecto de transformación medioambiental más ambicioso jamás realizado por el Ayuntamiento de Montreal. Sus aproximadamente 190 hectáreas ofrecen múltiples actividades a los ciudadanos de Montreal.

Los terrenos ocupados por La Tohu y el parque Frédéric Back fueron adquiridos por el Ayuntamiento de Montreal en 1995, como parte de su iniciativa *verdure* (verdor), con el fin de transformarlos en un parque para los ciudadanos¹⁵. Debido a su proximidad y compromiso con el medio ambiente, en 2017, el Ayuntamiento concedió a La Tohu el mandato para gestionar un centro de recepción e interpretación en el parque. Para que esto sea efectivo, La Tohu colabora actualmente con varias divisiones del Ayuntamiento de Montreal, en especial aquellas relacionadas con la cultura y los parques públicos, así como con el distrito de Villeray-Saint-Michel-Parc-Extension.

Esta actividad colaborativa y multisectorial está gobernada por varios comités y mesas de concertación que implican a un grupo diverso de asociados culturales, comunitarios, ambientales y recreativos en la programación y apropiación de un nuevo espacio público, todo ello bajo el liderazgo compartido del gobierno municipal y una empresa de la economía social sin ánimo de lucro, La Tohu.

¹⁴ Para obtener más detalles sobre el concepto de la ciudad como bien común, véase: <https://labgov.city/city-as-a-commons/>.

¹⁵ <http://tohu.ca/fr/a-propos/>.

La asociación permite flexibilidad y capacidad de respuesta en el diseño y la oferta de programas, pero también brinda una oportunidad única para que las múltiples partes interesadas definan colectivamente la visión para el futuro del parque. El Ayuntamiento de Montreal ha sobrepasado varias limitaciones institucionales al trabajar con distintas divisiones en el seno del gobierno municipal y colaborar con una organización de la economía social y asociados comunitarios en la gestión conjunta de un parque. Con esta iniciativa, el Ayuntamiento está generando *innovación en la gobernanza de un bien común* que puede reproducirse en otros entornos.

Recuadro 3. Ateliers créatifs

Ateliers créatifs (talleres creativos) es una iniciativa de desarrollo inmobiliario sin ánimo de lucro cuya misión es desarrollar y proteger espacios de trabajo de bajo costo y asequibles para artistas en los barrios de Montreal. Colabora con la comunidad artística y con organizaciones de desarrollo local para desarrollar y gestionar edificios en distintas zonas de la ciudad a través de modelos empresariales de la economía social.

Ateliers créatifs se fundó en 2007 tras una movilización local para salvar un edificio en el que los artistas estaban amenazados de expulsión¹⁶. En 2009, se compró y renovó la antigua fábrica de textiles con miras a poder acoger 43 talleres para uso de más de 100 creadores. Desde entonces, ha participado en varios proyectos, como adquisiciones y la gestión de espacios de alquiler reservados en edificios más grandes. El Ayuntamiento de Montreal ha sido un asociado estratégico en estas iniciativas.

Por ejemplo, en 2016 Ateliers créatifs inauguró Sainte-Catherine, un edificio de casi 1 700 m² ocupado por artistas, artesanos y organizaciones culturales. Esta compra fue posible gracias a la colaboración de la Sociedad de Vivienda y Desarrollo de Montreal, una corporación paramunicipal de desarrollo de viviendas que compró el edificio con la promesa de vendérselo a Ateliers créatifs en 10 años.

Recuadro 4. Asociación Quartier des spectacles

“Vivir, aprender, crear y divertirse en el centro de la ciudad”

Quartier des spectacles (barrio de espectáculos) es un distrito especial situado en el centro de Montreal que tradicionalmente ha albergado numerosas instituciones culturales y recreativas. En reconocimiento de la popularidad del barrio entre ciudadanos y turistas debido a su identidad única, en 2003 se creó una organización sin ánimo de lucro, la asociación Quartier des spectacles, con la misión de elaborar un plan estratégico para el desarrollo futuro del barrio¹⁷. Tras su creación, el Ayuntamiento de Montreal encargó a la asociación que coordinara todos los espacios públicos del barrio y organizara proyectos artísticos y culturales.

El interés de otras ciudades en el Quartier des spectacles es una prueba de su éxito para conectar los espacios públicos del barrio con los residentes a través del arte y la cultura. En 2019, la organización de la economía social firmó un memorando de entendimiento con el gobierno metropolitano de Seúl para exponer las instalaciones innovadoras que la asociación había acogido en el Quartier des spectacles en Seúl (Corea del Sur).

¹⁶ <https://www.atelierscreatifs.org/Historique>.

¹⁷ <https://www.quartierdesspectacles.com/en/about/history-and-vision/>.

Recuadro 5. Entremise

“Conectar espacios sin personas con personas sin espacios”

Montreal se enfrenta a un problema con dos vertientes. Por un lado, a los inquilinos les cuesta mucho encontrar viviendas asequibles debido a que la tasa de vacantes es la más baja en años. Por otro lado, hay muchos espacios comerciales vacíos que no sirven para nada. Según un informe del Ayuntamiento de Montreal, en 2016 había 43 edificios vacíos en la zona más céntrica de la ciudad solo en el distrito de Ville-Marie (Ayuntamiento de Montreal, 2016).

Para combatir este desequilibrio entre la oferta y la demanda, el Ayuntamiento financió un proyecto liderado por Entremise (mediación), una organización de la economía social cuya misión es transformar edificios vacíos para que sean utilizados temporalmente por aquellos que más los necesitan — organizaciones sin ánimo de lucro, empresas sociales, artistas y otros con dificultades para encontrar espacios de oficinas asequibles—, mientras los edificios vacíos se encuentran en una transición hacia un uso más permanente. El sitio web de Entremise define cuatro pilares principales como base de su trabajo: economía social, regeneración urbana, inclusividad radical y patrimonio vivo¹⁸. El primer proyecto piloto, Proyecto Joven, se presentó en junio de 2019 y acoge aproximadamente a 40 organizaciones diferentes. El Ayuntamiento de Montreal ofreció el edificio industrial vacío para el proyecto transitorio por una duración de 22 meses.

Esta iniciativa de múltiples partes interesadas e intersectorial es uno de los muchos ejemplos en los que el Ayuntamiento apoya la economía social sumando fuerzas con otros agentes importantes, en particular el gobierno provincial y agentes de las finanzas sociales.

3 Planes y programas de desarrollo

3.1 Nivel federal

En noviembre de 2017, el Ayuntamiento de Montreal fue premiado con 50 millones de CAD como ganador del **Desafío Ciudad Inteligente** del Ministerio Federal de Infraestructuras y Comunidades. Esta competición invitaba a gobiernos municipales y regionales a desarrollar y aplicar soluciones inteligentes para problemas complicados a través de la innovación, los datos y la tecnología (Infrastructure Canada, 2019). Tras más de un año completo de consultas de planificación y construcción conjunta para recopilar insumos de los ciudadanos sobre las cuestiones más importantes para Montreal, el Ayuntamiento presentó una propuesta ganadora para afrontar dos importantes problemas urbanos (la movilidad y el acceso a los alimentos) aunando fuerzas con 36 asociados de proyecto.

Tanto en el ámbito de la movilidad como de los sistemas alimentarios, en la propuesta del Ayuntamiento de Montreal se eligieron organizaciones de la economía social para liderar innovaciones con gran potencial para mejorar el bienestar de los ciudadanos en sus barrios. El **Laboratorio de innovación urbana de Montreal (LIUM)**, que es una estructura municipal, coordina la iniciativa Ciudad Inteligente.

En el tema de la movilidad, este proyecto está liderado por **Solon**, una empresa de la economía social cuya misión es apoyar proyectos colectivos de las bases encaminados a crear entornos de vida sostenibles. Solon es responsable de coordinar a otros asociados en la mejora del acceso a la movilidad, la reducción del número de coches en las calles, y el desarrollo de soluciones de movilidad a nivel de barrio.

En el sector alimentario, **Récolte** (cosecha) y **Cantine pour Tous** (cantina para todos), ambas organizaciones de la economía social están encabezando un esfuerzo destinado a crear sistemas alimentarios sostenibles para combatir la inseguridad y reducir los efectos medioambientales. Con el apoyo del LIUM, se da prioridad al trabajo con una red de organizaciones y asociaciones de la economía social para mejorar el acceso a alimentos saludables para ciertas poblaciones destinatarias en Montreal.

¹⁸ <https://www.entremise.ca/mission#mission/mission>.

Estos son excelentes ejemplos de la armonización entre esferas normativas, en este caso, el gobierno federal y el municipal. Al asegurar la coordinación de este programa federal, el LIUM del Ayuntamiento puede prestar el apoyo necesario. Esta “elaboración conjunta” de políticas públicas, es decir, la ejecución de una política federal por un gobierno municipal servirá de modelo para la colaboración continua.

3.2 Nivel provincial

La aprobación de la Ley de Economía Social en 2013 ha dado forma a los contornos de las políticas públicas en Quebec desde ese momento. Se exige por ley la creación de un espacio de múltiples partes interesadas para el diálogo permanente, la *table de partenaires* (mesa de asociados), a fin de asesorar al gobierno sobre la elaboración de planes de acción para la economía social. El Plan de acción 2015-2020 definió la necesidad de aumentar la capacidad de la economía social para responder a tres necesidades crecientes en la sociedad quebequesa: los servicios de cuidados domésticos para una población que envejece, la integración de los desempleados en el mercado laboral y el apoyo a cooperativas de trabajadores en casos de sucesión de empresas (MEI, 2015)¹⁹. También reforzó varios compromisos financieros del gobierno, como la renovación del **Programa de capitalización para empresas de la economía social de Investissement Quebec**²⁰, el Programa de activos fijos en emprendimiento colectivo (PIEC) y el apoyo a la Red de inversión social de Quebec (RISQ)²¹. En resumen, el Plan de acción asignó un presupuesto de 100 millones de CAD para crear o mantener 30 000 empleos durante el período 2015-2020.

Un resultado crítico del primer Plan de acción fue la publicación en 2019 del primer **Perfil estadístico nacional de la economía social de Quebec**, con miras a proporcionar datos sistemáticos y urgentemente necesarios sobre la economía social. Hasta 2019, los datos disponibles eran en gran parte anecdóticos y obsoletos. El Instituto de Estadística de Quebec recopilará ahora toda la información sobre la economía social de Quebec. Cabe mencionar que el desarrollo de esta base de datos también fue un proceso de construcción conjunta con investigadores en la economía social. Según el primer informe, sobre la base de los datos de 2016, hay más de 11 000 empresas de la economía social en Quebec, de las cuales 2 780 están en Montreal, con unos ingresos brutos de 47 800 millones de CAD, y más de 220 000 empleados (Instituto de Estadística de Quebec, 2019). La economía social representa aproximadamente el 4,5 % del total de establecimientos registrados en Montreal.

Otra estrategia de todo el gobierno, la **Estrategia gubernamental de desarrollo sostenible** del gobierno de Quebec, compromete al gobierno provincial a apoyar modelos y prácticas empresariales verdes y sostenibles (Ministerio de Medio Ambiente y Lucha contra el Cambio Climático, 2015). El objetivo 2 de esta estrategia define el apoyo a organizaciones verdes de la economía social como una de sus medidas fundamentales.

Nacidas de la movilización de agentes comunitarios, las empresas de la economía social, incluidas las cooperativas, tienen la capacidad de definir y responder de forma eficaz a las necesidades emergentes de sus comunidades. Como resultado, son un motor importante de innovación social y creación de riqueza colectiva. El desarrollo de este modelo empresarial en sectores relacionados con el medio ambiente y el desarrollo sostenible, por ejemplo, en las esferas de la gestión responsable de recursos

¹⁹ El gobierno asignó 1 millón de CAD al Programa de apoyo a la sucesión de empresas colectivas de trabajadores, que está diseñado para prestar servicios profesionales de consultoría a trabajadores y sus empleadores en la creación de una cooperativa de trabajadores en el proceso de sucesión de empresas. No obstante, el programa no se ha aplicado todavía.

²⁰ Investissement Quebec es la sección de inversiones del gobierno de Quebec, bajo el MEI.

²¹ La RISQ fue creada en 1997 por Chantier y es el primer fondo de inversión exclusivamente dedicado a empresas colectivas. De la capitalización inicial de 10 millones de CAD, el 50 % fue financiado por el gobierno y el otro 50 % por empresas privadas. La RISQ presta apoyo a empresas colectivas antes de la puesta en marcha y en las fases de consolidación y expansión.

naturales, la gestión de residuos o las tecnologías limpias, contribuye significativamente al logro del objetivo establecido (Ministerio de Medio Ambiente y Lucha Contra el Cambio Climático, 2015:36-37).

La contribución de la economía social para afrontar la desigualdad social también se menciona en secciones subsiguientes de esta Estrategia. Si bien todavía ha de medirse la magnitud del alcance y el impacto de la Estrategia gubernamental de desarrollo sostenible, este es uno de los numerosos ejemplos que demuestran la creciente presencia de la economía social en varios sectores, ministerios, esferas normativas y prioridades. El ejemplo anterior de La Tohu es solo uno de los muchos en los que el Ayuntamiento está colaborando directamente con una empresa de la economía social comprometida con el desarrollo sostenible. Si bien se trata de un ejemplo insignia, hay varios más, como Solon (movilidad) y Récolte (alimentación), entre otros, que se mencionaron anteriormente.

3.3 *Nivel municipal*

Entre abril y mayo de 2018, el Ayuntamiento de Montreal, liderado por la alcaldesa Valerie Plante, presentó su nueva Estrategia de desarrollo económico para 2018-2022, que consta de 8 planes de acción diferentes. Como se indicó anteriormente, el **Plan de acción para la innovación social 2018-2022** reconoce la necesidad de apoyar la economía social como parte de su compromiso de fomentar todas las formas de emprendimiento (Ayuntamiento de Montreal, 2018:12). En particular, el Ayuntamiento potenciará el acceso al mercado para empresas colectivas modificando sus prácticas de adquisiciones²². Además, el Ayuntamiento se compromete a respaldar la participación de agentes de Montreal en foros internacionales sobre la economía social, como el Foro Global de la Economía Social (GSEF), así como la organización de misiones de estudio en el extranjero. En 2018, el Ayuntamiento de Montreal financió la participación de una delegación de agentes de Montreal en el acto del GSEF en Bilbao, y en 2018-2019 financió dos misiones de estudio a Barcelona y Seúl para promover la movilización y el intercambio de conocimientos entre ciudades comprometidas con la economía social a nivel internacional.

3.3.1 *Vivienda asequible*

A diferencia de muchos gobiernos municipales que han invertido exclusivamente en viviendas públicas para responder a las necesidades de sus poblaciones más vulnerables, Montreal ha recurrido en gran medida a organizaciones de la economía social para desarrollar viviendas comunitarias accesibles y asequibles. En 2018, de las 60 071 unidades de vivienda sociales y comunitarias en Montreal, menos del 35 % eran viviendas públicas, el 30 % eran viviendas sin ánimo de lucro y el 24 % cooperativas de viviendas (Ayuntamiento de Montreal, 2018c). Si bien la financiación para estas iniciativas ha sido proporcionada principalmente por el gobierno de Quebec, implica a todos los niveles de gobierno. El Gobierno del Canadá renovó la financiación para viviendas comunitarias en 2016, tras varios decenios sin haberlo hecho.

Desde 1996, el principal instrumento normativo ha sido Accès Logis, un programa provincial de apoyo financiero para viviendas públicas, privadas y comunitarias. Su objetivo es respaldar la construcción o renovación de viviendas para hogares de ingresos bajos o personas con necesidades especiales. En 2016, Montreal recibió plena responsabilidad para la gestión de los fondos provinciales para vivienda social y comunitaria y estableció **Accès Logis Montreal**, un nuevo programa municipal con la misma estructura, misión y clientela que el Accès Logis provincial, pero mejor adaptado al contexto de Montreal. Se financia conjuntamente mediante fondos provinciales de la Sociedad de Vivienda de Quebec y la Comunidad Metropolitana de Montreal.

²² La afiliación del Ayuntamiento al programa de adquisiciones públicas L'économie sociale, j'achète! se analiza más adelante en este documento.

A lo largo de los años, la vivienda cooperativa y sin ánimo de lucro ha aumentado considerablemente. En la región de Montreal hay más de 460 cooperativas de vivienda que ofrecen viviendas asequibles a más de 14 000 hogares, así como más de 200 empresas sin ánimo de lucro con más de 18 000 unidades de vivienda (Ayuntamiento de Montreal, 2018c). Durante el período que abarca este documento (2013-2019), el apoyo municipal al desarrollo de vivienda sin ánimo de lucro y cooperativa se ha acelerado desde la elección de una nueva administración en 2018.

En noviembre de 2019, el Ayuntamiento anunció apoyo adicional con una subvención de hasta 5,3 millones de CAD para la creación de 122 unidades de vivienda asequibles para estudiantes en el distrito de Rosemont-La Petite-Patrie, una contribución directa del gobierno municipal (Ayuntamiento de Montreal, 2019a). Bajo el liderazgo de la **Unidad de trabajo para la implantación de alojamiento para estudiantes (UTILE)**, ya están en proceso de desarrollo 213 unidades, de las cuales 90 estarán disponibles en 2020 (véase el Recuadro 6). El objetivo de UTILE es poner a disposición 500 unidades de vivienda cooperativa para estudiantes en los próximos cinco años. El Ayuntamiento de Montreal se ha comprometido a colaborar con esta iniciativa y a apoyarla, afrontando con ello dos problemas: el acceso a alojamiento asequible para estudiantes y la mitigación de la presión sobre el mercado del alquiler para las familias.

El 10 de febrero de 2020, *La Presse* comunicó que el Ayuntamiento había anunciado el programa **Réno logement abordable** (renovación de viviendas asequibles) en aplicación de su compromiso existente de crear 12 000 unidades de vivienda asequibles para 2021, como menciona el Plan de acción para la innovación social 2018-2022 del Ayuntamiento. El nuevo programa mejorará considerablemente las condiciones de las propiedades existentes y, en particular, responderá a la carencia actual de vivienda de calidad en Montreal al conceder subvenciones por unidad de hasta un máximo de 500 000 CAD por edificio. Para poder ser elegibles, los propietarios de los bienes deben proporcionar viviendas de bajo costo a un tercio de sus ocupantes. Todos los ocupantes serán informados del costo total de las renovaciones, de la cuantía de la subvención y de la posibilidad que tendrán de oponerse formalmente a los aumentos del alquiler. La vivienda comunitaria y cooperativa será susceptible de recibir estas subvenciones. El programa está financiado conjuntamente por la Sociedad de Vivienda de Quebec (provincial) y el Ayuntamiento de Montreal en cumplimiento de la transferencia de presupuestos y responsabilidades en materia de vivienda al Ayuntamiento, como parte del acuerdo entre Quebec y Montreal que reconoce la condición especial del Ayuntamiento.

Como se señaló antes, el Ayuntamiento anunció recientemente que ejercerá el derecho de preferencia para comprar propiedades en venta y convertirlas en viviendas sociales. El Ayuntamiento identificó 300 propiedades potenciales en zonas en las que la vivienda de alquiler escasea.

Recuadro 6. UTILE

La **Unidad de trabajo para la implantación de alojamiento para estudiantes (UTILE)** es una empresa de la economía social creada por estudiantes dedicada al desarrollo de vivienda cooperativa asequible para estudiantes. En Montreal, cerca del 70 % de la población estudiantil vive en viviendas con precios del alquiler elevados; la mayoría tiene ingresos modestos; muchos sobreviven gracias a préstamos o becas para estudiantes (Ayuntamiento de Montreal, 2019a).

UTILE fue decisiva en la creación de un fondo de inversión (Popular University Student Housing) para financiar la vivienda cooperativa estudiantil creado por la Asociación de estudiantes de Concordia University en Montreal. El fondo inicial movilizó inversiones adicionales de asociados de las finanzas sociales, en particular el Fondo fiduciario de Chantier de l'économie sociale y los tres niveles de gobierno en 2017, lo que permitió la compra de terrenos y la construcción de la primera cooperativa de vivienda estudiantil en el centro de Montreal. El gobierno federal, a través de la Corporación de Vivienda e Hipotecas del Canadá, ha invertido 3 millones de CAD²³.

3.3.2 Deporte y ocio

La Carta de Montreal sobre derechos y responsabilidades, aprobada el 20 de junio de 2005²⁴, afirma que “las actividades recreativas, físicas y deportivas son aspectos de la calidad de vida que contribuyen al desarrollo personal general y a la integración cultural y social” (Ayuntamiento de Montreal, 2017). Los gobiernos municipales desempeñan una función indiscutible en el acceso a infraestructuras públicas para actividades recreativas y deportivas. En Montreal, se estima que el 75 % de las actividades de ocio las ofrecen organizaciones de la economía social sin ánimo de lucro (véase el ejemplo de la YMCA). Un ejemplo de asociación entre el Ayuntamiento de Montreal y organizaciones de la economía social es la Alianza mundial de asociaciones cristianas de jóvenes (YMCA) (véase el Recuadro 7).

Recuadro 7. YMCA

Las distintas asociaciones entre la YMCA de Quebec y el Ayuntamiento de Montreal que las dos partes han finalizado o están discutiendo actualmente son ejemplos del apoyo que el Ayuntamiento de Montreal presta a organizaciones de la economía social en varios sectores, incluido el sector deportivo y recreativo y la educación.

Inicialmente fundada en el Reino Unido, la primera YMCA en América del Norte se estableció en 1851 en Montreal²⁵. Desde entonces, la YMCA de Quebec, una organización de la economía social sin ánimo de lucro con secciones en toda la provincia de Quebec, ha ofrecido programas sociales y educativos abiertos a todas las personas, pero en especial centrados en la juventud y las mujeres.

En el sector deportivo y del ocio, el Ayuntamiento de Montreal compró horas de piscina a YMCA para poner a disposición más horas públicas de natación, ya que las piscinas públicas existentes eran incapaces de responder a las necesidades de todos los ciudadanos. Cinco secciones de YMCA en Montreal (Cartierville, du Parc, Saint-Laurent, Westmount y Downtown) ofrecen natación pública a los ciudadanos de Montreal gratuitamente presentando una prueba de estar domiciliado en Montreal.

YMCA Cartierville es un caso especialmente interesante, ya que su creación fue posible gracias a una asociación de múltiples partes interesadas entre la YMCA de Quebec, el Ministerio de Educación de Quebec, el Ayuntamiento de Montreal y el distrito de Ahuntsic-Cartierville. En 2010, ante la falta de una instalación deportiva y recreativa en el distrito de Ahuntsic-Cartierville, los asociados mencionados anteriormente se unieron para crear la primera YMCA en 20 años.

3.3.3 Sistemas alimentarios

En 2016, el Ayuntamiento de Montreal aprobó una moción para crear el **Consejo de política alimentaria**. La misión del Consejo es garantizar la seguridad alimentaria de las poblaciones vulnerables y el acceso a alimentos saludables para todos, y desarrollar un sistema alimentario para Montreal. El **Sistema alimentario de Montreal** (SAM) es el órgano operativo de esta iniciativa y trabaja en estrecha colaboración con organizaciones de la economía social, como Récolte y Cantine pour Tous, ambas activas en la iniciativa Ciudad Inteligente del Ayuntamiento, como se mencionó anteriormente. Entre los proyectos del SAM figuran la agricultura urbana y los huertos comunitarios, los “mercados de solidaridad” en zonas consideradas “desiertos” alimentarios y la reducción del desperdicio de alimentos. Con el respaldo del Ayuntamiento, una amplia alianza de organizaciones de la economía social, organismos públicos y fundaciones están participando en el desarrollo de un sistema alimentario sostenible para Montreal.

[affordable-student-housing-montreal](#).

²⁴ Actualmente existe una 4.ª edición de la Carta de Montreal sobre derechos y responsabilidades (2017), pero la Carta entró en vigor por primera vez el 1 de enero de 2006, tras el consenso ciudadano alcanzado en la Cumbre de Montreal de 2002.

²⁵ <https://www.ymcaquebec.org/fr/A-propos/Notre-histoire>.

3.4 Distritos

Algunos distritos están avanzando más rápido que otros en la economía social. El distrito de Montreal-Norte, por ejemplo, anunció la aprobación del **Plan colectivo de desarrollo económico de Montreal-Norte 2018-2023** el 30 de noviembre de 2018 y estableció la economía social como una de sus prioridades. Más específicamente, el Plan presenta tres estrategias concretas para apoyar el desarrollo de la economía social en el distrito: aplicar un programa de diversificación para la economía social; ofrecer *acompañamiento*²⁶ a empresas de la economía social antes de su puesta en marcha y organizar un foro sobre la economía social en Montreal-Norte (distrito de Montreal-Norte 2019)²⁷.

4 Desarrollo de capacidades

Distintas organizaciones financiadas a nivel provincial con oficinas en Montreal también prestan apoyo y asistencia para el desarrollo de cooperativas. La **Cooperativa de desarrollo regional de Quebec** imparte capacitación y proporciona acompañamiento para nuevas cooperativas y está financiada por el gobierno de Quebec. La **Red de cooperación del trabajo**, una federación de cooperativas gestionadas por trabajadores presta apoyo especializado a grupos que deseen crear cooperativas en las que los trabajadores desempeñan una función fundamental, ya sean cooperativas de trabajadores, cooperativas de solidaridad, cooperativas de productores o cooperativas de socios trabajadores (cooperativas en las que los trabajadores son inversores). También reciben su financiación principalmente del gobierno de Quebec.

Hasta 2015, las **corporaciones de desarrollo económico comunitario** (CDEC) en Montreal tenían el mandato de aplicar una estrategia de desarrollo económico local en colaboración con una amplia gama de partes interesadas. No obstante, en 2015, el gobierno de Quebec reemplazó estas organizaciones de desarrollo de la sociedad civil basadas en distritos por **PME MTL** (Pymes Montreal) y seis oficinas de desarrollo satélites distribuidas por la ciudad²⁸. PME MTL es una estructura pública relativamente nueva con el fin de apoyar todas las formas de emprendimiento y desarrollo empresarial, incluido el sector privado y las empresas de la economía social. Recibe su financiación operativa del gobierno de Quebec y el Ayuntamiento de Montreal a través del Fondo de desarrollo de los territorios (FDT)²⁹. En comparación con las CDEC, PME MTL desempeña una función significativamente reducida que se limita a analizar pymes e invertir en ellas. En el pasado, las CDEC acompañaban a empresas de la economía social desde su creación a lo largo de las fases sucesivas de su desarrollo, por medio de la concertación, integrando estas empresas en una estrategia territorial o basada en un lugar concreto en colaboración con agentes locales, incluidas organizaciones empresariales, laborales y de la sociedad civil y el gobierno local. Si bien PME MTL y sus oficinas siguen comprometidas con el desarrollo, su función se restringe esencialmente a recibir propuestas de proyectos y evaluarlos para la financiación del desarrollo. No obstante, a pesar de estas limitaciones, en la actualidad PME MTL sigue siendo la principal organización para la financiación y el acompañamiento³⁰ de empresas y organizaciones de la economía social en Montreal.

²⁶ Este término (*accompagnement* en francés) se utiliza en Quebec para describir los distintos servicios que presta un agente, incluida la consultoría para el desarrollo empresarial y la concertación. El término concertación (*concertation* en francés) hace referencia al diálogo entre múltiples partes interesadas.

²⁷ En colaboración con el Servicio de desarrollo económico del Ayuntamiento de Montreal y PME MTL – East Island office. Para obtener más detalles sobre PME MTL, véase la Sección 4, Desarrollo de capacidades.

²⁸ PME MTL se creó como un organismo público de desarrollo local tras la supresión en 2015 de 18 CDEC y aproximadamente 110 centros locales de desarrollo. Hay 6 centros de servicio de PME MTL en la isla de Montreal.

²⁹ Véase la Sección 6, Acceso a financiación, para obtener más detalles.

³⁰ Este término (*accompagnement* en francés) se utiliza en Quebec para describir los distintos servicios que presta un agente, incluida la consultoría para el desarrollo empresarial y la concertación. El término concertación (*concertation* en francés) hace referencia al diálogo entre múltiples partes interesadas.

Recientemente se han realizado esfuerzos importantes para recuperar parte de este terreno perdido para el desarrollo territorial local. En 2019, con financiación de la **Secretaría de la Juventud de Quebec**, Chantier de l'économie sociale y distintas plataformas regionales de la economía social de Quebec presentaron una nueva iniciativa, **SISMIC**, para apoyar a jóvenes que quieran establecer una empresa colectiva³¹. SISMIC proporciona difusión y acompañamiento y servicios de formación, en gran parte como las CDEC del pasado, incluida la orientación de jóvenes emprendedores desde el origen del proyecto y la creación de prototipos hasta la fase de desarrollo. En Montreal, esta iniciativa está coordinada por el polo regional de Montreal, el CESIM, en colaboración con otros asociados regionales.

Varios agentes de base comunitaria también se han movilizado para recuperar el reconocimiento de la función de los agentes de la sociedad civil en el proceso del desarrollo económico local. Chantier de l'économie sociale y TIESS³² han estado activos en varias iniciativas para promover la plena participación de la sociedad civil, en particular de agentes de la economía social, en el proceso de transición ecológica y social de distintos barrios o distritos de Montreal, y el Ayuntamiento de Montreal recientemente ha contraído un compromiso político para explorar estas posibilidades. En el momento de redacción de este documento las discusiones seguían abiertas.

5 Acceso a mercados (adquisiciones)

El Ayuntamiento de Montreal ha adquirido bienes y servicios de empresas de la economía social durante muchos años sin favorecer explícitamente a estas empresas. Desde la firma del acuerdo de asociación de 2009, ha seleccionado más explícitamente a empresas de la economía social, aunque de forma *ad hoc* sin una medida normativa específica. En el ámbito de los servicios alimentarios, por ejemplo, el Ayuntamiento, a través de sus competencias en materia de parques y ocio, en 2011 abrió una convocatoria para propuestas centrada exclusivamente en empresas de la economía social, y volvió a hacerlo en 2013. Dos empresas de la economía social fueron seleccionadas para prestar servicios alimentarios a varios miles de visitantes anualmente en grandes espacios públicos de Montreal: **Espace Lafontaine**, un restaurante de la economía social situado en el corazón de un parque público muy grande, el parque Lafontaine, y **Projet Sol**, un consorcio de seis empresas de integración social con varios restaurantes en el Jardín Botánico y el Planetario³³³⁴ de Montreal.

En 2019, el Ayuntamiento aprobó una nueva edición de su **política de adquisiciones responsables** como parte de su Plan de acción sobre desarrollo sostenible 2016-2020. La política de adquisiciones responsables revisada favorece la licitación de empresas de la economía social por contratos públicos dentro de unas limitaciones reglamentarias (Ayuntamiento de Montreal, 2019b). Para este fin, el Ayuntamiento ha identificado claramente a las empresas de la economía social en su directorio de proveedores.

Montreal también es miembro activo del **Espacio concertado para políticas de adquisiciones responsables** (ECPAR), una alianza de importantes instituciones y empresas públicas y privadas que colaboran para reforzar sus prácticas de adquisiciones y cadenas de suministro responsables. ECPAR está trabajando activamente en la promoción de adquisiciones de empresas de la economía social; Chantier de l'économie sociale es miembro de su junta directiva.

³¹ Véase: <https://www.economiesocialemontréal.net/programmes-et-activites/sismic/>.

³² TIESS es un instituto de transferencia de conocimiento en la economía social.

³³ Espace Lafontaine ha ofrecido servicios alimentarios en el parque Lafontaine desde 2011. Projet Sol fue gestionado en un principio por Groupe APRT, una empresa de integración laboral del distrito de Rosemont-La-Petite-Patrie, y en la segunda fase del proyecto, desde 2014, Projet Sol se convirtió en un consorcio de varias empresas de integración laboral en el sector de los servicios alimentarios de Montreal.

³⁴ <https://espacepouirlavie.ca/projet-sol-un-restaurant-de-leconomie-sociale>.

En 2013, el polo regional de la economía social de Montreal, el **CESIM**, presentó una iniciativa importante. **L'économie sociale, j'achète! (la economía social, ¡yo compro!)** es una iniciativa en curso con dos objetivos principales: apoyar a empresas de la economía social en su desarrollo empresarial y la colaboración con los sectores público y privado, y alentar a instituciones públicas y grandes corporaciones a adquirir bienes y servicios de empresas locales de la economía social. Esta iniciativa movilizó a 38 empresas y 7 grandes instituciones en los 18 primeros meses, lo que generó 2,5 millones de CAD en compras. A fecha de hoy, han participado más de 50 empresas, 22 grandes corporaciones privadas e instituciones públicas, con un total de ventas de más de 5,7 millones de CAD³⁵.

Cuadro 8. Participación del Ayuntamiento de Montreal en iniciativas de adquisiciones

Política/medida	Año de aplicación	Descripción
ECPAR (Espacio concertado para políticas de adquisiciones responsables)	2007	Montreal es miembro activo del ECPAR.
Espace Lafontaine; Ecosol	2013 (2011)	Empresas de la economía social que ofrecen servicios alimentarios en espacios públicos. Espace Lafontaine – opera un restaurante en el parque Lafontaine (2011) Projet Sol (2013) – consorcio de empresas de integración social que ofrece servicios alimentarios en <i>Espaces pour la vie</i> (Jardín Botánico y Planetario)
L'économie sociale, j'achète!	2013	Apoya a empresas de la economía social en su desarrollo empresarial y la colaboración con los sectores público y privado. Alienta a instituciones públicas y grandes corporaciones a realizar adquisiciones de empresas locales de la economía social.
Plan de acción sobre desarrollo sostenible 2016-2020	2015	Compromiso con la mejora de las “adquisiciones responsables”.
Política de adquisiciones responsables	2019	Reemplaza la anterior política de adquisiciones de 2015 del Ayuntamiento. Compromete al Ayuntamiento de Montreal a favorecer a empresas de la economía social dentro de limitaciones reglamentarias en materia de licitación por contratos públicos.

6 Acceso a financiación

6.1 Nivel federal

Las finanzas sociales se incorporaron a la agenda federal tras la elección de un nuevo gobierno en 2015. El presupuesto federal de 2018 anunció un compromiso de 750 millones de CAD durante el próximo decenio para crear un **Fondo de finanzas sociales** que respaldaría la creación de un mercado de finanzas sociales en todo el Canadá. Se ha comprometido una cantidad inicial de 50 millones de CAD para un programa de disposición a la inversión para empresas sociales. Se ha encargado a Chantier de l'économie sociale la gestión de la parte de este fondo correspondiente a Quebec (8 millones de CAD).

³⁵

<https://www.economiesocialemontreal.net/programmes-et-activites/leconomie-sociale-jachete/>.

6.2 Nivel provincial

El gobierno de Quebec interviene en el ámbito de las finanzas sociales directa e indirectamente por medio del apoyo prestado a instituciones de finanzas sociales creadas y gestionadas por agentes de la economía social.

El MEI cuenta con numerosos programas financieros para la economía social en Quebec. El **Programa de activos fijos en emprendimiento colectivo (PIEC)** ha comprometido 20 millones de CAD durante un período de cinco años (2015-2020) y presta asistencia a organizaciones de la economía social en la adquisición de propiedades, la construcción o la renovación (MEI, sin fecha). El MEI también ha encargado a **Investissement Quebec**, un fondo de inversiones estatal, apoyar la capitalización de empresas de la economía social. Con la aprobación del Plan de acción gubernamental sobre la economía social 2015-2020, el gobierno de Quebec aumentó la cantidad total destinada al **Programa de capitalización para empresas de la economía social**, de 3 millones de CAD en 2011 hasta 30 millones de CAD para el período 2015-2020, como se mencionó anteriormente (MEI, 2015). El programa proporciona préstamos no garantizados con tipos de interés reducidos a empresas colectivas. Como referencia, durante el año 2018-19 Investissement Quebec concedió préstamos por un total de 5,3 millones de CAD a empresas colectivas en el marco de este programa (MEI, 2019:28).

En 2014, el **Ministerio de Asuntos Municipales y Vivienda** abrió una convocatoria para proyectos destinada específicamente a empresas de la economía social en la región metropolitana de Montreal como parte del **Fondo de iniciativa y promoción de la metrópolis**. Este Fondo ofrecía entre 50 000 y 75 000 CAD por proyecto, con una dotación total de 600 000 CAD (Ministerio de Asuntos Municipales y Vivienda, sin fecha). Doce organizaciones de la economía social recibieron subvenciones que fueron administradas por la Secretaría para la región metropolitana (Métro, 2015). Si bien ya no se pone a disposición una dotación exclusivamente dedicada a empresas de la economía social, todas las empresas, incluidas las cooperativas y aquellas sin ánimo de lucro, pueden presentar solicitudes para obtener financiación.

6.3 Nivel municipal

En el marco de la Alianza de economía social de 2009, a través de un comunicado de prensa emitido el 9 de junio de 2014, el alcalde de Montreal en aquel momento anunció la disponibilidad de un nuevo programa de asistencia financiera, **PRaM (Programme Réussir à Montréal) – Économie Sociale** (Programa Tener éxito en Montreal – Economía Social), para propietarios e inquilinos de edificios que albergan a empresas de la economía social, con un presupuesto de 3,2 millones de CAD para cuatro años, de 2014 a 2017. En el marco del programa, las empresas de la economía social podían obtener una subvención de hasta 600 000 CAD para la expansión o renovación de edificios, así como una cantidad adicional de hasta 250 000 CAD para honorarios profesionales. Aunque actualmente está suspendido, PRaM – Économie Sociale es un programa significativo, dado que fue el primer programa exclusivo para la economía social desarrollado por un municipio en Quebec.

Cuadro 9. PRaM – Économie Sociale

Nombre del órgano responsable	Ayuntamiento de Montreal
Fecha (año)	2014
Política	PRaM – Économie Sociale
Descripción	Programa de asistencia financiera para propietarios e inquilinos de edificios que albergan a empresas de la economía social, con un presupuesto de 3,2 millones de CAD para cuatro años, de 2014 a 2017.

En 2015, tras la adopción del presupuesto provincial para 2015-2016, la Asamblea Nacional de Quebec aprobó una legislación por la que se creaba el **Fondo de desarrollo de los territorios** (FDT) para permitir a los **municipios regionales de condado** y las aglomeraciones de todo Quebec asumir mayores responsabilidades en el desarrollo local y regional. Después de la aprobación de esta legislación, el Ayuntamiento de Montreal firmó un acuerdo con el **Ministerio de Asuntos Municipales y Ocupación Territorial** (MAMOT) de la provincia de Quebec para 2015-2020, lo que permitió a Montreal garantizar la correspondencia del uso del FDT con sus prioridades establecidas (Ministerio de Asuntos Municipales y Vivienda, 2019)³⁶.

Como ya se mencionó, el Ayuntamiento de Montreal definió ocho prioridades para el período 2018-2019, y la primera de ellas es la “promoción y apoyo del emprendimiento” (Ayuntamiento de Montreal, 2019:2-3). Para cumplir esta prioridad, el Ayuntamiento asignó la utilización y distribución del FDT a las seis oficinas satélites de PME MTL en Montreal. Un total de 8,7 millones de CAD (7,2 millones de CAD de la contribución provincial y 1,5 millones de CAD que aporta el Ayuntamiento) sirve como base de financiación para que opere el PME MTL, y ha permitido contratar a 90 consultores financieros y de acompañamiento (período 2018-2019) y personal administrativo (Ayuntamiento de Montreal, 2019c:8).

PME MTL no solo presta servicios de acompañamiento y consultoría financiera, sino que también gestiona varios fondos de desarrollo importantes, principalmente capitalizados por medio de programas provinciales y fondos privados. En 2018, PME MTL acompañó a 3 325 empresas, incluidas 500 empresas de la economía social. Concedió 15,3 millones de CAD en préstamos para empresas privadas y colectivas, así como 1,9 millones de CAD en subvenciones a entidades de la economía social. Cabe mencionar que el efecto dinamizador de estas subvenciones fue de 1 a 7, lo que generó 12,6 millones de CAD en inversiones (PME MTL, 2019).

Es importante destacar la participación de los fondos de pensiones, lo que distingue aún más la experiencia de Quebec y Montreal de otras regiones en el Canadá y a nivel internacional. El movimiento sindical y sus fondos de pensiones, asociados de larga data en la creación de varios instrumentos financieros e instituciones que apoyan a empresas de la economía social en todo Quebec, también participan en la capitalización de los fondos de PME MTL.

El **Fondo de inversión PME MTL** es un fondo de inversiones general formado por: i) el **Fondo local de solidaridad de Montreal**, y ii) el **Fondo PME MTL**, que financia empresas privadas, organizaciones sin ánimo de lucro, empresas de la economía social y cooperativas en las fases de puesta en marcha o desarrollo. El Ayuntamiento de Montreal, el Fondo de solidaridad sindical FTQ³⁷ y el gobierno de Quebec capitalizan el **Fondo local de solidaridad de Montreal**, que concede préstamos de hasta 100 000 CAD a empresas en la fase de puesta en marcha o desarrollo. El objetivo es mantener empleos en Montreal. Las inversiones del **Fondo PME MTL** pueden alcanzar hasta 300 000 CAD, con tipos de interés variables dependiendo del nivel de riesgo percibido (PME MTL, sin fecha).

El FDT financia principalmente los costos operativos de la red PME MTL. Una parte de este fondo se asigna también al **Fondo de desarrollo de la economía social** (FDES) (2,1 millones de CAD) y al **Fondo de empresas jóvenes** (1 millón de CAD), que son otros dos fondos

³⁶ Inicialmente era para 2015-2016, luego para 2016-2019.

³⁷ El Fondo de solidaridad FTQ es un fondo de capital de desarrollo establecido por una de las dos mayores federaciones sindicales de Quebec, la FTQ (Federación de trabajadores y trabajadoras de Quebec). El Fondo local de solidaridad, que tiene por objeto invertir en iniciativas locales, es uno de los fondos de inversión del Fondo de solidaridad FTQ establecido en 1991 en asociación con la Unión de municipios regionales de condado. Cabe mencionar en especial que el Fondo local de solidaridad de la FTQ es un fondo de inversión local con patrocinio sindical que demuestra el compromiso de larga tradición del movimiento sindical con la economía social, así como la colaboración entre el gobierno provincial y local con el movimiento sindical, que está en el centro de la economía social de Quebec.

gestionados por PME MTL³⁸. El FDES ha existido desde 1996, pero se reestructuró bajo PME MTL en 2016 (Bourque, 2000:202). Concede subvenciones desde 5 000 hasta 50 000 CAD a empresas de la economía social para respaldar su desarrollo desde la etapa previa a la puesta en marcha hasta la consolidación y el crecimiento. Otro objetivo del FDES es respaldar proyectos que sean pioneros en nuevos sectores, modelos empresariales o ámbitos de especialización³⁹.

Cuadro 10. Resumen de los fondos gestionados por PME MTL accesibles a empresas y organizaciones de la economía social

Nombre del fondo	Año de aplicación	Descripción
Fondo de inversión PME MTL	2016	1. Fondo local de solidaridad de Montreal: préstamos de hasta 100 000 CAD. 2. Fondo PME MTL: préstamos de hasta 300 000 CAD.
Fondo de desarrollo de la economía social (FDES)	1996; 2016	Este fondo ha existido desde 1996, y se reestructuró bajo PME MTL en 2016. Actualmente el FDES respalda el desarrollo de empresas de la economía social, concediendo subvenciones que van desde 5 000 hasta 50 000 CAD.

7 Sensibilización

El Ayuntamiento promueve principalmente la sensibilización acerca de la economía social por medio de su apoyo al CESIM. Una de las iniciativas más significativas del CESIM es su iniciativa de adquisiciones **J'achète Montreal**, mencionada anteriormente, y su directorio de organizaciones y empresas locales de la economía social que operan en la ciudad.

Otra iniciativa apoyada por el Ayuntamiento de Montreal para sensibilizar es **Faire Montreal**⁴⁰. En junio de 2015, el Ayuntamiento de Montreal puso en marcha una plataforma en línea que presenta proyectos relacionados con la innovación y el desarrollo social y económico, entre otras cosas. Muchos de estos proyectos forman parte de la economía social. Al hacer clic en un proyecto, el visitante puede aprender sobre su historia, fase de desarrollo, impacto en la ciudad, publicaciones, si las hubiera, y sus próximos actos.

Con miras a complementar sus actividades locales, el Ayuntamiento de Montreal ha contribuido a la promoción de la economía social internacionalmente como miembro activo del **GSEF** desde su inauguración en Seúl (Corea del Sur) en 2013. Este foro bienal, que se celebra en ciudades de todo el mundo, es uno de los actos más importantes sobre la economía social y solidaria en el plano internacional. Montreal fue la primera ciudad tras Seúl en acoger un foro mundial en 2016, con más de 1 500 participantes de más de 60 países. El GSEF de 2016 llevó a la creación del **Centro internacional de transferencia de innovaciones y conocimientos en la economía social y solidaria** (CITIES), cuya sede está en Montreal, con el compromiso de los gobiernos de Seúl, Montreal, Barcelona, Bilbao y Mondragón de promover la transferencia de conocimiento sobre la economía social y solidaria entre gobiernos locales. El Ayuntamiento de Montreal, por medio de su participación financiera en **Montreal Internacional**, prestó apoyo para el establecimiento de CITIES en 2017⁴¹. Como

³⁸ El Fondo de empresas jóvenes es una subvención de hasta 15 000 CAD concedida a empresas de nueva creación en Montreal que debe combinarse con un préstamo del Fondo PME MTL. Para obtener más información, véase: <https://pmemtl.com/en/services/financing/loans-and-subsidies/fonds-jeunes-entreprises>.

³⁹ <https://pmemtl.com/en/services/financing/loans-and-subsidies/fonds-de-developpement-de-leconomie-sociale>.

⁴⁰ Véase: Faire Montreal, <https://fairemtl.ca/>.

⁴¹ Montreal Internacional es un organismo sin ánimo de lucro cuyo mandato es "atraer inversiones extranjeras directas, organizaciones internacionales, emprendedores, trabajadores con talento y estudiantes internacionales a la región". <https://www.montrealinternational.com/en/about/>.

se dijo anteriormente, desde que acogió el GSEF de 2016, el Ayuntamiento de Montreal financió la participación de una amplia delegación de ciudadanos, funcionarios públicos y profesionales de Montreal para participar en el **GSEF de 2018**, que se celebró en Bilbao (España). La delegación también incluyó a un miembro del Consejo ejecutivo del Ayuntamiento. La participación activa del Ayuntamiento en el GSEF ilustra su voluntad de aumentar la visibilidad de la economía social en Montreal y en el plano internacional, y de aprender sobre iniciativas y apoyo municipal en otras ciudades del mundo.

8 Investigación, recopilación de datos y transferencia de conocimiento

Hay varias organizaciones en Montreal cuyos mandatos están relacionados con la investigación, la recopilación de datos y la transferencia de conocimiento. Una de ellas, que ya se presentó de forma breve en este documento, es **Territorios innovadores en economía social y solidaria (TIESS)**⁴². TIESS recibe la mayor parte de su financiación del gobierno de Quebec (MEI), pero también recibe contratos del Ayuntamiento de Montreal para servicios de consultoría y asesoramiento. Por ejemplo, el Ayuntamiento está actualmente explorando el potencial de los fideicomisos de utilidad social o tierras en un contexto urbano, y está considerando la posibilidad de presentar algunos proyectos piloto con TIESS.

Durante las dos últimas décadas ha habido una importante actividad de investigación sobre la economía social en Montreal. Con una fuerte presencia de las universidades, abundan las colaboraciones y contribuciones de investigadores, estudiantes e instituciones de enseñanza superior sobre el desarrollo de la economía social. Distintos organismos federales y provinciales que conceden subvenciones respaldan ampliamente la investigación. Los resultados de estas investigaciones resultan muy útiles para el Ayuntamiento de Montreal. Durante muchos años, el **Centro de investigación sobre innovaciones sociales**, financiado por el gobierno de Quebec, ha generado numerosos documentos de trabajo y publicaciones y ha colaborado con el Ayuntamiento de Montreal en investigaciones en materia de economía social. El LIUM del Ayuntamiento aprovecha los conocimientos especializados de la Cátedra de Responsabilidad Social y Desarrollo Sostenible de la Universidad de Quebec en Montreal, una de las cuatro mayores universidades de Montreal, mediante su proyecto del Desafío Ciudad Inteligente sobre sistemas alimentarios. Estos son solo dos ejemplos de colaboraciones recientes entre el Ayuntamiento y la comunidad de investigación, financiados principalmente por el gobierno provincial. Hay muchos más ejemplos.

Más recientemente, en 2018, el Ayuntamiento de Montreal anunció que aportaría financiación a la segunda fase de **CHNGR MTL** (Cambiar Montreal), un programa innovador para aumentar la sensibilización entre los estudiantes universitarios de todos los campus de Montreal acerca de la economía social, por medio del diálogo entre profesionales, el trabajo de campo, la organización de actos, discusiones en aulas e investigación (Ayuntamiento de Montreal, 2018b). La iniciativa fue creada conjuntamente por Concordia University, District 3 (una incubadora de empresas de nueva creación de Concordia University), y TIESS. Tras un exitoso programa de tres años financiado por el programa RECODE de la McConnell Family Foundation (con una financiación de 500 000 CAD durante tres años), e iniciado por investigadores y agentes de la economía social en 2014, el Ayuntamiento ha proporcionado 80 000 CAD a Concordia University para continuar esta iniciativa durante un período de tres años de 2019 a 2022.

Como se señaló anteriormente, la reciente publicación del perfil estadístico de la economía social por el **Instituto de Estadística de Quebec** proporciona actualmente datos indispensables para la investigación, la transferencia de conocimiento y la sensibilización. La

⁴² TIESS es un instituto de transferencia de conocimiento en la economía social.

disponibilidad de estos datos es inestimable para el entendimiento de la economía social en Quebec, y en especial en Montreal. También es inestimable para los encargados de elaborar políticas en Montreal, Quebec y todo el Canadá, ya que ahora se les facilita su labor con datos precisos. La disponibilidad de estos datos tan esperados alienta a los agentes de la economía social, especialmente en su capacidad creciente de abogar por políticas públicas de todos los niveles de gobierno, que ahora están respaldadas con datos rigurosos.

Conclusión

Como demuestra este estudio, el entorno en el que ha evolucionado la economía social en Montreal en el período 2013-2019 es complejo e implica una diversidad de partes interesadas, tres niveles de gobierno y un ecosistema en reconstrucción. Esto se debe en parte a la evolución del entorno normativo como consecuencia de cambios en el gobierno durante este período en el plano municipal, provincial y federal. Pero la complejidad de describir la evolución de la economía social durante este período de seis años también es el resultado del reconocimiento institucional de la economía social tras la aprobación de legislación marco en 2013. Este reconocimiento asegura que la economía social forme parte del discurso de políticas más amplio y se incluya a menudo en una amplia gama de iniciativas sectoriales y territoriales, lo que hace que sea difícil aislar la economía social del perfil general del desarrollo urbano en Montreal, la metrópolis de Quebec.

El documento presenta deliberadamente políticas a todos los niveles de gobierno de manera detallada, porque en muchos casos se entrecruzan y en otros casos niveles superiores de gobierno han asignado al Ayuntamiento de Montreal la ejecución o puesta en marcha de medidas normativas, especialmente el gobierno de Quebec. Hacer énfasis únicamente en medidas de políticas municipales sería inadecuado e impreciso, ya que parecería que hay pocas o ninguna medida de este tipo. Además, cada vez se transfieren más responsabilidades al gobierno municipal, lo que confirma una creciente sensibilización a nivel internacional acerca de la eficacia de las políticas de proximidad. La función del Ayuntamiento y su potencial para una mayor autonomía se están reforzando, ya sea por medio de medidas de políticas municipales cuyo origen es el propio Ayuntamiento o del mandato que este recibe para aplicar políticas de niveles superiores de gobierno. Cuanto más reconozca el Ayuntamiento la función inestimable de la economía social y cuanto más demuestre su capacidad para proyectar y aplicar conjuntamente o iniciar de manera autónoma políticas públicas que fomenten la economía social urbana, más complicado será negar la necesidad de dismantelar las barreras institucionales y jurídicas. En todos los casos, la colaboración activa con agentes y redes de la economía social es una condición *sine qua non*.

Durante el período que abarca este estudio, han seguido en vigor determinadas políticas municipales, basadas en asociaciones de larga data entre el Ayuntamiento de Montreal y agentes de la economía social, a pesar de los cambios en el gobierno. Sigue vigente la función histórica y vital de organizaciones y empresas de la economía social en ámbitos como la vivienda, el deporte y el ocio y la cultura. Actualmente, estos sectores también son fuentes de innovación, como demuestran los ejemplos de La Tohu (ocio, medio ambiente, creación de comunidad y cultura) y UTILE (vivienda), entre otros.

El documento también revela que los agentes de la economía social participan cada vez más en sectores emergentes o están movilizando nuevas tecnologías (ciudades inteligentes) y nuevas estructuras jurídicas (fideicomisos de utilidad social) para responder a importantes desafíos urbanos. Esto da una idea de la resiliencia de la economía social de Montreal y su capacidad de seguir respondiendo a nuevas necesidades y oportunidades, a pesar de los contratiempos en el ecosistema general de apoyo, ya que este período también se caracterizó por la eliminación de algunas instituciones fundamentales, en especial las corporaciones de desarrollo económico comunitario locales, que estuvieron en el centro del resurgimiento y el

crecimiento de la economía social durante dos décadas. La economía social ha demostrado su resiliencia con la aparición de nuevas organizaciones y enfoques en materia de apoyo, desarrollo, transferencia de conocimiento y finanzas para llenar el vacío dejado por los recortes o el desentendimiento de los gobiernos. Varias nuevas incubadoras y otras iniciativas para generar nuevos proyectos han sido fuente de innovaciones y actividades de emprendimiento dinámicas.

Si bien los investigadores universitarios han trabajado en asociación con agentes y redes de la economía social durante décadas, un cambio significativo observado durante el período que abarca este estudio es la mayor implicación de las universidades en el apoyo a la economía social, así como la contribución de estudiantes y jóvenes profesionales, que sigue aumentando. Otra tendencia importante es la mutualización o mancomunación de recursos en varios sectores, lo que crea las condiciones para potenciar no solo los efectos económicos sino también los sociales y ambientales.

La economía social de Montreal se entrelaza cada vez más con otras iniciativas con valores compartidos: la economía circular, los bienes comunes, la seguridad y la soberanía alimentarias y la movilidad urbana.

En este contexto, resulta complicado identificar una medida de políticas específica adoptada durante este período, o un nivel de gobierno, y medir sus repercusiones de manera aislada del resto. Aplicar un enfoque ecosistémico significa que cada éxito ha sido el resultado de una serie de factores y una serie de medidas tomadas por una diversidad de agentes. La función del gobierno municipal es solo una parte de la descripción, si bien el documento muestra que en Quebec, al igual que en otros lugares, la tendencia es transferir una mayor responsabilidad a los gobiernos locales en numerosas esferas que repercuten en el desarrollo de la economía social.

En consecuencia, las principales enseñanzas que se extraen de este período están menos relacionadas con el nivel de las políticas públicas y más con el *proceso* y con una *visión ecosistémica* que integra la economía social en estrategias de desarrollo generales.

La primera enseñanza es la importancia de adoptar y mantener un enfoque integrado y ecosistémico, y no depender solo de una organización o institución, sino de una diversidad de agentes e interacciones. Esto ha permitido a la economía social absorber las perturbaciones del cambio político y los recortes y seguir desarrollándose por medio de enfoques alternativos, como, por ejemplo, una mayor dependencia de redes sectoriales, la mutualización de los recursos y la implicación directa de las universidades, incluidas las escuelas de negocios. El éxito de un enfoque ecosistémico depende en gran medida de la existencia de redes dinámicas que garanticen la fluidez en la distribución de información, responsabilidades y desafíos. Estas redes deben ser lo más flexibles posible y permitir una diversidad de mecanismos institucionales y alianzas *ad hoc* en favor del desarrollo de iniciativas de la economía social.

La segunda enseñanza es la importancia de establecer relaciones basadas en asociaciones y no en la subordinación de la economía social a una agenda política o administraciones públicas. La Alianza de economía social para un desarrollo solidario y sostenible de 2009, firmada por el alcalde de Montreal y partes interesadas de la economía social, y la creación de una mesa permanente de asociados en la legislación marco sobre economía social de Quebec de 2013 son ejemplos de la práctica de construcción conjunta de políticas públicas que ha caracterizado la experiencia de Montreal y Quebec. La función que desempeñarán las empresas de la economía social en la iniciativa Ciudad Inteligente es una indicación de que estos tipos de asociaciones son constructivas e incluso esenciales para el desarrollo general de Montreal y, al mismo tiempo, permiten que la economía social crezca y prospere.

Una tercera enseñanza es la importancia de integrar la economía social en la visión general de una transición ecológica y social en un entorno urbano. La crisis climática y el sentimiento de

urgencia que se deriva de esta crisis se han sentido con fuerza en Montreal, donde en septiembre de 2019, 500 000 personas salieron a las calles para participar en una marcha por el clima, la mayor manifestación del mundo en un día de acción global. Un número creciente de personas, y especialmente los jóvenes, perciben la economía social como parte de la respuesta a esta crisis y a la división social cada vez más profunda. Las políticas públicas en favor de la economía social, tanto a nivel municipal como provincial, a menudo han sido el resultado de movilización y apoyo que van más allá de aquellas personas directamente implicadas en su desarrollo; son fundamentales para la transición social y ambiental que la administración actual de Montreal ha definido como su prioridad número uno. En consecuencia, a pesar de la ausencia de una política municipal estructurada en materia de economía social, las iniciativas de la economía social han recibido apoyo municipal en relación con cuestiones tan diversas como la movilidad y el transporte, la seguridad alimentaria, el acceso a la cultura y la vivienda y la gestión de espacios públicos. La mejor forma de resumir la naturaleza y el grado de la implicación del Ayuntamiento de Montreal en la economía social es señalar su carácter mixto, que va desde la autonomía normativa en ciertos sectores y la ejecución de programas para los dos niveles superiores de gobierno en otros casos, hasta el desempeño de una función activa y creciente en la prestación de apoyo *ad hoc* a la economía social, a menudo en colaboración con niveles superiores de gobierno, y siempre en colaboración con agentes de la economía social. Lo que es muy evidente actualmente y durante el período que abarca este estudio es que las iniciativas basadas en la ciudadanía han adoptado la economía social como su modelo para construir barrios mejores y más sostenibles.

En conclusión, el período 2013-2019 subraya la fuerza y la resiliencia de la economía social de Montreal a pesar de los contratiempos en el plano normativo. La cultura de colaboración y acción colectiva que ha impulsado el crecimiento de la economía social en la ciudad durante las últimas décadas sigue estando profundamente arraigada y, en el momento de redacción de este artículo, la movilización de agentes de la sociedad civil, y en especial de la juventud, a favor de una transición ecológica y social que está transformando el modelo de desarrollo dominante está abriendo la puerta a un nuevo rápido crecimiento de la economía social de Montreal.

Resumen de todas las políticas, medidas y programas

Cuadro 11. Resumen de todas las políticas, medidas y programas

	Órgano responsable	Nombre de la política	Año	Descripción
Federal	Ministerio de Infraestructura y Comunidades	Desafío Ciudad Inteligente	2017	El Ayuntamiento de Montreal fue premiado con 50 millones de CAD. El Laboratorio de innovación urbana de Montreal (LIUM) del Ayuntamiento coordina esta iniciativa en colaboración con organizaciones de la economía social en movilidad y sistemas alimentarios sostenibles.
	Presupuesto federal 2018	Fondo de finanzas sociales	2018	El gobierno federal contrajo un compromiso de 750 millones de CAD durante el próximo decenio. Se ha comprometido una cantidad inicial de 50 millones de CAD para un programa de disposición a la inversión para empresas sociales. Se ha encargado a Chantier de l'économie sociale la gestión de la parte de este fondo correspondiente a Quebec (8 millones de CAD).
	Corporación de Vivienda e Hipotecas del Canadá	UTILE	2019	El gobierno federal invirtió 3 millones de CAD para apoyar la construcción de hasta tres edificios que albergarían más de 160 unidades de alquiler asequibles. El Fondo fiduciario de Chantier de l'économie sociale colaboró con UTILE para establecer un fondo de inversión de 10 millones de CAD llamado Fondo de inversión en
Provincial	Código Civil de Quebec	Fideicomisos de utilidad social	1994	Los fideicomisos de utilidad social, que se introdujeron por primera vez en la reforma del Código Civil de Quebec en 1994, no son una persona jurídica, sino una forma jurídica y un contrato legal que asigna una finalidad social a un patrimonio. Los agentes de la economía social están actualmente promoviendo el desarrollo de fideicomisos de utilidad social en entornos rurales y urbanos para la protección perpetua de bienes inmuebles o tierras frente a la especulación, bajo una forma de gobernanza colectiva.
	Ministerio de Asuntos Municipales y Regiones	Plan de acción gubernamental sobre emprendimiento colectivo	2008	El primer plan de acción sobre la economía social antes de la legislación marco de 2013. Fomentó el reconocimiento de la economía social como una herramienta importante para el desarrollo territorial que requiere apoyo interministerial.
	Investissement Quebec	Programa de capitalización para empresas de la economía social	2011, 2015	En 2011 se asignaron 3 millones de CAD. En 2015 se renovó el programa, con un aumento de la dotación de hasta 30 millones de CAD entre 2015 y 2020.
	Asamblea Nacional	Ley de Economía Social	2013	La Ley reconoce la función de la economía social y sus dos principales interlocutores, Chantier de l'économie sociale y el Consejo de la Cooperación y la Mutualidad de Quebec, en el desarrollo socioeconómico de Quebec. Proporciona una definición jurídica de la economía social elaborada conjuntamente.

	Ministerio de Economía, Innovación y Exportaciones	Plan de acción gubernamental sobre la economía social (PAGES)	2015	Los objetivos fundamentales incluyen: el desarrollo de capacidades de empresas de la economía social; la promoción de su crecimiento; y facilitar su acceso a los mercados y finanzas sociales. El Plan de acción asignó un presupuesto de 100 millones de CAD para el período 2015-2020.
	Ministerio de Economía e Innovación	Programa de activos fijos en emprendimiento colectivo (PIEC)	2015	El Programa apoya a empresas colectivas con la adquisición de propiedades, la construcción o la renovación, con una dotación de hasta 20 millones de CAD entre 2015 y 2020. Fue renovado en 2015 como parte del PAGES.
	Ministerio de Asuntos Municipales y Vivienda	Fondo de iniciativa y promoción de la metrópolis	2014	En 2014, el Ministerio de Asuntos Municipales y Vivienda abrió una convocatoria para proyectos destinada exclusivamente a empresas de la economía social con una dotación total de 600 000 CAD y subvenciones de entre 50 000 y 75 000 CAD por proyecto. Actualmente, este programa no ofrece una convocatoria exclusiva para proyectos, pero sigue estando disponible para empresas de la economía social.
	Ministerio de Medio Ambiente y Cambio Climático	Estrategia de desarrollo sostenible del gobierno de Quebec	2015	Define el apoyo al desarrollo de empresas de la economía social que trabajan en aras de la transición hacia una economía verde y responsable (Objetivo 2).
	Ministerio de Asuntos Municipales y Ocupación Territorial	Fondo de desarrollo de los territorios (FDT)	2015	Un acuerdo entre el MAMOT y el Ayuntamiento de Montreal permitió a este último utilizar el FDT con arreglo a sus prioridades. Para 2018-2019, la contribución del MAMOT al FDT fue de 8,7 millones de CAD, y el Ayuntamiento realizó una contribución adicional de 1,5 millones de CAD. Véase PME MTL (FDT) más adelante para ver los fondos específicos.
	Ministerio de Trabajo, Empleo y Solidaridad Social	Plan de acción sobre desarrollo sostenible 2016-2020	2016	Definió el apoyo al desarrollo de la economía social en Quebec como uno de sus objetivos, incluida la capacitación de 3 400 trabajadores domésticos para 2020.
	Ministerio de Economía, Ciencia e Innovación	Plan de acción gubernamental sobre emprendimiento (PAGE) 2017-2022	2018	El Plan de acción asigna una dotación de 345,7 millones de CAD durante cinco años para el crecimiento de la economía de Quebec, con 4,7 millones de CAD asignados al emprendimiento colectivo. Chantier recibió 180 000 CAD (2018-2021) para apoyar iniciativas con efectos potenciales significativos (proyectos estructuradores).
	Instituto de Estadística de Quebec	Perfil estadístico nacional de la economía social de Quebec	2019	Sobre la base de los datos de 2016, hay más de 11 000 empresas de la economía social en Quebec, de las cuales 2 780 están en Montreal, con unos ingresos brutos de 47 800 millones de CAD, y más de 220 000 empleados.
M	Ayuntamiento de Montreal	ECPAR	2007	Montreal es miembro activo del ECPAR ⁴³ .
	Ayuntamiento de Montreal	Alianza de economía social para un desarrollo solidario y sostenible (2009)	2009	Estableció el reconocimiento oficial de la contribución de la economía social para responder a algunos de los desafíos fundamentales de Montreal ⁴⁴ .

⁴³ Véase la Sección 5, Acceso a mercados, para obtener más detalles sobre el ECPAR.

⁴⁴ Alianza de economía social para un desarrollo solidario y sostenible, Ayuntamiento de Montreal (2009), 4-5.

u n i c i p a l	División de Desarrollo Social	Creación de la Oficina de economía social	2009	Las competencias en materia de economía social se concedieron inicialmente a la División de Vivienda, y después se transfirieron a la División de Desarrollo Económico.
	Ayuntamiento de Montreal	GSEF	2013	El Ayuntamiento ha sido miembro del Foro Global de la Economía Social desde 2013 y acogió la tercera edición en Montreal en 2016. El Ayuntamiento también apoyó la participación de una delegación de Montreal en el GSEF de Bilbao en 2018.
	Ayuntamiento de Montreal	Espace Lafontaine; Ecosol	2013 (2011)	Empresas de la economía social que ofrecen servicios alimentarios en espacios públicos. Espace Lafontaine opera un restaurante en el parque Lafontaine (2011) y Projet Sol (2013) ofrece servicios alimentarios en el Planetario.
	Ayuntamiento de Montreal	L'économie sociale, j'achète!	2013	Una iniciativa del CESIM. Apoya a empresas de la economía social en su desarrollo empresarial y la colaboración con los sectores público y privado. Alienta a instituciones públicas y grandes corporaciones a realizar adquisiciones de empresas locales de la economía social.
	Ayuntamiento de Montreal	PRaM – Économie Sociale	2014	Programa de asistencia financiera para propietarios e inquilinos de edificios que albergan a empresas de la economía social, con un presupuesto de 3,2 millones de CAD para cuatro años, de 2014 a 2017.
	Ayuntamiento de Montreal	Plan de acción sobre desarrollo sostenible 2016-2020	2015	Compromiso con la mejora de las “adquisiciones responsables”.
	Ayuntamiento de Montreal	Faire Montréal	2015	Plataforma en línea que presenta proyectos por toda la ciudad relacionados con la innovación y el desarrollo socioeconómico. Muchos de estos proyectos forman parte de la economía social.
	PME MTL (FDT)	Fondo de desarrollo de la economía social (FDES)	2016 (1997)	Un fondo que ya existía y que fue reestructurado bajo PME MTL en 2016. Respaldar el desarrollo de empresas de la economía social, concediendo subvenciones que van desde 5 000 hasta 50 000 CAD.
	PME MTL (FDT)	Fondo de inversión PME MTL	2016	Disponible para todas las formas de empresas, incluidas las empresas de la economía social. 1. Fondo local de solidaridad de Montreal: préstamos de hasta 100 000 CAD. 2. Fondo PME MTL: préstamos de hasta 300 000 CAD.
	Ayuntamiento de Montreal	Consejo de política alimentaria; Sistema alimentario de Montreal	2016	Trabaja en el desarrollo de un sistema alimentario para Montreal con un énfasis en poblaciones vulnerables. El órgano operativo, el Sistema alimentario de Montreal (SAM), colabora estrechamente con organizaciones de la economía social para ejecutar sus proyectos.
	Ayuntamiento de Montreal	Accès Logis Montreal	2016	En 2016, Montreal recibió la plena responsabilidad para la gestión de los fondos provinciales para vivienda social y comunitaria y estableció Accès Logis Montreal, un nuevo programa municipal con la misma estructura, misión y clientela que el Accès Logis provincial, pero mejor adaptado al contexto de Montreal.

	Montreal Internacional	CITIES	2017	Establecido durante el GSEF de 2016 celebrado en Montreal. Facilita la transferencia de conocimiento sobre la economía social entre municipios regionales. Recibió financiación de base del Ayuntamiento por medio de Montreal Internacional.
	Ayuntamiento de Montreal (equipo de innovación social)	Plan de acción para la innovación social 2018-2022	2018	Reconoce la necesidad de apoyar la economía social de Montreal, con miras a promover el emprendimiento. En particular, el Ayuntamiento potenciará el acceso al mercado modificando sus prácticas de adquisiciones. Además, el Ayuntamiento se compromete a respaldar la participación de agentes de Montreal en foros internacionales sobre la economía social.
	Distrito de Montreal-Norte	Plan colectivo de desarrollo económico de Montreal-Norte 2018-2023	2018	Estableció la economía social como una de sus prioridades en el desarrollo económico. Los objetivos específicos para atraer a empresas de la economía social son: - aplicar un programa de diversificación para la economía social - proporcionar acompañamiento a empresas de la economía social antes de su puesta en marcha - organizar un foro sobre la economía social en Montreal-Norte
	Ayuntamiento de Montreal	Política de adquisiciones responsables	2019	Reemplaza la anterior política de adquisiciones de 2015 del Ayuntamiento. Compromete al Ayuntamiento de Montreal a favorecer a empresas de la economía social dentro de limitaciones reglamentarias en materia de licitación por contratos públicos.
	Ayuntamiento de Montreal	Réno logement abordable	2020	El programa concede subvenciones por unidad de hasta un máximo de 500 000 CAD por edificio. Para poder ser elegibles, los propietarios de los bienes deben proporcionar viviendas de bajo costo a un tercio de sus ocupantes. Las viviendas de la economía social serán susceptibles de recibir estas subvenciones.
	Ayuntamiento de Montreal	Derecho de preferencia	2020	El Ayuntamiento de Montreal ejercerá su derecho de preferencia para comprar terrenos en venta que se destinarán a viviendas de bajo costo, y ha comprometido 50 millones de CAD para esta iniciativa.

Bibliografía

- Arrondissement Montréal-Nord. 2018. *Plan collectif de développement économique de Montréal-Nord 2018-2023*.
http://ville.montreal.qc.ca/pls/portal/docs/PAGE/ARROND_MNO_FR/MEDIA/DOCUMENTS/PROSP%C9RER%20ENSEMBLE%20-%20WEB_VF.PDF
- Bourque, Gilles L. 2000. « Quel avenir pour le modèle québécois? » In *Le modèle québécois de développement : De l'émergence au renouvellement*, 202. Québec : Presses de l'Université du Québec. muse.jhu.edu/book/20165
- Ville de Montréal. « Montréal en statistiques. » Consulté le 20 février 2020.
http://ville.montreal.qc.ca/portal/page?_pageid=6897,67633583&_dad=portal&_schema=PORTAL
- Ville de Montréal. 2009. *Un partenariat en économie sociale pour un développement solidaire et durable*.
http://ville.montreal.qc.ca/pls/portal/docs/page/inv_mtl_en/media/documents/partenariat%20en%20economie%20sociale-ang.pdf
- Ville de Montréal. 2015. « PRaM – Économie Sociale. » Communiqué de presse. 9 juin Consulté le 20 février 2020.
http://ville.montreal.qc.ca/portal/page?_pageid=5798,42657625&_dad=portal&_schema=PORTAL&id=23062&ret=http://ville.montreal.qc.ca/pls/portal/url/page/prt_vdm_fr/rep_annonces_ville/rep_communiquees/communiquees
- Ville de Montréal 2016. « Bâtiments vacants de Ville-Marie 2016 CSV. » Fichier de données. Consulté le 20 janvier 2020. <http://donnees.ville.montreal.qc.ca/dataset/batiments-vacants-vm-2013-csv/resource/886bdf0-3946-413c-8dff-9c82ee9631c1>
- Ville de Montréal. 2017. *Chartre montréalaise des droits et responsabilités* (4e édition.) Art.11.
http://ville.montreal.qc.ca/portal/page?_pageid=3016,3375607&_dad=portal&_schema=PORTAL
-
- Ville de Montréal 2018a. *Plan d'action en innovation sociale 2018-2022*.
http://ville.montreal.qc.ca/pls/portal/docs/page/affaires_fr/media/documents/6_innovation_sociale_planaction_vfinale.pdf
- Ville de Montréal. 2018 b. « La Ville de Montréal soutient la redéfinition de CHNGR, vers un nouveau partenariat interuniversitaire pour l'innovation sociale. » Communiqué de presse. 5 septembre 2018
http://ville.montreal.qc.ca/portal/page?_pageid=5798,42657625&_dad=portal&_schema=PORTAL&id=30592
- Ville de Montréal. 2018 c. *Répartition des logements sociaux et communautaires sur l'île de Montréal*.
https://ville.montreal.qc.ca/pls/portal/docs/page/habitation_fr/media/documents/repartition_des_logements_sociaux_et_communautaires.pdf
- Ville de Montréal. 2019a. « La Ville de Montréal annonce un financement de 5,3 \$ dans le logement abordable pour étudiants. » Press release. 13 November. Accessed 20 February 2020.

http://ville.montreal.qc.ca/portal/page?_pageid=5798,42657625&_dad=portal&_schema=PORTAL&id=32200

Ville de Montréal. 2019 b. « Politique d’approvisionnement responsable et équitable de la Ville de Montréal. » Last modified 16 May 2019.

http://ville.montreal.qc.ca/pls/portal/docs/page/librairie_fr/documents/politique_approvisionnement.pdf

Ville de Montréal. 2019 c. *Fonds de développement des territoires : Rapport annuel d’activités (1 avril 2018 au 31 mars 2019)*.

http://ville.montreal.qc.ca/pls/portal/docs/PAGE/AFFAIRES_FR/MEDIA/DOCUMENTS/FDT_rapport_activites_2017_2018.PDF

Champagne, Sara. 2020. « Nouveau programme de rénovation à Montréal. » *La Presse*.

10 février 2020 <https://www.lapresse.ca/actualites/grand-montreal/202002/10/01-5260334-nouveau-programme-de-renovation-a-montreal.php>

Gouvernement du Canada. « *Le partage constitutionnel des pouvoirs législatifs*. » Consulté le 20 décembre 2019. <https://www.canada.ca/fr/affaires-intergouvernementales/services/federation/partage-pouvoirs-legislatifs.html>

Infrastructure Canada. « *Défi des villes intelligentes*. » Consulté le 18 septembre.

<https://www.infrastructure.gc.ca/cities-villes/index-eng.html>

Métro. 2015. « *Douze projets d’économie sociale montréalais reçoivent un financement de Québec*. » 28 janvier. Consulté le 20 février 2020.

<https://journalmetro.com/actualites/montreal/710788/douze-projets-deconomie-sociale-montrealais-recoivent-un-financement-de-quebec/>

Marceau, Sylvie et Routhier, Christine. 2019. *L’économie sociale au Québec : Portrait statistique 2016*. Institut de la Statistique du Québec.

Marchand, Marie-Anne. 2019. *Presentation on social utility trusts*, 29 mai 2019, Montreal, Québec, Canada.

Marchand, Marie-Anne. 2019. *Synthèse de connaissances : Les fiducies d’utilité sociale*.

Montréal : TIESS. https://tiess.ca/wp-content/uploads/2019/12/FUS_synthese.pdf

Ministère de l’Économie et de l’Innovation. « Programme d’immobilisation en entrepreneuriat collectif (PIEC). » Accessed 20 December 2020.

<https://www.economie.gouv.qc.ca/bibliotheques/programmes/aide-financiere/programme-dimmobilisation-en-entrepreneuriat-collectif-piec/>

Ministère de l’Économie et de l’Innovation. 2008. *Plan d’action gouvernemental pour l’entrepreneuriat collectif*

https://www.economie.gouv.qc.ca/fileadmin/contenu/publications/administratives/economie_sociale/plan_action_entrepreneuriat_collectif.pdf

Ministère de l’Économie et de l’Innovation. 2014. *Plan d’action gouvernemental en économie sociale 2015-2020*. https://ccednet-rcdec.ca/sites/ccednet-rcdec.ca/files/ccednet/pdfs/plan_action_economie_sociale_2015-2020.pdf

- Ministère de l'Économie et de l'Innovation. 2018. Plan d'action en entrepreneuriat https://www.economie.gouv.qc.ca/objectifs/informer/entrepreneuriat/page/plans-daction-23220/?no_cache=1&tx_igaffichagepages_pi1%5Bmode%5D=single&tx_igaffichagepages_pi1%5BbackPid%5D=72&prov=raccourci
- Ministère de l'Économie et de l'Innovation. 2019. *Rapport annuel de gestion 2018-2019*. Consulté le 20 février 2020. https://cdn-contenu.quebec.ca/cdn-contenu/adm/min/economie/publications-adm/rapport-annuel-de-gestion/RA-rapport_annuel_MEI_18-19.pdf?1570711947
- Ministère des Affaires municipales et de l'Habitation. « Fonds d'initiative et de rayonnement de la Métropole. » Consulté le 20 février 2020. <https://www.mamh.gouv.qc.ca/secretariat-a-la-region-metropolitaine/aide-financiere/fonds-dinitiative-et-de-rayonnement-de-la-metropole/>
- Ministère des Affaires municipales et de l'Habitation. « Objectif de l'appel de projets. » Consulté le 20 janvier 2020. <https://www.mamh.gouv.qc.ca/secretariat-a-la-region-metropolitaine/aide-financiere/financement-de-projets-en-economie-sociale/objectifs-de-lappel-de-projets/>
- Ministère des Affaires municipales et de l'Habitation 2019 [2009]. *La municipalité régionale de comté : Compétences et responsabilité (2 éd.)*.
- Nancy Neamtan. 2019. *Trente ans de l'économie sociale au Québec : un mouvement en chantier*. Montréal : FIDES.
- Olson, Isaac. 2020. "City of Montreal to exercise right of first refusal to turn properties for sale into social housing." *CBC*, 17 February. Accessed 17 February 2020. <https://www.cbc.ca/news/canada/montreal/right-of-first-refusal-social-housing-1.5466347>
- PME MTL. 2019. *Rapport annuel 2018*. <https://www.google.com/search?q=PME+MTL.+2019.+Annual+Report+2018.&oq=PME+MTL.+2019.+Annual+Report+2018.&aqs=chrome..69i57j33.177j0j4&sourceid=chrome&ie=UTF-8#>