

Fedorets, Alexandra; Wittenberg, Erich

**Article**

## "Mindestlohnkontrollen sollten durch Anreize für Arbeitgeber ergänzt werden"

DIW Wochenbericht

**Provided in Cooperation with:**

German Institute for Economic Research (DIW Berlin)

*Suggested Citation:* Fedorets, Alexandra; Wittenberg, Erich (2019) : "Mindestlohnkontrollen sollten durch Anreize für Arbeitgeber ergänzt werden", DIW Wochenbericht, ISSN 1860-8787, Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung (DIW), Berlin, Vol. 86, Iss. 28, pp. 492-, [https://doi.org/10.18723/diw\\_wb:2019-28-2](https://doi.org/10.18723/diw_wb:2019-28-2)

This Version is available at:

<https://hdl.handle.net/10419/201820>

**Standard-Nutzungsbedingungen:**

Die Dokumente auf EconStor dürfen zu eigenen wissenschaftlichen Zwecken und zum Privatgebrauch gespeichert und kopiert werden.

Sie dürfen die Dokumente nicht für öffentliche oder kommerzielle Zwecke vervielfältigen, öffentlich ausstellen, öffentlich zugänglich machen, vertreiben oder anderweitig nutzen.

Sofern die Verfasser die Dokumente unter Open-Content-Lizenzen (insbesondere CC-Lizenzen) zur Verfügung gestellt haben sollten, gelten abweichend von diesen Nutzungsbedingungen die in der dort genannten Lizenz gewährten Nutzungsrechte.

**Terms of use:**

*Documents in EconStor may be saved and copied for your personal and scholarly purposes.*

*You are not to copy documents for public or commercial purposes, to exhibit the documents publicly, to make them publicly available on the internet, or to distribute or otherwise use the documents in public.*

*If the documents have been made available under an Open Content Licence (especially Creative Commons Licences), you may exercise further usage rights as specified in the indicated licence.*

INTERVIEW



# „Mindestlohnkontrollen sollten durch Anreize für Arbeitgeber ergänzt werden“

Dr. Alexandra Fedorets ist wissenschaftliche Mitarbeiterin der Infrastruktureinrichtung Sozio-oekonomisches Panel (SOEP) am DIW Berlin

1. **Frau Fedorets, 2015 wurde in Deutschland ein gesetzlicher Mindestlohn von 8,50 Euro eingeführt, der 2017 auf 8,84 Euro erhöht wurde. Wie hat sich das durchschnittliche Lohnniveau im unteren Lohnsektor seitdem entwickelt?** Die Stundenlöhne im unteren Lohnsektor haben sich seit der Einführung des Mindestlohns positiv entwickelt. Betrachtet man zum Beispiel die Lohnentwicklung in den Jahren 2014 bis 2016 im ersten Dezil, also bei den untersten zehn Prozent der Löhne, lag das Wachstum bei ungefähr 13 Prozent. 2017 wurde der Mindestlohn auf 8,84 Euro erhöht. Interessanterweise sieht man für die Jahre 2016 und 2017 kein zusätzliches Wachstum in diesem unteren Lohnbereich, obwohl das infolge der Mindestloohnerhöhung eigentlich zu erwarten gewesen wäre.
2. **Könnte das ein Zeichen dafür sein, dass in Deutschland der Mindestlohn umgangen wird?** Ja, das könnte tatsächlich ein Zeichen dafür sein. Wir haben mit unterschiedlichen Methoden überprüft, ob es Hinweise darauf gibt, dass es in Deutschland eine sogenannte Non-Compliance gibt, also die Bezahlung von anspruchsberechtigten Menschen unter der Mindestlohngrenze. Zu diesem Zweck haben wir zum einen geschaut, wie hoch der nach der vertraglichen und der tatsächlichen Arbeitszeit errechnete Stundenlohn ausfällt. Hier kommen wir auf eine sehr hohe Zahl von ungefähr 2,4 Millionen Anspruchsberechtigten, deren vertraglicher Stundenlohn immer noch unter der Mindestlohnschwelle von 8,84 Euro liegt. Allerdings ist es im niedrigen Lohnbereich auch sehr üblich, dass Beschäftigte nach Stunden bezahlt werden. Deswegen haben wir den Stundenlohn von Leuten, die im unteren Lohnbereich tätig sind, für das Jahr 2017 erstmals auch direkt abgefragt. Nach unserer konservativen Berechnung erhalten 1,3 Millionen Personen in einer Haupttätigkeit weniger als den Mindestlohn. Hinzu kommen ungefähr eine halbe Million Beschäftigte, die in einer Nebentätigkeit unterhalb des Mindestlohns bezahlt wurden.

3. **Mit welchen Methoden wird der Mindestlohn umgangen?** Eine gängige Methode ist die mangelnde Aufzeichnung der Arbeitszeit. Die Zahlen liegen häufig nicht vor oder sind bei Kontrollen vor Ort nicht einsehbar. Man sieht auch in unseren Berechnungen, dass Arbeitszeiten eine sehr große Rolle für die Errechnung des Stundenlohns anhand des Monatseinkommens spielen.
4. **In welchen Branchen wird der Mindestlohn am häufigsten unterschritten?** Betroffen sind natürlich vor allem die Niedriglohnbranchen, zum Beispiel das Gastgewerbe, der Einzelhandel oder persönliche Dienstleistungen.
5. **Wie wird die Einhaltung des Mindestlohns aktuell überprüft?** Die Einhaltung des Mindestlohns wird aktuell durch die Finanzkontrolle Schwarzarbeit, die beim Zoll angesiedelt ist, überprüft. Obwohl diese Kontrollen an sich sehr effizient sind, ist ihre Wirksamkeit doch eher begrenzt. Mangels Personal ist aus Sicht der Arbeitgeber nämlich die Wahrscheinlichkeit, kontrolliert zu werden, relativ gering.
6. **Wie könnte die Einhaltung des gesetzlichen Mindestlohns besser kontrolliert werden?** Die Zollkontrollen ließen sich mit besserer Personalausstattung und besserer technischer Ausstattung noch effizienter gestalten. Neben der Kontrolle kann man sich auch zusätzliche Maßnahmen in Form von Anreizen, den Mindestlohn einzuhalten, vorstellen. Dabei geht es vor allem darum, dass Unternehmen, die sich gesetzeskonform verhalten, Wettbewerbsvorteile gegenüber Arbeitgebern, die den Mindestlohn umgehen, haben sollten. Man kann sich zum Beispiel eine Art „Fair Pay“-Plakette vorstellen, angelehnt an die Bio-Siegel, die wir alle kennen, um so für Verbraucherinnen und Verbraucher sichtbar zu machen, welche Arbeitgeber den Mindestlohn zahlen.

Das Gespräch führte Erich Wittenberg.



Das vollständige Interview zum Anhören finden Sie auf [www.diw.de/interview](http://www.diw.de/interview)

## IMPRESSUM

---



DIW Berlin — Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung e. V.

Mohrenstraße 58, 10117 Berlin

[www.diw.de](http://www.diw.de)

Telefon: +49 30 897 89-0 Fax: -200

86. Jahrgang 10. Juli 2019

### Herausgeberinnen und Herausgeber

Prof. Dr. Pio Baake; Prof. Dr. Tomaso Duso; Prof. Marcel Fratzscher, Ph.D.;  
Prof. Dr. Peter Haan; Prof. Dr. Claudia Kemfert; Prof. Dr. Alexander S. Kritikos;  
Prof. Dr. Alexander Kriwoluzky; Prof. Dr. Stefan Liebig; Prof. Dr. Lukas Menkhoff;  
Dr. Claus Michelsen; Prof. Karsten Neuhoff, Ph.D.; Prof. Dr. Jürgen Schupp;  
Prof. Dr. C. Katharina Spieß; Dr. Katharina Wrohlich

### Chefredaktion

Dr. Gritje Hartmann; Mathilde Richter; Dr. Wolf-Peter Schill

### Lektorat

Dr. Frauke Peter

### Redaktion

Dr. Franziska Bremus; Rebecca Buhner; Claudia Cohnen-Beck;  
Dr. Daniel Kemptner; Sebastian Kollmann; Bastian Tittor;  
Dr. Alexander Zerrahn

### Vertrieb

DIW Berlin Leserservice, Postfach 74, 77649 Offenburg

[leserservice@diw.de](mailto:leserservice@diw.de)

Telefon: +49 1806 14 00 50 25 (20 Cent pro Anruf)

### Gestaltung

Roman Wilhelm, DIW Berlin

### Umschlagmotiv

© imageBROKER / Steffen Diemer

### Satz

Satz-Rechen-Zentrum Hartmann + Heenemann GmbH & Co. KG, Berlin

### Druck

USE gGmbH, Berlin

ISSN 0012-1304; ISSN 1860-8787 (online)

Nachdruck und sonstige Verbreitung – auch auszugsweise – nur mit  
Quellenangabe und unter Zusendung eines Belegexemplars an den  
Kundenservice des DIW Berlin zulässig ([kundenservice@diw.de](mailto:kundenservice@diw.de)).

Abonnieren Sie auch unseren DIW- und/oder Wochenbericht-Newsletter  
unter [www.diw.de/newsletter](http://www.diw.de/newsletter)