

Projektgruppe Gemeinschaftsdiagnose

Article

Deutsche Wirtschaft stagniert – Jetzt Wachstumskräfte stärken

ifo Schnelldienst

Provided in Cooperation with:

Ifo Institute – Leibniz Institute for Economic Research at the University of Munich

Suggested Citation: Projektgruppe Gemeinschaftsdiagnose (2014) : Deutsche Wirtschaft stagniert – Jetzt Wachstumskräfte stärken, ifo Schnelldienst, ISSN 0018-974X, ifo Institut - Leibniz-Institut für Wirtschaftsforschung an der Universität München, München, Vol. 67, Iss. 20, pp. 3-61

This Version is available at:

<https://hdl.handle.net/10419/165497>

Standard-Nutzungsbedingungen:

Die Dokumente auf EconStor dürfen zu eigenen wissenschaftlichen Zwecken und zum Privatgebrauch gespeichert und kopiert werden.

Sie dürfen die Dokumente nicht für öffentliche oder kommerzielle Zwecke vervielfältigen, öffentlich ausstellen, öffentlich zugänglich machen, vertreiben oder anderweitig nutzen.

Sofern die Verfasser die Dokumente unter Open-Content-Lizenzen (insbesondere CC-Lizenzen) zur Verfügung gestellt haben sollten, gelten abweichend von diesen Nutzungsbedingungen die in der dort genannten Lizenz gewährten Nutzungsrechte.

Terms of use:

Documents in EconStor may be saved and copied for your personal and scholarly purposes.

You are not to copy documents for public or commercial purposes, to exhibit the documents publicly, to make them publicly available on the internet, or to distribute or otherwise use the documents in public.

If the documents have been made available under an Open Content Licence (especially Creative Commons Licences), you may exercise further usage rights as specified in the indicated licence.

1. Die Lage der Weltwirtschaft

Überblick

Im Herbst 2014 expandiert die Weltproduktion weiterhin in mäßigem Tempo. Zwar setzt sich in den USA und in Großbritannien der Aufschwung fort, aber im Euroraum hat die Erholung anders als noch im Frühjahr erwartet nicht Tritt gefasst. Uneinheitlich ist die Konjunktur auch in den Schwellenländern: In Indien hat sie an Kraft gewonnen, und auch in China verstärkte sich das Expansionstempo im zweiten Quartal. Dort scheint es zuletzt aber wieder nachzugeben. In Russland bleibt die Konjunktur schwach, während Brasilien sogar in eine Rezession gefallen ist.

In der ersten Jahreshälfte hatten Sonderfaktoren die Weltproduktion gedämpft. So führte in den USA der harte Winter zu Jahresanfang zu einem Rückgang der gesamtwirtschaftlichen Produktion, und in Japan fiel die Nachfrage vom ersten zum zweiten Quartal deutlich ab, weil im April die Mehrwertsteuer erhöht wurde. Die recht schwache weltwirtschaftliche Expansion schlug sich auch im Welthandel nieder, der im ersten Halbjahr 2014 kaum zugelegt hat. Mäßig war vor allem die Importnachfrage aus den Schwellenländern in Asien, Osteuropa und Lateinamerika. Dies dürfte zum Teil auf Währungsabwertungen und Leitzinserhöhungen im Vorjahr zurückgehen, welche auf durch die angekündigte Wende in der US-Geldpolitik ausgelösten Kapitalabflüsse folgten. Seit dem Frühjahr hat die Lage sich aber wieder beruhigt, und die Schwellenländer verzeichnen wieder Kapitalzuflüsse.

Generell sind die Bedingungen auf den Finanzmärkten im Herbst 2014 für die Entwicklung der Weltkonjunktur günstig. So sind die Renditeaufschläge bei Schuldnern geringerer Bonität niedrig und die Bewertungen von Aktien, etwa gemessen an ihren Kurs-Gewinn-Verhältnissen, hoch. Auch die an den Börsen erwartete Volatilität der Kurse ist gering. Diese und auch andere Risikoindikatoren haben im bisherigen Jahresverlauf nur wenig auf den Konflikt Russlands mit dem Westen und kaum auf die islamistische Bedrohung in Syrien und dem Irak reagiert. Angesichts der bald schon sechs Jahre dauernden hohen Liquiditätszufuhr und niedriger Zinsen in den fortgeschrittenen Volkswirtschaften befinden sich viele Anleger auf der Suche nach rentablen Anlagen.

Geldpolitische Wende im angelsächsischen Raum eingeleitet

Die geldpolitische Ausrichtung in den fortgeschrittenen Volkswirtschaften hat sich entsprechend den unterschiedlichen Konjunkturverläufen im Jahr 2014 zu differenzieren begonnen. In der USA wurde aufgrund der konjunkturellen

Erholung das Ankaufprogramm für Wertpapiere schrittweise reduziert; es dürfte bis zum Jahresende auslaufen. Allerdings liegt der Leitzins weiter an der Nullprozentmarke. Er dürfte aber, wenn sich der Konjunkturaufschwung fortsetzt, im Frühjahr 2015 angehoben werden. Die Bank von England hat bereits seit Juli 2012 das Volumen der angekauften Wertpapiere nicht mehr erhöht. Der Leitzinssatz liegt weiterhin bei 0,5%, wird jedoch im ersten Halbjahr 2015 voraussichtlich ebenfalls angehoben.

Die Europäische Zentralbank (EZB) hat hingegen angesichts der schwachen Konjunktur im Euroraum im September den Hauptrefinanzierungssatz auf 0,05% und den Einlagensatz auf – 0,2% gesenkt. Die unbeschränkte Zuteilung von Liquidität wurde bis Jahresende 2016 verlängert. Darüber hinaus wurde bereits im Juni die Durchführung gezielter längerfristiger Refinanzierungsgeschäfte (targeted longer-term refinancing operations, TLTRO) beschlossen. Im Oktober starten zudem Ankaufprogramme für Pfandbriefe und forderungsbesicherte Wertpapiere. Die beschriebenen Maßnahmen dürften allerdings der Konjunktur im Euroraum, wenn überhaupt, dann nur geringe Impulse verleihen. In Japan setzt die Zentralbank ihre Ankäufe von Wertpapieren fort. Durch eine massive Ausweitung der Geldbasis will sie ihr zu Beginn des Vorjahres gesetztes Ziel erreichen, die Inflation innerhalb von zwei Jahren auf 2% zu heben. Der Leitzinssatz dürfte in Japan wie auch im Euroraum während des gesamten Prognosezeitraums an der Nullprozentmarke bleiben.

Finanzpolitik weniger restriktiv

Die Finanzpolitik bleibt im Prognosezeitraum in den meisten fortgeschrittenen Volkswirtschaften restriktiv ausgerichtet, der Restriktionsgrad dürfte jedoch weiter abnehmen. In den USA wird kaum noch konsolidiert. Die geplanten automatischen Ausgabenkürzungen im Bundeshaushalt für die Fiskaljahre 2014 und 2015 wurden schon Ende des Jahres 2013 etwas entschärft, und die Bundesstaaten weiten ihre Ausgaben wieder deutlicher aus. Aufgrund der bisherigen Konsolidierungsfortschritte, der revisionsbedingten Erhöhung des Bruttoinlandsprodukts und der guten Konjunktur dürfte die Defizitquote des Bundes im Fiskaljahr 2014 auf 3% sinken.

Im Euroraum nimmt der Restriktionsgrad der Finanzpolitik in den Jahren 2014 und 2015 gegenüber den Vorjahren ab. Die Institute gehen davon aus, dass die tatsächlichen Konsolidierungsbestrebungen in vielen Ländern hinter den jeweiligen Stabilitätsprogrammen zurückbleiben werden, obwohl die Zinsen auf Staatsschuldtitel niedrig sind und damit die Zinsbelastung sinkt. Denn die Konjunktur ist in den meisten Ländern schwächer als vermutet, weshalb der politische Druck zunimmt, den Stabilitäts- und Wachstumspakt nicht einzuhalten.

In Japan wurde im April dieses Jahres die Mehrwertsteuer von 5% auf 8% erhöht. Die daraus resultierenden dämpfenden Effekte wurden durch ein Konjunkturpaket abgeschwächt. Eine weitere Erhöhung der Mehrwertsteuer auf 10% ist für Oktober 2015 geplant, die Durchführung dieser Maßnahme wird aber von der weiteren Wirtschaftsentwicklung abhängig gemacht.

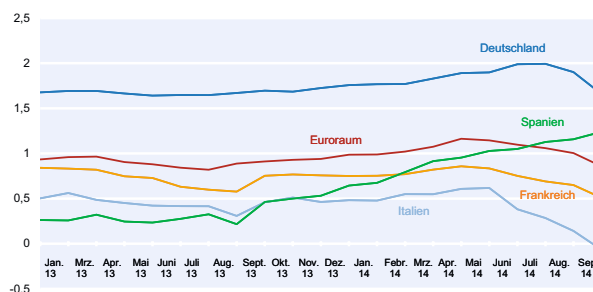
Ausblick

Das Tempo der weltwirtschaftlichen Expansion wird im Prognosezeitraum voraussichtlich mäßig bleiben. In den USA und in Großbritannien wird sich der Aufschwung fortsetzen, aber im weiteren Verlauf des Prognosezeitraums etwas an Fahrt verlieren. Im Euroraum dürfte die Konjunktur erst im Laufe des Jahres 2015 etwas an Kraft gewinnen. In den Schwellenländern liegen die Zuwachsraten zwar weiterhin deutlich über den in den fortgeschrittenen Volkswirtschaften, jedoch bleibt das Expansionstempo im langfristigen Vergleich eher schwach.

Der Aufschwung in den USA wird sich fortsetzen. Dafür sprechen insbesondere die wirtschaftspolitischen Rahmenbedingungen, die allmähliche Erholung am Arbeitsmarkt und die gesunkene Verschuldung der privaten Haushalte. Dies alles stützt die private Inlandsnachfrage, welche im Prognosezeitraum den wesentlichen Konjunkturtrieb darstellen dürfte. In Japan wird das Expansionstempo der Wirtschaft voraussichtlich moderat ausfallen: Zwar bleibt die Geldpolitik expansiv, und die deutliche Abwertung des Yen im Lauf des Jahres 2013 dürfte den Export auch noch im Prognosezeitraum stützen. Die hohe Beschäftigung deutet allerdings darauf hin, dass die japanische Wirtschaft schon jetzt nahezu voll ausgelastet ist. Eine Verbesserung der Wachstumsperspektiven bedürfte struktureller Reformen, deren baldige Umsetzung sich gegenwärtig aber nicht abzeichnet.

Im Euroraum wird die konjunkturelle Dynamik im Prognosezeitraum weiter schwach bleiben. Die seit längerer Zeit erwartete Belebung zeichnet sich bisher nicht ab, entsprechend wurden die Prognosen schrittweise nach unten korrigiert (vgl. Abb. 1.1). Zwar war die Abflachung der Konjunktur im zweiten Quartal teilweise witterungsbedingten Sondereffekten geschuldet, die aktuellen Indizes für das Verbraucher- und Unternehmensvertrauen lassen jedoch auf eine geringe Expansion der gesamtwirtschaftlichen Produktion in der zweiten Jahreshälfte schließen. Da die Weltkonjunktur nur mäßig aufwärts gerichtet bleibt, sind keine wesentlichen Impulse auf den Export zu erwarten. Der Konflikt mit Russland hat die Konjunkturaussichten ein Stück weit eingetrübt und dürfte dazu beitragen, dass die Investitionsnachfrage der Unternehmen verhalten bleibt. Auch bemühen sich die Unternehmen weiter um höhere Eigenkapi-

Abb. 1.1
Revisionen der Prognosen¹⁾ für den Zuwachs des Bruttoinlandsprodukts im Jahr 2014 für den Euroraum und ausgewählte Mitgliedsländer
Veränderung gegenüber dem Vorjahr in %



¹⁾ Mittelwert der Angaben der von Consensus Economics monatlich befragten Prognostiker.
Quelle: Consensus Economics.

GD Herbst 2014

talquoten und die privaten Haushalte um eine Verbesserung ihrer Vermögenspositionen. Dies wird die Nachfrage – wenn auch in abnehmendem Maße – bis zum Ende des Prognosezeitraums dämpfen. Besonders in Frankreich und Italien sind die Indikatoren für die wirtschaftliche Zuversicht niedrig. Anscheinend leidet dort das Vertrauen der Unternehmen darunter, dass die Politik die strukturellen Probleme nicht entschieden angeht.

Es gibt aber auch eine Reihe stützender Faktoren für die Konjunktur: Die Finanzpolitik wird im Prognosezeitraum voraussichtlich deutlich weniger restriktiv ausfallen als in den Vorjahren, die strukturellen Defizite gehen langsamer zurück. Die Vermögenspreise steigen in vielen Ländern wieder, und die Arbeitsmärkte stabilisieren sich. Außerdem begünstigt der gesunkene Wechselkurs die Ausfuhren.

In den rohstoffexportierenden Schwellenländern bleiben die Aussichten eingetrübt, denn die Rohstoffpreise dürften aufgrund der mäßigen Dynamik der Weltindustrieproduktion kaum steigen. Bemerkenswert ist die jüngste Entwicklung des Ölpreises: Obwohl mit Russland und dem arabischen Raum wichtige Ölfördergebiete von schweren Konflikten betroffen sind, liegt der Ölpreis (Brent) Anfang Oktober mit 95 Dollar pro Barrel (Brent) um mehr als 10% tiefer als zu Jahresanfang. Eine wichtige Ursache dafür ist neben der eher schwachen Nachfrage wohl auch die Ausweitung des Ölangebots durch *fracking* in den USA. Auf der anderen Seite profitieren die Abnehmerländer von niedrigen Preisen. Zudem wirkt die nun schon dreijährige Stabilität der Rohstoff- und Energiepreise günstig auf die Weltkonjunktur.

In China hat die Regierung die Konjunktur seit dem Frühjahr mit einer Reihe von Maßnahmen unterstützt. Es ist zu erwarten, dass das Expansionstempo hoch bleibt, wenn gleich die Raten wohl von Jahr zu Jahr etwas abnehmen dürften.¹ Es besteht allerdings das Risiko eines plötzlichen

¹ Vgl. Projektgruppe Gemeinschaftsdiagnose (2014), Deutsche Konjunktur im Aufschwung – aber Gegenwind von der Wirtschaftspolitik, Gemeinschaftsdiagnose Frühjahr 2014, Halle, S. 21.

Tab 1.1

Reales Bruttoinlandsprodukt, Verbraucherpreise und Arbeitslosenquote in der Welt

	Gewicht (BIP) in %	Bruttoinlandsprodukt			Verbraucherpreise			Arbeitslosenquote in %		
		Veränderung gegenüber dem Vorjahr in %								
		2013	2014	2015	2013	2014	2015	2013	2014	2015
Europa	31,6	0,3	1,2	1,4	2,0	1,4	1,7	–	–	–
EU 28	26,6	0,1	1,3	1,4	1,5	0,7	1,0	10,8	10,3	9,9
Schweiz	1,0	1,9	1,4	2,0	0,1	0,1	0,5	4,1	4,4	3,9
Norwegen	0,8	0,6	1,9	2,1	2,0	2,0	2,1	3,5	3,3	3,2
Russland	3,2	1,2	0,5	0,8	6,8	7,5	7,3	–	–	–
Amerika	36,6	2,2	2,0	2,9	–	–	–	–	–	–
USA	25,9	2,2	2,2	3,2	1,5	1,7	2,0	7,4	6,3	5,8
Kanada	2,9	2,0	2,3	2,5	0,9	2,0	1,9	7,1	7,0	6,8
Lateinamerika ^{a)}	7,8	2,4	1,4	2,2	–	–	–	–	–	–
Asien	31,8	4,8	4,7	4,6	–	–	–	–	–	–
Japan	9,5	1,5	1,0	1,1	0,4	2,8	1,8	4,0	3,7	3,6
China ohne Hongkong	13,1	7,7	7,4	7,1	–	–	–	–	–	–
Südkorea	1,8	3,0	3,5	3,6	1,3	1,5	2,2	3,1	3,2	3,1
Indien	2,9	4,7	5,9	6,0	–	–	–	–	–	–
Ostasien ohne China ^{b)}	4,5	4,3	3,9	4,6	–	–	–	–	–	–
Insgesamt ^{c)}	100,0	2,4	2,6	3,0	–	–	–	–	–	–
Fortgeschrittene Volkswirtschaften ^{d)}	70,0	1,3	1,7	2,2	1,3	1,6	1,7	8,0	7,6	7,2
Schwellenländer ^{e)}	30,0	5,1	4,7	4,8	–	–	–	–	–	–
Nachrichtlich: Exportgewichtet ^{f)}	100,0	1,3	2,0	2,2	–	–	–	–	–	–
Nach dem Messkon- zept des IWF ^{g)}	100,0	3,2	3,4	3,7	–	–	–	–	–	–
Welthandel	–	2,8	2,9	4,3	–	–	–	–	–	–

^{a)} Gewichteter Durchschnitt aus: Brasilien, Mexiko, Argentinien, Venezuela, Kolumbien, Chile. Gewichtet mit dem Bruttoinlandsprodukt von 2012 in US-Dollar. – ^{b)} Gewichteter Durchschnitt aus: Indonesien, Taiwan (Provinz Chinas), Thailand, Malaysia, Singapur, Philippinen, Hongkong (Sonderverwaltungszone Chinas). Gewichtet mit dem Bruttoinlandsprodukt von 2012 in US-Dollar. – ^{c)} Summe der aufgeführten Ländergruppen. Gewichtet mit dem Bruttoinlandsprodukt von 2012 in US-Dollar. – ^{d)} EU 28, Schweiz, Norwegen, USA, Kanada, Japan, Südkorea, Taiwan, Hongkong, Singapur. – ^{e)} Russland, China ohne Hongkong, Indien, Indonesien, Thailand, Malaysia, Philippinen, Lateinamerika. – ^{f)} Summe der aufgeführten Länder. Gewichtet mit den Anteilen an der deutschen Ausfuhr 2012. – ^{g)} Gewichtet nach Kaufkraftparitäten und hochgerechnet auf den Länderkreis des IWF (World Economic Outlook, September 2013).

Quellen: OECD; IWF; Berechnungen der Institute; 2014 und 2015: Prognose der Institute.

GD Herbst 2014

Einbruchs, insbesondere im Immobiliensektor, der in China von besonders großer Bedeutung ist, und der in den vergangenen Jahren von einer außerordentlich hohen Kreditexpansion gestützt wurde. Im Laufe des Jahres 2014 haben die Häuserpreise begonnen zurückzugehen. Trotz hinreichendem finanz- und geldpolitischem Spielraum ist nicht ausgemacht, dass die chinesische Führung einer harten Landung adäquat entgegen wirken kann.

Alles in allem rechnen die Institute mit einem Anstieg der Weltproduktion um 2,6% im Jahr 2014 und 3% 2015 (vgl. Tab. 1.1). Dies entspricht einer Abwärtsrevision um 0,3 bzw. 0,1 Prozentpunkte im Vergleich zum Frühjahrsgutachten 2014. Diese Zahlen ergeben sich für den in der Gemeinschaftsdiagnose berichteten Länderkreis auf der Basis von Marktwechselkursen. Bei einer Gewichtung mit Kaufkraftparitäten und Hochrechnung auf den Länderkreis des IWF ergeben sich Zuwächse von 3,4% und 3,7%. Die moderate Beschleunigung der Weltkonjunktur dürfte zu einer Ausweitung des Welthandels führen, die deutlich geringer ist, als

aufgrund der Erfahrungen der vergangenen Jahrzehnte zu erwarten wäre.² Der Welthandel nimmt mit Raten von 2,9% und 4,3% zu.

Konjunkturrisiken haben zugenommen

Die Risiken für die Weltkonjunktur sind erheblich. Das liegt an den oben angesprochenen Problemen am Immobilienmarkt Chinas, der weltweit zweitgrößten Volkswirtschaft, aber auch am Konflikt Russlands mit dem Westen. Die militärische Konfrontation im Osten der Ukraine und die internationalen Sanktionen gegen Russland belasten die Wirtschaftsbeziehungen der Europäischen Union mit Russland. Zwar nehmen die Ausfuhren nach Russland in den meisten Ländern der Europäischen Union nur einen geringen Anteil an den Gesamtexporten ein, der Konflikt hatte jedoch über die Eintrübung der Erwartungen von Unternehmen und Ver-

² Vgl. Projektgruppe Gemeinschaftsdiagnose (2014), a.a.O., S. 11.

brauchern bereits eine dämpfende Wirkung auf die Konjunktur. Die Möglichkeit einer Unterbrechung der Gas- und Ölimporte aus Russland stellt ein erhebliches Konjunkturrisiko dar, denn über die Energielieferungen sind die Volkswirtschaften Russlands und der Europäischen Union voneinander abhängig (vgl. Kapitel 6).

Die niedrige Preisdynamik im Euroraum deutet auf weitere Risiken hin. Die überraschend niedrige Inflation führt dazu, dass die realen Lasten von Altschulden höher sind als erwartet. Auch steigen die realen Finanzierungskosten von Haushalten und Unternehmen, wenn die Nominalzinsen wegen der im Euroraum bereits erreichten Nullzinsschranke nicht in gleichem Maße wie die Inflation sinken. Eine Fortsetzung dieser Abschwächung würde im schlimmsten Fall dazu führen, dass die gegenwärtige Disinflation in eine Deflation übergeht, die von Haushalten und Unternehmen als dauerhaft angesehen wird. In etlichen Mitgliedsländern stagnieren die Preise oder sinken bereits. Für den Euroraum insgesamt ist aber gegenwärtig nicht mit einem Deflationsszenario zu rechnen, solange es keine Anzeichen dafür gibt, dass sich die mittel- bis langfristigen Inflationserwartungen entankern.

Der starke Anstieg der Vermögenspreise in einigen Ländern stützt zwar gegenwärtig die Konjunktur, er stellt aber zugleich ein schwer zu beurteilendes Risiko dar. Die Aktienindizes der wichtigsten Börsen sind wieder kräftig gestiegen, und die Kurs-Gewinn-Verhältnisse sind im historischen Vergleich recht hoch. Auch die Immobilienpreise ziehen in mehreren Ländern wieder deutlich an. Eine Korrektur der Preisentwicklungen auf den Aktien- und Immobilienmärkten ist nicht auszuschließen: Geopolitische Krisen oder ein mögliches Wiederaufflackern der Krise in der Europäischen Währungsunion können die Vermögenspreise rasch fallen lassen. Dies könnte die Konjunkturerholung stoppen. Sollten solche Kurskorrekturen stark ausfallen und weltweit stattfinden, ist mit einer deutlichen Belastung der Weltkonjunktur zu rechnen.

USA weiter im Aufschwung

In den USA war die gesamtwirtschaftliche Produktion im ersten Vierteljahr witterungsbedingt um 0,5% geschrumpft. Im zweiten Quartal kam es allerdings zu beträchtlichen Nachholeffekten und die Produktion nahm gegenüber dem Vorquartal um 1,1% zu. Die privaten Haushalte weiteten ihre Konsumnachfrage um 0,6% aus (nach 0,3% im Vorquartal), und die Nachfrage der öffentlichen Hand trug anders als in den Vorquartalen positiv zum Anstieg des Bruttoinlandsprodukts bei. Vor allem aber expandierten die privaten Bruttoanlageinvestitionen nach der Stagnation im ersten Quartal wieder recht kräftig; die Ausrüstungsinvestitionen legten um 2,7% zu, und der Anstieg der gewerbli-

chen Bauinvestitionen beschleunigte sich merklich auf 3%. Hinzu kam, dass die Unternehmen ihre Lagerbestände im zweiten Quartal wieder deutlich stärker ausgeweitet haben, so dass nach einem kräftigen negativen Wachstumsimpuls im ersten Quartal zuletzt ein starker positiver Impuls von der Lagerhaltung ausging. Zusätzlich zogen die Exporte im zweiten Quartal mit einem Plus von knapp 2,7% gegenüber dem Vorquartal kräftig an, nachdem sie zu Jahresbeginn stark eingebrochen waren.

Die um Sondereffekte bereinigte konjunkturelle Grundtendenz impliziert ein kräftiges Expansionstempo. Dies dürfte im dritten Quartal anhalten, was beispielsweise die Industrieproduktion, die Auftragseingänge und die jüngsten monatlichen Angaben über die privaten Konsumausgaben anzeigen. Darüber hinaus lag der Einkaufsmanagerindex für das Verarbeitende Gewerbe im September mit 57,9 auf dem höchsten Wert seit dem Frühjahr 2010, und das von der Universität von Michigan veröffentlichte Konsumentenvertrauen erreichte im September sogar den höchsten Wert seit 2007. Zudem deuten Außenhandelsdaten auf einen hohen positiven Expansionsbeitrag der Außenwirtschaft hin. Insgesamt legen die Indikatoren nahe, dass die US-Produktion im dritten Jahresviertel um 0,7% zugelegt hat.

Derweil gehen vom Immobilienmarkt gemischte Signale aus. In der ersten Jahreshälfte 2014 haben sich die Nachfrage nach Hypothekenkrediten, die Immobilienpreise sowie die Zahl der Baubeginne von Einfamilienhäusern im Vergleich zum Vorjahr nur sehr schwach entwickelt. Unter anderem dürfte hierfür der Anstieg der Hypothekenzinsen seit der Jahresmitte 2013 maßgeblich gewesen sein. Allerdings liegt das Niveau der Neubautätigkeit aktuell immer noch weit unter dem historischen Durchschnitt, so dass die Nachfrage nach neu geschaffenen Wohnimmobilien in den nächsten Quartalen wieder beschleunigt ausgeweitet werden dürfte.

Im Einklang mit der günstigen gesamtwirtschaftlichen Grundtendenz setzt sich auch der Beschäftigungsaufbau in den USA fort. Die Zahl der Stellen legte von März bis August im Durchschnitt um 226 000 zu. Die Arbeitslosenquote verringerte sich von 6,7% im März auf zuletzt 6,1% (August). Dabei scheint sich die Partizipationsquote, die seit dem Ausbruch der Großen Rezession um 3 Prozentpunkte gesunken war, stabilisiert zu haben; sie schwankt seit einem Jahr um 63%. Schätzungen deuten darauf hin, dass $\frac{1}{4}$ bis 1 Prozentpunkt des Rückgangs konjunkturell bedingt ist.³ In diese Richtung weist auch die Zahl von 800 000 Personen, die aktuell laut *Current Population Survey* aus konjunkturellen Gründen dem Arbeitsmarkt vorübergehend nicht zur Verfügung stehen. Getrübt wird das Bild am Arbeitsmarkt

³ Vgl. dazu Aaronson, S. et al. (2014), Labor Force Participation: Recent Developments and Future Prospects, Finance and Economics Discussion Series, 2014-64.

aber von der hohen Anzahl der Arbeitnehmer (gut 7 Millionen), die aufgrund der Konjunkturlage nur in Teilzeit arbeiten, sowie von den zuletzt knapp 3 Mill. Langzeitarbeitslosen. Nicht zuletzt diesen Faktoren dürfte der weiterhin moderate Lohnauftrieb geschuldet sein; die im Privatsektor gezahlten Stundenlöhne stiegen in den sechs Monaten bis August mit einer laufenden Jahresrate von gut 2%.

Vor diesem Hintergrund hat die US-Notenbank ihre expansive Ausrichtung beibehalten, wobei sie aufgrund der fortschreitenden Konjunkturerholung die Maßnahmen zur quantitativen Lockerung zurückfährt. Der Offenmarktausschuss des Federal Reserve Boards kündigte zuletzt an, die monatlichen Wertpapierkäufe ab Oktober um weitere 10 Mrd. US-Dollar zu drosseln und nur mehr Titel im Umfang von 15 Mrd. US-Dollar zu erwerben.⁴ Zusätzlich bekräftigte die Zentralbank abermals, dass sie beabsichtigt, die Federal Funds Rate noch für geraume Zeit in einem Zielkorridor von 0 bis ¼% zu halten. Die Institute rechnen damit, dass die US-Notenbank die Käufe festverzinslicher Wertpapiere bis zum Jahresende 2014 ganz einstellen wird. Die Federal Funds Rate wird voraussichtlich im ersten Halbjahr 2015 erstmals wieder erhöht werden. Insgesamt wird der Expansionsgrad der Geldpolitik bis Ende 2015 zwar deutlich abnehmen; das voraussichtliche Leitzinsniveau von 1% Ende 2015 wird die Konjunktur aber immer noch stimulieren.

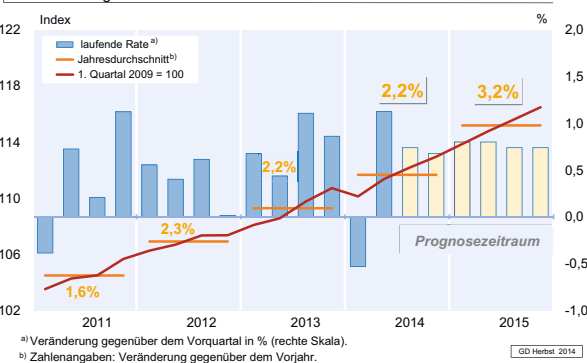
Nachdem die Finanzpolitik im Winterhalbjahr noch einmal etwas bremste, ist sie aktuell neutral ausgerichtet und wird dies über den gesamten Prognosezeitraum bleiben. Die Nachfrage der öffentlichen Hand trug im zweiten Quartal sogar wieder merklich zum Anstieg des Bruttoinlandsprodukts bei. Die deutliche Konsolidierung der öffentlichen Haushalte auf der Ausgabenseite in den vergangenen zwei Jahren sowie der konjunkturell bedingte Anstieg der Steuereinnahmen haben zu einer spürbaren Reduktion des Budgetdefizits geführt;⁵ für die Fiskaljahre 2014 und 2015 wird das Defizit des Bundes voraussichtlich 3% bzw. 2,7% in Relation zum Bruttoinlandsprodukt betragen. Der Rückgang des gesamtstaatlichen Defizits dürfte ähnlich groß sein. Der Abbau des Haushaltsfehlbetrages

⁴ Die Verringerung des Volumens betrifft gleichermaßen den Ankauf hypothekarisch besicherter Wertpapiere (in Zukunft 5 Mrd. US-Dollar) und den Erwerb von US-Staatsanleihen (10 Mrd. US-Dollar).

⁵ Nicht zuletzt aufgrund des gesunkenen Konsolidierungsdrucks rechnen die Institute damit, dass im kommenden Jahr keine nennenswerte Unsicherheit über den Kurs der Finanzpolitik aufkommen wird, weil sich die Kongressparteien zügig auf den nächsten Bundeshaushalt und eine Anhebung der Schuldenobergrenze einigen dürften. Letztere wird voraussichtlich im ersten Halbjahr 2015 notwendig, weil der im vergangenen Jahr erzielte Haushaltskompromiss nur eine moderate Erhöhung der Schuldenobergrenze beinhaltet.

Abb. 1.2

Reales Bruttoinlandsprodukt in den USA



ist auf die sich bessernde Konjunkturlage zurückzuführen, das strukturelle Defizit ändert sich nicht.

Insgesamt ist über den Prognosezeitraum mit einem robusten Aufschwung zu rechnen (vgl. Abb. 1.2). So werden wieder merkliche Impulse von der öffentlichen Nachfrage ausgehen. Der private Konsum dürfte nach einem schwachen Anstieg im dritten Quartal 2014 aufgrund des gestiegenen Nettovermögens,⁶ der damit einhergehenden geringeren Notwendigkeit zum Schuldenabbau und der anhaltenden Aufhellung am Arbeitsmarkt bis Ende 2015 kräftig zulegen. Schließlich dürften die immer noch günstigen Finanzierungsbedingungen sowie die knapper werdenden Kapazitäten in den einzelnen Sektoren eine kräftige Ausweitung der Unternehmensinvestitionen stützen.

⁶ Das Nettovermögen der privaten Haushalte erreichte im zweiten Quartal mit 81,5 Bill. US-Dollar oder 470% in Relation zum Bruttoinlandsprodukt sowohl absolut als auch relativ einen neuen Höchstwert. Dazu trugen vor allem der gestiegene Wert der Unternehmensbeteiligungen, aber auch eine Erhöhung des Immobilienvermögens sowie eine leichte Reduzierung der Hypothekendarverbindlichkeiten bei.

Tab. 1.2

Eckdaten zur Wirtschaftsentwicklung in den USA

	2013	2014	2015
Veränderung gegenüber dem Vorjahr in %			
Reales Bruttoinlandsprodukt	2,2	2,2	3,2
Privater Konsum	2,4	2,2	2,6
Staatskonsum und -investitionen	- 2,0	- 0,5	1,0
Private Anlageinvestitionen	4,7	5,4	7,4
Vorratsänderungen ^{a)}	0,1	0,1	0,0
Inländische Verwendung	1,9	2,3	3,1
Exporte	3,0	3,6	5,4
Importe	1,1	4,0	4,6
Außenbeitrag ^{a)}	0,2	- 0,2	0,0
Verbraucherpreise	1,5	1,7	2,0
in % des nominalen Bruttoinlandsprodukts			
Budgetsaldo ^{b)}	- 4,1	- 3,0	- 2,7
Leistungsbilanzsaldo	- 2,3	- 2,3	- 2,3
in % der Erwerbspersonen			
Arbeitslosenquote	7,4	6,3	5,8
^{a)} Wachstumsbeitrag. – ^{b)} Budget des Bundes, Fiskaljahr.			

Quellen: Bureau of Economic Analysis; Bureau of Labor Statistics; 2014 und 2015: Prognose der Institute.

GD Herbst 2014

Insgesamt dürfte sich die Konjunktur bis zur ersten Jahreshälfte 2015 beschleunigen und sich danach vor dem Hintergrund der weniger expansiv werdenden Geldpolitik sowie der geringeren Produktionslücke leicht abschwächen.

Alles in allem rechnen die Institute mit einem Anstieg des Bruttoinlandsprodukts von 2,2% im laufenden Jahr und einer Beschleunigung auf 3,2% im Jahr 2015 (vgl. Tab. 1.2). Als Folge der anziehenden Konjunktur dürfte die Arbeitslosenquote weiter zurückgehen, allerdings langsamer als zuletzt; im Jahresdurchschnitt prognostizieren die Institute eine Arbeitslosenquote von 6,3% im laufenden und von 5,8% im kommenden Jahr. Aufgrund der immer noch negativen Produktionslücke und der großen stillen Reserve am Arbeitsmarkt dürfte die Preisdynamik vorerst moderat bleiben. In diesem Jahr wird die Inflationsrate, nicht zuletzt aufgrund des jüngsten Rückgangs der Energiepreise, voraussichtlich nur 1,7% betragen. Vor dem Hintergrund der annahmegemäß leicht steigenden Energiepreise, besser ausgelasteter Kapazitäten und eines beschleunigten Lohnauftriebs wird sich der Preisauftrieb im Jahr 2015 wohl leicht auf 2% erhöhen.

Zunehmende Belastungen für die Konjunktur in China

In China hat sich die Konjunktur nach schwachem Jahresbeginn vorübergehend etwas belebt. Nach 1,5% im ersten Quartal wurde die Produktion im zweiten Quartal um 2% ausgeweitet. Zum Teil kann die Belebung auf finanz- und geldpolitische Stimulierungsmaßnahmen zurückgeführt werden: zusätzliche Investitionen in das Schienennetz und den öffentlichen Wohnungsbau, Steuervergünstigungen für kleine Betriebe sowie die Senkung kurzfristiger Refinanzierungskosten. Ausmaß und Umfang der Maßnahmen sind allerdings weit von dem Konjunkturpaket der Jahre 2008/09 entfernt. Auch wurde bisher auf eine Senkung der Leitzinsen oder Reservehaltungssätze verzichtet.

Die Stimulierungsmaßnahmen zielen primär auf den Industrie- und den Bausektor, die sukzessive an Dynamik eingebüßt hatten, während der durch den Handel und die Finanzbranche getriebene Dienstleistungssektor um 8% zulegen. Auf der Nachfrageseite erholten sich die Exporte von dem deutlichen Rückgang im ersten Quartal. Da zudem die Importe in den vergangenen Monaten nicht im gleichen Maße ausgeweitet wurden, stützte ein relativ hoher Außenbeitrag die Konjunktur. Gleichzeitig deuten die Indikatoren darauf hin, dass sich der private Konsum im ersten Halbjahr im Vergleich zum vergangenen Jahr relativ schwach entwickelte, während die Anlageinvestitionen weiter kräftig ausgeweitet wurden.

Die Inflation bewegt sich seit Jahresbeginn zwischen 1,8% und 2,5% und ist damit für ein Schwellenland bemerkenswert niedrig; die Kerninflation verharrt bei 1,7%. Demgegenüber sind die Immobilienpreise weiterhin sehr volatil: Gemäß einem von Thomson Reuters publizierten Index für städtische Immobilien hatte sich der Preisauftrieb seit Anfang 2012 stetig verstärkt, um dann seit Anfang 2013 wieder nachzulassen. Seit drei Monaten kam es sogar zu Preisrückgängen. Die wiederholten Versuche der chinesischen Führung zur Steuerung des Immobilienmarkts – in welche teilweise auch die oben beschriebenen Stimulierungsmaßnahmen einzuordnen sind – führten also nicht zu einer Beruhigung des Marktes, sondern scheinen die Volatilität der Preise erhöht zu haben. Solange die Sparzinsen weiter niedrig bleiben und das faktische Verbot einer Verlagerung von Privatvermögen ins Ausland bestehen bleibt, dürfte es auch zukünftig zu ähnlichen Eingriffen auf dem Immobilienmarkt kommen. Weder die Deregulierung des Anlagemarkts noch die internationale Öffnung des Kapitalmarkts ist bisher weit gediehen, so dass von dieser Seite keine Verringerung des Risikos im Immobiliensektor zu erwarten ist.

Die rückläufigen Immobilienpreise dürften die Konjunktur im Prognosezeitraum belasten. Auch andere Indikatoren sprechen für eine Abschwächung. So verbuchten Industrieproduktion und Anlageinvestitionen im Juli schwache Monatszuwächse. Der OECD-Frühindikator bestätigt dieses Bild und auch die Einkaufsmanagerindizes haben zuletzt wieder nachgegeben. Zwar legten die Exporte im Juli stark zu, allerdings ist fraglich, ob sich diese Entwicklung angesichts mäßiger globaler Konjunkturaussichten fortsetzt. Viel hängt davon ab, ob und inwieweit die chinesische Führung weitere Stimulierungsmaßnahmen ergreift. Die an den Aktienmärkten im Juli zu verzeichnenden Kursprünge deuten darauf hin, dass ein weiteres Konjunkturprogramm erwartet wird, um einer deutlichen konjunkturellen Verlangsamung entgegenzuwirken. Insgesamt erwarten die Institute für 2014 ein Wirtschaftswachstum von 7,4% und für 2015 von 7,1%.

Recht gute Konjunktur trotz Steuererhöhungen in Japan

In Japan wurde die Wirtschaftsaktivität im ersten Halbjahr dieses Jahres maßgeblich von der Mehrwertsteuererhöhung um 3 Prozentpunkte auf 8% im April geprägt. Vorzieheffekte hatten zu einer kräftigen Ausweitung der Produktion im ersten Quartal beigetragen, der im zweiten Quartal ein entsprechender Einbruch folgte. Dabei zeigten nicht nur die privaten Konsumausgaben, sondern auch die Ausrüstungsinvestitionen der Unternehmen ein solches Muster. Die seit 2012 dynamischen Bauinvestitionen brachen ebenfalls ein – trotz einer die Steuererhöhung begleitenden, pri-

mär auf den Bau ausgerichteten Konjunkturpakets. Auch die Exportnachfrage ging im zweiten Quartal etwas zurück. Da jedoch die Importe massiv reduziert wurden, ergab sich erstmals seit Beginn 2013 ein positiver Außenbeitrag. Der deutliche verminderte Lagerabbau milderte den Einbruch der Produktion ebenfalls.

Trotz dieser sehr unsteten Entwicklung der Produktion hat sich die Lage auf dem Arbeitsmarkt in der ersten Jahreshälfte weiter verbessert. Die Arbeitslosenquote ist auf zuletzt 3,5% zurückgegangen, und die Zahl der offenen Stellen ist deutlich gestiegen. Dies hat bisher noch nicht zu einem merklichen Anstieg der Nominallöhne geführt. Da sich inzwischen der Preisauftrieb deutlich verstärkt hat, dürften die Reallohne sogar gesunken sein. Angesichts zunehmender Engpässe auf dem Arbeitsmarkt, dürfte sich der Lohnanstieg jedoch beschleunigen. Entsprechend dürfte sich auch der Druck auf die Verbraucherpreise weiter verstärken.

Gegenwärtig setzt die japanische Notenbank den Ankauf von Wertpapieren in kaum vermindertem Ausmaß fort. So liegt im August das Volumen der Zentralbankaktiva um 37% höher als ein Jahr zuvor. Inzwischen steigen auch die weiten Geldmengenaggregate deutlich. Bedingt durch die expansive Geldpolitik verließ die Inflation ab Mitte 2013 das negative Terrain und erreichte Ende 2013 Werte um 1,5%. Die Mehrwertsteuererhöhung bewirkte einen Preissprung, so dass der Preisauftrieb derzeit Werte um 3,5% erreicht. Dass auch die Inflationserwartungen in Bewegung geraten sind, kann die japanische Notenbank als Erfolg ihrer Politik verbuchen: Gemäß einer monatlichen Umfrage der japanischen Regierung ist der Anteil derjenigen Haushalte, die steigende Preise (über einen Horizont von einem Jahr) erwarten, seit Frühjahr 2013 stark gestiegen.

Für die zweite Jahreshälfte ist zu erwarten, dass die Effekte der Mehrwertsteuererhöhung auslaufen. So weisen die Einzelhandelsumsätze darauf hin, dass sich der private Konsum im dritten Quartal erholt und das Niveau vom Anfang des Jahres erreichen wird. Unterstützend wirken auch die aufgrund der positiven Arbeitsmarktentwicklung relativ hohen Bonuszahlungen im Sommer. Der Kaufkraftverlust durch die gestiegene Inflation spricht allerdings dafür, dass sich der private Konsum zunächst weniger dynamisch entwickelt als zuletzt. Das Konjunkturpaket zur Abfederung der Mehrwertsteuererhöhung dürfte die öffentlichen Investitionen, insbesondere die Bauinvestitionen, zunächst noch stimulieren. Frühindikatoren deuten für die kommenden Monate auf eine Stagnation der Anlageinvestitionen hin. Die positive Gewinnentwicklung der Unternehmen und geplante Steuererleichterungen sprechen jedoch dafür, dass die Anlageinvestitionen in der Folge wieder expandieren. Die Exporte dürften nur moderat und langsamer als die Importe ausgeweitet werden.

Insgesamt dürfte das Bruttoinlandsprodukt in diesem Jahr um 1,0% und im kommenden Jahr um 1,1% steigen. Die expansive Geldpolitik und die geplante zweite Stufe der Mehrwertsteuererhöhung dürften die Preise auch in den kommenden Quartalen treiben. Für 2014 prognostizieren die Institute eine Inflation von 3,0%, für 2015 von 2,4%. Der Prognose liegt die Annahme zugrunde, dass die für Oktober 2015 beschlossene Mehrwertsteuererhöhung von 8% auf 10% tatsächlich durchgeführt wird.

2. Die Lage in der Europäischen Union

Konjunktur im Euroraum schwächer als erwartet

Die konjunkturelle Grunddynamik im Euroraum ist weiterhin gering, die gesamtwirtschaftliche Produktion nahm im ersten Halbjahr merklich schwächer zu als erwartet (vgl. Abb. 2.1). Dies ging zu einem guten Teil auf die größeren Länder des Euroraums zurück. In Frankreich stagnierte die Wirtschaftsleistung und Italien fiel im Frühjahr neuerlich in eine Rezession. In beiden Ländern gingen vor allem die Bruttoanlageinvestitionen deutlich zurück. In Spanien expandiert die Produktion hingegen bereits seit vier Quartalen, nicht zuletzt aufgrund einer sich allmählich erholenden Binnennachfrage. Auch in Portugal steigt das Bruttoinlandsprodukt in der Tendenz seit dem Frühjahr 2013, und in Griechenland dürfte sich die Konjunktur stabilisiert haben. Im Euroraum ohne Deutschland stieg die gesamtwirtschaftliche Produktion im zweiten Quartal geringfügig an (vgl. Abb. 2.2).

Dabei haben saisonale Sondereffekte die Entwicklung beeinflusst. So wurden im ersten Quartal aufgrund der günstigen Witterung in Deutschland Investitionen im Bau getätigt, die ansonsten erst später im Jahresverlauf vorgenommen worden wären. Im zweiten Quartal fielen diese Ausgaben weg, so dass das Bruttoinlandsprodukt stagnierte. In den Niederlanden wirkten die milden Temperaturen aller-

Abb. 2.1
Reales Bruttoinlandsprodukt im Euroraum
Saison- und kalenderbereinigter Verlauf

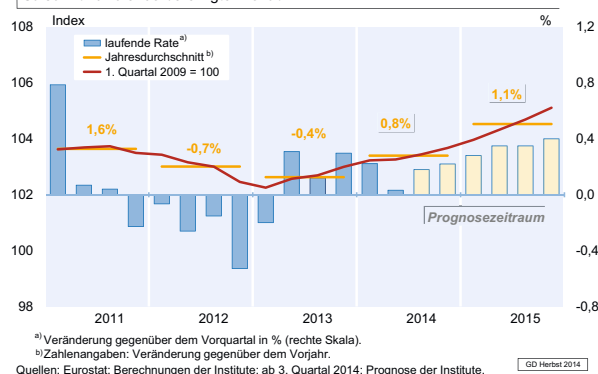
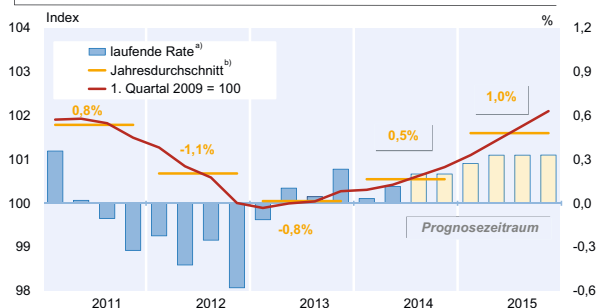


Abb. 2.2

Reales Bruttoinlandsprodukt im Euroraum ohne Deutschland
 Saison- und kalenderbereinigter Verlauf


a) Veränderung gegenüber dem Vorquartal in % (rechte Skala).

b) Zahlenangaben: Veränderung gegenüber dem Vorjahr.

Quellen: Eurostat; Berechnungen der Institute; ab 3. Quartal 2014: Prognose der Institute.

GD Herbst 2014

dings in die Gegenrichtung, eine geringere Erdgasproduktion minderte die Wirtschaftsleistung im ersten Quartal.

Die Witterungseffekte zeigten sich insbesondere bei den Bruttoanlageinvestitionen, die im zweiten Quartal gegenüber dem Vorquartal um 0,3% zurückgingen. Positive Impulse kamen hingegen von den privaten Konsumausgaben, deren Anstieg im zweiten Quartal um 0,3% auf die etwas verbesserte Arbeitsmarktsituation und die gestiegene Kaufkraft infolge sinkender Energie- und Nahrungsmittelpreise zurückzuführen sein dürfte.

Der Arbeitsmarkt hat sich im ersten Halbjahr etwas erholt. Seit Jahresbeginn ist die Arbeitslosenquote langsam von

Tab. 2.1

Reales Bruttoinlandsprodukt, Verbraucherpreise und Arbeitslosenquote in Europa

	Gewicht (BIP) in %	Bruttoinlandsprodukt ^{a)}			Verbraucherpreise ^{b)}			Arbeitslosenquote ^{c)}		
		Veränderung gegenüber dem Vorjahr in %						in %		
		2013	2014	2015	2013	2014	2015	2013	2014	2015
Deutschland	20,6	0,4	1,3	1,2	1,6	1,0	1,4	5,3	5,0	5,1
Frankreich	15,7	0,2	0,3	0,5	1,0	0,6	0,6	10,3	10,3	10,2
Italien	12,1	-1,9	-0,3	0,3	1,3	0,2	0,3	12,2	12,5	12,5
Spanien	7,9	-1,2	1,2	1,8	1,5	-0,1	0,3	26,1	24,6	23,4
Niederlande	4,6	-0,8	0,8	1,3	2,6	0,4	0,6	6,7	6,9	6,6
Belgien	2,9	0,2	1,0	1,3	1,2	0,7	0,8	8,4	8,5	8,4
Österreich	2,4	0,3	0,8	1,4	2,1	1,7	1,7	4,9	4,9	5,0
Griechenland	1,5	-3,9	0,0	0,9	-0,9	-1,3	-0,6	27,5	27,0	25,9
Finnland	1,5	-1,4	-0,2	1,1	2,2	1,1	1,1	8,2	8,6	8,7
Portugal	1,3	-1,4	0,8	1,5	0,4	-0,2	0,0	16,4	14,3	13,2
Irland	1,3	-0,3	5,5	2,4	0,5	0,3	0,4	13,1	11,6	10,8
Slowakei	0,6	0,9	2,4	2,5	1,5	-0,1	0,7	14,2	13,7	13,3
Luxemburg	0,3	2,1	2,6	1,9	1,7	1,0	1,7	5,9	6,2	6,1
Slowenien	0,3	-1,1	1,8	1,4	1,9	0,5	0,6	10,1	10,0	9,8
Lettland	0,2	4,1	3,0	3,5	0,0	0,6	1,2	11,9	11,0	10,4
Zypern	0,1	-5,4	-2,4	0,1	0,4	-0,1	0,3	15,9	15,3	14,6
Estland	0,1	0,8	1,8	2,2	3,2	0,6	1,9	8,6	7,5	7,3
Malta	0,1	2,9	3,2	2,0	1,0	0,8	1,1	6,4	5,8	5,5
Euroraum insg. ohne Deutschland	73,3 52,8	-0,4 -0,8	0,8 0,5	1,1 1,0	1,3 1,3	0,5 0,4	0,7 0,5	11,9 14,4	11,6 14,0	11,3 13,6
Großbritannien	14,9	1,7	3,0	2,2	2,6	1,8	2,1	7,5	6,4	5,8
Schweden	3,1	1,6	2,0	2,1	0,4	0,2	1,3	8,0	8,0	7,7
Polen	2,9	1,6	3,2	3,2	0,8	0,5	1,4	10,3	9,5	9,1
Dänemark	1,9	0,4	0,7	1,6	0,5	0,6	1,3	7,0	6,6	6,6
Tschechien	1,2	-0,9	2,4	2,2	1,4	0,6	1,6	7,0	6,3	6,1
Rumänien	1,0	3,5	1,5	2,5	3,2	1,3	2,6	7,3	7,2	7,0
Ungarn	0,8	1,1	3,3	2,5	1,7	0,3	1,8	10,2	8,2	8,0
Kroatien	0,3	-0,9	-0,4	0,6	2,3	0,5	1,0	17,3	17,2	16,5
Bulgarien	0,3	0,9	1,5	2,1	0,4	-1,3	1,0	13,0	11,9	11,1
Litauen ^{d)}	0,3	3,3	3,0	3,2	1,2	0,4	1,4	11,8	11,5	11,3
EU 28 ^{e)}	100,0	0,1	1,3	1,4	1,5	0,7	1,0	10,8	10,3	9,9
Nachrichtlich: MOE-Länder ^{f)}	7,9	1,2	2,5	2,6	1,5	0,5	1,5	10,0	9,3	8,9

a) Die Zuwachsraten sind untereinander nicht voll vergleichbar, da sie für einige Länder um Arbeitstageeffekte bereinigt sind, für andere – wie Deutschland – nicht. Die Rechnungen für den Euroraum, die EU 28 und die meisten Einzelländer erfolgen nach ESVG95, für Dänemark, Deutschland, Frankreich, Niederlande, Portugal und Slowenien nach ESVG. – b) Harmonisierter Verbraucherpreisindex. – c) Standardisiert. – d) Litauen wird ab 1. Januar 2015 Mitglied der Währungsunion. – e) Summe der aufgeführten Länder. Bruttoinlandsprodukt und Verbraucherpreise gewichtet mit dem Bruttoinlandsprodukt von 2012 in US-Dollar. Arbeitslosenquote gewichtet mit der Zahl der Erwerbspersonen von 2013. – f) Mittel- und osteuropäische Länder: Slowakei, Slowenien, Estland, Polen, Tschechien, Rumänien, Ungarn, Bulgarien, Litauen, Lettland.

Quellen: Eurostat; IWF; Statistisches Bundesamt; Berechnungen der Institute, 2014 und 2015: Prognose der Institute.

GD Herbst 2014

11,8% auf 11,5% (August 2014) gesunken. Die Zahl der Beschäftigten nahm im gleichen Zeitraum um ½% zu. Insbesondere in Spanien, Portugal und Irland ging die Arbeitslosenquote spürbar zurück. Allerdings bleibt die Lage am Arbeitsmarkt in diesen Ländern und im Euroraum insgesamt weiterhin schlecht (vgl. Tab. 2.1). Dies zeigt auch die hohe Arbeitslosenquote der unter 25-Jährigen, die zwar im Euroraum zuletzt leicht gesunken ist, aber mit 23,3% noch immer fast 4 Prozentpunkte über dem Durchschnitt der letzten zehn Jahre liegt.

Der Anstieg der Verbraucherpreise hat sich weiter abgeschwächt. Die Inflation sinkt in der Tendenz bereits seit etwa zweieinhalb Jahren, im September lagen die Verbraucherpreise nur 0,3% höher als vor einem Jahr. Zum einen bremsen globale Einflussfaktoren wie die Entwicklung der Energie- und Nahrungsmittelpreise die Inflation. Zum anderen wird der Preisauftrieb weiterhin stark von der schleppenden Konjunktur und den unterausgelasteten Produktionskapazitäten gedämpft. Da die gesamtwirtschaftliche Produktion im Euroraum auch in diesem Jahr noch immer deutlich unterhalb des Potenzialniveaus liegen dürfte, wird der Preisauftrieb weiterhin gering bleiben (Kasten 2.1).

Kaum noch Konsolidierung der öffentlichen Haushalte im Jahr 2015

Die Lage der öffentlichen Haushalte hat sich in den Mitgliedstaaten der Währungsunion im vergangenen Jahr weiter verbessert (vgl. Tab. 2.2). Die Defizitquote für den Euro-

raum insgesamt ging von 3,7% auf 3,0% zurück. Die Schuldenquote ist fast überall außerhalb Deutschlands weiter gestiegen. Trotz höherer Schuldenstände erhöhte sich die Zinsbelastung bisher nicht, da die Zinssätze für Staatsanleihen gesunken sind. Auf lange Sicht dürften die Zinszahlungen aber steigen und die Spielräume der Finanzpolitik reduzieren.

Der Rückgang der Budgetdefizite geht auf die Konsolidierungspolitik im Euroraum zurück. Allerdings verfehlten acht Länder – darunter Frankreich, Italien und Spanien – auch im Jahr 2013 die im Stabilitäts- und Wachstumspakt vereinbarte Defizitgrenze von 3% in Relation zum Bruttoinlandsprodukt. Auch strukturell (also um konjunkturelle und temporäre Effekte bereinigt) sind die meisten Haushalte noch lange nicht ausgeglichen, und es besteht noch erheblicher Konsolidierungsbedarf. Außer Deutschland, Luxemburg und Griechenland wiesen alle Länder im vergangenen Jahr noch einen negativen strukturellen Budgetsaldo aus. Die Europäische Kommission prognostiziert eine strukturelle Defizitquote im Euroraum für das Jahr 2014 von reichlich 1%, die EZB eine von 2%.⁷

Zusehens besser wird die Haushaltslage in den Ländern, die von der Schulden- und Vertrauenskrise besonders betroffen waren, also in Griechenland, Irland, Portugal und Spanien. Die drei erstgenannten Länder können im Jahr

⁷ Vgl. European Commission (2014), European Economic Forecast, Spring 2014, S.152; EZB, Monthly Bulletin September 2014, Macroeconomic Projections for the Euro Area, S.100

Tab. 2.2

Finanzierungssalden der öffentlichen Haushalte in den Ländern des Euroraums
in % des nominalen Bruttoinlandsprodukts^{a)}

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Deutschland	-3,0	-4,0	-0,8	0,1	0,3	0,3	0,1
Frankreich	-7,5	-7,0	-5,2	-4,9	-4,3	-4,5	-4,4
Italien	-5,5	-4,5	-3,7	-3,0	-3,0	-3,0	-2,8
Spanien	-11,1	-9,6	-9,6	-10,6	-7,1	-5,6	-6,0
Niederlande	-5,6	-5,1	-4,3	-4,1	-2,5	-2,6	-1,8
Belgien	-5,6	-3,8	-3,8	-4,1	-2,6	-2,6	-2,8
Österreich	-4,1	-4,5	-2,5	-2,6	-1,5	-2,9	-1,6
Griechenland	-15,7	-10,9	-9,6	-8,9	-12,7	-1,6	-1,1
Finnland	-2,5	-2,5	-0,7	-1,8	-2,1	-2,3	-1,4
Portugal	-10,2	-9,8	-4,3	-6,4	-4,9	-4,1	-2,5
Irland	-13,7	-30,6	-13,1	-8,2	-7,2	-4,4	-3,9
Slowakei	-8,0	-7,5	-4,8	-4,5	-2,8	-2,9	-2,8
Luxemburg	-0,7	-0,8	0,2	0,0	0,1	-0,2	-1,5
Slowenien	-6,3	-5,9	-6,4	-4,0	-14,7	-4,3	-3,0
Lettland	-9,2	-8,2	-3,5	-1,3	-1,0	-1,0	-1,1
Zypern	-6,1	-5,3	-6,3	-6,4	-5,4	-5,7	-6,0
Estland	-2,0	0,2	1,1	-0,2	-0,2	-0,6	-0,6
Malta	-3,7	-3,5	-2,7	-3,3	-2,8	-2,5	-2,5
Euroraum^{b)}	-6,4	-6,2	-4,1	-3,7	-3,0	-2,7	-2,5

^{a)} Gemäß der Abgrenzung nach dem Vertrag von Maastricht. – ^{b)} Summe der Länder; gewichtet mit dem Bruttoinlandsprodukt von 2013 in Euro

Quellen: Eurostat (Stand: Mitte September 2014); 2013 vorläufiger Wert; 2014 und 2015: Prognose der Institute.

GD Herbst 2014

2014 wohl einen Primärüberschuss erzielen. Spanien wird in diesem Jahr sein Defizitziel von 5,8% in Relation zum Bruttoinlandsprodukt vermutlich unterschreiten, vor allem wegen der sich verbessernden Konjunktur und der bis zum Jahresende befristeten Anhebungen einzelner Steuern. Die für die nächste Zeit geplante Einkommensteuerreform dürfte für sich genommen das Haushaltsdefizit vorübergehend erhöhen.

Die französische Regierung hat im September angekündigt, dass sie in diesem Jahr ihr Budgetziel von 3,8% nicht einhalten wird, und es sieht derzeit nicht danach aus, als werde im Jahr 2015 eine Defizitquote von unter 3% erreicht, wie es im Stabilitätsprogramm vorgesehen ist. Auch in Italien wird das Defizit deutlich höher ausfallen als geplant, denn die Regierung will auf die wegen der schwachen Konjunktur absehbare Verschlechterung der Haushaltslage nicht mit zusätzlichen Konsolidierungsmaßnahmen reagieren.

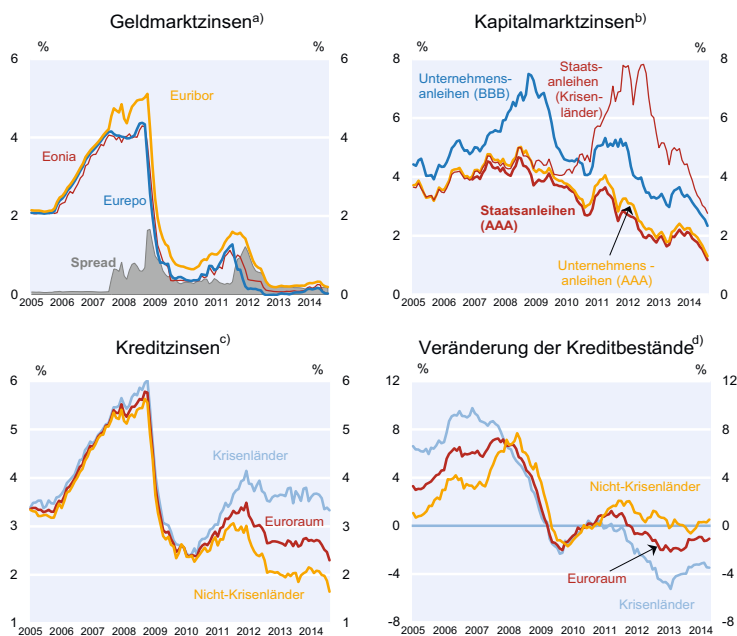
Im Euroraum insgesamt dürfte das Defizit in diesem Jahr mit 2,7% erstmals seit 2009 wieder unter der 3%-Grenze liegen. Im Jahr 2015 dürfte kaum noch konsolidiert werden. Allerdings führt die – wenn auch sehr zögerliche – Erholung etwa über eine höhere Beschäftigung zu einer leichten Verbesserung der Haushaltslage in vielen Mitgliedsstaaten. Außerdem dämpfen die sehr stark gesunkenen Renditen auf Staatsanleihen die Zinslasten. Deshalb dürfte die Defizitquote für den Euroraum im nächsten Jahr geringfügig weiter zurückgehen, auf dann 2,5%.

Phase niedriger Zinsen setzt sich fort

Die Europäische Zentralbank (EZB) beschloss eine Reihe von Maßnahmen mit dem Ziel, ihren Expansionsgrad weiter zu erhöhen. In zwei Schritten senkte sie im Juni und September ihre Leitzinsen. Dabei wurden der Hauptrefinanzierungssatz und der Einlagesatz insgesamt um jeweils 20 Basispunkte auf 0,05 beziehungsweise – 0,2% reduziert, während der Spitzenrefinanzierungssatz um 45 Basispunkte auf 0,3% gesenkt wurde. Bei negativem Einlagesatz müssen Banken nun erstmals für die Haltung von Zentralbankreserven, die über die Mindestreservepflicht hinausgehen, Zinsen bezahlen. Darüber hinaus kündigte die EZB auf den Ratssitzungen im Juni und September weitere geldpolitische Maßnahmen an. Das Vollzuteilungsverfahren zum festen Zinssatz wurde bis Dezember 2016 verlängert. Zusätzlich beendete die EZB die wöchentliche Neutralisierung der Liquidität, die durch Staatsanleihekäufe im Rahmen des

Abb. 2.3

Zur monetären Lage im Euroraum



^{a)} Spread = Euribor - Eurorepo.

^{b)} Unternehmensanleihen = Zinsen für Anleihen von Unternehmen mit höchster (AAA) bzw. mittlerer (BBB) Bonität und einer Restlaufzeit von 10 Jahren. Staatsanleihen = Zinsen für Anleihen von Ländern des Euroraums mit höchster Bonität (AAA) bzw. Krisenländern (Griechenland, Irland, Italien, Portugal, Spanien) und einer Restlaufzeit von 10 Jahren; BIP-gewichtete Durchschnitte.

^{c)} Zinsen für Kredite an nichtfinanzielle Kapitalgesellschaften im Neugeschäft. (Krisenländer ausschließlich Griechenland).

^{d)} Kreditbestände nichtfinanzieller Kapitalgesellschaften (Sechsmonatsrate in %, saisonbereinigt).

Quellen: EZB; Thomson Reuters Datastream; Berechnungen der Institute.

GD Herbst 2014

Securities Markets Programme (SMP) geschaffen wurde. Ferner führte die EZB an die Kreditvergabe gekoppelte Refinanzierungsgeschäfte mit Laufzeiten bis zu vier Jahren und zwei neue Programme zum Ankauf von Anleihen des privaten Sektors ein: Ab Oktober werden ein neues, drittes Pfandbriefkaufprogramm, sowie ein Programm zum Erwerb bestimmter Verbriefungen eingesetzt.

Die Zinssenkung der EZB senkte die Geldmarktzinsen leicht (vgl. Abb. 2.3). Während die Differenz zwischen dem Zinssatz für unbesichertes Tagesgeld (EONIA) und dem Hauptrefinanzierungssatz der EZB im Mai, vor der ersten Zinssenkung, bei durchschnittlich null Basispunkten lag, war sie in den folgenden Monaten im Durchschnitt leicht negativ. Dieses Unterschneiden der kurzfristigen Marktzinsen dürfte unter anderem der etwas höheren Überschussliquidität im Euroraum geschuldet sein. Weil die Absorption der SMP-Liquidität beendet wurde, stieg die Überschussliquidität von durchschnittlich 115 Mrd. Euro (Mai) auf durchschnittlich 130 Mrd. (seit Juni). Auch die Zinsen für unbesichertes und besichertes Dreimonatsgeld (EURIBOR, EUROREPO) gingen im Zuge der Zinssenkungen leicht zurück.

Die Zinsen für Staatsanleihen sind, nachdem sie zu Beginn des Jahres leicht anzogen, kräftig gesunken. Dies dürfte nicht zuletzt auf den Rückgang der Zinserwartungen im Zuge der neuerlichen Leitzinssenkungen durch die EZB und ihre Bereitschaft, auch in der nahen Zukunft die Zinsen

niedrig zu halten, zurückzuführen sein. Gleichzeitig engten sich auch die Zinsdifferenzen zwischen Staatsanleihen höchster (AAA) Bonität und denen der Krisenländer ein. Damit setzen die Risikoaufschläge den nunmehr seit Juli 2012 anhaltenden Abwärtstrend fort, der maßgeblich durch die Ankündigung der EZB, notfalls auf den Märkten für Staatsanleihen zu intervenieren, eingeleitet wurde. Auch die Zinsen für Unternehmensanleihen höchster (AAA) als auch niedrigerer Bonität (BBB) sind seit Jahresbeginn um knapp einen Prozentpunkt auf historische Tiefststände gefallen; seit Einführung des Euro war die Unternehmensfinanzierung auf den Kapitalmärkten noch nie günstiger.

Auch an den Kreditmärkten entwickeln sich die Finanzierungsbedingungen am aktuellen Rand recht günstig. Die Zinsen für Neukredite im Euroraum sinken sowohl in den Krisen- als auch in den Nicht-Krisenländern. Nach wie vor besteht allerdings ein Zinsunterschied zwischen diesen Ländern von rund 1,7 Prozentpunkten. Ferner erwarten laut dem Bank Lending Survey der EZB etwas mehr als die Hälfte der befragten Banken, dass sich die Kreditvergabestandards in den kommenden Monaten weiter entspannen werden und die Nachfrage nach Unternehmenskrediten etwas anziehen wird. Dies darf allerdings nicht darüber hinwegtäuschen, dass die durchschnittlichen Kreditvergabestandards im Euroraum im historischen Vergleich recht restriktiv sind. Ferner hält die, teilweise noch regulatorisch bedingte, Bilanzschrumpfung des Bankensektors an, was sich in weiterhin rückläufigen Krediten an den Unternehmenssektor und der Kredite an private Haushalte widerspiegelt: Die Änderungsrate der Buchkreditvergabe an den nicht-finanziellen Unternehmenssektor lag im August bei – 1,1%, während die Kredite an private Haushalte etwas schwächer um 0,4% zurückgingen

Für den Prognosezeitraum erwarten die Institute weiterhin lockere geldpolitische Rahmenbedingungen. Vor dem Hintergrund der verhaltenen konjunkturellen Belebung dürften die Kapitalmarkt- und Kreditzinsen niedrig bleiben. Die Zinsdifferenzen, vor allem bei Staatsanleihen, zwischen Krisen- und Nichtkrisenländern dürften sich dabei reduzieren.

Ausblick: Erholung bleibt verhalten

Die gesamtwirtschaftliche Produktion im Euroraum dürfte im Prognosezeitraum weiterhin nur mäßig expandieren. Für die zweite Jahreshälfte deuten die Stimmungsindikatoren auf eine schwache Konjunktur hin. So ist der Economic

Tab. 2.3
Eckdaten zur Wirtschaftsentwicklung im Euroraum

	2013	2014	2015
Veränderung gegenüber dem Vorjahr in %			
Reales Bruttoinlandsprodukt	–0,4	0,8	1,1
Privater Konsum	–0,7	0,7	0,9
Staatskonsum	0,2	0,8	0,5
Bruttoanlageinvestitionen	–2,9	1,0	1,6
Vorratsänderungen ^{a)}	–0,1	0,0	0,0
Inländische Verwendung	–0,9	0,7	0,9
Exporte	1,4	2,9	4,8
Importe	0,4	3,1	4,7
Außenbeitrag ^{a)}	0,5	0,0	0,2
Verbraucherpreise ^{b)}	1,3	0,5	0,7
in % des nominalen Bruttoinlandsprodukts			
Budgetsaldo ^{c)}	–3,0	–2,7	–2,5
Leistungsbilanzsaldo	2,4	2,3	2,2
in % der Erwerbspersonen			
Arbeitslosenquote ^{d)}	11,9	11,6	11,3
^{a)} Wachstumsbeitrag. – ^{b)} Harmonisierter Verbraucherpreisindex. – ^{c)} Gesamtstaatlich. – ^{d)} Standardisiert.			

Quellen: Eurostat; Europäische Kommission; ILO; Berechnungen der Institute; 2014 und 2015: Prognose der Institute.

GD Herbst 2014

Sentiment Indicator (ESI) im August erneut gesunken. Auch der Purchasing Managers' Index (PMI) ist zuletzt gefallen, er befindet sich allerdings weiter auf Expansionsniveau. Im Prognosezeitraum werden die hohe private und öffentliche Verschuldung und die Bestrebungen, diese abzubauen, die Konjunktur belasten. In einigen Ländern kommen noch ungünstige Finanzierungsbedingungen wegen Problemen im Bankensektor hinzu. Zudem hat sich in Frankreich und Italien das Geschäftsklima im Verlauf des Jahres besonders stark verschlechtert; dies mag auch an dem zurückgegangenen Vertrauen der Unternehmen in die gegenwärtige Wirtschaftspolitik.

Freilich nimmt die Bedeutung der dämpfenden Faktoren im Zeitverlauf ab: Der Restriktionsgrad der Finanzpolitik ist in den Jahren 2014 und 2015 geringer als zuvor. Die sich allmählich wieder verbessernden Finanzierungsbedingungen unterstützen die Investitionstätigkeit, zumal der Bedarf an Ersatzinvestitionen wegen der jahrelangen Investitionsschwäche hoch sein dürfte. Zudem dürfte der Anstieg der Beschäftigung dem privaten Konsum Auftrieb verleihen. Ein positiver Impuls kommt im Jahr 2015 auch vom Außenhandel, da die moderate Belebung des Welthandels und ein geringerer Außenwert des Euro die Exporte stärken dürften (vgl. Tab. 2.3).

Alles in allem erwarten die Institute für den Euroraum einen Zuwachs des Bruttoinlandsprodukts von 0,8% im laufenden Jahr und von 1,1% im kommenden Jahr. Dadurch dürfte sich auch die Kapazitätsauslastung nur leicht verbessern, wodurch sich die Inflation kaum erhöht. Die Verbraucherpreise werden im laufenden Jahr voraussichtlich um 0,5% und im nächsten Jahr um 0,7% zunehmen. Aufgrund

Kasten 2.1

Zur Inflationsprognose für den Euroraum

Die Preisdynamik im Euroraum ist aus prognostischer und wirtschaftspolitischer Sicht derzeit von besonderem Interesse. Die Verbraucherpreisinflation ist seit Anfang 2012 stetig gefallen, auf gegenwärtig (September) 0,3%. Sie liegt damit deutlich unter dem mittelfristigen Zielraum der EZB von knapp unter 2%. Mitunter werden sogar Deflationsgefahren diskutiert. Im Folgenden wird zum einen die Inflationsprognose der Institute aus dem dieser Prognose zugrunde liegendem Gesamtbild für die Konjunktur im Euroraum ökonomisch hergeleitet. Zum anderen wird abgeschätzt, welche Auswirkungen eine günstigere beziehungsweise ungünstigere Konjunktur für die Preisdynamik im Euroraum hätte.

Hierfür wird eine Schätzgleichung verwendet, die an eine neukeynesianische Phillipskurve angelegt ist. In dieser wird neben dem Zusammenhang zwischen der gegenwärtigen realwirtschaftlichen Entwicklung und der Inflationsrate auch die Entwicklung der Rohölpreise, der Inflationserwartungen sowie die vergangene Inflationsrate berücksichtigt.¹ Das empirische Modell hat folgende Form:²

$$(1) \quad \pi_t = \alpha_t^{FL} E_t \pi_t + 4 + \alpha_t^{BL} \pi_{t-1} + \beta_t gap_t + \gamma_t \Delta \ln(e_t oil_t) + \varepsilon_t$$

$$(2) \quad \begin{pmatrix} \alpha_t^{FL} \\ \alpha_t^{BL} \\ \beta_t \\ \gamma_t \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} \alpha_{t-1}^{FL} \\ \alpha_{t-1}^{BL} \\ \beta_{t-1} \\ \gamma_{t-1} \end{pmatrix} + \eta_t$$

Für die empirische Implementierung dieses Modells werden Quartalsdaten von Q1 1999 bis Q2 2014 verwendet. Die Inflationsrate, π_t , wird als Veränderung des HVPI gegenüber dem Vorjahr gemessen, $E_t \pi_{t+4}$ stellt die gegenwärtigen Erwartungen über die Inflationsrate in einem Jahr dar, gemessen durch die Inflationsprognose im Survey of Professional Forecasters der EZB. Der binnenwirtschaftliche Preisdruck wird anhand der Produktionslücke gemessen (gap_t). Für diese werden das von der Europäischen Kommission berechnete Produktionspotenzial und das tatsächliche beziehungsweise prognostizierte BIP verwendet. Der importierte Preisdruck wird anhand der Vorjahresveränderungsrate des wechselkursadjustierten Ölpreises $\Delta \ln(e_t oil_t)$ gemessen. ε_t und η_t sind unabhängige und normalverteilte Zufallsvariablen. Um mögliche strukturelle Änderungen zu berücksichtigen, wird das Modell mit zeitverändernden Parametern geschätzt. Dafür wird ein bayesianischer State-Space Ansatz verwendet. Die Parameter folgen dabei einem Random Walk (Gleichung 2).³

Wie in Abbildung 2.4 ersichtlich, hat der Einfluss der Inflationserwartungen seit Beginn der Währungsunion im Zeitverlauf abgenommen, während die Bedeutung der Produktionslücke als Determinante der Inflation in den vergangenen Quartalen zugenommen hat.

Das beschriebene Modell ist für konditionale Inflationsprognosen konzipiert, d.h. eine Inflationsprognose für Zeitpunkt $t+q$ setzt Annahmen für die zukünftige Wechselkursentwicklung, den Ölpreis und die Produktionslücke bis Zeitpunkt $t+q$ voraus. Der Euro-Dollar-Wechselkurs wird mit einem Wert von 1,30 fortgeschrieben, der Ölpreis im Prognosezeitraum real konstant gehalten. Für die Produktionslücke werden die BIP-Prognose der Institute sowie die Projektionen der Europäischen Kommission für das Produktionspotenzial verwendet. Die Inflationserwartungen werden mit Hilfe eines Fehlerkorrekturansatzes modelliert, der in der langen Frist eine Konvergenz zwischen Inflationserwartungen und tatsächlich prognostizierter Inflation sicherstellt. Das empirische Modell hat folgende Form:

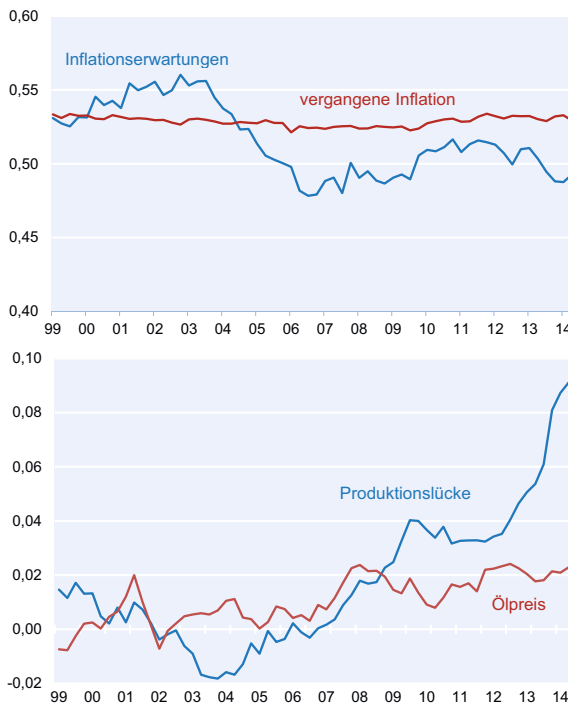
$$(3) \quad \begin{aligned} E_t(\pi_{t+4}) &= 1,76 - 0,15 [E_{t-5}(\pi_{t-1}) - \pi_{t-1}] + 0,01\Delta \\ & (E_{t-1}(\pi_{t+3})) - 0,01\Delta\pi_{t-1} + 0,08gap_t + 0,01\Delta e_t oil_t \end{aligned}$$

Dabei stellt $[E_{t-5}(\pi_{t-1}) - \pi_{t-1}]$ den Fehlerkorrekturterm dar, wodurch die Erwartungsbildung auf den vergangenen Prognosefehler reagiert. Anschließend kann die Inflation abhängig von alternativen Annahmen über die zukünftigen Produktionszuwächse prognostiziert werden. Für die Berechnung der konditionalen Prognose werden die Parameter der Phillipskurve (Gleichung 1) vom zweiten Quartal 2014 verwendet.

Die Ergebnisse zeigen für das Basisszenario, dass aufgrund der sich langsam schließenden Produktionslücke die Inflationserwartungen aufwärtsgerichtet bleiben dürften und die Inflationsrate leicht steigt, um am Ende des Prognosezeitraums bei 1% zu liegen. Dadurch ergeben sich Inflationsraten von 0,5% in diesem und 0,7% im kommenden Jahr.⁴

Abb. 2.4

Einfluss der Variablen auf die Inflation
Koeffizienten der Schätzgleichung



Quelle: Berechnungen der Institute.

GD Herbst 2014

Tab. 2.4

Konjunkturverläufe in den Szenarien
Reales Bruttoinlandsprodukt, Veränderungsraten
gegenüber dem Vorquartal in %

	Basis	Rezession	Aufschwung
Q3 2014	0,2	0,2	0,2
Q4 2014	0,17	- 0,23	0,57
Q1 2015	0,30	- 0,10	0,70
Q2 2015	0,35	- 0,05	0,75
Q3 2015	0,35	0,05	0,65
Q4 2015	0,40	0,20	0,60

Quelle: Berechnungen der Institute.

GD Herbst 2014

¹ Vgl. z.B. Galí, J., M. Gertler und J.D. López-Salido (2001), European inflation dynamics, European Economic Review 45(7), S. 1237-1270.

² Dieses Modell basiert auf Europäische Kommission (2014), Quarterly Report on the Euro Area, 13(2), S. 21-26, http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/qe_euro_area/2014/pdf/qrea2_section_2_en.pdf.

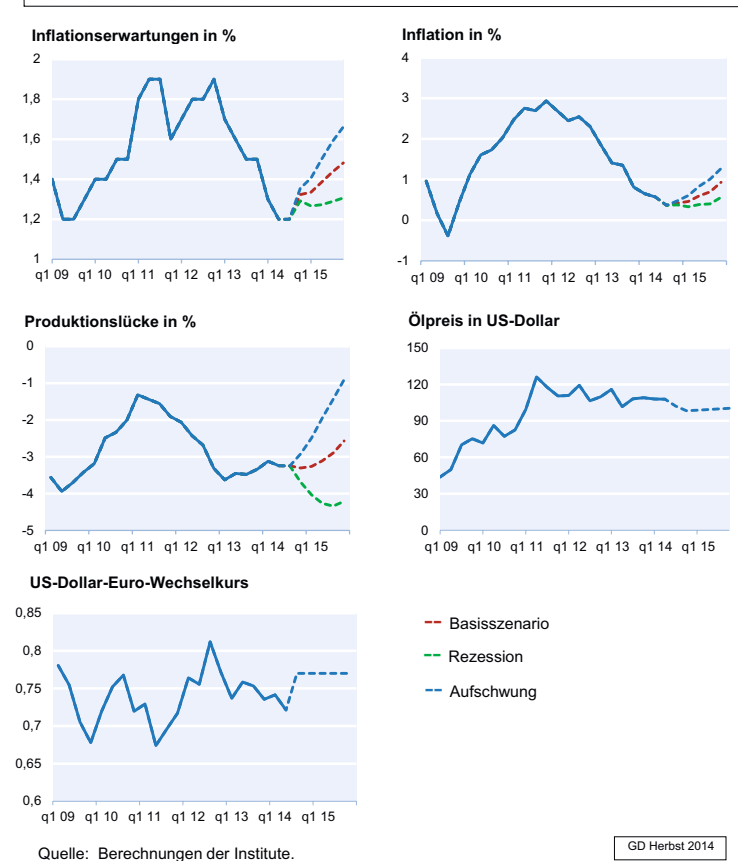
³ Vgl. z.B. Kim, C.-J. und C.R. Nelson (1999), State Space Models with Regime Switching, The MIT Press, Cambridge Mass., London.

⁴ Die Institute prognostizieren eine Inflationsrate, die niedriger ist als die durchschnittlichen Inflationserwartungen aus dem Survey of Professional Forecasters vom dritten Quartal (2014: 0,7%, 2015: 1,2%).

In den Alternativszenarien wird untersucht, wie die Inflationsprognose auf verschiedene Konjunkturverläufe reagiert. Diese weichen in symmetrischer Weise vom Basisszenario ab (vgl. Tab. 2.4). Falls der Euroraum erneut in eine Rezession gerät, die bis ins zweite Quartal 2015 anhält, stagniert die Inflationsrate im kommenden Jahr bei 0,4%. Das Risiko negativer Inflationsraten würde deutlich steigen. Käme es hingegen zu einem kräftigen Aufschwung, bei dem die gesamtwirtschaftliche Produktion 2015 um 2,3% zunimmt, dürfte sich die Inflation etwas beschleunigen, mit 0,9% aber weiterhin deutlich unter der Zielmarke der EZB bleiben (vgl. Abb. 2.5).

Abb. 2.5

Inflationsszenarien



des schwachen Produktionsanstiegs dürfte die Arbeitslosenquote im Prognosezeitraum nur leicht sinken. In diesem Jahr wird sie voraussichtlich 11,6% und im kommenden Jahr 11,3% betragen.

Aufschwung in Großbritannien hält an

Die Wirtschaft Großbritanniens befindet sich seit Anfang 2013 im Aufschwung. Die gesamtwirtschaftliche Produktion expandierte im ersten Halbjahr 2014 mit einer Jahresrate von etwas über 3% und liegt nun erstmals über ihrem Niveau vor Ausbruch der Finanzkrise im Jahr 2008. Der Aufschwung wird von der Binnenwirtschaft getragen: Privater Konsum und Wohnungsbau stiegen schon im vergangenen Jahr kräftig, im ersten Halbjahr 2014 haben auch die Ausrüstungsinvestitionen deutlich angezogen. Beschäftigung und Arbeitsvolumen nehmen rasch zu, und die Ar-

beitslosenquote ist auf 6,2% (Mai bis Juli) gefallen. Die Lohnentwicklung ist aber nach wie vor schwach; die Arbeitnehmer mussten sogar Reallohnsenkungen in Kauf nehmen. Ein Grund dafür ist die Arbeitsproduktivität, die nach wie vor etwa 5% niedriger ist als vor der Finanzkrise.

Die britische Zentralbank sieht die niedrige Lohndynamik aber auch als ein Indiz für deutliche Überkapazitäten am Arbeitsmarkt an, so dass sie mit Zinserhöhungen zögert. Zudem liegt die Verbraucherpreisinflation gegenwärtig mit 1,5% unter dem geldpolitischen Ziel. Aufgrund der starken Konjunktur dürfte die Zentralbank jedoch Anfang nächsten Jahres damit beginnen, den Leitzins, der seit fünf Jahren 0,5% beträgt, anzuheben.

Die Finanzpolitik ist seit vier Jahren restriktiv ausgerichtet. Dieses Jahr fallen die dämpfenden Effekte etwas geringer aus als zuvor, im kommenden Jahr werden sie wieder etwas zunehmen. Das Defizit dürfte im Fiskaljahr 2014/15 (das im April beginnt) laut Office for Budget Responsibility noch knapp 5% in Relation zum Bruttoinlandsprodukt betragen, im Jahr 2015/16 um reichlich einen Prozentpunkt weniger.

Im Prognosezeitraum dürfte sich die konjunkturelle Erholung weiter fortsetzen. Die Vertrauensindikatoren lassen auf Zuversicht bei Unternehmen und privaten Haushalten schließen. Die Haushalte profitieren von deutlich gesunkenen Kosten der Eigenheimfinanzierung aufgrund der langjährigen Niedrigzinspolitik. Zudem steigen die Häuserpreise seit Anfang 2013 bereits wieder deutlich, was zu positiven Vermögenseffekten führt. Laut Umfragen haben sich die Kreditkonditionen vor allem für große Unternehmen verbessert, und das Volumen der Unternehmenskredite sinkt seit dem Sommer nicht mehr, zum ersten Mal seit fünf Jahren. Von der Außenwirtschaft kommt allerdings eher Gegenwind: Die preisliche Wettbewerbsfähigkeit der britischen Wirtschaft hat sich etwas verschlechtert. Denn das Pfund ist real effektiv knapp 10% höher bewertet als im Sommer 2013, auch wenn es im Vorfeld der Abstimmung über eine mögliche Unabhängigkeit Schottlands vorübergehend nachgegeben hatte. Das Leistungsbilanzdefizit dürfte im Jahr 2014 auf knapp 4% in Relation zum Bruttoinlandsprodukt steigen. Ein Grund für den Anstieg ist neben der kräftigen Binnennachfrage ein Rückgang der Nettokapitaleinkommen aus dem Ausland, wohl auch wegen der Schwäche der Wirtschaft im Euroraum.

Die Institute rechnen mit einem Zuwachs der gesamtwirtschaftlichen Produktion in Großbritannien um 3,0% im Jahr 2014. Im kommenden Jahr dürfte sich der Produktionsanstieg auf 2,2% verlangsamen, da sich die Produktionslücke voraussichtlich schließt. Die Verbraucherpreisinflation dürfte in beiden Jahren nahe ihrem Zielwert von 2,0% liegen.

Konjunkturaufschwung in Mittel- und Osteuropa verliert etwas an Kraft

In den mittel- und osteuropäischen Mitgliedsländern der Europäischen Union war die Konjunktur bis ins erste Halbjahr 2014 recht kräftig, sie hat im Sommer allerdings etwas Schwung verloren. Die Abschwächung ist überwiegend auf geringere Exportzuwächse zurückzuführen. Die Inlandsnachfrage blieb dagegen zumeist aufwärts gerichtet – das betrifft sowohl die Investitionen als auch den privaten Konsum. Besonders stark nahm die Wirtschaftsleistung in der ersten Jahreshälfte in Polen und Ungarn zu. Die beiden Länder profitieren schon seit einiger Zeit im besonderen Maß von Infrastrukturinvestitionen, die aus EU-Mitteln kofinanziert werden. Die Produktionsentwicklung in der Tschechischen Republik ähnelte, mit einem starken ersten Quartal und Stagnation im zweiten, dem Verlauf in Deutschland. In Rumänien ging die Produktion wegen schwacher Ausrustungsinvestitionen zurück.

Bis in den Sommer hinein sank die Arbeitslosigkeit in den EU-Mitgliedsländern Mittel- und Osteuropas vielfach, der Rückgang dürfte sich aber in der zweiten Jahreshälfte wegen der abgeschwächten Konjunktur kaum noch fortsetzen. Aufgrund der verbesserten Lage auf den Arbeitsmärkten sind die Reallöhne gestiegen. Dabei hilft, dass die Preisdynamik überall niedrig ist. Dabei spielt der Rückgang der Welt-Energiepreise eine wichtige Rolle. Die Verbraucherpreisinflation dürfte aber im Jahr 2014 im Schnitt der Länder sogar noch etwas tiefer liegen als im Euroraum. Dies geht zum Teil auf die gesunkenen Nahrungsmittelpreise aufgrund der besonders guten Ernten im Vorjahr zurück. Für dieses und nächstes Jahr ist mit einer weiterhin niedrigen Inflation zu rechnen, zumal der Druck auf die Lebensmittelpreise, der von dem russischen Verbot von Nahrungsmittelimporten ausgeht, den Preisanstieg dämpft. Wie die EZB – in Mittel- und Osteuropa verantwortlich für die Geldpolitik in der Slowakei, Slowenien, Estland, Lettland und ab 2015 auch in Litauen –, so haben auch die ungarische und rumänische Zentralbank auf die Preisentwicklung mit Leitzinssenkungen reagiert. Weitere Zinssenkungen sind bis zum Ende des Jahres in beiden Ländern und auch in Polen wahrscheinlich.

Die Finanzpolitik ist im Jahr 2014 vielfach (etwa in der Tschechischen Republik und Ungarn) nicht mehr restriktiv ausgerichtet. In Tschechien sind umfangreiche öffentliche

Infrastrukturinvestitionen im Prognosezeitraum vorgesehen. Mit einer Steigerung der öffentlichen Ausgaben gegen Ende des Jahres ist wegen der anstehenden Präsidentschaftswahlen auch für Rumänien zu rechnen. In Polen wird zwar vorläufig weiter konsolidiert, die polnische Regierung hat aber mit der Übernahme der von den Pensionsfonds gehaltenen Staatsschuldtitel ihren finanzpolitischen Spielraum wesentlich erweitert.

Die niedrigen Zinsen und die mit EU-Fördergeldern bezuschussten Infrastrukturinvestitionen werden die Konjunktur im Prognosezeitraum weiter stützen. Zudem stärken die niedrigen Inflationsraten die Kaufkraft und das Konsumentenvertrauen, sodass auch der private Konsum als Konjunkturstütze wirkt. Hingegen kommen von der Außenwirtschaft eher dämpfende Impulse: Die Erholung im Euroraum bleibt zögerlich, und der Konflikt Russlands mit dem Westen verunsichert und führt zu Exportausfällen. Allerdings ist für die meisten Wirtschaften Mitteleuropas die Bedeutung der Absatzmärkte Russland und Ukraine begrenzt: Der Anteil der Exporte in die beiden Länder an den Gesamtausfuhren (Waren) lag im Jahr 2013 bei 4,5% für die Tschechische Republik, für Ungarn bei 5,5% und für Polen bei 8%. Selbst in den baltischen Volkswirtschaften, bei denen der Anteil in einer Größenordnung von 15% bis reichlich 20% liegt, ist die Konjunktur bisher kaum beeinträchtigt worden. Dass auch die Finanzmärkte keine dramatischen Risiken für die mittel- und osteuropäischen Mitgliedstaaten der EU sehen, lässt sich am Rückgang der Renditen für langfristige Staatstitel dieser Länder im Laufe des Jahres 2014 erkennen.

Die Institute prognostizieren für die Region einen Produktionszuwachs in den Jahren 2014 und 2015 von jeweils etwa 2,5%.

3. Die wirtschaftliche Lage in Deutschland

Überblick

Die deutsche Konjunktur hat sich abgekühlt. Nach einem starken Jahresauftakt ist die Produktion im zweiten Quartal 2014 um 0,2% gegenüber dem Vorquartal gesunken. Dass die aufgrund der ungewöhnlich milden Witterung starke Dynamik am Jahresanfang nicht anhalten würde, war erwartet worden. Der Rückgang der Produktion kam allerdings unerwartet. Günstige Finanzierungsbedingungen, eine zunehmende Kapazitätsauslastung und die in Unternehmensumfragen zum Ausdruck kommende Zuversicht hatten insbesondere eine Beschleunigung der Investitionen erwarten lassen.

Eine Investitionsbelebung ist allerdings nicht eingetreten. Vielmehr hat sich die Konjunktur seit dem Frühjahr eingetrübt. Darauf deutet etwa das ifo Geschäftsklima hin, das sich seit Mai fünf Monate in Folge verschlechtert hat. Mehrere Faktoren dürften hierzu beigetragen haben. Die weltwirtschaftliche Produktion expandierte mit einem unerwartet mäßigen Tempo, insbesondere der Euroraum befindet sich nach wie vor in einer Schwächephase. Internationale Krisen wie der weiter schwelende russisch-ukrainische Konflikt und die kriegerischen Auseinandersetzungen in Syrien und im Irak trübten die wirtschaftlichen Aussichten zusätzlich ein. Aber auch die deutsche Binnennachfrage zeigt deutliche Zeichen von Schwäche. Die privaten Konsumausgaben stiegen im zweiten Quartal nur wenig, und das Konsumklima verschlechterte sich zuletzt. Die Unternehmensinvestitionen gingen im zweiten Quartal zurück, und kaum etwas spricht dafür, dass sich die Investitionszurückhaltung bald legen wird.

Vor diesem Hintergrund ist der konjunkturelle Ausblick für Deutschland verhalten. Im dritten Quartal wird die gesamtwirtschaftliche Produktion lediglich stagniert haben (vgl. Tab. 3.1). Die Industrieproduktion dürfte erneut gesunken sein. Die Frühindikatoren sprechen dafür, dass die Expansion bis zum Jahresende schwach bleiben wird. So waren die Auftragseingänge im Durchschnitt der Monate Juli und August niedriger als im zweiten Quartal. Alles in allem wird das Bruttoinlandsprodukt im Jahr 2014 voraussichtlich um 1,3% steigen (vgl. Tab. 3.2). Das 68%-Prognoseintervall reicht dabei von 1,1% bis 1,5%.⁸ Wegen der Stagnation im zweiten Halbjahr wird die Auslastung der deutschen Wirt-

schaft zurückgehen, die Produktionslücke bleibt negativ (siehe Kapitel 4).

Die konjunkturelle Schwäche hinterlässt erste Spuren auf dem Arbeitsmarkt: Der Beschäftigungsaufbau hat sich verlangsamt, und die registrierte Arbeitslosigkeit hat zuletzt geringfügig zugenommen. Die Inflationsrate ist niedrig. Im September lagen die Verbraucherpreise um 0,8% über dem Vorjahr, wozu auch externe Faktoren, wie der Rückgang der Energiepreise, beigetragen haben. Im dritten Quartal ist der saisonbereinigte Verbraucherpreisindex im Vergleich zum Vorquartal allerdings etwas stärker gestiegen als zuvor. Die Verbraucherpreisinflation dürfte im Jahr 2014 bei 1,0% liegen.

Die Aussichten für die Konjunktur sind auch deshalb gedämpft, weil Gegenwind von der Wirtschaftspolitik kommt. Zwar gehen von der Finanzpolitik, gemessen an den diskretionären Maßnahmen, expansive Impulse aus, doch wirken das Rentenpaket und die Einführung des flächendeckenden Mindestlohns wachstumshemmend. Auch nutzt die Bundesregierung ihren finanziellen Spielraum zu wenig für investive Zwecke. All dies wirkt sich wohl negativ auf die private Investitionsneigung aus. Dass die Bundesregierung der Konsolidierung des Staatshaushaltes eine herausgehobene Bedeutung zukommen lässt, ist zu begrüßen. Angesichts erwarteter öffentlicher Finanzierungsüberschüsse in Höhe von 0,3% und 0,1% in Relation zum Bruttoinlandsprodukt für die Jahre 2014 und 2015 wäre eine Minderung der Abgabenbelastung allerdings durchaus möglich.

Die Geldpolitik ist zwar nach wie vor bemüht, stimulierend auf die Konjunktur im Euroraum zu wirken. In Deutschland sind dadurch die Zinsen sehr niedrig. Allerdings dürften die

⁸ Die Institute berechnen das Prognoseintervall aus den Prognosefehlern der Vergangenheit.

Tab. 3.1

Quartalsdaten zur Entwicklung der Verwendungskomponenten des realen Bruttoinlandsprodukts^{a)}
Veränderung gegenüber dem Vorquartal in %

	2012				2013				2014				2015			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
Private Konsumausgaben	-0,2	0,2	0,2	0,0	0,2	0,6	0,7	-0,8	0,8	0,1	0,3	0,2	0,4	0,4	0,5	0,5
Öffentlicher Konsum	0,0	0,7	-0,1	0,4	0,0	0,0	0,6	-0,1	0,4	0,1	0,3	0,3	0,2	0,2	0,3	0,4
Ausrüstungen	0,8	-3,1	-0,9	0,7	-3,7	2,3	-0,5	2,1	2,1	-0,4	0,3	0,0	0,8	1,2	1,8	1,8
Bauten	0,5	0,6	-0,1	-0,7	-2,8	3,0	1,8	0,7	4,1	-4,2	0,2	0,8	0,7	0,6	0,7	0,7
Sonstige Anlagen	-1,2	0,8	0,8	-0,3	0,7	0,0	0,2	0,2	1,2	0,1	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,5
Vorratsinvestitionen ^{b)}	-0,3	-0,7	-0,5	0,6	0,2	-0,1	0,0	0,2	-0,2	0,4	-0,1	0,0	0,0	0,0	-0,1	0,0
Inländische Verwendung	-0,4	-0,6	-0,5	0,7	-0,2	0,7	0,7	0,0	0,9	0,1	0,1	0,2	0,4	0,5	0,5	0,6
Außenbeitrag ^{b)}	0,7	0,7	0,5	-1,1	-0,2	0,1	-0,4	0,5	-0,2	-0,2	-0,1	-0,1	-0,1	0,0	0,0	0,0
Exporte	1,6	1,2	1,0	-2,1	0,7	1,4	0,7	1,7	0,0	0,9	0,5	0,6	0,9	1,2	1,2	1,2
Importe	0,2	-0,3	-0,2	0,2	1,2	1,3	1,7	0,7	0,5	1,6	0,9	1,0	1,3	1,5	1,5	1,5
Bruttoinlandsprodukt	0,3	0,1	0,1	-0,4	-0,4	0,8	0,3	0,4	0,7	-0,2	0,0	0,1	0,3	0,4	0,4	0,5

^{a)} Saison- und kalenderbereinigte Werte. – ^{b)} Beitrag zur Veränderung des Bruttoinlandsprodukts in Prozentpunkten (Lundberg-Komponenten).

Quellen: Statistisches Bundesamt; Berechnungen der Institute; ab 3. Quartal 2014: Prognose der Institute.

GD Herbst 2014

Tab. 3.2
Eckdaten der Prognose für Deutschland

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Reales Bruttoinlandsprodukt (Veränderung gegenüber dem Vorjahr in %)	4,1	3,6	0,4	0,1	1,3	1,2
Erwerbstätige im Inland (in 1 000 Personen)	41 020	41 570	42 033	42 281	42 605	42 653
Arbeitslose (in 1 000 Personen)	3 239	2 976	2 897	2 950	2 908	2 963
Arbeitslosenquote BA ^{a)} (in %)	7,7	7,1	6,8	6,9	6,7	6,8
Verbraucherpreise ^{b)} (Veränderung gegenüber dem Vorjahr in %)	1,1	2,1	2,0	1,5	1,0	1,4
Lohnstückkosten ^{c)} (Veränderung gegenüber dem Vorjahr in %)	- 1,5	0,4	3,1	2,2	1,8	2,3
Finanzierungssaldo des Staates ^{d)}						
in Mrd. Euro	- 104,0	- 21,8	3,7	7,3	7,8	2,9
in % des nominalen Bruttoinlandsprodukts	- 4,0	- 0,8	0,1	0,3	0,3	0,1
Leistungsbilanzsaldo						
in Mrd. Euro	146,7	164,0	196,2	191,9	200	196
in % des nominalen Bruttoinlandsprodukts	5,7	6,1	7,1	6,8	6,9	6,6

^{a)} Arbeitslose in % der zivilen Erwerbspersonen (Definition gemäß der Bundesagentur für Arbeit). – ^{b)} Verbraucherpreisindex (2010 = 100). – ^{c)} Im Inland entstandene Arbeitnehmerentgelte je Arbeitnehmerstunde bezogen auf das reale Bruttoinlandsprodukt je Erwerbstätigenstunde. – ^{d)} In der Abgrenzung der Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen (ESVG 2010).

Quellen: Statistisches Bundesamt; Bundesagentur für Arbeit; Deutsche Bundesbank; 2014 und 2015: Prognose der Institute.

GD Herbst 2014

jüngst beschlossenen Maßnahmen kaum zusätzliche Impulse für die Realwirtschaft entfalten.

Trotz der leicht expansiven Finanzpolitik und der weiterhin niedrigen Zinsen dürfte die deutsche Wirtschaft auch im kommenden Jahr deutlich unterausgelastet sein. Der Produktionsanstieg im Jahr 2015 wird wohl geringer ausfallen als bisher erwartet (Kasten Prognoserevision); die Institute prognostizieren, dass das Bruttoinlandsprodukt im Jahr 2015 um 1,2% zunehmen wird; kalenderbereinigt entspricht dies nur einem Anstieg um 1,0% (vgl. Tab. 3.3). Das 68%-Prognoseintervall reicht von - 0,3 bis 2,7%.

Tab. 3.3.
**Statistische Komponenten der Veränderungsrate
des Bruttoinlandsprodukts**
in %

	2013	2014	2015
Statistischer Überhang ^{a)}	- 0,2	0,7	0,0
Jahresverlaufsrate ^{b)}	1,1	0,6	1,6
Jahresdurchschnittliche Veränderung, kalenderbereinigt	0,2	1,3	1,0
Kalendereffekt ^{c)}	- 0,1	0,0	0,2
Jahresdurchschnittliche Veränderung	0,1	1,3	1,2

^{a)} Saison- und kalenderbereinigtes reales Bruttoinlandsprodukt im 4. Quartal des Vorjahres in Relation zum Quartalsdurchschnitt des Vorjahres. – ^{b)} Saison- und kalenderbereinigtes reales Bruttoinlandsprodukt im 4. Quartal in Relation zum entsprechenden Quartal des Vorjahres. – ^{c)} In % des realen Bruttoinlandsprodukts.

Quellen: Statistisches Bundesamt; 2014 und 2015: Prognose der Institute.
GD Herbst 2014

Die Exporte dürften dabei nur verhalten und langsamer als die Einfuhren zunehmen, so dass die Außenwirtschaft rechnerisch einen leicht negativen Beitrag zur gesamtwirtschaftlichen Expansion beisteuert. Der Anstieg der Inlandsnachfrage wird sich im Verlauf des kommenden Jahres zwar etwas beschleunigen, aufgrund der ungünstigeren Absatzperspektiven dürften die Ausgaben der Unternehmen für Ausrüstungen und Bauten aber nur allmählich ausgeweitet werden. Hinzu kommt, dass der flächendeckende Mindestlohn zwar trotz zu erwartender negativer Beschäftigungseffekte die Lohnsumme erhöhen, aber die Unternehmensgewinne senken wird.⁹ Per saldo dürfte die

reale gesamtwirtschaftliche Nachfrage vom Mindestlohn wohl nicht stimuliert werden.¹⁰ Zum Teil wird der durch den Mindestlohn induzierte Kostenanstieg auf die Preise überwältigt werden. Die Verbraucherpreise werden im Jahr 2015 wohl um 1,4% steigen; davon dürften 0,2 Prozentpunkte auf den Mindestlohn zurückgehen. Die Zahl der Arbeitslosen wird im Jahresdurchschnitt leicht um 56 000 Personen steigen, die Arbeitslosenquote wird im Jahr 2015 wohl 6,8% betragen.

⁹ Zu den gesamtwirtschaftlichen Effekten des flächendeckenden Mindestlohns vgl. Projektgruppe Gemeinschaftsdiagnose (2014), a.a.O., Kasten 3.1, S. 34 ff.

¹⁰ Vgl. Döhrn, R. (2014), Falsche Hoffnungen: Der Mindestlohn gibt kaum Impulse für die Konjunktur, RWI Position #58, 27. Mai 2014.

Risiken für die Prognose gehen auch von den kriegesischen Auseinandersetzungen in der Ukraine und im arabischen Raum aus. Schwer einzuschätzen ist ferner die weitere wirtschaftliche Dynamik in China; die Häuserpreise fallen gegenwärtig in vielen chinesischen Städten, und der Immobiliensektor ist für die dortige Wirtschaft von besonders großer Bedeutung. Da der geldpolitische und in den meisten Ländern auch der finanzpolitische Spielraum für eine expansive Wirtschaftspolitik eng begrenzt ist, hätte die Wirtschaftspolitik einem weltweiten Konjunktureinbruch wenig entgegenzusetzen. Ferner könnten in den Bankbilanzen im Euroraum noch größere Risiken schlummern. Darüber wird die Prüfung der Qualität der Aktiva durch die EZB nähere Auskunft geben. Sollten Altlasten in den Bankbilanzen nicht zügig bereinigt werden, dürften in einigen Ländern des Euroraums weiterhin angebotsseitige Kreditrestriktionen bestehen, die dann auch die Konjunktur auf längere Sicht dämpfen würden.

Nach der hier vorgelegten Prognose kommt die Investitionskonjunktur nur schleppend in Schwung, auch wegen des Gegenwinds von der Wirtschaftspolitik.¹¹ Allerdings könnte es auch zu einer besseren konjunkturellen Entwicklung in Deutschland kommen. Sollte die Bundesregierung auf eine wachstumsorientierte Wirtschaftspolitik umschwenken, könnten sich die Rahmenbedingungen für nachhaltiges Wirtschaftswachstum verbessern und sich bereits kurzfristig in höheren Investitionsausgaben niederschlagen.

Rahmenbedingungen und Annahmen für die Prognose

Die Prognose beruht auf folgenden Annahmen: Rohöl der Sorte Brent kostet im Durchschnitt dieses Jahres 105 und im kommenden Jahr 100 US-Dollar pro Barrel. Der Weltmarkt nimmt im Jahr 2014 um 2,9% und im Jahr 2015 um 4,3% zu. Der Wechselkurs des Euro gegenüber dem US-Dollar liegt im Prognosezeitraum bei 1,30 US-Dollar/Euro. Die EZB wird den Hauptrefinanzierungssatz bis Ende 2015 bei 0,05% belassen. Es werden keine weiteren geldpolitischen Maßnahmen unterstellt.

Zinsen in Deutschland weiter sehr niedrig

Die Zinsen in Deutschland sind weiterhin sehr günstig. Bei Leitzinsen nahe Null sind sowohl die Umlaufrenditen am Kapitalmarkt als auch die Kreditzinsen sehr niedrig. Die Umlaufrenditen zogen zwar zu Beginn des Jahres leicht an, sinken seitdem aber kontinuierlich. Zehnjährige deutsche Staatsanleihen rentierten Anfang Oktober bei 0,9%, rund 60 Basispunkte weniger als noch im April. Zinsen für

Neukredite an nichtfinanzielle Unternehmen lagen im August bei 1,8% und damit 30 Basispunkte niedriger als im April. Ähnliches gilt für Immobilienkredite an private Haushalte, für die die Zinsen mit 2,4% auf historischem Tiefstand lagen.

Trotz der niedrigen Zinsen war die Kreditentwicklung schwach. Die Ausleihungen an den Unternehmenssektor nahmen in der ersten Jahreshälfte erneut nur wenig zu; nach nur 0,5% im April lag die Zuwachsrate im August bei 1,1% im Vorjahresvergleich. Die Kreditvergabe an private Haushalte entwickelte sich dynamischer. Dabei stiegen Immobilienkredite mit zuletzt 2,1% kräftiger als Konsumentenkredite, die um 0,6% zulegten. Laut Umfrage des *Bank Lending Survey* der EZB erwarten die Banken, dass in den kommenden drei Monaten lediglich bei der Vergabe von Immobilienkrediten an private Haushalte noch mit einer Zunahme zu rechnen ist.

Für den Prognosezeitraum gehen die Institute davon aus, dass sich die Niedrigzinsphase fortsetzen wird. Die Umlaufrenditen deutscher Staatsanleihen und die Kreditzinsen in Deutschland dürften nur geringfügig steigen und in längerfristiger Perspektive sehr niedrig bleiben.

Finanzpolitik expansiv ausgerichtet

Die Finanzpolitik ist im Prognosezeitraum expansiv ausgerichtet (vgl. Tab. 3.5), vor allem weil Leistungen der Sozialversicherungen ausgeweitet werden. Seit Mitte des laufenden Jahres können Versicherte, die mindestens 45 Beitragsjahre aufweisen, ohne Abschläge vorzeitig in den Ruhestand treten (abschlagsfreie Rente ab 63) und die Anerkennung von Kindererziehungszeiten bei der Rentenberechnung (»Mütterrente«) wurde ausgeweitet. Zudem werden Änderungen bei der Rente wegen Erwerbsunfähigkeit wie auch bei den Rehabilitationsleistungen zu Mehrausgaben führen. Zu Beginn des kommenden Jahres werden die Leistungen der Pflegeversicherung erhöht. Aber auch in anderen Bereichen zeichnen sich Mehrausgaben ab. So werden die Mittel für Verkehrsinfrastrukturinvestitionen aufgestockt, die Forschungsausgaben erhöht und die zur Beseitigung der Flutschäden bereitgestellten Mittel verausgabt. Zudem werden zusätzliche Gelder in den Ausbau von Kindertagesstätten fließen; diese werden wohl zeitnah abgerufen, denn viele Kommunen können den gesetzlichen Anspruch für Kinder ab dem vollendeten ersten Lebensjahr auf einen Kita-Platz noch immer nicht gewährleisten. Diesen expansiven Impulsen steht das Bemühen einiger Länder und Kommunen entgegen, ihre Haushalte durch weitere Einsparungen im Vollzug besser aufzustellen.

Auch einnahmeseitig dürften von der Finanzpolitik im Prognosezeitraum geringe expansive Impulse ausgehen. Zwar

¹¹ Vgl. Projektgruppe Gemeinschaftsdiagnose (2014), a.a.O., S. 60–68.

Kasten 3.1**Zur Veränderung der Prognose gegenüber dem Frühjahr 2014**

Die vorliegende Prognose ist mit der vom Frühjahr 2014 nur eingeschränkt vergleichbar, weil sich infolge der Generalrevision 2014 der VGR die statistische Grundlage der Prognose geändert hat (vgl. Kasten 3.2: Zur Generalrevision 2014 der Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen).

Für den Zuwachs des realen BIP im Jahresdurchschnitt 2014 wurde von den Instituten im Frühjahr eine Rate von 1,9% prognostiziert. Im Jahresverlauf sollte die Produktion deutlich steigen, getrieben von der Binnennachfrage. Die Wohnungsbauinvestitionen würden weiterhin von den niedrigen Zinsen angeregt, die öffentlichen Bauinvestitionen sollten von der guten Finanzausstattung vieler Kommunen und Mitteln aus dem Fluthilfefonds profitieren. Die außerordentlich günstigen Finanzierungsbedingungen und die zunehmende Auslastung der Produktionskapazitäten deuteten auf eine weitere Beschleunigung der Ausrüstungsinvestitionen hin. Der größte Beitrag zum Anstieg der gesamtwirtschaftlichen Produktion sollte vom privaten Konsum kommen, der von spürbaren Lohnsteigerungen, einem anhaltenden Beschäftigungsaufbau und zunehmenden Transfers getrieben würde. Vom Außenhandel sollten hingegen nur geringe Impulse ausgehen. Zwar war eine beschleunigte Zunahme der Exporte im Gefolge der zunehmenden weltwirtschaftlichen Dynamik erwartet worden, stärker noch würden aber die Importe steigen, dies nicht zuletzt aufgrund der kräftigen Zunahme der Ausrüstungsinvestitionen.

Nach heutiger Einschätzung waren die Erwartungen bezüglich der jahresdurchschnittlichen Zunahme der gesamtwirtschaftlichen Produktion wie auch des unterjährigen konjunkturellen Verlaufs zu optimistisch. Zwar war der kräftige Anstieg des BIP im ersten Quartal, zu der auch ungewöhnlich mildes Winterwetter beigetragen hatte, mit 0,8% nahezu korrekt prognostiziert worden (amtlich: 0,7%). Die Entwicklung im Folgequartal verlief aber schlechter als im Frühjahrsgutachten geschätzt. Zwar hatten die Institute aufgrund des absehbaren Rückpralleffekts mit einem merklich verringerten Expansionsstempo (0,3%) gerechnet, de facto kam es aber zu einem Rückgang des realen BIP (-0,2%). Auch der konjunkturelle Verlauf in der zweiten Jahreshälfte dürfte nach Einschätzung der Institute deutlich ungünstiger ausfallen als im Frühjahrsgutachten angenommen. Für das dritte Quartal deuten die Frühindikatoren auf eine Stagnation hin. Im Jahresendquartal 2014 dürfte die gesamtwirtschaftliche Produktion voraussichtlich wenig expandieren. Alles in allem wird die Prognose der jahresdurchschnittlichen Zuwachsraten des realen BIP für das Jahr 2014 im vorliegenden Herbstgutachten deutlich, und zwar um 0,6 Prozentpunkte, auf 1,3% gesenkt (vgl. Tab. 3.4).

Die Abwärtskorrektur betrifft alle Verwendungsaggregate: Beim privaten Konsum schlägt zu Buche, dass der statistische Überhang aus dem Jahr 2013 im Zuge der Generalrevision in einen Unterhang verkehrt wurde, was für sich genommen die Jahresänderungsrate um 0,3 Prozentpunkte nach unten zieht. Bei den Ausrüstungsinvestitionen schlägt der Rückgang im zweiten Quartal zu Buche, zudem wird die Entwicklung im zweiten Halbjahr 2014 moderater eingeschätzt. Bei den Bauinvestitionen wird die Zuwachsraten um 1,1 Prozentpunkte zurückgenommen, auch hier aufgrund der ungünstigen Entwicklung im zweiten Quartal 2014. Zudem hat sich der Überhang durch die Revision der VGR verringert. Die größte Korrektur der Prognose der inländischen

Tab. 3.4**Prognose und Prognosekorrektur für das Jahr 2014****Jahresdurchschnitte**

	Frühjahrgutachten		Herbstgutachten		Prognosekorrektur für 2014	
	Prognosewerte für 2014		Prognosewerte für 2014		Differenz der Wachstumsraten bzw. -beiträge	
	Veränderung in % gegenüber dem Vorjahr	Wachstumsbeitrag in Prozentpunkten ^{a)}	Veränderung in % gegenüber dem Vorjahr	Wachstumsbeitrag in Prozentpunkten ^{a)}	Spalte (3) abzüglich Spalte (1)	Spalte (4) abzüglich Spalte (2)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Inlandsnachfrage	1,8	1,7	1,6	1,5	- 0,2	- 0,2
Privater Konsum	1,5	0,9	0,8	0,5	- 0,7	- 0,4
Staatlicher Konsum	1,0	0,2	0,9	0,2	- 0,1	0,0
Ausrüstungen	5,6	0,4	3,8	0,2	- 1,8	- 0,2
Bauten	4,4	0,4	3,3	0,3	- 1,1	0,1
Sonstige	4,6	0,1	1,8	0,1	- 2,8	0,0
Anlageinvestitionen	-	- 0,2	-	0,2	-	0,4
Vorratsveränderungen	-	0,3	-	- 0,2	-	- 0,5
Außenbeitrag	-	0,3	-	- 0,2	-	- 0,5
Ausfuhr	5,9	3,0	3,2	1,5	- 2,7	- 1,5
Einfuhr	6,1	- 2,7	4,2	- 1,7	- 1,9	1,0
Bruttoinlandsprodukt	1,9	1,9	1,3	1,3	- 0,6	- 0,6
<i>Nachrichtlich:</i>						
Bruttoinlandsprodukt USA	2,7	-	2,0	-	-	-
Bruttoinlandsprodukt Euroraum	1,1	-	0,8	-	-	-
Welthandel	4,5	-	2,9	-	-	-
Verbraucherpreise	1,3	-	1,0	-	-	-

^{a)} Beiträge der Nachfragekomponenten zur Veränderung des Bruttoinlandsprodukts (Lundberg-Komponenten). Der Wachstumsbeitrag einer Nachfragekomponente ergibt sich aus der Wachstumsrate gewichtet mit dem nominalen Anteil des Aggregats am Bruttoinlandsprodukt aus dem Vorjahr. Abweichungen in den Summen durch Runden der Zahlen. Angaben für das Bruttoinlandsprodukt: Veränderung gegenüber dem Vorjahr in %.

Quelle: Berechnungen der Institute.

GD Herbst 2014

Verwendung gibt es bei den Investitionen in sonstige Anlagen, was allerdings auf die geänderte statistische Abgrenzung dieses Aggregats zurückzuführen ist (jetzt: einschließlich der Investitionen in Forschung und Entwicklung). Größere Änderungen der statistischen Basis gab es auch beim Außenhandel. Allerdings ist die Änderung der Prognose vor allem Folge einer schwächeren Einschätzung der weltwirtschaftlichen Dynamik und der Binnennachfrage. Da die Exportprognose im vorliegenden Gutachten stärker zurückgenommen wurde als die Importprognose, verringert sich der erwartete Wachstumsbeitrag des Außenbeitrags von + 0,3 Prozentpunkten auf – 0,2 Prozentpunkte.

Die Korrekturen im bisherigen Jahresverlauf 2014 sowie die geänderte Einschätzung der aktuellen Konjunktur schlagen sich in einer deutlichen Revision der BIP-Prognose für das Jahr 2015 nieder. In der aktuellen Vorausschätzung ist ein erheblich niedrigerer statistischer Überhang angelegt, der in einer Zunahme der gesamtwirtschaftlichen Produktion von lediglich 1,2% resultiert; im Vergleich zur Frühjahrsprognose bedeutet dies eine Abwärtskorrektur um 0,8 Prozentpunkte.

wird der Beitragssatz zur sozialen Pflegeversicherung zu Beginn des kommenden Jahres um 0,3 Prozentpunkte angehoben, dem stehen aber Senkungen in anderen Bereichen entgegen. In der Krankenversicherung werden die Kassen ab Anfang kommenden Jahres den bisher einheitlichen, allein von den Arbeitnehmern zu zahlenden Zusatzbeitrag individuell festsetzen können. Dies dürfte zur Folge haben, dass die Krankenkassen, deren Vermögenslage es zulässt, geringere Beiträge als bislang erheben, um auf diese Weise für Kunden attraktiver zu werden. In der Prognose ist angenommen, dass der durchschnittliche Beitragssatz dadurch um 0,1 Prozentpunkte sinkt. Auch der Beitragssatz zur gesetzlichen Rentenversicherung dürfte im kommenden Jahr zurückgehen. Nach den Bestimmungen des

Sozialgesetzbuchs soll der Beitragssatz zur Rentenversicherung dann angepasst werden, wenn die Nachhaltigkeitsrücklage der Rentenkassen am Ende des kommenden Jahres voraussichtlich höher als das 1,5-fache einer Monatsausgabe sein wird. Trotz der beschlossenen Mehrausgaben dürfte dies Ende des Jahres 2015 der Fall sein. Hier wird davon ausgegangen, dass die Politik diese Anpassung nicht erneut aussetzen wird; in diesem Fall dürfte der Beitragssatz zur Rentenversicherung zu Beginn des kommenden Jahres um 0,3 Prozentpunkte zurückgeführt werden. Die Steuerzahler wurden in diesem Jahr nochmals durch eine Erhöhung des Grundfreibetrags in der Einkommensteuer um 1,5 Mrd. Euro entlastet. Dem stehen dem Volumen nach geringe Steuererhöhungen gegenüber, wie die

Tab. 3.5

Finanzpolitische Maßnahmen^{a)}

Entlastungen (+) und Belastungen (–) des gesamstaatlichen Haushalts in Mrd. Euro gegenüber 2013

	2014	2015
Alterseinkünftegesetz	– 1,1	– 2,2
Erhöhung des Grundfreibetrags bei der Einkommensteuer	– 1,5	– 1,7
Erhöhung der Tabaksteuer	0,2	0,3
Sonstige steuerliche Maßnahmen ^{b)}	– 0,5	– 0,5
Schrittweise Abschaffung der Eigenheimzulage	0,3	0,4
Zusätzliche Ausgaben des Bundes für Verkehrsinfrastrukturinvestitionen	– 0,5	– 1,1
Ausgaben zur Beseitigung von Flutschäden		– 0,5
Senkung der Maut zum 1. Januar 2015		– 0,2
Zusätzliche investive Ausgaben ^{c)}	– 0,3	– 1,3
Einführung des Betreuungsgeldes	– 0,5	– 1,0
Einsparungen im Haushaltsvollzug	0,3	0,6
Erhöhung des Beitragssatzes zur Pflegeversicherung zum 1. Januar 2015 um 0,3 Prozentpunkte		3,5
Senkung des Zusatzbeitrages zur gesetzlichen Krankenversicherung im Jahr 2015 um 0,1 Prozentpunkte		– 1,1
Senkung des Beitragssatzes zur gesetzlichen Rentenversicherung zum 1. Januar 2015 um 0,3 Prozentpunkte		– 3,3
Leistungsverbesserungen in der gesetzlichen Rentenversicherung ^{d)}	– 4,5	– 9,0
Gesetz zur Neuausrichtung der Sozialen Pflegeversicherung	– 0,1	– 0,8
Leistungsausweitungen in der Pflegeversicherung		– 2,4
Insgesamt	– 9,2	– 20,3
Insgesamt, im Relation zum nominalen Bruttoinlandsprodukt in %	– 0,3	– 0,7

^{a)} Ohne makroökonomische Rückwirkungen, ohne Maßnahmen im Zusammenhang mit der Banken- und der EU-Schuldenkrise. – ^{b)} Urteil zum Ehegattensplitting bei eingetragenen Lebensgemeinschaften, Amtshilferichtlinie-Umsetzungsgesetz, Einführung einer Brennelementesteuer, Gesetz zur Änderung und Vereinfachung der Unternehmensbesteuerung und des steuerlichen Reisekostenrechts, Zweite Verordnung zur Änderung der Energiesteuer- und der Stromsteuer-Durchführungsverordnung. – ^{c)} Aufstockung der Kindertagesstätten-Ausgaben im Zuge der Verhandlungen über den Fiskalpakt, der Ausgaben im Hochschulbereich sowie der Mittel für die außeruniversitäre Forschung aufgrund des Koalitionsvertrages. – ^{d)} Mütterrente, abschlagsfreier Rentenzugang mit 63 Jahren für Versicherte mit 45 Beitragsjahren, Lebensleistungsrente, Änderungen bei der Rente wegen Erwerbsunfähigkeit, Änderungen bei den Leistungen für Rehabilitation.

Quellen: BMF; Berechnungen und Schätzungen der Institute.

GD Herbst 2014

Erhöhung der Tabaksteuer. Alles in allem wird von der Finanzpolitik im Jahr 2014 ein expansiver Impuls von 0,3% und im kommenden Jahr von 0,4% in Relation zum nominalen Bruttoinlandsprodukt ausgehen.

Die Entwicklung im Einzelnen

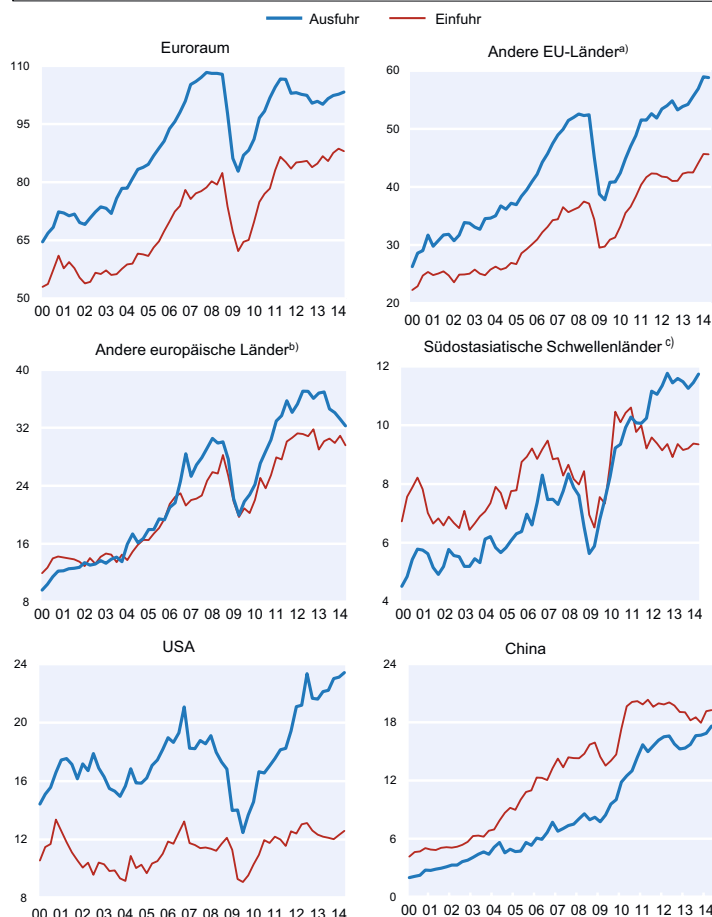
Verhaltene Zunahme der Exporte, leicht dämpfende Impulse vom Außenbeitrag

Die Ausfuhr ist in der ersten Jahreshälfte 2014 nur wenig gestiegen. Zum einen war die internationale Konjunktur etwas schwächer als im Jahresverlauf 2013. Zum anderen hatte der Euro in den eineinhalb Jahren zuvor deutlich aufgewertet. Der geringe Anstieg der Exporte um 0,9% im zweiten Quartal wurde vor allem von den Ausfuhren in die asiatischen Schwellenländer getragen, während die Lieferungen in den Euroraum nur geringfügig ausgeweitet wurden (vgl. Abb. 3.1).

Für die zweite Hälfte dieses Jahres rechnen die Institute mit einer nur geringen Ausweitung der Exporte (vgl. Abb. 3.2). Zwar sind die nominalen Warenausfuhren im Juli kräftig gestiegen. Allerdings ist dies wohl vor allem auf den späteren Beginn der Sommerferien zurückzuführen, aufgrund dessen weniger Urlaubstage als üblich in den Juli fielen. Im August und September dürften die Exporte dementsprechend gedämpft werden. Darauf deutet hin, dass die Auftragseingänge aus dem Ausland im Durchschnitt der Monate Juli und August nur verhalten gestiegen sind; auch die rückläufigen Importe von Vorleistungsgütern im zweiten Jahresviertel weisen in diese Richtung. Generell haben sich die Aussichten für die weltwirtschaftliche Entwicklung eingetrübt. Darauf deuten unter anderem die ifo Exporterwartungen hin, die sich seit Mai merklich verschlechtert haben. Im kommenden Jahr werden die Exporteure wohl von der moderaten Belebung im Euroraum profitieren. Stützend dürfte auch die effektive Abwertung des Euro seit März wirken, zumal der Preisauftrieb in Deutschland im Vergleich zu einigen Handelspartnern schwächer ist. Seit dem Höchststand des Euro hat sich der Indikator der preislichen Wettbewerbsfähigkeit der deutschen Wirtschaft um 2½% verbessert. Leicht dämpfend auf den Export dürften allerdings die Sanktionen im Handel mit Russland wirken. Für den Jahresdurchschnitt rechnen die Institute mit einer Zunahme der Exporte um 3,2% in diesem und 4,4% im kommenden Jahr (vgl. Tab. 3.6).

Abb. 3.1

Außenhandel Deutschlands nach Ländern und Regionen
Spezialhandel; saisonbereinigte Quartalswerte in Mrd. Euro



^{a)} Polen, Ungarn, Tschechien, Lettland, Litauen, Bulgarien, Dänemark, Rumänien, Schweden, Großbritannien, Kroatien.

^{b)} Alle europäischen Länder außerhalb der EU.

^{c)} Brunei Darussalam, Hongkong, Indonesien, Malaysia, Philippinen, Singapur, Republik Korea, Taiwan, Thailand

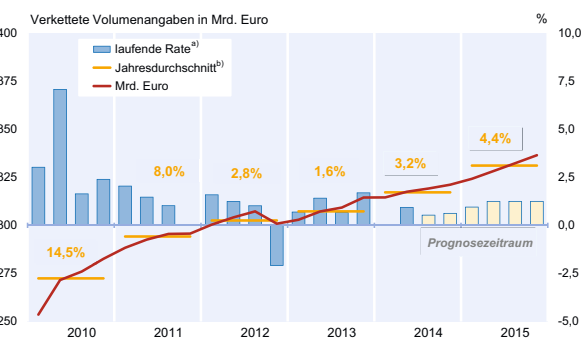
Quellen: Statistisches Bundesamt; Berechnungen der Institute.

GD Herbst 2014

Die Importe legten im zweiten Quartal um 1,6% gegenüber dem Vorquartal und damit stärker als die Exporte zu. Bei den Investitionsgütereinfuhren waren Zuwächse zu verzeichnen, die Vorleistungs- und Konsumgüterimporte gingen allerdings zurück. Während die Importe aus den USA und aus China spürbar stiegen, wurde aus den eu-

Abb. 3.2

Reale Exporte
Saison- und kalenderbereinigter Verlauf



^{a)} Veränderung gegenüber dem Vorquartal in % (rechte Skala).

^{b)} Zahlenangaben: Veränderung der Ursprungswerte gegenüber dem Vorjahr.

Quellen: Statistisches Bundesamt; Berechnungen der Institute; ab 3. Quartal 2014: Prognose der Institute.

GD Herbst 2014

Tab. 3.6
Indikatoren zur Außenwirtschaft^{a)}

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
	Veränderung gegenüber dem Vorjahr in %					
Exporte, real	14,5	8,0	2,8	1,6	3,2	4,4
Waren	16,4	8,8	2,7	1,3	3,2	4,4
Dienstleistungen	5,5	3,6	3,6	3,1	3,5	4,6
Importe, real	12,9	7,2	0,0	3,1	4,2	5,7
Waren	14,2	7,9	-0,8	2,0	5,7	5,8
Dienstleistungen	8,2	4,4	3,2	7,5	-1,3	5,2
Terms of Trade	-2,3	-2,4	-0,5	1,5	1,4	0,2
Preisliche Wettbewerbsfähigkeit ^{b)}	-4,1	-0,9	-3,0	2,1	0,5	-0,6
	in Mrd. Euro					
Außenbeitrag, nominal	133,6	130,4	161,7	163,3	172,8	168,9
Leistungsbilanzsaldo ^{c)}	146,7	164,0	196,2	191,9	200	196

^{a)} In der Abgrenzung der Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen. –
^{b)} Gegenüber 37 Handelspartnern, auf Basis der Verbraucherpreisindizes. Anstieg bedeutet eine Verschlechterung der preislichen Wettbewerbsfähigkeit. – ^{c)} In der Abgrenzung der Zahlungsbilanzstatistik.

Quellen: Statistisches Bundesamt; Deutsche Bundesbank; Berechnungen der Institute; 2014 und 2015: Prognose der Institute.

GD Herbst 2014

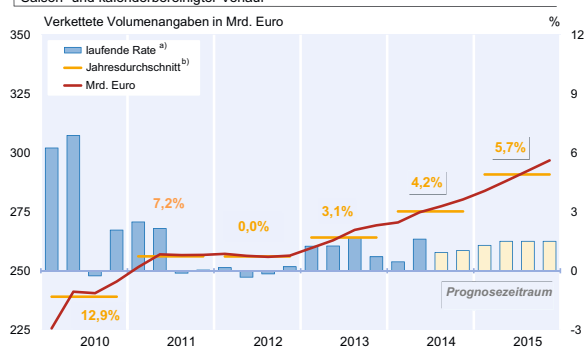
europäischen Ländern weniger importiert als im Vorquartal. Für die zweite Jahreshälfte zeichnet sich eine verlangsamte Zunahme der Importe ab (vgl. Abb. 3.3). Darauf deuten zum einen die nominalen Wareneinfuhren im Juli hin. Zum anderen wird die Nachfrage nach Gütern mit einem hohen Importgehalt – also Ausrüstungen und Exportgüter – nur schwach ausgeweitet. Nach dem Jahreswechsel dürften die Einfuhren wieder stärker steigen, denn die Exporte nehmen dann etwas kräftiger zu und auch die Binnen- nachfrage wird leicht beschleunigt expandieren. Alles in allem werden die Einfuhren in diesem Jahr voraussichtlich um 4,2% steigen, im Jahr 2015 dürften sie um 5,7% zu- legen.

Der Beitrag des Außenhandels zum Anstieg des Bruttoin- landsprodukts war in der ersten Jahreshälfte 2014 negativ, und auch in jahresdurchschnittlicher Betrachtung wird dies in den Jahren 2014 und 2015 der Fall sein (vgl. Tab. 3.7).

Abb. 3.3

Reale Importe

Saison- und kalenderbereinigter Verlauf



^{a)} Veränderung gegenüber dem Vorquartal in % (rechte Skala).

^{b)} Zahlenangaben: Veränderung der Ursprungswerte gegenüber dem Vorjahr.

Quellen: Statistisches Bundesamt; Berechnungen der Institute; ab 3. Quartal 2014: Prognose der Institute.

Der Leistungsbilanzsaldo in Relation zum nominalen Bruttoinlandsprodukt dürfte in diesem Jahr bei 6,9% und im Jahr 2015 bei 6,6% liegen.

Die Terms of Trade haben sich im zweiten Quartal weiter verbessert, denn die Einfuhrpreise gingen erneut stärker zurück als die Ausfuhrpreise. Vor allem die Importe von Energieträgern verbilligten sich deutlich. Für das dritte Quartal weisen die Außenhandelspreise auf einen leichten Anstieg des Exportdeflators hin, während der Importdeflator sich nicht verändern dürfte; die Terms of Trade werden sich also nochmals etwas verbessert haben. Im weiteren Verlauf dürften sich aber sowohl die Einfuhren als auch die Ausfuhren verteuern. Mit der sich belebenden Nachfrage im In- und Ausland werden sich die Preissetzungsspielräume der Unternehmen wohl etwas vergrößern, so dass die Außenhandelspreise im weiteren Verlauf geringfügig steigen. Im Jahresdurchschnitt 2015 werden die Terms of Trade nahezu stagnieren, nach einer Verbesserung um 1,4% im Jahr 2014.

Ausrüstungsinvestitionen zunächst weiter schwach

Nach einem kräftigen Jahresauftakt sind die Ausrüstungsinvestitionen im zweiten Quartal um 0,4% gesunken. Die privaten Ausrüstungsinvestitionen nahmen vor dem Hintergrund der eingetrübten Geschäftserwartungen der Unternehmen sogar um 1,6% ab. Allerdings dürfte sich auch die außergewöhnlich hohe Zahl an Ferien- und Brückentagen negativ auf die Auslieferung von Investitionsgütern ausgewirkt haben.

Die sich seit dem Frühjahr eintrübenden Absatzerwartungen der Unternehmen dürften sich auch im weiteren Verlauf dieses Jahres negativ in der Investitionstätigkeit niederschlagen. So sind die ifo Geschäftserwartungen der Investitionsgüterproduzenten bis zuletzt weiter gesunken, im September überwogen sogar die pessimistischen Einschätzungen. Auch die Inlandsumsätze des Investitionsgütergewerbes und die Bestellungen von Investitionsgütern aus dem Inland waren in den Sommermonaten alles in allem schwach.

Eine Besserung deutet sich erst für das kommende Jahr an. Insbesondere im Einklang mit den sich bessernden Exportperspektiven werden die Ausrüstungsinvestitionen dann wohl wieder etwas stärker, aber insgesamt nur zögerlich ausgeweitet. Hauptmotive dürften angesichts der

Tab. 3.7
Beiträge der Nachfragekomponenten zum Anstieg
des realen Bruttoinlandsprodukts^{a)}
 in Prozentpunkten

	2013	2014	2015
Konsumausgaben	0,6	0,7	1,0
Private Haushalte ^{b)}	0,5	0,5	0,8
Staat	0,1	0,2	0,2
Anlageinvestitionen	- 0,1	0,6	0,5
Ausrüstungen	- 0,2	0,2	0,3
Bauten	0,0	0,3	0,2
Sonstige Anlagen	0,0	0,1	0,1
Vorratsveränderungen	0,2	0,2	0,0
Inländische Verwendung	0,6	1,5	1,5
Außenbeitrag	- 0,5	- 0,2	- 0,2
Exporte	0,7	1,5	2,0
Importe	1,3	1,7	2,2
Bruttoinlandsprodukt ^{c)}	0,1	1,3	1,2

^{a)} Lundberg-Komponenten, Abweichungen in den Summen durch Runden der Zahlen. – ^{b)} Einschließlich privater Organisationen ohne Erwerbszweck. – ^{c)} Veränderung gegenüber dem Vorjahr in %.

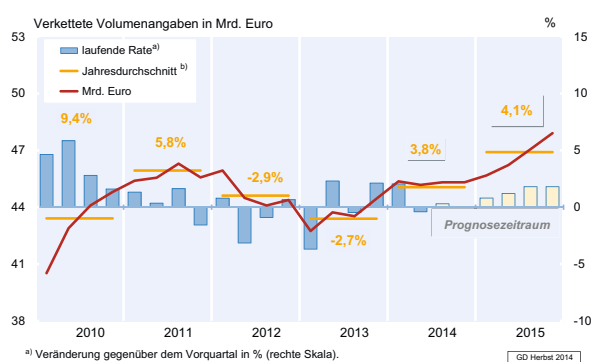
Quellen: Statistisches Bundesamt; 2014 und 2015: Prognose der Institute.

GD Herbst 2014

im gesamten Prognosezeitraum unterdurchschnittlichen gesamtwirtschaftlichen Kapazitätsauslastung der Ersatz und die Rationalisierung des Kapitalstocks bleiben. Stützend wirken dabei die sehr niedrigen Zinsen und die günstigen Kreditvergabestandards der Banken, die sich auch in der niedrigen Kredithürde zeigen. Zudem ist die Eigenmittelausstattung der Unternehmen generell gut, auch wenn sich die Ertragslage im Prognosezeitraum wohl etwas verschlechtert.

Vor allem wegen des hohen Niveaus zu Jahresbeginn werden die Ausrüstungsinvestitionen im Jahr 2014 voraussichtlich um 3,8% expandieren, nachdem sie in den vergangenen beiden Jahren rückläufig waren. Im kommenden Jahr dürften sie mit einer jahresdurchschnittlichen Zunahme um 4,1% etwas an Dynamik gewinnen (vgl. Abb. 3.4).

Abb. 3.4
Reale Investitionen in Ausrüstungen
 Saison- und kalenderbereinigter Verlauf



^{a)} Veränderung gegenüber dem Vorquartal in % (rechte Skala).

^{b)} Zahlenangaben: Veränderung der Ursprungswerte gegenüber dem Vorjahr.

Quellen: Statistisches Bundesamt; Berechnungen der Institute; ab 3. Quartal 2014: Prognose der Institute.

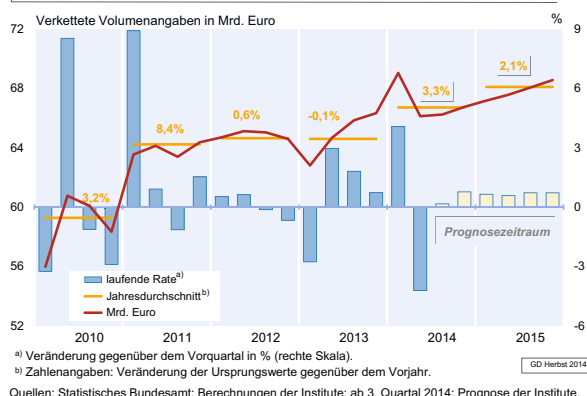
Bauinvestitionen bleiben aufwärts gerichtet

Die Baukonjunktur hatte einen guten Start in das Jahr 2014, weil die Bauunternehmen aufgrund des milden Winterwetters ihre Tätigkeit kaum einschränken mussten. Im zweiten Quartal gab es die erwartete Korrektur; zudem wurde die Produktion durch eine erhöhte Anzahl von Ferien- und Brückentagen gedämpft. Die Bauinvestitionen lagen im ersten Halbjahr um 2,3% über dem Niveau der zweiten Jahreshälfte 2013 und nahmen damit durchaus kräftig zu, auch wenn die Dynamik gegenüber dem Halbjahr zuvor etwas nachließ. Die Aufwärtsbewegung im ersten Halbjahr zeigte sich in allen Bausparten; die entscheidenden Anstöße gingen aber von den privaten Haushalten und Unternehmen aus.

Im Prognosezeitraum dürfte der Wohnungsbau die Stütze der Baukonjunktur bleiben, auch wenn die Zuwächse im Verlauf wohl etwas geringer sein werden. Die Arbeitsmarktlage ist gefestigt und die real verfügbaren Einkommen steigen. Die Hypothekenzinsen befinden sich auf einem historisch niedrigen Niveau und die Kreditkonditionen bleiben, wie der Bank Lending Survey vom Juli 2014 signalisiert, unverändert günstig. Zudem bleibt die Rendite alternativer Kapitalanlagen gering. Allerdings hat sich die Zunahme der Baugenehmigungen abgeschwächt. Dämpfend auf die Investitionsneigung wirken die weiter gesunkenen Renditen bei Mehrfamilienhäusern und die anhaltende Diskussion über deren Überbewertungen. Zudem ziehen die Baulandpreise in Großstädten deutlich an. Da die derzeitigen Auftragsbestände des Bauhauptgewerbes im Wohnungsbau aber noch hoch sind, dürfte die Wohnungsbautätigkeit im laufenden Jahr rege bleiben und erst im Verlauf des kommenden Jahres etwas an Schwung verlieren. Die Investitionen in Wohnbauten steigen in diesem Jahr um 3,4% und im nächsten Jahr um 2,2%.

Der Wirtschaftsbau, der noch zu Jahresbeginn deutlich zulegen konnte, dürfte dagegen in den verbleibenden Monaten dieses Jahres durch die gesunkene Investitionsbereitschaft der Unternehmen spürbar gedämpft werden. Die Auftragsbestände gaben im Frühsommer kräftig nach. Auch die Baugenehmigungen signalisieren einen Dämpfer. Erst im Verlauf des kommenden Jahres werden die Investitionen in gewerbliche Bauten vor dem Hintergrund einer allmählich einsetzenden gesamtwirtschaftlichen Aufwärtsbewegung und der nach wie vor günstigen Finanzierungsbedingungen wieder etwas zulegen. Die Wirtschaftsbauinvestitionen werden in diesem Jahr aufgrund des kräftigen

Abb. 3.5

Reale Bauinvestitionen
Saison- und kalenderbereinigter Verlauf

tigen ersten Halbjahrs im Jahresdurchschnitt um 2,7%, im kommenden Jahr um 0,7% zunehmen.

Die öffentlichen Bauinvestitionen wurden im Verlauf des ersten Halbjahres mit 0,5% nur wenig ausgeweitet. In den kommenden Quartalen dürften die Bauinvestitionen der öffentlichen Hand aber anziehen; so nahmen die Auftragseingänge zuletzt zu und die Auftragsbestände, insbesondere im Tiefbau, sind hoch. Darüber hinaus haben die Baugenehmigungen für öffentliche Hochbauten zugelegt. Auch hat sich die Finanzlage vieler Kommunen entspannt, was zu vermehrten Investitionen führen dürfte. Anregungen kommen im zweiten Halbjahr 2014 zudem von den noch ausstehenden Maßnahmen zur Beseitigung der Hochwasserschäden im Infrastrukturbereich. Im Verlauf des kommenden Jahres erhält die Investitionstätigkeit Impulse durch die zusätzlichen Mittel, die der Bund für den Erhalt und den Ausbau der öffentlichen Infrastruktur – insbesondere für Verkehr, Kindertagesstätten, Schulen und Hochschulen – zur Verfügung stellt. Die öffentlichen Bauinvestitionen steigen um 4,3% in diesem und um 4,6% im nächsten Jahr.

Die Bauinvestitionen insgesamt dürften im Durchschnitt des Jahres 2014 mit 3,3% kräftig expandieren, nachdem sie im vergangenen Jahr in etwa stagnierten. Im kommen-

den Jahr werden sie voraussichtlich aufwärtsgerichtet bleiben und mit 2,1% deutlich zulegen (vgl. Abb. 3.5 und Tab. 3.8).

Privater Verbrauch bleibt Stütze der Konjunktur

Der Anstieg der real verfügbaren Einkommen der privaten Haushalte hat sich in der ersten Jahreshälfte 2014 abgeschwächt. Während die Nettolöhne und -gehälter beschleunigt zulegen, sanken die Betriebsüberschüsse und die Vermögenseinkommen. Die Zunahme der privaten Konsumausgaben verlangsamte sich noch etwas stärker als jene der Einkommen, da die privaten Haushalte ihre Sparneigung erhöhten.

Für die zweite Jahreshälfte erwarten die Institute einen weiterhin nur verhaltenen Anstieg der privaten Konsumausgaben. Nach dem schwachen zweiten Quartal dürfte das dritte zwar wieder etwas kräftiger ausfallen. Darauf deutet die starke Zunahme der Einzelhandelsumsätze im August hin. Allerdings haben sich der RWI-Konsumindikator im dritten Quartal und das GfK-Konsumklima im August und im September verschlechtert; auch deshalb ist für das Schlussquartal mit keiner hohen Dynamik zu rechnen. Dämpfend wirkt vor allem, dass die Selbständigeneinkommen in Folge der konjunkturellen Eintrübung sinken. Die Bruttolöhne und -gehälter werden weiter steigen, allerdings verlangsamt.

Alles in allem werden die Nettolohneinkommen, auch wegen der Erhöhung des Grundfreibetrags bei der Einkommensteuer, in diesem Jahr um 3,1% zunehmen. Die monetären Sozialleistungen werden um 3% steigen. Zum einen werden die Altersbezüge der Rentner stärker angehoben als im Jahr zuvor. Zum anderen sind zum 1. Juli umfangreiche Leistungsausweitungen in der gesetzlichen Rentenversicherung in Kraft getreten. Diese umfassen die abschlagsfreie Rente ab 63, Ausweitungen bei der »Mütterrente« sowie eine bessere Absicherung von Personen mit verminderter Erwerbsfähigkeit. Für den Jahresdurchschnitt 2014 ist

mit einer Zunahme der verfügbaren Einkommen um 2,0% zu rechnen; real verbleibt ein Zuwachs von 1,0%. Bei weiter leicht steigender Sparquote dürfte der private Konsum nominal um 1,9% und real um 0,8% zulegen (vgl. Abb. 3.6).

Im Jahr 2015 dürfte der private Konsum beschleunigt expandieren. Die Bruttolöhne und -gehälter steigen rascher; hier wirkt sich auch die Einführung des flächendeckenden Mindestlohns aus. Netto fällt der Anstieg etwas schwächer aus, insbesondere weil die kalte Progression ungeschmälert wirkt. Die

Tab. 3.8

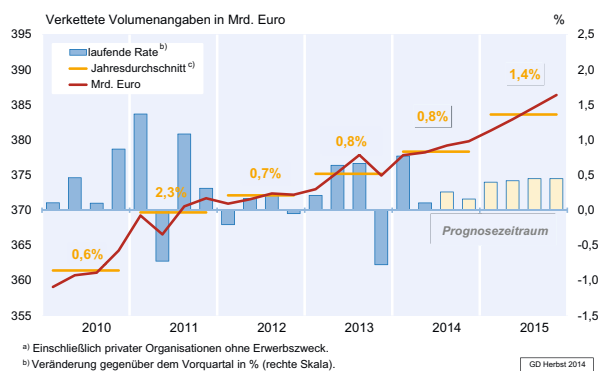
Reale Bauinvestitionen

	2013	2011	2012	2013	2014	2015
	Anteil in %	Veränderung gegenüber dem Vorjahr in %				
Wohnungsbau	59,0	10,0	3,3	0,6	3,4	2,2
Nichtwohnungsbau	41,0	6,2	-2,9	-1,0	3,1	1,9
Gewerblicher Bau	29,1	9,0	-0,9	-2,1	2,7	0,7
Öffentlicher Bau	11,9	0,1	-7,7	1,6	4,3	4,6
Bauinvestitionen	100,0	6,4	0,6	-0,1	3,3	2,1

Quellen: Statistisches Bundesamt; Berechnungen der Institute; 2014 und 2015: Prognose der Institute.

GD Herbst 2014

Abb. 3.6

Reale Konsumausgaben der privaten Haushalte^{a)}
Saison- und kalenderbereinigter Verlauf

^{a)} Einschließlich privater Organisationen ohne Erwerbszweck.
^{b)} Veränderung gegenüber dem Vorquartal in % (rechte Skala).
^{c)} Zahlenangaben: Veränderung der Ursprungswerte gegenüber dem Vorjahr.
 Quellen: Statistisches Bundesamt; Berechnungen der Institute; ab 3. Quartal 2014: Prognose der Institute.

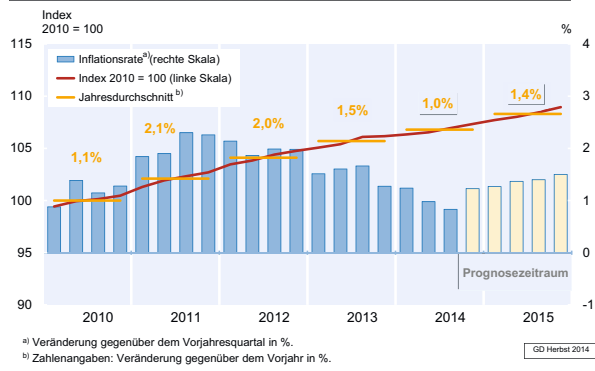
monetären Sozialleistungen werden stärker erhöht als im Vorjahr. Die Renten werden aber wohl Mitte 2015 spürbar angehoben, außerdem gelten die Leistungsausweitungen in der Rentenversicherung erstmals für ein volles Jahr. Alles in allem werden die verfügbaren Einkommen der privaten Haushalte voraussichtlich um 2,8% zunehmen, real steigen sie um 1,5%. Bei kaum veränderter Sparquote wird der reale private Konsum im Jahr 2015 um 1,4% ausgeweitet werden.

Verbraucherpreise ziehen leicht an

Die Inflationsrate lag im September bei nur 0,8% im Vorjahresvergleich. Im Vorquartalsvergleich hat sich der Preisauftrieb in den vergangenen Monaten allerdings leicht beschleunigt; im dritten Quartal lagen die Verbraucherpreise annualisiert um 1,1% über dem Vorquartal. Maßgeblich für die leichte Beschleunigung am aktuellen Rand waren außenwirtschaftliche Faktoren. Zwar gingen vom Rückgang des Weltmarktpreises für Rohöl weiter dämpfende Effekte auf die Energiepreise aus; die seit Frühjahr anhaltende Abwertung des Euro verteuert aber die importierten Konsumgüter.

Im Prognosezeitraum dürfte sich der Anstieg der Verbraucherpreise weiter beschleunigen, wenn auch nur moderat. Von außenwirtschaftlicher Seite kommen gegenläufige Impulse: Zwar bleibt der Preisauftrieb für Einfuhren aus dem Euroraum aufgrund der dort schwachen Konjunktur und deutlich unterausgelasteter Kapazitäten niedrig. Zudem dürfte der Rückgang der Energiepreise noch einige Zeit nachwirken. Die Abwertung des Euro wird aber die Importe aus dem außereuropäischen Ausland noch einige Zeit lang verteuern. Per Saldo dürfte sich der außenwirtschaftlich bedingte Preisauftrieb geringfügig erhöhen. Gleichzeitig nehmen die binnenwirtschaftlichen Teuerungsimpulse etwas zu. Vor allem steigen die Lohnstückkosten beschleunigt. Zudem dürfte sich die zuletzt

Abb. 3.7

Verbraucherpreise in Deutschland
Saisonbereinigter Verlauf

^{a)} Veränderung gegenüber dem Vorjahresquartal in %.
^{b)} Zahlenangaben: Veränderung gegenüber dem Vorjahr in %.
 Quellen: Statistisches Bundesamt; Berechnungen der Institute; ab 4. Quartal 2014: Prognose der Institute.

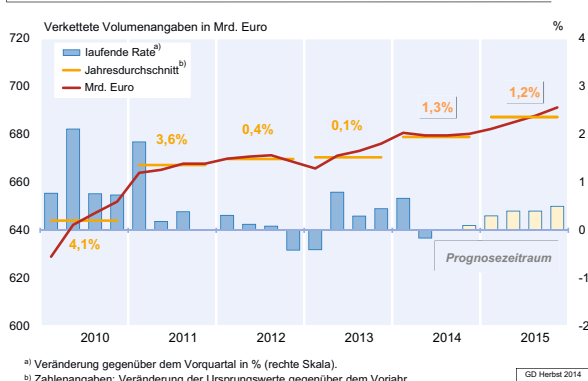
deutliche Steigerung der Wohnungsmieten in Ballungszentren fortsetzen. Auch aufgrund des niedrigen Niveaus zu Jahresbeginn wird die Inflationsrate in diesem Jahr voraussichtlich nur 1,0% betragen (vgl. Abb. 3.7). Im kommenden Jahr wird sie mit 1,4% wohl etwas höher ausfallen; davon gehen schätzungsweise 0,2% Prozentpunkte auf die Einführung des flächendeckenden Mindestlohns zurück.

Schwäche in der Industrie bremst gesamtwirtschaftliche Produktion

Die gesamtwirtschaftliche Produktion ist nach einem kräftigen Plus zum Jahresauftakt 2014 im zweiten Quartal leicht gesunken (vgl. Abb. 3.8). Dabei dürften allerdings auch Sondereffekte eine Rolle gespielt haben. So gab es einen Brückentag mehr und zudem mehr Ferientage als üblich. Beides wird von der Saison- und Kalenderbereinigung¹² nicht berücksichtigt. Maßgeblich für den Rückgang des Bruttoinlandsproduktes war ein kräftiges Minus im Bauge-

¹² Zu den kalendrischen Effekten auf das Wirtschaftsgeschehen vgl. Deutsche Bundesbank (2012), Monatsbericht 64(12), Frankfurt am Main.

Abb. 3.8

Reales Bruttoinlandsprodukt in Deutschland
Saison- und kalenderbereinigter Verlauf

^{a)} Veränderung gegenüber dem Vorquartal in % (rechte Skala).
^{b)} Zahlenangaben: Veränderung der Ursprungswerte gegenüber dem Vorjahr.
 Quellen: Statistisches Bundesamt; Berechnungen der Institute; ab 3. Quartal 2014: Prognose der Institute.

Tab. 3.9

Reales Bruttoinlandsprodukt und Bruttowertschöpfung nach Wirtschaftsbereichen

	2014		Prognose für 2014/2015			
	1. Quartal	2. Quartal	3. Quartal	4. Quartal	1. Quartal	2. Quartal
	Ursprungswerte Veränderung gegenüber dem Vorjahresquartal in %					
Bruttoinlandsprodukt	2,5	0,8	1,0	0,7	0,4	0,8
Bruttowertschöpfung der Wirtschaftsbereiche	2,5	0,7	0,7	0,5	0,0	0,8
Produzierendes Gewerbe ohne Bau	3,3	-0,3	-0,2	-1,0	-0,8	0,4
Verarbeitendes Gewerbe	4,5	0,4	0,5	-0,9	-1,1	0,3
Energie- und Wasserversorgung	-4,4	-3,4	-3,6	-2,1	1,2	0,6
Baugewerbe	11,6	1,3	0,7	0,2	-3,9	0,7
Handel, Gastgewerbe, Verkehr	2,9	1,2	1,7	1,6	0,3	0,8
Information und Kommunikation	1,8	1,5	1,4	2,0	2,2	2,7
Finanz- und Versicherungsdienstleister	0,1	-0,1	-1,2	-0,7	-1,6	0,4
Grundstücks- und Wohnungswesen	0,9	1,2	1,4	1,4	1,2	1,6
Unternehmensdienstleister	2,8	1,6	1,4	1,1	0,6	0,8
Öffentliche Dienstleister, Erziehung, Gesundheit	1,3	0,7	0,8	0,5	0,3	0,5
Sonstige Dienstleister	0,8	-0,5	-0,7	0,2	-0,2	0,5
	Saison- und kalenderbereinigte Werte Veränderung gegenüber dem Vorquartal in %					
Bruttoinlandsprodukt	0,7	-0,2	0,0	0,1	0,3	0,4
Bruttowertschöpfung der Wirtschaftsbereiche	0,7	-0,5	0,0	0,1	0,3	0,4
Produzierendes Gewerbe ohne Bau	0,0	-0,7	-0,7	0,1	0,4	0,5
Verarbeitendes Gewerbe	0,6	-0,9	-0,9	0,1	0,4	0,6
Energie- und Wasserversorgung	-3,1	0,9	0,1	0,1	0,2	0,2
Baugewerbe	3,8	-3,8	-0,5	0,2	0,4	0,4
Handel, Gastgewerbe, Verkehr	1,8	-0,8	0,5	0,1	0,1	0,3
Information und Kommunikation	0,0	0,4	0,7	0,7	0,7	0,7
Finanz- und Versicherungsdienstleister	1,0	-1,9	0,1	0,1	0,1	0,1
Grundstücks- und Wohnungswesen	0,7	0,1	0,3	0,3	0,5	0,5
Unternehmensdienstleister	0,9	0,2	0,0	0,0	0,4	0,5
Öffentliche Dienstleister, Erziehung, Gesundheit	0,2	0,0	0,1	0,1	0,1	0,2
Sonstige Dienstleister	0,2	-0,4	0,1	0,1	0,0	0,3

Quellen: Statistisches Bundesamt; ab 3. Quartal 2014: Prognose der Institute.

GD Herbst 2014

werbe, welches zu einem Gutteil auf Witterungseffekte zurückzuführen ist. Die übrigen Wirtschaftsbereiche, vor allem die Industrie, entwickelten sich gedämpft. Dies lag zwar auch an der schwachen weltwirtschaftlichen Dynamik – vor allem haben aber inländische Faktoren zu der Abkühlung beigetragen (vgl. Kapitel 6).

Im dritten Quartal hat die gesamtwirtschaftliche Produktion stagniert. Die Schwächephase bei den Ausfuhren und die geringe inländische Investitionstätigkeit belasten vor allem das Verarbeitende Gewerbe; die Wertschöpfung der Industrie dürfte wie im Vorquartal um knapp 1 % geschrumpft sein (vgl. Tab. 3.9). Die unternehmensnahen Dienstleister, die Logistikbranche und der Großhandel expandieren im Zuge dieser Entwicklung nur geringfügig. Demgegenüber dürfte der Einzelhandel von dem anziehenden Konsum profitieren.

Für das vierte Quartal erwarten die Institute einen nur verhaltenen Produktionsanstieg. Das betrifft vor allem das Verarbeitende Gewerbe. Zwar dürfte die Industrie sowohl im September als auch im Oktober die Produktion ausweiten, weil der dämpfende Effekt der späten Sommerferien

sukzessive ausläuft. Dies spricht für sich genommen für einen Anstieg der Industrieproduktion im Schlussquartal. Vor dem Hintergrund der Eintrübung des Geschäftsklimas und der schwachen Auftragslage dürfte die Wertschöpfung im Verarbeitenden Gewerbe aber bis zur Jahreswende stagnieren.

Mit dem allmählichen Wegfallen der dämpfenden Effekte von Seiten der Investitionsnachfrage und der Auslandsnachfrage im kommenden Jahr dürfte der Produktionsanstieg wieder etwas an Schwung gewinnen. Davon werden dann auch die industrienahen Dienstleistungsbranchen profitieren. Die Wertschöpfung in den konsumnahen Dienstleistungsbereichen ist zunehmend aufwärts gerichtet; in einigen Branchen, wie etwa dem Gastgewerbe, macht sich allerdings die Einführung des flächendeckenden Mindestlohns dämpfend bemerkbar. Alles in allem wird das preisbereinigte Bruttoinlandsprodukt in diesem Jahr um 1,3% und im kommenden Jahr um 1,2% zulegen. Die Rate für 2015 überzeichnet aufgrund der höheren Zahl an Arbeitstagen die konjunkturelle Grundtendenz (vgl. Tab. 3.3); kalenderbereinigt beträgt die Rate 1,0%.

Reale Arbeitskosten steigen deutlich

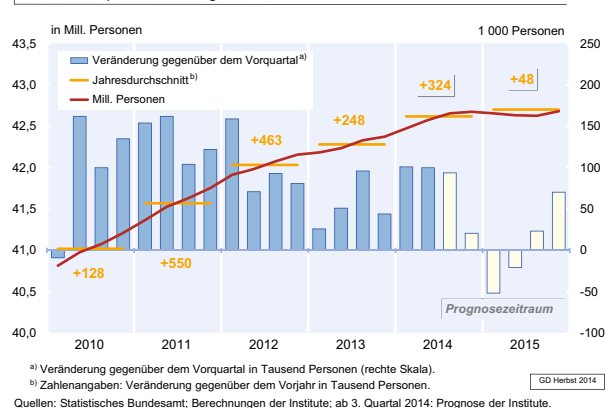
In der ersten Hälfte des laufenden Jahres legten die Tarifverdienste beschleunigt zu – und zwar um 3,4% gegenüber dem Vorjahreszeitraum, nach 2,4% im Jahr 2013. Der Anstieg der je Arbeitnehmer effektiv gezahlten Löhne von 2,8% blieb in der ersten Jahreshälfte hinter der Zunahme der Tariflöhne zurück. Auf die Stunde gerechnet übertrafen die Effektivlöhne im ersten Halbjahr 2014 das Ergebnis des Vorjahreszeitraums nur um knapp 2%, da in Folge des milden Winters die durchschnittlich geleistete Arbeitszeit höher war.

Die Lohn- und Gehaltsrunde für das laufende Jahr ist weitgehend abgeschlossen. Die Vereinbarungen lassen einen etwas verhalteneren Anstieg im zweiten Halbjahr erwarten. So liegen viele Stufenerhöhungen, beispielsweise in der Stahlindustrie, bei Banken und bei Versicherungen sowie im Einzelhandel, unterhalb des jahresdurchschnittlichen Anstiegs; je Stunde dürften die Tarifverdienste insgesamt um 3,0% zulegen, die je Arbeitnehmer gezahlten effektiven Löhne liegen mit 2,5% darunter.

In einigen Bereichen liegen für das nächste Jahr bereits Tarifabschlüsse vor. Sie sprechen für einen etwas verhalteneren Lohnanstieg. Die Gehälter im Öffentlichen Dienst des Bundes und der Gemeinden sollen im März um 2,4% steigen. In der Bauindustrie und im Bankgewerbe ist zur Jahresmitte 2015 eine Stufenerhöhung von 2,6% bzw. 2,1% vereinbart. Da zu erwarten ist, dass die Lohnerhöhungen in der Industrie etwas höher sein werden als in diesen Branchen, dürften die Tariflöhne je Stunde insgesamt um 2,7% steigen (vgl. Tab. 3.10). Die Effektivlöhne werden stärker zulegen. Hier macht sich die Einführung des Mindestlohns bemerkbar, der im Niedriglohnbereich zu Lohnsteigerungen im zweistelligen Prozentbereich führt. Die Institute unterstellen, dass der flächendeckende, allgemeine Mindestlohn für sich genommen im Jahr 2015 zu einer Anhebung der Effektivverdienste um fast 1% führt. Bemerkbar macht sich

Abb. 3.9

Erwerbstätige Inlandskonzept, saisonbereinigter Verlauf



auch, dass vor allem im Niedriglohnbereich Beschäftigung abgebaut wird und so der durchschnittliche Lohn steigt. Insgesamt dürfte die Zunahme der Effektivverdienste im Jahr 2015 bei 3,6% liegen. Auf Stundenbasis steigen die Löhne schwächer, da die durchschnittliche Arbeitszeit wegen des Mindestlohns zunimmt.

Die realen Arbeitskosten auf Stundenbasis steigen 2014 um 0,1%. Im nächsten Jahr legen sie mit einer höheren Rate – 1,4% – zu. Angesichts einer um 0,8% höheren Produktivität werden die realen Lohnstückkosten im Jahr 2015 voraussichtlich um 0,6% höher ausfallen, nach einem Rückgang um 0,1% im Jahr 2014. Nominal werden die Lohnstückkosten 2015 um 2,3% anziehen, 2014 liegt das Plus bei 1,8%.

Beschäftigungszunahme schwächt sich ab

Die Beschäftigung ist bis August dieses Jahres mit hoher, aber etwas abnehmender Dynamik ausgeweitet worden (vgl. Abb. 3.9). Sie nahm jedoch kräftiger zu als in der zweiten Hälfte 2013. Die Erwerbstätigkeit expandierte dabei allein aufgrund einer weiteren Zunahme der sozialversicherungspflichtig Beschäftigten.¹³ Die je Erwerbstätigen

Tab. 3.10
Zur Entwicklung der Bruttolöhne und -gehälter
Veränderung gegenüber dem Vorjahr in %

	2011	2012	2013	2014	2015
Effektivlohn					
je Arbeitnehmer	3,3	2,8	2,1	2,5	3,6
je Stunde ^{a)}	2,8	3,9	2,8	2,1	3,2
Lohn drift					
Monat	1,5	0,2	-0,3	-0,5	0,9
Stunde ^{a)}	1,0	1,2	0,4	-0,9	0,5
Tariflohn					
je Monat	1,8	2,6	2,4	3,0	2,7
je Stunde	1,8	2,7	2,4	3,0	2,7
Durchschnittliche Arbeitszeit ^{a)}	0,4	-1,2	-0,7	0,6	0,2

^{a)} Inlandskonzept.

Quellen: Statistisches Bundesamt, Deutsche Bundesbank; 2014 und 2015: Prognose der Institute.

GD Herbst 2014

¹³ Im August dieses Jahres kam es bei den Beschäftigtenstatistiken der Bundesagentur für Arbeit zu erheblichen Datenkorrekturen und Änderungen der Berichtsreize. So werden nun zu den sozialversicherungspflichtig Beschäftigten u.a. auch Personen in Behindertenwerkstätten sowie solche gezählt, die ein Freiwilliges Soziales oder Ökologisches Jahr ableisten. Ohne die Berichtsreizeausweitung hätte die Zahl der sozialversicherungspflichtig Beschäftigten reduziert werden müssen, weil bis dahin aufgrund von Erfassungsproblemen manche Minijobber als sozialversicherungspflichtig Beschäftigte gebucht worden waren. Die Zahl der Arbeitskräfte, die ausschließlich einen Minijob ausüben, wurde aufgrund der Revision angehoben und die Zahl der Personen, die einen Minijob als Zweitbeschäftigung haben, herabgesetzt. Vgl. Bundesagentur für Arbeit (2014), Statistik: Beschäftigungsstatistik, Revision 2014, Nürnberg.

geleistete Arbeitszeit war im zweiten Quartal geringer als im Jahresanfangsquartal, als wegen des sehr milden Wetters außergewöhnlich viel gearbeitet werden konnte.

Die Arbeitslosenzahlen sind bis April gefallen, seitdem steigen sie leicht. Offenbar wuchs das Erwerbspersonenpotenzial im Gleichschritt mit der Zahl der Erwerbstätigen. Zwar ist die Erwerbsbeteiligung der Bevölkerung zuletzt nicht weiter gestiegen, die Zuwanderung setzte sich jedoch fort. So übertraf im Juni die Zahl der Beschäftigten¹⁴ aus den 2004 zur EU beigetretenen Staaten das Vorjahresergebnis um 71 000, an Arbeitnehmern aus Südeuropa wurden 36 000 mehr gezählt.¹⁵ Besonders stark hat die Zahl der rumänischen und bulgarischen Beschäftigten zugenommen; sie verdoppelte sich aufgrund der seit Anfang des Jahres geltenden Freizügigkeit auf 83 000. Da nicht alle Zuwanderer eine Beschäftigung gefunden haben, ist die Zahl der Arbeitssuchenden ebenfalls kräftig gestiegen. Sie lag im Juni bei Südeuropäern und den Personen aus den 2004 sowie 2007 zur EU beigetretenen Staaten zusammen genommen um 119 000 über dem Vorjahreswert

Im Prognosezeitraum wird das Geschehen auf dem Arbeitsmarkt in erheblichem Maße durch politische Interventionen beeinflusst. So vermindert die abschlagsfreie Rente ab 63 das Erwerbspersonenpotenzial. In welchem Umfang das der Fall sein wird, lässt sich nur grob schätzen: In diesem Jahr gibt es etwa 400 000 sozialversicherungspflichtig Beschäftigte und 65 000 Arbeitslose im relevanten Alter. Diese sind aber nicht alle anspruchsberechtigt, weil sie nicht auf eine hinreichende Zahl von Versicherungsjahren kommen. Die Institute unterstellen, dass dies lediglich für reichlich ein Viertel der abhängig Beschäftigten und ein Sechstel der Arbeitslosen im relevanten Alter zutrifft. Hinzu zu zählen sind 40 000 freiwillig Versicherte. Von den Arbeitslosen werden wohl alle, von den Erwerbstätigen indes nur ein Teil wegen der neuen Rentenregelung den Arbeitsmarkt verlassen. Angenommen wird, dass zwei Drittel der anspruchsberechtigten Erwerbstätigen die abschlagsfreie Rente ab 63 in Anspruch nehmen und keiner bezahlten Beschäftigung mehr nachgehen werden. Für das laufende Jahr ist in Rechnung zu stellen, dass die Reform erst ab Juli gilt. Angenommen wird, dass sich 2014 das Erwerbspersonenpotenzial wegen der neuen Rentenregelung insgesamt um 50 000 Personen verringert. Im nächsten Jahr ist die Zahl der Personen im relevanten Alter geringer (unter den sozialversicherungspflichtigen Beschäftigten 300 000, unter den Arbeitslosen 55 000, unter den freiwillig Versicherten 20 000). Unter denselben Annahmen über den Anteil der Anspruchsberechtigten und deren Erwerbsverhalten ergibt sich für 2015 eine reformbedingte Minderung des Erwerbspersonenpotenzials um etwa 100 000.

¹⁴ Sozialversicherungspflichtig Beschäftigte und Minijobber.

¹⁵ Vgl. Bundesagentur für Arbeit (2014), Statistik: Hintergrundinformation, Auswirkungen der Arbeitnehmerfreizügigkeit und der EU-Schuldenkrise auf den deutschen Arbeitsmarkt, Berichtsmonat: Juni 2014, Nürnberg.

Der ab der Jahreswende gültige flächendeckende, allgemeine Mindestlohn wird voraussichtlich Arbeitsplatzverluste nach sich ziehen. Auch in dieser Hinsicht sind nur überschlägige Schätzungen möglich. Die Institute unterstellen, dass im Jahr 2015 infolge des deutlichen Anstiegs der Arbeitskosten im Niedriglohnbereich etwa 200 000 Stellen entfallen bzw. nicht entstehen werden.¹⁶ Die negativen Beschäftigungseffekte wirken insbesondere in der ersten Jahreshälfte. Überproportional betroffen werden wohl Minijobs sein, da hier die Löhne vielfach bisher besonders niedrig sind und häufig bei einer Lohnanhebung die Verdienstobergrenze überschritten wird, Sozialversicherungspflicht eintritt und diese Beschäftigungsform an Attraktivität einbüßt.

Sowohl die abschlagsfreie Rente ab 63 als auch der flächendeckende, allgemeine Mindestlohn dämpfen die Beschäftigung. Mit Blick auf die Arbeitslosigkeit wirken die Reformen indes in entgegengesetzte Richtungen. Die Zahl der Arbeitslosen wird aufgrund des Mindestlohns zunehmen, infolge der abschlagsfreien Rente ab 63 und der damit verbundenen Minderung des Erwerbspersonenpotenzials wird sie dagegen abnehmen.¹⁷ Das Erwerbspersonenpotenzial steigt in diesem Jahr um 190 000 Personen und im kommenden Jahr um 110 000 Personen; maßgeblich hierfür ist die Zuwanderung.

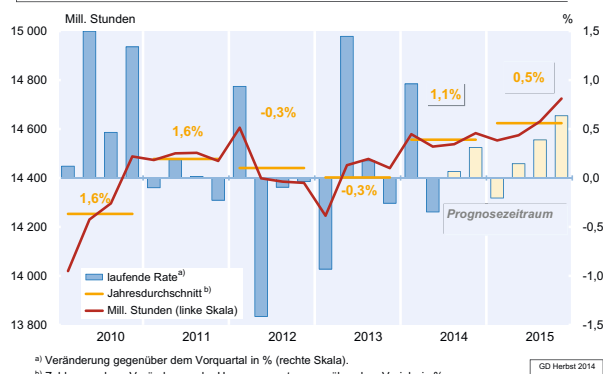
Alles in allem kommt im weiteren Verlauf dieses Jahres der Beschäftigungsaufbau zum Stillstand. Dies liegt in erster Linie an der nahezu stagnierenden Produktion. Zudem wird angenommen, dass von der bevorstehenden Einführung des Mindestlohns schon Ende dieses Jahres erste dämpfende Effekte ausgehen. Bis zum Frühjahr 2015 sinkt wegen der schwachen Konjunktur und der Lohnregulierung die Zahl der Beschäftigten. Danach laufen die negativen Effekte des Mindestlohns aus, und im Zuge einer allmählich anziehenden Wirtschaftsleistung legt die Beschäftigung wieder zu – zunächst gemächlich, zum Jahresende hin mit größerem Tempo. Die Zahl der Erwerbstätigen wird 2014 das Vorjahresergebnis um reichlich 320 000 übertreffen; im nächsten Jahr beträgt das Plus knapp 50 000.

Allein wegen des starken ersten Halbjahrs wird 2014 die durchschnittliche Arbeitszeit je Erwerbstätigen höher ausfallen als im Vorjahr (um 0,3%), infolge der konjunkturellen Eintrübung dürfte in der zweiten Jahreshälfte indes die individuell geleistete Stundenzahl etwas reduziert werden (vgl. Abb. 3.10). Das Arbeitsvolumen der Erwerbstätigen übertrifft das Vorjahresergebnis um 1,1%. Im nächsten Jahr wird

¹⁶ Die detaillierte Darstellung der zugrundeliegenden Annahmen vgl. Projektgruppe Gemeinschaftsdiagnose (2014), a.a.O.

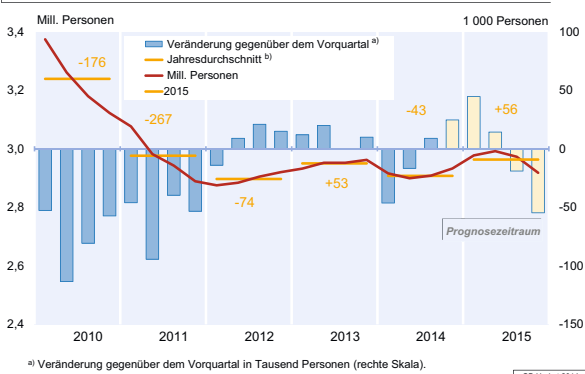
¹⁷ Frei werdende Stellen werden aber wohl nur in seltenen Fällen durch Arbeitslose besetzt werden, sondern – wie üblich – vor allem durch Betriebswechsel, betriebliche Umstrukturierungen oder Einstellung von Berufsanfängern. Über die dynamischen Prozesse auf dem Arbeitsmarkt tritt eine Entlastung bei der Arbeitslosigkeit ein.

Abb. 3.10

Geleistete Arbeitsstunden der Erwerbstätigen im Inland
 Saison- und kalenderbereinigter Verlauf


Quellen: Statistisches Bundesamt; Berechnungen der Institute; ab 3. Quartal 2014: Prognose der Institute.

Abb. 3.11

Arbeitslose
 Saisonbereinigter Verlauf


Quellen: Bundesagentur für Arbeit; Berechnungen der Institute; ab 4. Quartal 2014: Prognose der Institute.

die pro Kopf geleistete Arbeitszeit auch infolge des flächen-deckenden, allgemeinen Mindestlohns steigen, da über-proportional Beschäftigung auf Minijob-Basis aufgegeben wird. Das Arbeitsvolumen wird 2015 voraussichtlich um 0,5% höher ausfallen als in diesem Jahr.

Ab Ende dieses Jahres steigt die Zahl der Erwerbslosen. Die Zahl der registrierten Arbeitslosen zieht hingegen weniger stark an. So werden infolge des Mindestlohns hauptsächlich geringfügige Beschäftigungsverhältnisse entfallen und die betroffenen Personen haben oft keinen Anspruch auf Lohnersatzleistungen. Überdies sind auch registrierte Arbeitslose betroffen, die mit einem Minijob ihr Einkommen aufstocken. Die Zahl der Arbeitslosen wird sich 2014 jahresdurchschnittlich auf 2,9 Millionen belaufen (vgl. Abb. 3.11); das sind 43 000 weniger als im Vorjahr. Im kommenden Jahr werden es 56 000 mehr sein. Im Jahr 2014 beträgt die Arbeitslosenquote 6,7% und im kommenden Jahr 6,8% (vgl. Tab. 3.11).

Staat erzielt Haushaltsüberschüsse

Die Finanzlage des Staates hat sich im vergangenen Jahr weiter entspannt. Die öffentlichen Haushalte schlossen mit einem Überschuss in Höhe von 7,3 Mrd. Euro oder 0,3% in Relation zum nominalen Bruttoinlandsprodukt ab. Im ersten Halbjahr 2014 stiegen die Budgetüberschüsse nochmals.

Im laufenden Jahr dürften die Einnahmen des Staates mit 3,0% beschleunigt expandieren. Dabei werden die Steuereinnahmen um 2,8% zunehmen. Zwar wird das Lohnsteuereinkommen im Zuge verstärkter expandierender Pro-Kopf-Löhne und einer weiter zunehmenden Beschäftigung deutlich steigen. Zudem führen die Anhebung der Tabaksteuer und die in einigen Ländern erfolgte Erhöhung der Grunderwerbsteuer zu Mehreinnahmen. Doch sind die nochmalige Anhebung des Grundfreibetrags bei der Einkommensteuer und der sukzessive Übergang zur nachgelagerten Rentenbesteuerung mit Mindereinnahmen verbunden. Hinzu

Tab. 3.11

Arbeitsmarktbilanz

Jahresdurchschnitte in 1 000 Personen

	2011	2012	2013	2014	2015
Arbeitsvolumen Inland (Mill. Stunden)	57 911	43 188	57 608	58 224	58 495
Erwerbstätige Inland	41 570	42 033	42 281	42 605	42 653
Arbeitnehmer	37 024	37 489	37 824	38 163	38 189
darunter:					
Sozialversicherungspflichtig Beschäftigte	28 572	29 341	29 713	30 160	30 473
Selbständige	4 547	4 544	4 457	4 442	4 464
Pendlersaldo	48	54	56	57	56
Erwerbstätige Inländer	41 522	41 979	42 226	42 548	42 597
Arbeitslose	2 976	2 897	2 950	2 908	2 963
Arbeitslosenquote BA ^{a)}	7,1	6,8	6,9	6,7	6,8
Erwerbslose ^{b)}	2 502	2 316	2 270	2 138	2 201
Erwerbslosenquote ^{c)}	5,7	5,2	5,1	5,0	5,2

a) Arbeitslose in % der zivilen Erwerbspersonen (Definition gemäß Bundesagentur für Arbeit). – b) Definition der ILO. –

c) Erwerbslose in % der inländischen Erwerbspersonen.

Quellen: Statistisches Bundesamt; Bundesagentur für Arbeit; 2014 und 2015: Prognose der Institute.

GD Herbst 2014

Kasten 3.2**Zur Generalrevision 2014 der Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen**

Im September 2014 wurden vom Statistischen Bundesamt erstmals Ergebnisse nach der Generalrevision 2014 der Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen (VGR) veröffentlicht. Mit dieser werden die VGR auf das Europäische System Volkswirtschaftlicher Gesamtrechnungen 2010 (ESVG 2010) umgestellt. Solche grundlegenden Überarbeitungen der VGR erfolgen in größeren zeitlichen Abständen und sollen das Rechenwerk u. a. an den Strukturwandel in der Wirtschaft, neuere methodische Entwicklungen und geänderte Anforderungen der Nutzer anpassen. Das ESGV 2010 beruht auf dem System of National Accounts (SNA 2008).¹ Es löst das ESGV 95 ab und enthält gegenüber diesem zahlreiche Präzisierungen und Methodenänderungen. Die Umstellung ist für alle Länder der EU bindend, da harmonisierte Daten beispielsweise für die Berechnung der Beiträge der Mitgliedstaaten zur Finanzierung des EU-Haushaltes oder im Rahmen des Stabilitäts- und Wachstumspakts benötigt werden.² Auch die Verteilung der Mittel aus dem EU-Struktur- und Regionalfonds basiert auf harmonisierten VGR-Daten.

Die quantitativ bedeutsamste Änderung der Generalrevision 2014 mit Auswirkung auf das Niveau des nominalen Bruttoinlandsprodukts betrifft die Behandlung der Aufwendungen für Forschung und Entwicklung (FuE). Die FuE-Aufwendungen von Unternehmen wurden bisher in den VGR als Vorleistungen gebucht. Da Vorleistungen bei der BIP-Ermittlung vom Produktionswert abgezogen werden, waren FuE-Aufwendungen bisher nicht im BIP enthalten. Da das aus Forschung und Entwicklung resultierende Wissen im Produktionsprozess wiederholt genutzt werden kann, wird es nunmehr als Kapital angesehen. Deshalb werden die FuE-Aufwendungen der Unternehmen als Bruttoanlageinvestitionen verbucht und erhöhen so das BIP. Die staatlichen FuE-Aufwendungen werden analog behandelt; als Gegenposition sinken aber die öffentlichen Konsumausgaben, was im Anschaffungsjahr das BIP unverändert lässt, in den Folgejahren jedoch zu einem höheren BIP führt, weil der auf das FuE-Anlagevermögen anfallende Abschreibungsbedarf die über die Kostenkomponenten ermittelte Bruttowertschöpfung des Sektors erhöht.

Eine andere BIP-wirksame Änderung betrifft die Zuordnung von militärischen Gütern in den VGR: Nach dem bisherigen ESGV 95 waren lediglich im Grundsatz auch zivil nutzbare militärische Anlagen (wie Kasernen) als Anlageinvestitionen zu buchen. Alle sonstigen Militärgüter (wie Panzer) wurden als Vorleistungen des Staates verbucht und erhöhten damit die staatlichen Konsumausgaben. Nunmehr werden militärische Waffensysteme, die länger als ein Jahr genutzt werden, zu den Anlagegütern gezählt, und ihre Anschaffung wird als Investition gebucht. Damit wird dem Umstand Rechnung getragen, dass Waffensysteme kontinuierlich für die Bereitstellung von Sicherheitsdienstleistungen genutzt werden. Im Anschaffungsjahr ist die neue Buchungsregel BIP-neutral. In den Folgejahren erhöht sich aber aufgrund der auf Waffensysteme anfallenden Abschreibungen das BIP.

Ferner wird im ESGV 2010 die Abgrenzung der volkswirtschaftlichen Sektoren präzisiert. Dies führt dazu, dass eine größere Zahl von Wirtschaftseinheiten dem Sektor Staat zugerechnet wird. Auf der Verwendungsseite bewirkt dies eine BIP-neutrale Verschiebung von den Konsumausgaben der privaten Organisationen hin zu den Konsumausgaben des Staates. Allerdings erhöht sich durch diese Umbuchung der Schuldenstand des öffentlichen Sektors etwas.

Eine weitere Neuerung betrifft die Behandlung von Waren, die im Rahmen der Lohnveredelung ohne Eigentumswechsel zur Weiterverarbeitung ins Ausland gesendet werden. Bisher wurden derartige Güter beim Versand als Exporte ausgewiesen und bei der Rückkehr als Importe, deren Wert infolge der Weiterverarbeitung über dem der zugehörigen Exporte lag. Mit dem ESGV 2010 wird nur noch die Einfuhr der Veredelungs(dienst-)leistung verbucht. Dadurch werden Ein- und Ausfuhren deutlich geringer ausgewiesen, während der Außenbeitrag unverändert bleibt. Weitere Änderungen im ESGV 2010 beziehen sich auf die Erfassung von Schaden- bzw. Rückversicherungen sowie von Renten- und Pensionsansprüchen privater Haushalte an private und staatliche Träger von Alterssicherungssystemen.

Neben der Umstellung auf das ESGV 2010 wurden mit der Generalrevision eine Reihe weiterer Änderungen vorgenommen, die durch Neuerungen im Datenangebot ermöglicht werden oder mit denen die Vergleichbarkeit der VGR-Ergebnisse innerhalb der EU erhöht werden soll. Aus letztgenanntem Grund werden in die nationalen BIP-Berechnungen illegale Produktionsaktivitäten (in Deutschland: Drogenproduktion, Drogenhandel und Zigaretten-schmuggel) einbezogen. Größere Änderungen für die Darstellung des Außenhandels resultieren daraus, dass der Handel von Kontrakten an der Strombörse durch Ausländer nicht mehr als Außenhandel erfasst wird, sondern in der Kapitalbilanz. Hier hatte Deutschland einen statistischen Sonderweg beschritten, aus dem eine Aufblähung des Außenhandels resultierte, ohne dass es de facto zu einer grenzüberschreitenden Lieferung von Strom gekommen war.

Alles in allem hat die Generalrevision dazu geführt, dass das nominale BIP im Zeitraum 1991 bis 2013 durchschnittlich um 3% höher ausgewiesen wird als bisher. Auf konzeptbedingte Änderungen wie die Verbuchung der Ausgaben für FuE als Investitionen oder die geänderte Zuordnung militärischer Waffensysteme entfallen rund 80 Prozent des Gesamteffekts. Auf nichtkonzeptbedingte Änderungen gehen die restlichen 20% zurück, wobei hier vor allem die Neuberechnung der Wohnungsvermietung aufgrund des Zensus 2011 zu Buche schlägt.

Auf der Verwendungsseite des BIP erhöht sich durch die Revision die Investitionsquote (Anteil der Bruttoinvestitionen am BIP) um rund 2 Prozentpunkte. Auf der Verteilungsseite des BIP ist die Lohnquote (Anteil der Arbeitnehmerentgelte am Volkseinkommen) ab dem Jahr 2005 aufgrund der Aufwärtsrevision des Arbeitnehmerentgelts leicht gestiegen, die im Einkommenskreislauf residual ermittelte Gewinnquote entsprechend leicht gesunken. Die langfristige Entwicklung dieser Größen blieb aber erhalten. Die Schuldenstandquote (Bruttoschuldenstand des Staates in Relation zum BIP) ist aufgrund der genannten Daten- und Konzeptänderungen auf 76,9% im Jahr 2013 gesunken. Zwar erhöhen sich durch die erweiterte Abgrenzung des Staatssektors Kreditaufnahme und Schuldenstand des Staates. Jedoch überwiegt der Einfluss des durch die Revision erhöhten Nenners der beiden Quoten.

Im Rahmen der Konjunkturanalyse steht aber nicht nur die revisionsbedingte Erhöhung/Absenkung von nominalen VGR-Aggregaten oder Quoten im Fokus, sondern auch die geänderte Darstellung der realen Wirtschaftsentwicklung. Die Veränderungsraten des realen BIP sind im Revisionszeitraum 1991 bis 2013 im Durchschnitt nahezu unverändert geblieben.³ Betrachtet man die Revisionsergebnisse für einzelne Jahre, so fällt die Korrektur der Jahresrate des realen BIP im Rezessionsjahr 2009 am größten aus (jetzt: 5,6% statt -5,1%). Im Gegenzug wird für die beiden Folgejahre ein etwas kräftigerer Anstieg des BIP ausgewiesen. Die jahresdurchschnittlichen Veränderungsraten des realen BIP für die Jahre 2012 und 2013 sind gegenüber dem alten Datenstand hingegen merklich nach unten revidiert worden, nämlich um 0,3 Prozentpunkte pro Jahr. Dies ist aber weniger Folge der Generalrevision als vielmehr der turnusgemäß überarbeiteten Datengrundlage am aktuellen Rand. Durch sie verlief auch die saisonbereinigte Entwicklung in diesem Zeitraum schlechter als bisher ausgewiesen. So ging das reale BIP im Winterhalbjahr 2012/13 zwei Quartale in Folge zurück, was häufig als Rezession interpretiert wird. Zugleich fiel die Kapazitätsauslastung in der Industrie unter den langjährigen Durchschnitt.⁴

¹ Vgl. Braakmann, A. (2013), Revidierte Konzepte für Volkswirtschaftliche Gesamtrechnungen, Wirtschaft und Statistik (August), S. 521–527; Statistisches Bundesamt (2014), Volkswirtschaftliche Gesamtrechnungen, Konzeptionelle Unterschiede zwischen ESGV 2010 und ESGV 1995, Wiesbaden; Nierhaus, W. (2014), Zur Einführung des ESGV 2010: Auswirkungen auf das Bruttoinlandsprodukt, ifo Schnelldienst 67(5), S. 45–48; Drechsel, K. (2014), Aktuelle Trends: Zu den Effekten der Generalrevision des Bruttoinlandsprodukts, IWH, Wirtschaft im Wandel 20(4), S. 59; Arbeitskreis Konjunktur des IWH; Kiel Economics (2014), Konjunktur aktuell: Deutsche Konjunktur hat Schwung verloren, IWH, Konjunktur aktuell 2(4), S. 163–174.

² Für Haushalts- und Eigenmittelzwecke gilt weiterhin das ESGV 95, solange der Beschluss vom 7. Juni 2007 des Rates der Europäischen Union über das System der Eigenmittel der Europäischen Gemeinschaften in Kraft ist. Abweichend davon können die Mitgliedstaaten zur Festlegung der auf der Mehrwertsteuer basierenden Eigenmittel, wenn die benötigten Daten nach dem ESGV 95 nicht verfügbar sind, Daten verwenden, die auf dem ESGV 2010 basieren. Vgl. Amtsblatt der Europäischen Union 56, 26. Juni 2013, Verordnung (EU) Nr. 549/2013 des Europäischen Parlaments und des Rates, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2013:174:FULL&from=DE>.

³ Die mittlere absolute Revision der vierteljährlichen Veränderungsraten des realen BIP beträgt 0,12 Prozentpunkte im Vorjahresvergleich und 0,09 Prozentpunkte im saisonbereinigten Vorquartalsvergleich. Vgl. Statistisches Bundesamt (2014), VGR-Generalrevision 2014: Ergebnisse und Hintergründe, Hintergrundpapier zur Pressemitteilung vom 1. September 2014.

⁴ Zur Rezessionsdefinition der Institute siehe Arbeitsgemeinschaft deutscher wirtschaftswissenschaftlicher Forschungsinstitute (2001), Zur Lage der Weltwirtschaft und der deutschen Wirtschaft im Herbst 2001, ifo Schnelldienst 54(20), S. 3–43.

kommt, dass Einnahmen aus der Kernbrennstoffsteuer infolge eines Gerichtsurteils teilweise entfallen und den klagenden Unternehmen die in den zurückliegenden Jahren abgeführte Kernbrennstoffsteuer zurückerstattet werden musste.¹⁸ Schließlich werden die gewinnabhängigen Steuern nicht zuletzt aufgrund der schwachen Entwicklung der Unternehmens- und Vermögenseinkommen nur verhalten expandieren.

Die Sozialbeiträge dürften im Jahr 2014 mit 3,2% deutlich stärker zulegen als im vergangenen Jahr, in dem die Senkung des Beitragssatzes zur gesetzlichen Rentenversicherung um 0,7 Prozentpunkte das Aufkommen dämpfte. Im laufenden Jahr setzte die Bundesregierung die aufgrund der weiter gestiegenen Rücklagen gesetzlich gebotene Senkung des Beitragssatzes zur gesetzlichen Rentenversicherung nicht in Kraft; auch steigen die Bruttolöhne- und -gehälter stärker als im vergangenen Jahr.

Die Vermögenseinkommen des Staates legen kräftig zu, vor allem weil die Bundesbank mit 4,6 Mrd. Euro einen höheren Gewinn an den Bund abgeführt hat als im Vorjahr (0,6 Mrd. Euro), in dem er durch die Bildung von Rückstellungen für die aus der Krise im Euroraum resultierenden Risiken gemindert worden war. Dagegen steigen die Verkäufe des Staates merklich schwächer als zuletzt. Zwar dürften die kommunalen Abgaben erhöht werden. Dem steht aber die Abschaffung der Studiengebühren in Bayern (zum Wintersemester 2013/2014) sowie in Niedersachsen (zum Wintersemester 2014/2015) gegenüber.

Im kommenden Jahr dürften die Steuereinnahmen mit 3,7% und somit verstärkt expandieren. Die kräftige Zunahme beruht darauf, dass die Bruttolöhne und -gehälter je Arbeitnehmer nochmals stärker zulegen¹⁹ und die Progressionseffekte der Lohn- und Einkommensteuer – anders als in diesem Jahr – nicht durch eine nochmalige Anhebung des Grundfreibetrags geschmälert werden. Zudem dürften die Steuern vom Umsatz mit dem Anziehen der privaten Konsumnachfrage kräftig zulegen. Dagegen dürften die Sozialbeiträge im kommenden Jahr weniger stark steigen. Zwar legen die Bruttolöhne- und -gehälter zu, und auch die

Anhebung des Beitragssatzes zur Pflegeversicherung um 0,3 Prozentpunkte führt zu Mehreinnahmen. Demgegenüber wird die Beitragsbelastung bei der gesetzlichen Krankenversicherung im kommenden Jahr voraussichtlich um 0,1 Prozentpunkte sinken.²⁰

Insbesondere dürfte aber der Beitragssatz zur gesetzlichen Rentenversicherung bei der in dieser Prognose vorhergesagten Lohn- und Beschäftigungsentwicklung aufgrund der weiter steigenden Nachhaltigkeitsrücklage zum 1. Januar 2015 um 0,3 Prozentpunkte gesenkt werden. Insgesamt legen die Sozialbeiträge im Jahr 2015 um 2,8% zu. Die Vermögenseinkommen des Staates dürften im Jahr 2015 sinken, weil die Bad-Bank-Portfolios abgeschmolzen werden; auch dürften die Einnahmen aus dem Bundesbankgewinn im kommenden Jahr nicht weiter steigen. Die Verkäufe des Staates werden dagegen im Jahr 2015 wieder etwas kräftiger expandieren. Der dämpfende Effekt der Abschaffung der Studiengebühren entfällt, und viele Kommunen werden erneut Abgaben erhöhen. Alles in allem nehmen die Staatseinnahmen im kommenden Jahr um 3,1% zu.

Die Ausgaben des Staates dürften im Jahr 2014 mit 3,0% stärker zulegen als im Vorjahr. Die sozialen Sachleistungen werden nach dem Auslaufen der Rabattverträge für Arzneimittel mit 4,9% kräftig zunehmen, wenn auch mit einem etwas niedrigeren Tempo als im Vorjahr, in dem die Abschaffung der Praxisgebühr die Ausgaben erhöhte. Die Arbeitnehmerentgelte dürften im Jahr 2014 um 3,2% zulegen. So wurden für die Angestellten von Bund und Kommunen Tarifloohnerhöhungen von 3% beschlossen, und auch die Entgelterhöhungen für die Beschäftigten der Länder fielen kräftig aus. Die Zinsausgaben werden abermals sinken, da die Verzinsung sowohl von Anleihen des Bundes als auch der Länder seit Beginn des laufenden Jahres nochmals zurückgegangen ist. Hinzu kommt, dass die Portfolios der Bad Banks weiter abschmelzen und die gesamtstaatliche Verschuldung seit dem vergangenen Jahr zurückgeführt wird.

Bei den monetären Sozialleistungen schlagen insbesondere Mehrausgaben der gesetzlichen Rentenversicherung zu Buche. So fiel die Rentenanpassung zum 1. Juli 2014 relativ hoch aus. Maßgeblich hierfür waren insbesondere der Anstieg der Bruttolöhne und -gehälter je Arbeitnehmer im Jahr 2013 sowie die rentenerhöhend wirkende Beitragssatzsenkung um 0,7 Prozentpunkte zum 1. Januar 2013. Zudem ergeben sich deutliche Mehrausgaben aus den zur Mitte des Jahres in Kraft getretenen Leistungsausweitungen in der gesetzlichen Rentenversicherung. Die Einführung der abschlagsfreien Rente ab 63 für langjährig Versicherte, die ausgeweitete Anerkennung von Kindererzie-

¹⁸ Diese Klage geht von den beiden Energieversorgern EON und RWE aus, denen der Bund – nachdem der Fall dem Europäischen Gerichtshof (EuGH) vorgelegt wurde – im Mai die von den beiden Klägern bisher abgeführte Kernbrennstoffsteuer einstweilig zurückerstatten musste. Dies mindert in Abgrenzung der Finanzstatistik die Steuereinnahmen des Staates in diesem Jahr um 2,2 Mrd. Euro. Auch werden EON und RWE im Prognosezeitraum keine Steuer mehr entrichten. Sollte der EuGH im kommenden Jahr entscheiden, dass die deutsche Kernbrennstoffsteuer mit dem europäischen Wettbewerbsrecht nicht vereinbar ist, so würde dies in den Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen als Steuerminde- rung berücksichtigt. In diesem Fall würden allerdings nicht Steuerminde- reinnahmen, sondern geleistete Vermögenstransfers gebucht.

¹⁹ Allerdings ist der auch durch die Einführung des flächendeckenden Mindestlohns bedingte starke Anstieg der pro Kopf-Löhne und -Gehälter im Jahr 2015 mit Blick auf die Entwicklung der Lohnsteuereinnahmen zu relativieren, weil ein Großteil der davon begünstigten Einkommen unter- halb des Grundfreibetrags bei der Einkommensteuer liegt.

²⁰ So ist davon auszugehen, dass nur wenige Kassen aufgrund einer derzeit noch guten Finanzlage den dann kassenindividuell festzusetzenden Zusatzbeitrag niedriger ansetzen werden.

hungszeiten (sog. »Mütterrente«) sowie die Änderungen bei der Rente wegen Erwerbsunfähigkeit und bei Rehabilitationsleistungen führen zu Mehrausgaben in Höhe von 4,4 Mrd. Euro im Jahr 2014 (vgl. Tab. 3.5). Schließlich wirken die Anhebung des Hartz-IV-Regelsatzes zum 1. Januar 2014 sowie des Betreuungsgeldes zum 1. August 2014 ausgabensteigernd. Alles in allem nehmen die monetären Sozialleistungen im laufenden Jahr um 3,2% zu.

Die öffentlichen Investitionen werden im Jahr 2014 mit 7,8% beschleunigt zulegen. Die derzeit gute Haushaltslage beim Bund und bei vielen Kommunen regt die Investitionstätigkeit an. Darüber hinaus dürfte ein Großteil der Investitionen zur Wiederherstellung der durch die Flutschäden vom Frühsommer 2013 zerstörten öffentlichen Infrastruktur im laufenden Jahr durchgeführt werden, und die im Koalitionsvertrag vereinbarten Investitionen in die Verkehrsinfrastruktur sowie in Kindertagesstätten laufen allmählich an.

Im kommenden Jahr dürfte sich der Anstieg der Staatsausgaben auf 3,5% beschleunigen. Die sozialen Sachleistungen werden abermals kräftig expandieren, da mit dem ersten Pflegestärkungsgesetz die Pflegeleistungen, insbesondere für Demenzerkrankte, zum 1. Januar 2015 deutlich ausgeweitet werden. Die Arbeitnehmerentgelte dürften im kommenden Jahr etwas schwächer steigen als im Jahr 2014. So fallen die bereits vereinbarten Entgelterhöhungen bei den Beschäftigten des Bundes und den kommunalen Angestellten etwas geringer aus als im Vorjahr. Die zu Be-

ginn des kommenden Jahres für die Beschäftigten der Länder anstehenden Tariflohnverhandlungen dürften sich an diesen Entgelterhöhungen orientieren. Die Zinsausgaben werden im kommenden Jahr nochmals leicht sinken. Zum einen bleiben die Refinanzierungskonditionen des Staates günstig, zum anderen werden die Verbindlichkeiten der Bad Banks weiter abgebaut.

Die monetären Sozialleistungen werden im kommenden Jahr kräftig steigen. Dies ist im Wesentlichen darauf zurückzuführen, dass die Leistungsausweitungen der gesetzlichen Rentenversicherung erstmals ganzjährig wirken. Hinzu kommt, dass die Rentenanpassung zum 1. Juli 2015 kräftiger ausfallen wird als im laufenden Jahr. So steigen die Bruttolöhne und -gehälter pro Kopf im Jahr 2014, die die Rentenanpassung 2015 determinieren, erneut spürbar. Hinzu kommt, dass im Jahr 2015 auch in Westdeutschland die rentenmindernden Faktoren entfallen. Die Arbeitslosenversicherung wird durch eine leicht anziehende Zahl an Empfängern von Lohnersatzleistungen belastet. Der Hartz-IV-Regelsatz wird zum 1. Januar 2015 erneut angehoben. Jedoch kommt es zu entlastenden Effekten, weil in Folge der Einführung des Mindestlohns die Sozialausgaben für Aufstocker abnehmen. Insgesamt erhöhen sich die monetären Sozialleistungen im kommenden Jahr um 3,5%.

Die öffentlichen Investitionen werden im Jahr 2015 weiter – wenn auch nicht im selben Tempo wie im laufenden Jahr – zunehmen. Einerseits weitet der Bund seine Infrastruk-

Tab. 3.12
Ausgewählte finanzwirtschaftliche Indikatoren^{a)}
in % des nominalen Bruttoinlandsprodukts

	Staatseinnahmen			Staatsausgaben			Finanzie- rungssaldo	Nachricht- lich: Zins- steuer- quote ^{b)}
		darunter:			darunter:			
		insgesamt	Steuern		Sozial- beiträge	insgesamt		
2000 ^{c)}	45,7	23,2	18,1	47,1	3,1	2,3	-1,4	13,5
2001	43,8	21,5	17,8	46,9	3,0	2,3	-3,1	14,0
2002	43,4	21,0	17,9	47,3	3,0	2,2	-3,9	14,1
2003	43,7	21,1	18,1	47,8	2,9	2,1	-4,1	13,8
2004	42,6	20,6	17,7	46,3	2,8	2,0	-3,7	13,6
2005	42,8	20,8	17,4	46,1	2,8	1,9	-3,3	13,3
2006	43,0	21,6	16,9	44,6	2,7	1,9	-1,5	12,6
2007	43,1	22,4	16,1	42,7	2,7	1,9	0,3	11,9
2008	43,5	22,7	16,1	43,5	2,7	2,0	0,0	11,8
2009	44,4	22,4	16,9	47,4	2,6	2,3	-3,0	11,8
2010 ^{d)}	43,1	21,4	16,5	47,3	2,5	2,3	-4,2	11,5
2011	43,7	22,0	16,4	44,5	2,5	2,2	-0,8	11,3
2012	44,3	22,5	16,5	44,1	2,3	2,2	0,1	10,1
2013	44,4	22,7	16,6	44,2	2,0	2,2	0,3	8,7
2014	44,4	22,6	16,6	44,1	1,8	2,3	0,3	7,9
2015	44,5	22,8	16,5	44,4	1,7	2,3	0,1	7,5

^{a)} In der Abgrenzung der Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen. – ^{b)} Zinsausgaben des Staates in Relation zum Steueraufkommen. – ^{c)} Ohne Erlöse aus der Versteigerung der UMTS-Lizenzen (50,8 Mrd. Euro). – ^{d)} Ohne Erlöse aus der Versteigerung der Mobilfunklizenzen (4,4 Mrd. Euro).

Quellen: Statistisches Bundesamt; Berechnungen der Institute; 2014 und 2015: Prognose der Institute.

GD Herbst 2014

turinventionen weiter aus und entlastet durch die vollständige Übernahme der BAföG-Leistungen die Länder. Von den zusätzlichen Mitteln dürfte ein Teil für Investitionen im Bildungsbereich genutzt werden. Andererseits dürfte sich die Finanzlage der Kommunen, die den Großteil der öffentlichen Investitionen vornehmen, nicht mehr in dem Maße verbessern wie im vergangenen Jahr. Zudem laufen die Maßnahmen zur Beseitigung der Flutschäden im kommenden Jahr aus. Insgesamt werden die Bruttoinvestitionen des Staates im Jahr 2015 um 5,0% steigen.

Im laufenden Jahr wird der Staat voraussichtlich einem Budgetüberschuss von 7,8 Mrd. Euro bzw. in Relation zum nominalen Bruttoinlandsprodukt von 0,3% erzielen. Im Jahr 2015 dürfte sich der Überschuss auf knapp 3 Mrd. Euro bzw. 0,1% in Relation zum nominalen Bruttoinlandsprodukt verringern (vgl. Tab. 3.12). Der strukturelle Überschuss beläuft sich in Relation zum nominalen Bruttoinlandsprodukt auf 0,4% im laufenden Jahr und auf 0,3% im kommenden Jahr.

Der Schuldenstand des Staates, der im vergangenen Jahr bei 76,9% in Relation zum nominalen Bruttoinlandsprodukt lag, wird im Prognosezeitraum weiter zurückgehen. Hierzu tragen sowohl der positive Finanzierungssaldo der Gebietskörperschaften als auch das weitere Abschmelzen der Bad Bank-Portfolios bei.²¹

Allerdings dürfte der weitere Abbau von Verbindlichkeiten der Bad Banks den Schuldenstand des Staates im Prognosezeitraum deutlich weniger mindern als noch im Jahr 2013. Dagegen werden die Auszahlungen im Zusammenhang mit der europäischen Staatsschuldenkrise, die den Schuldenstand erhöhen, im Prognosezeitraum sinken. Im Jahr 2014 dürfte sich der Schuldenstand auf 73½% und im Jahr 2015 auf rund 70% in Relation zum nominalen Bruttoinlandsprodukt belaufen.

4. Mittelfristige Projektion

Schätzung des Produktionspotenzials

Das Produktionspotenzial wird von den Instituten auftragsgemäß mit der Methode geschätzt und bis zum Jahr 2019 fortgeschrieben, die von der Europäischen Kommission angewendet wird.²² Die gesamtwirtschaftlichen Produktions-

kapazitäten werden auf Basis einer Cobb-Douglas-Produktionsfunktion abgeleitet. In die Berechnung gehen das potenzielle Arbeitsvolumen, der Kapitalbestand und der Trend der Totalen Faktorproduktivität (TFP) unter der Annahme konstanter Skalenerträge ein. Die Veränderung der TFP wird aus dem Solow-Residuum abgeleitet und stellt den Anteil des Produktionsanstiegs dar, der nicht auf einen vermehrten Einsatz der Produktionsfaktoren Arbeit und Kapital zurückzuführen ist.

Das in Stunden gemessene potenzielle Arbeitsvolumen setzt sich multiplikativ aus der Bevölkerung im erwerbsfähigen Alter, der trendmäßigen Partizipationsrate, der potenziellen Beschäftigungsquote und dem Trend der durchschnittlichen Arbeitszeit je Erwerbstätigen zusammen. Für die Abgrenzung der Bevölkerung im erwerbsfähigen Alter werden Personen zwischen 15 und 74 Jahren berücksichtigt. Für die Jahre 2011 bis 2013 werden hierfür die Ergebnisse des Zensus 2011 zugrunde gelegt. Für den Zeitraum von 1970 bis 2010 wurden die Daten mithilfe der Jahresveränderungsraten der bisherigen Bevölkerungsstatistik zurückgerechnet.²³ Hinsichtlich der künftigen Bevölkerungsentwicklung lehnen sich die Institute an die 12. Koordinierte Bevölkerungsvorausberechnung des Statistischen Bundesamts (Variante 1-W1) an.²⁴ Diese Berechnung wurde aber bereits im Jahr 2009 veröffentlicht und spiegelt die jüngste Bevölkerungsentwicklung nur unzureichend wider. In Variante 1-W1 wurden für die Jahre 2010 bis 2013 positive Wanderungssalden von 10 000, 40 000, 60 000 bzw. 80 000 Personen angenommen.

Seit dem Jahr 2010 übersteigt die Zahl der Zuzüge die Anzahl der Fortzüge um rund 1,2 Mill. Personen, womit die Annahme der Bevölkerungsprojektion um rund eine Million Personen übertroffen wird. Für die Produktionsmöglichkeiten einer Volkswirtschaft ist jener Teil der Bevölkerung relevant, der dem Arbeitsmarkt zur Verfügung steht. Dies sind die Personen im erwerbsfähigen Alter. In Anlehnung an die Altersverteilung der Zuwanderung in der Vergangenheit wird angenommen, dass von den neu nach Deutschland kommenden Personen etwa 88% auf die relevante Altersgruppe entfallen.

Große Zuwächse verzeichnet momentan die Zuwanderung aus den Krisenländern des Euroraums. Im Zuge der bereits begonnenen wirtschaftlichen Erholung und der damit einhergehenden Verbesserung der Arbeitsmarktperspektiven in den Herkunftsländern der Zuwanderer wird die Zuwanderung nach Deutschland in den kommenden Jahren wieder abebben. Zudem kommen aufgrund der seit Jahresbeginn 2014 geltenden Arbeitnehmerfreizügigkeit für Perso-

²¹ Laut Bundesministerium der Finanzen trug das Abschmelzen der Bad Bank-Portfolios im Jahr 2013 um 2,2 Prozentpunkte zum Abbau der Schuldenquote bei. Vgl. Bundesministerium der Finanzen (2013), Konsolidierungserfolge verstetigen – ausgeglichene öffentliche Haushalte sichern, Monatsbericht, August, S. 50.

²² Vgl. D'Auria, F., C. Denis, K. Havik, K. Mc Morrow, Ch. Planas, R. Raciborski, W. Röger und A. Ross (2010), The production function methodology for calculating potential growth rates and output gaps, European Commission, Economic Papers 420, Brüssel.

²³ Dies führt zu einer Verringerung der statistisch erfassten Gesamtbevölkerung und einer Niveauverschiebung der Zeitreihe. Die Dynamik bleibt aber unverändert, so dass sich keine Auswirkungen auf die Potenzialschätzung ergeben.

²⁴ Im Gegensatz dazu verwendet die EU-Kommission die Bevölkerungsprognose von Eurostat, die auf anderen Annahmen bezüglich der Fertilitäts- und Mortalitätsraten sowie der Migration beruht.

nen aus Rumänien und Bulgarien verstärkt Arbeitnehmer von dort nach Deutschland.²⁵ Dieser Effekt dürfte im Zeitverlauf an Stärke verlieren.

Für die Jahre 2014 und 2015 erwarten die Institute jeweils einen positiven Wanderungssaldo von 500 000 Personen,²⁶ während in der Bevölkerungsvorausberechnung nur von 100 000 Personen ausgegangen wurde. Für den Zeitraum 2016 bis 2019 wird von den Instituten angenommen, dass der Wanderungssaldo linear auf 100 000 Personen zurückgeht.

Trotz der vorübergehend hohen Zuwanderung wird sich der Rückgang der Bevölkerung im erwerbsfähigen Alter in Deutschland im Projektionszeitraum fortsetzen. Die Trendwerte der Partizipationsrate und der durchschnittlichen Arbeitszeit je Erwerbstätigen werden mit Hilfe eines statistischen Filterverfahrens (Hodrick-Prescott-Filter) geschätzt. Das mit der Anwendung solcher Verfahren verbundene Endpunktproblem wird gemildert, indem diese beiden Komponenten des Arbeitsvolumens mit Zeitreihenmodellen über den Projektionszeitraum hinaus bis zum Jahr 2022 fortgeschrieben werden. Der Rückgang der durchschnittlichen Arbeitszeit je Erwerbstätigen dürfte sich im Projektionszeitraum zwar fortsetzen, aber abschwächen, da sich der Trend zur Teilzeitarbeit wohl nicht im bisherigen Ausmaß fortsetzen wird.²⁷ Die trendmäßige Partizipationsrate dürfte im Projektionszeitraum weiter zunehmen (vgl. Tab. 4.1). Nach der Bestimmung ihrer trendmäßigen Werte werden die Komponenten in die Produktionsfunktion eingesetzt.²⁸

Bei der potenziellen Beschäftigungsquote handelt es sich um das Komplement zur strukturellen Erwerbslosenquote. Im Einklang mit der von der Europäischen Kommission angewandten Methode definieren die Institute die strukturelle Erwerbslosenquote als jene Erwerbslosenquote, bei der von der Lohnseite kein Inflationsdruck ausgeht (non-accelerating wage rate of unemployment, NAWRU). Nach dem

Tab. 4.1

Produktionspotenzial und seine Determinanten

Jahresdurchschnittliche Veränderung in %^{a)}

	1995–2013 ^{b)}	1995–2013	2013–2019
Produktionspotenzial	1,3	1,3	1,1
Kapitalstock	1,7 (0,6)	1,7 (0,6)	1,2 (0,4)
Solow-Residuum	0,7 (0,7)	0,7 (0,7)	0,6 (0,6)
Arbeitsvolumen	0,0 (0,0)	0,0 (0,0)	0,2 (0,1)
Bevölkerung im erwerbsfähigen Alter	0,0	0,0	–0,2
Partizipationsrate	0,4	0,4	0,4
Erwerbsquote	0,2	0,1	0,2
Durchschnittliche Arbeitszeit	–0,6	–0,6	–0,2
<i>Nachrichtlich:</i>			
Arbeitsproduktivität	1,3	1,3	0,9

^{a)} Differenzen in den aggregierten Werten ergeben sich durch Rundung. In Klammern: Wachstumsbeiträge. – ^{b)} Tatsächliche Entwicklung des Bruttoinlandsprodukts und seiner Determinanten.

Quellen: Statistisches Bundesamt; Berechnungen und Projektionen der Institute.

GD Herbst 2014

hier verwendeten Modell ist die strukturelle Erwerbslosenquote in den vergangenen Jahren auf 5½% im Jahr 2013 gesunken. Die Fortschreibungsmethodik impliziert, dass sie bis zum Ende des Projektionszeitraums auf 4½% fällt.

Insgesamt folgt aus der Fortschreibung der Komponenten, dass das potenzielle Arbeitsvolumen bis zum Jahr 2019 um durchschnittlich 0,2% pro Jahr zunimmt. Der Rückgang der Bevölkerung im erwerbsfähigen Alter wird sich im Verlauf des Projektionszeitraums aufgrund der abklingenden Zuwanderung verstärken. Der positive Wachstumsbeitrag der Partizipationsrate nimmt im Zeitverlauf ab. Der negative Wachstumsbeitrag der durchschnittlichen Arbeitszeit verringert sich etwas. Zunächst werden die negativen Wachstumsbeiträge der Entwicklung der Bevölkerung im erwerbsfähigen Alter und der durchschnittlichen Arbeitszeit je Erwerbstätigen durch den Anstieg der potenziellen Beschäftigungsquote (bzw. den Rückgang der strukturellen Erwerbslosenquote) sowie der trendmäßigen Partizipationsrate überkompensiert. Ab dem Jahr 2018 überwiegen dann die negativen Wachstumsbeiträge (vgl. Abb. 4.1).

Im Einklang mit dem Verfahren, das auch von der Europäischen Kommission angewendet wird, bestimmen die Institute den trendmäßigen technischen Fortschritt mit einer Methode, die den Trend von der konjunkturellen Komponente mittels Umfragedaten zur Kapazitätsauslastung trennt. Dabei verwenden die Institute Angaben zur Kapazitätsauslastung im Verarbeitenden Gewerbe.²⁹ Aus dem

²⁵ Laut Bundesagentur für Arbeit lag die Zahl der Beschäftigten aus Bulgarien und Rumänien im Juni 2014 um 116 000 Personen oder 87% höher als im Dezember 2013. Im Vergleich zum Vorjahr waren es 83 000 oder 50% mehr. Vgl. Bundesagentur für Arbeit (2014), Auswirkungen der Arbeitnehmerfreizügigkeit und der EU-Schuldenkrise auf den deutschen Arbeitsmarkt. Berichtsmonat: Juni 2014.

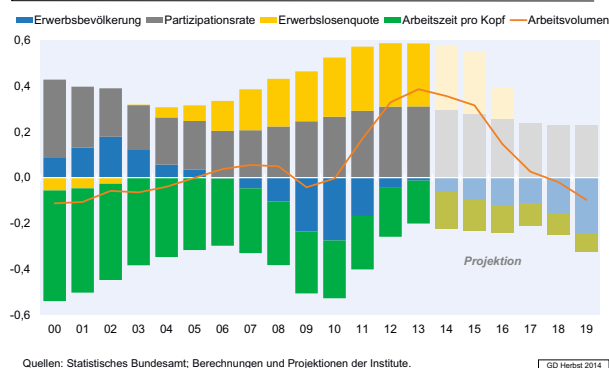
²⁶ Bereits im Januar 2014 betrug der Wanderungssaldo 40 213 Personen. Vgl. Statistisches Bundesamt (2014), Statistische Wochenberichte KW 39.

²⁷ Die Institute basieren die Projektion der Arbeitszeit auf ein Zeitreihenmodell, das dem trendmäßigen Verlauf der Arbeitszeit in Deutschland besser gerecht wird als der von der EU-Kommission verwendete Ansatz. Daraus ergibt sich ein weniger stark rückläufiger Trend der durchschnittlichen Arbeitszeit je Erwerbstätigen.

²⁸ Die Zeitreihenmodelle für die durchschnittliche Arbeitszeit und die Partizipationsrate weichen im Detail von den Spezifikationen der Europäischen Kommission ab. Die Institute spezifizieren die Prozesse auf Basis der Zeitreiheigenschaften und statistischer Gütekriterien.

²⁹ Die EU-Kommission nutzt zusätzlich Angaben aus den Unternehmensbefragungen zur Geschäftslage im Dienstleistungssektor. Konjunkturelle Schwankungen kommen aber beim Verarbeitenden Gewerbe aufgrund der stärkeren Ausrichtung auf Auslandsmärkte mehr als im Dienstleistungsbereich zum Tragen, weshalb die Kapazitätsauslastung im Verarbeitenden Gewerbe besser zur Trennung von Konjunktur und Trend geeignet erscheint.

Abb. 4.1

Komponenten der Veränderung des Arbeitsvolumens
in %, Prozentpunkten

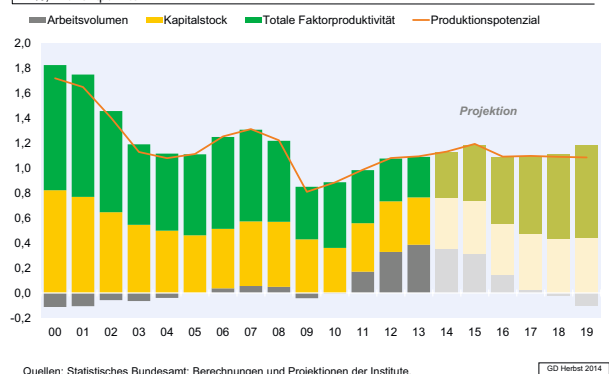
Modell ergibt sich, dass die Totale Faktorproduktivität im Projektionszeitraum mit einer Trendrate von 0,6% pro Jahr expandieren wird.

Das jahresdurchschnittliche Bruttoanlagevermögen wird im Projektionszeitraum auf Basis der Bruttoanlageinvestitionen und des Abschreibungssatzes aus dem Jahr 2013 fortgeschrieben. Zur Bestimmung der Anlageinvestitionen wird deren Relation zum Produktionspotenzial, d. h. die potenzielle Investitionsquote, mit einem Zeitreihenmodell fortgeschrieben. Nach diesem Verfahren wird der Kapitalbestand bis zum Jahr 2019 um 1,2% pro Jahr zunehmen.

Alles in allem ergibt sich bis zum Ende des Projektionszeitraums ein Wachstum des Produktionspotenzials um 1,1% pro Jahr. Während die Ausweitung des Kapitalbestands und die TFP über den gesamten Projektionszeitraums das Wachstum stützen, wird der Beitrag des Arbeitsvolumens in den letzten beiden betrachteten Jahren negativ (vgl. Abb. 4.2). Mittelfristig trägt der technische Fortschritt am stärksten zum Potenzialwachstum bei.

Im Vergleich zum Frühjahrsgutachten 2014 ergibt sich bis 2018 eine um 0,4 Prozentpunkte niedrigere durchschnittliche Potenzialwachstumsrate. Nach der Revision der Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen werden die For-

Abb. 4.2

Wachstumsbeiträge der Produktionsfaktoren zum Produktionspotenzial
in %, Prozentpunkten

schungs- und Entwicklungsaufwendungen als Bruttoanlageinvestitionen berücksichtigt. Dies hat zur Folge, dass das Verhältnis von Kapitalstock zum Bruttoinlandsprodukt gestiegen ist, während das Verhältnis von TFP und Bruttoinlandsprodukt abgenommen hat. Zudem hat sich ihre Dynamik verringert. Beides hat zur Folge, dass der Wachstumsbeitrag des technischen Fortschritts zurückgegangen ist. Aufgrund der ungünstigeren Einschätzung der Investitionen bereits in der kurzen Frist steigt der Kapitalbestand nun schwächer als im Frühjahr unterstellt. Der Trend der durchschnittlichen Arbeitszeit geht etwas mehr zurück.

Internationale und wirtschaftspolitische Rahmenbedingungen

Die weltwirtschaftliche Produktion dürfte in der mittleren Frist in moderatem Tempo ausgeweitet werden. Dabei dürfte sich das Expansionstempo durch den Wegfall der in der ersten Jahreshälfte 2014 aufgetretenen belastenden Sonderfaktoren zunächst etwas erhöhen. Im weiteren Verlauf werden die Expansionskräfte aber wohl wieder etwas nachlassen. In der Gruppe der fortgeschrittenen Volkswirtschaften dürfte die konjunkturelle Dynamik vor allem in den angelsächsischen Ländern hoch bleiben.

In den USA lässt die verbesserte Lage auf dem Arbeitsmarkt erwarten, dass die verfügbaren Einkommen und der private Konsum die Konjunktur stützen. Allerdings ist damit zu rechnen, dass die Wende hin zu einer restriktiveren Geldpolitik das Expansionstempo zunehmend drosselt. In den Jahren 2013 bis 2019 dürfte die Produktion mit einer jahresdurchschnittlichen Rate von 2½% ausgeweitet werden. Für Großbritannien ist aufgrund des hohen Expansionstempos in der ersten Jahreshälfte 2014 zu erwarten, dass die Geldpolitik in absehbarer Zeit auf einen restriktiveren Kurs einschwenkt. Dementsprechend dürfte sich die Ausweitung der Produktion etwas abschwächen, in der mittleren Frist aber deutlich aufwärts gerichtet bleiben. Im Durchschnitt des mittelfristigen Prognosezeitraums ist mit einem Zuwachs des Bruttoinlandsprodukts von 2¼% zu rechnen.

Auch in Japan deutet die verbesserte Lage auf dem Arbeitsmarkt darauf hin, dass sich die binnenwirtschaftliche Dynamik weiter erhöhen wird. Damit ist auch zu erwarten, dass sich der Anstieg der Preise fortsetzt. Daher dürfte die Geldpolitik mittelfristig auf einen restriktiveren Kurs einschwenken, wenn auch zu einem deutlich späteren Zeitpunkt als in den USA. Angesichts eines Potenzialwachstums von 1% oder weniger ist im Prognosezeitraum aber mit einer jahresdurchschnittlichen Wachstumsrate von etwas mehr als 1% pro Jahr zu rechnen.

Die Konjunktur im Euroraum wird von der schwachen wirtschaftlichen Entwicklung in Frankreich und Italien belastet.

Tab. 4.2
Erwerbstätige, Produktivität und Wirtschaftswachstum

				Bruttoinlandsprodukt				
				Preisbereinigt, verkettete Volumenwerte				
				insgesamt	je Erwerbstätigen	je Erwerbstätigenstunde	in jeweiligen Preisen	Deflator
	Erwerbstätige (Inland)	Beschäftigte Arbeitnehmer (Inland)	Arbeitszeit je Erwerbstätigen					
	Mill. Personen		Stunden	Mrd. Euro	Euro		Mrd. Euro	2010 = 100
2007	40,325	35,798	1 424	2 595,5	64 366	45,2	2 510,1	96,7
2013	42,281	37,824	1 363	2 681,6	63 423	46,5	2 809,5	104,8
2019	43,1	38,6	1 360	2 879	66 830	49	3 310	115
Veränderung insgesamt in %								
2013/2008	4,9	5,7	-4,3	3,3	-1,5	3,0	11,9	8,3
2019/2013	2	2	-¼	7¼	5¼	5½	17¼	9¼
Jahresdurchschnittliche Veränderung in %								
2013/2007	0,8	0,9	-0,7	0,5	-0,2	0,5	1,9	1,3
2019/2013	¼	¼	0	1¼	1	1	2¼	1½

Quellen: Statistisches Bundesamt (Fachserie 18: Volkswirtschaftliche Gesamtrechnungen); Berechnungen der Institute; Zeitraum 2019/2013: Projektionen der Institute.

GD Herbst 2014

Es ist mit einem weiterhin geringen Preisauftrieb im Euro-Raum zu rechnen. Entsprechend wird die EZB ihren derzeitigen expansiven Kurs noch einige Zeit beibehalten. Dies dürfte die wirtschaftliche Dynamik im Euroraum zwar weiterhin stützen. Die erforderlichen Anpassungen in Frankreich und Italien werden allerdings wohl weiterhin dämpfend wirken. In der mittleren Frist ist insgesamt zu erwarten, dass die Produktion mit einer Rate von 1½% ausgeweitet wird.

Aus den Schwellenländern sind aufgrund des moderaten Expansionstempos keine deutlichen Impulse zu erwarten. Dort werden die binnenwirtschaftlichen Auftriebskräfte durch strukturelle Probleme oder eine restriktive Wirtschaftspolitik belastet. In China zeichnet sich eine trendmäßige Verlangsamung der Produktionsausweitung ab, da das Arbeitsangebot kaum noch zunimmt und die Produktivitätsgewinne geringer werden. Da die Wirtschaftspolitik aber genügend Spielraum hat, diese Belastungen zumindest abzumildern, dürfte sich das Expansionstempo in der mittleren Frist nur langsam abschwächen. Insgesamt erwarten die Institute eine durchschnittliche Ausweitung der Produktion von gut 7%. Nicht zuletzt aufgrund der wiederholten wirtschaftspolitischen Eingriffe bleibt das Risiko einer Überhitzung auf dem Immobilienmarkt und im Bankensektor in der mittleren Frist bestehen.

Insgesamt ist zu erwarten, dass die weltwirtschaftliche Produktion in der mittleren Frist in moderatem Tempo ausgeweitet wird. Für den Welthandel bedeutet dies, dass er im Durchschnitt der Jahre des Prognosezeitraums mit einer Rate von 4% expandiert.

Die Finanzpolitik in Deutschland wird im Projektionszeitraum insgesamt neutral ausgerichtet sein. Auf der einen

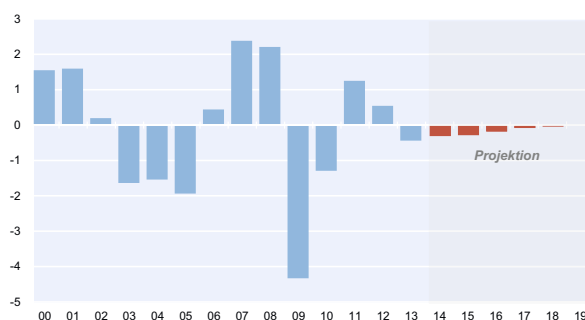
Seite werden Leistungen der Sozialversicherungen ausgeweitet. Neben der abschlagsfreien Rente ab 63 und der »Mütterrente« treten Leistungsausweitungen bei der Rente wegen Erwerbsunfähigkeit sowie bei den Rehabilitationsleistungen in Kraft. Zudem wird der Beitragssatz zur gesetzlichen Rentenversicherung gesenkt. Dämpfende Wirkungen gehen von der steigenden Abgabenlast durch die kalte Progression aus.

Projektion der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung bis 2019

Die Produktion dürfte im Zeitraum 2013 bis 2019 mit einer jahresdurchschnittlichen Zunahme von 1¼% und damit etwas stärker als das Produktionspotenzial steigen (vgl. Tab. 4.2). Aufgrund der schwachen Konjunktur schätzen die Institute, dass die gesamtwirtschaftliche Produktion im Jahr 2014 ¼% unter dem potenziellen Niveau liegt. Bis zum Ende des Projektionszeitraums wird die negative Produkti-

Abb. 4.3

Produktionslücke
Relation zum Produktionspotenzial in %



Quellen: Statistisches Bundesamt; Berechnungen und Projektionen der Institute.

GD Herbst 2014

Tab. 4.3
Verwendung des nominalen Bruttoinlandsprodukts

	Bruttoinlands- produkt	Konsumausgaben		Bruttoinvestitionen			Außenbeitrag
		private Haushalte	Staat	insgesamt	Brutto- anlagen- investitionen	Vorrats- veränderung	
in Mrd. Euro							
2007	2 510,1	1 383,6	440,3	519,4	504,4	14,9	166,9
2013	2 809,4	1 571,5	541,2	533,5	554,0	−20,5	163,3
2019	3 310	1 818	654	657	676	−19	180
Anteile am BIP in % ^{a)}							
2007	100,0	55,1	17,5	20,7	20,1	0,6	6,6
2013	100,0	55,9	19,3	19,0	19,7	−0,7	5,8
2019	100,0	55	19¾	19¾	20½	−½	5½
Veränderung insgesamt in %							
2013/2007	11,9	13,6	22,9	2,7	9,8	−	−
2019/2013	17¾	15¾	21	23¼	22	−	−
Jahresdurchschnittliche Veränderung in %							
2013/2007	1,9	2,1	3,5	0,4	1,6	−	−
2019/2013	2¾	2½	3¼	3½	3¼	−	−

^{a)} Differenzen in den aggregierten werten ergeben sich durch Rundung.

^{a)} Differenzen in den aggregierten Werten ergeben sich durch Rundung.

Quellen: Statistisches Bundesamt (Fachserie 18: Volkswirtschaftliche Gesamtrechnungen); Berechnungen der Institute;
Zeitraum 2019/2013: Projektionen der Institute.

GD Herbst 2014

onslücke geschlossen (vgl. Abb. 4.3). Die weiterhin sehr expansiv ausgerichtete Geldpolitik stimuliert die Investitionstätigkeit. Da sich die Absatzperspektiven nur allmählich verbessern, wird sich aber die Investitionstätigkeit nur zögerlich beleben. Nach Überwindung der Konjunkturdelle dürften sich die Arbeitsmarkt- und Einkommensperspektiven wieder verbessern, was den privaten Konsum stützt. Dieser wird somit wohl stärker zunehmen als im zurückliegenden Sechsjahreszeitraum (vgl. Tab. 4.3). Gleichwohl wird der Anteil des nominalen Konsums am Bruttoinlandsprodukt im Jahr 2019 etwas niedriger als im Jahr 2013 sein, was auf einen im Vergleich zum Deflator des Bruttoinlandsprodukts schwächeren Anstieg des Preisindex des privaten Konsums in den Jahren 2014 und 2015 zurückzuführen ist.

Die in der mittleren Frist günstigere weltwirtschaftliche Entwicklung, die Impulse von der Erholung in den Industrieländern erhält, stimuliert die Exporte. Dagegen dürfte sich die preisliche Wettbewerbsfähigkeit der deutschen Unternehmen allmählich verschlechtern, weil im Zuge der Anpassungsprozesse die Preise im übrigen Euroraum langsamer steigen als hierzulande. Daher wird der nominale Außenbeitrag in Relation zum Bruttoinlandsprodukt bis 2019 leicht sinken. Die Verbraucherpreise nehmen im Projektionszeitraum etwas stärker zu als zuletzt. Die Terms of Trade werden sich vor dem Hintergrund der geschilderten Annahmen geringfügig verbessern. Über den Projektionszeitraum wird der Deflator des Bruttoinlandsprodukts um 1½% pro Jahr zunehmen. Das nominale Bruttoinlandsprodukt dürfte somit zwischen 2013 und 2019 jahresdurchschnittlich um 2¾% steigen.

5. Zur Wirtschaftspolitik

Die wirtschaftlichen Aussichten für Deutschland stellen sich im Herbst 2014 erheblich ungünstiger dar als noch im Frühjahr erwartet. Dies findet seinen Niederschlag darin, dass die Institute ihre Prognose für dieses und das kommende Jahr deutlich herabgesetzt haben. Auch schätzen sie das mittelfristige Wachstum niedriger ein als in der Gemeinschaftsdiagnose vom Frühjahr. Zum Teil resultiert dies zwar aus der Änderung der Datenlage durch die Generalrevision der Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen. Wesentlich für die schwächere Einschätzung von Konjunktur und Wachstum ist jedoch, dass die für viele ökonomische Entscheidungen wichtigen Erwartungen über die zukünftige wirtschaftliche Entwicklung herabgestuft worden sind.

Dies gilt zum einen bezüglich des internationalen Umfelds. Die Erholung im Euroraum verläuft weitaus schleppender als noch im Frühjahr prognostiziert. Die Geldpolitik kann der Konjunktur kaum noch Impulse geben, der Finanzpolitik stehen in vielen Ländern aufgrund hoher Staatsschulden keine ausreichenden budgetären Spielräume mehr zur Verfügung, und dringend erforderliche Strukturreformen kommen in wichtigen Ländern nicht voran. Zudem hat sich wegen des russisch-ukrainischen Konflikts das Investitionsklima vielerorts merklich eingetrübt. Aber auch die gesamtwirtschaftliche Expansion in den Schwellenländern verläuft inzwischen schleppender, und die mittelfristigen Aussichten stellen sich weniger günstig dar. So hat der Internationale Währungsfonds seine Prognose der mittelfristigen wirtschaftlichen Entwicklung in diesen Ländern in seiner aktuellen Prognose ein weiteres Mal herabgesetzt, nun

schon zum fünften Mal in Folge seit dem Frühjahr 2011.³⁰ Dies alles reduziert die Exporterwartungen der deutschen Wirtschaft.

Zum anderen ist aber auch die binnenwirtschaftliche Dynamik zu optimistisch eingeschätzt worden. So wurde davon ausgegangen, dass die für Deutschland historisch niedrigen Zinsen die Investitionstätigkeit spürbar stimulieren würden. Dies ist zwar bei der Wohnungsbautätigkeit tatsächlich zu beobachten. Für die Unternehmensinvestitionen wegen aber unsichere Absatzaussichten sowie der Gegenwind von der Wirtschaftspolitik schwerer als die günstigen Finanzierungsbedingungen. Möglicherweise verführten auch der anhaltend stabile Arbeitsmarkt und die gute Lage der Staatsfinanzen zu einer zu positiven Einschätzung der Konjunktur. Die gesamtwirtschaftliche Kapazitätsauslastung sinkt – gemessen an der Produktionslücke – schon seit 2012 mit einer kurzen Unterbrechung um die Jahreswende 2013/14. Die deutsche Wirtschaft befindet sich mithin in einem – wenn auch nicht allzu ausgeprägten – Abschwung.

Allem Anschein nach sind die binnenwirtschaftlichen Auftriebskräfte in Deutschland zu schwach, um die Wirkungen des sich verschlechternden außenwirtschaftlichen Umfeldes auszugleichen. Wichtigste Aufgabe der Wirtschaftspolitik ist es daher, jetzt die Wachstumskräfte zu stärken.

Eine bessere Wachstumsperspektive für Deutschland eröffnen

Es ist schwer einzuschätzen, welchen Beitrag verschlechterte außenwirtschaftliche Rahmenbedingungen und welchen eine schwächere Binnennachfrage zu der Verlangsamung des Expansionstempos leisten. Ins Auge fällt, dass die Investitionstätigkeit in Deutschland gering ist.³¹ Dies ist insbesondere im Zusammenhang mit dem hohen und tendenziell steigenden Überschuss in der Leistungsbilanz besorgniserregend. Mit anderen Worten: Es wird ein erheblicher und wachsender Teil der inländischen Ersparnisse im Ausland angelegt. Dies spricht dafür, dass Rahmenbedingungen für Investitionen in Deutschland ungünstig sind.³²

³⁰ Vgl. International Monetary Fund (2014), »Legacy, Clouds, Uncertainty«, World Economic Outlook Herbst 2014, Washington D.C., S. 75.

³¹ Dabei ist zu beachten, dass sich die Struktur der Wirtschaft zu Gunsten des weniger kapitalintensiven Dienstleistungssektors wandelt. Zudem ist zu erwarten, dass in einer wissensbasierten Wirtschaft in abnehmendem Maße das physische Kapital entscheidend ist und in zunehmendem Maße Forschung und Entwicklung. In der Tat stellt sich der Verlauf der Investitionsquote günstiger dar, seit nach der Generalrevision der VGR die Schaffung von Geistigem Eigentum durch Forschung und Entwicklung als Investition erfasst wird.

³² Dass der deutsche Leistungsbilanzsaldo auf ungünstige Investitionsbedingungen in Deutschland zurückgeht, wird beispielsweise diskutiert in Arbeitskreis Konjunktur des IWH (2014), Zur Wirtschaftspolitik: Struktur-reformen auch in Deutschland erforderlich!, IWH Konjunktur aktuell 2(1), S. 41–54 sowie Bach et al. (2013), Wege zu einem höheren Wachstumspfad, DIW Wochenbericht (26), S. 6–17.

Dass die Investitionstätigkeit der Unternehmen schwach ist, dürfte zum Teil außenwirtschaftliche Gründe haben. Der Euroraum ist nach wie vor der wichtigste Absatzmarkt, und die dort schwachen Aussichten dürften die Investitionstätigkeit dämpfen. Hoffnungen richteten sich möglicherweise auch auf den russischen Markt, der wachsende Anteile der deutschen Ausfuhren aufnahm. Der russisch-ukrainische Konflikt hat diese Hoffnungen vorerst zerstört, was die Lagegunst des Investitionsstandorts Deutschland zusätzlich verschlechtert. Daneben sprechen demographische Gründe dafür, dass es vorteilhaft sein kann, Kapital im Ausland statt in Deutschland anzulegen. Zwar hat die Politik kaum Möglichkeiten, demographische Tendenzen zu beeinflussen. Das Wachstum kann sie gleichwohl stärken.

Elemente einer wachstumsorientierten Wirtschaftspolitik

Investitionsanreize setzen

Eine wichtige Rolle für das künftige Wachstum spielen Anreize zur Vergrößerung und Modernisierung des Kapitalstocks. In einer Volkswirtschaft, in der absehbar ist, dass das Arbeitsangebot sinken wird, liegt es nahe, zu einer kapitalintensiveren Produktionsweise überzugehen, sei es durch ein höheres Sachkapital, sei es durch Schaffung von Wissen. Nach der Mittelfristprojektion der Institute dürfte jedoch der Beitrag des Kapitalstocks zum Wachstum in den kommenden Jahren sogar geringer ausfallen als in den vergangenen fünf Jahren (Kapitel 4). Dabei hat die Politik mehrere Hebel in der Hand, um die Kapitalakkumulation zu fördern. Generell ist eine schwache Investitionstätigkeit ein Anzeichen dafür, dass die erwartete Rendite von Sachanlagen in Deutschland zu gering ist. Direkten Einfluss nehmen auf die Renditen kann die Politik durch das Steuerrecht, also die Gestaltung der Steuersätze und der steuerlichen Abschreibungsmöglichkeiten. Die Steuersätze für Unternehmen wurden mit der Unternehmenssteuerreform 2008/09 zwar deutlich gesenkt, allerdings liegt Deutschland hinsichtlich der nominellen und der effektiven Steuerbelastung nach wie vor im oberen Drittel der Industrieländer³³ und deutlich über der in den meisten Schwellenländern. Ein Problem stellt außerdem wohl dar, dass die Besteuerung von Unternehmen nicht finanzierungsneutral ist, d.h. eigenfinanzierte Investitionen steuerlich höher belastet werden als solche, die durch Fremdkapital finanziert werden.³⁴ Maßnahmen, die tenden-

³³ Zur nominellen Unternehmenssteuerbelastung vgl. Bundesministerium der Finanzen (2014), Die wichtigsten Steuern im internationalen Vergleich 2013, Berlin. Zu einer Einschätzung der effektiven Steuerbelastung vgl. Brügelmann, R. (2014), Unternehmensbesteuerung im Gefolge der Finanzmarktkrise. IW-Trends (2), Köln. Allerdings sind internationale Vergleiche mit erheblichen Problemen behaftet; insbesondere die Möglichkeiten für internationale Konzerne, Steuerbelastungen auszuweichen, sind nur schwer abzuschätzen.

³⁴ Sachverständigenrat zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung (2012), Stabile Architektur für Europa – Handlungsbedarf im Inland. Jahresgutachten 2012/2013, Wiesbaden, Textziffern 385 bis 425.

ziell dazu geeignet sein könnten, eine »übermäßige« Nutzung der Fremdkapitalfinanzierung zu begrenzen (etwa mit der Zinsschranke³⁵), führen zudem zu einer Komplizierung des Steuerrechts. Auch hier bieten sich Möglichkeiten, das Wachstum zu stärken. Reformen der Unternehmensbesteuerung stehen derzeit aber nicht auf der politischen Agenda.

Eine Verbesserung der Bedingungen für Investitionen muss nicht unbedingt hohe fiskalische Kosten verursachen. So können Unternehmen auch durch eine Deregulierung und Verwaltungsvereinfachung entlastet werden. Deutschland liegt bezüglich der »Lasten durch staatliche Regulierung« im Global Competitiveness Index nur auf Rang 55. Nach dem Ease of Doing Business- Bericht der Weltbank steht Deutschland bei den Kosten der Unternehmensgründung und bei dem mit der Steuerzahlung verbundenen Aufwand eher auf hinteren Rängen, wobei sich in beiden Fällen seine Position im Jahr 2014 gegenüber 2013 verschlechtert hat. Auch eine höhere Planungssicherheit im Bereich der Energieversorgung und dem Umweltrecht könnte Investitionshemmnisse beseitigen.

Große Defizite werden gegenwärtig häufig beim öffentlichen Kapitalstock gesehen. Angesichts von öffentlichen Investitionen, die unter den Abschreibungen liegen, schrumpft dieser, weshalb vielfach eine Infrastrukturlücke konstatiert wird.³⁶ Nicht übersehen werden darf allerdings, dass der Zuwachs der öffentlichen Investitionen auch deshalb geringer ausfallen kann, weil durch die Privatisierung insbesondere kommunaler Dienstleistungen viele früher öffentliche Investitionen nun als private behandelt werden. Zudem gibt es Regionen, in denen aufgrund des demographischen Wandels eher ein Rückbau als ein Ausbau der Infrastruktur auf der Agenda stehen sollte. Schließlich wird die Qualität der Infrastruktur im internationalen Vergleich immer noch als gut eingeschätzt.³⁷ Vor diesem Hintergrund wäre es verfehlt, ein breit angelegtes öffentliches Investitionsprogramm aufzulegen. Vielmehr sollten Infrastrukturprojekte einer ökonomischen Analyse und Effizienzkontrolle unterzogen werden. Aktuelle Rechnungen des Internationalen Währungs-

fonds zeigen, dass in Industrieländern die Effizienz der Mittelverwendung im Staatssektor einen wesentlichen Einfluss auf die Wachstumseffekte von staatlichen Infrastrukturinvestitionen hat.³⁸

Beschäftigungshemmnisse abbauen

Das Arbeitsvolumen leistet gegenwärtig – anders als noch vor zehn Jahren – einen positiven Beitrag zum Wirtschaftswachstum. Zwar ist die Zahl der Inländer im erwerbsfähigen Alter aus demographischen Gründen rückläufig. Dies wird jedoch derzeit durch eine hohe Zuwanderung ausgeglichen. Zudem gehen die pro Arbeitnehmer geleisteten Arbeitsstunden im Durchschnitt verlangsamt zurück. Hinsichtlich der künftigen Entwicklung des Arbeitskräfteangebots verfügt die Politik über einen beachtlichen Gestaltungsspielraum.³⁹ Ein Ansatzpunkt hierbei ist eine Erhöhung der Erwerbsquote, etwa durch eine Verlängerung der Lebensarbeitszeit. Diese ist mit dem Übergang zur Rente mit 67 zwar bereits eingeleitet und zeigt auch erste Erfolge. So hat sich die Erwerbsquote der 60- bis 64-Jährigen zwischen 2002 und 2012 von 25% auf fast 50% verdoppelt; dies zeigt, dass sich die Erwerbsmöglichkeiten für Ältere verbessern. Jedoch wurde mit der Einführung der abschlagsfreien Rente ab 63 dieser Kurs aufgeweicht. Die Einführung eines gesetzlichen flächendeckenden und einheitlichen Mindestlohns dürfte die strukturelle Arbeitslosigkeit erhöhen, da sie Personen vom Arbeitsmarkt ausschließt, deren Produktivität unterhalb des Mindestlohns liegt.⁴⁰ Außerdem verteuert der Mindestlohn den Produktionsfaktor Arbeit, und dies insbesondere in Regionen, in denen die Arbeitslosigkeit ohnehin hoch ist.⁴¹

Verteuernd auf den Arbeitseinsatz wirken auch die Rentenbesenke der Bundesregierung. Durch sie unterblieb in diesem Jahr nicht nur eine ansonsten mögliche Senkung des Rentenbeitrags, sondern die Rentenerhöhung im kommenden Jahr wird auch geringer ausfallen. Außerdem dürften die Beitragssätze künftig, wenn sie aus demographischen Gründen ohnehin steigen werden, noch höher liegen

³⁵ International tätige Unternehmen haben einen Anreiz den in Ländern mit höherem Steuersatz versteuerten Gewinn möglichst niedrig auszuweisen. Dies kann dadurch erreicht werden, dass die Fremdkapitalfinanzierung in diesen Ländern höher ist als sonst – in Niedrigsteuerländern hingegen geringer. Um »inländisches Steuersubstrat« zu sichern wurde daher im Rahmen der Unternehmenssteuerreform 2008 der Abzug von Zinsausgaben bei der steuerlichen Gewinnermittlung durch die so genannte Zinsschranke begrenzt.

³⁶ Vgl. Kunert, U. und H. Link (2013), Verkehrsinfrastruktur: Substanzerhaltung erfordert deutlich höhere Investitionen, DIW Wochenbericht (26), S. 32–38, sowie Kommission zur »Zukunft der Verkehrsinfrastrukturfinanzierung« (2012), Abschlussbericht vom Dezember 2012.

³⁷ So steht Deutschland im aktuellen Global Competitiveness Index hinsichtlich der Qualität der Infrastruktur auf Rang 7 unter den betrachteten 148 Volkswirtschaften. Dabei liegt Deutschland bei allen Kategorien der Verkehrsinfrastruktur im oberen Bereich. Nach dem jüngsten World Economic Outlook des IWF, der die Ergebnisse des Global Competitiveness Report an längerer Perspektive betrachtet, liegt Deutschland hinsichtlich der Qualität der Infrastruktur unter den G-7-Ländern zwar immer noch mit an der Spitze, ist aber in den vergangenen Jahren hinter Frankreich zurückgefallen. (IMF 2014, a. a. O.).

³⁸ Die Effizienz öffentlicher Investitionen wird dabei anhand von Ergebnissen des Global Competitiveness Reports gemessen. Bei den entsprechenden Indikatoren liegt Deutschland zwar überwiegend im oberen Viertel der betrachteten 148 Länder, gehört jedoch nie zu den führenden Ländern. Vgl. IWF (2014), a. a. O., Kapitel 3.

³⁹ So kommt die Kommission »Zukunft der Arbeit« der Robert Bosch Stiftung zu einer Zahl von Erwerbspersonen, die im Jahr 2030 um bis zu 7 Millionen über der Status-quo-Variante liegen kann, je nach Annahme über Renten- und Erwerbseintrittsalter, Zuwanderung, Erwerbsbeteiligung von Frauen und Älteren. Kommission »Zukunft der Arbeit« (2013), Die Zukunft der Arbeitswelt, Auf dem Weg ins Jahr 2030, Stuttgart, Robert Bosch Stiftung. Zu ähnlichen Ergebnissen kommt der Sachverständigenrat zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung (2011), Herausforderungen des demografischen Wandels, Expertise im Auftrag der Bundesregierung, Wiesbaden.

⁴⁰ Projektgruppe Gemeinschaftsdiagnose (2014), a. a. O., S. 55.

⁴¹ Die Effekte des flächendeckenden Mindestlohns für Ostdeutschland sind dargestellt in Brauttsch, H.-U. et al. (2014), Ostdeutsche Wirtschaft: Kräftige Wirtschaft im Jahr 2014, Rückstand gegenüber Westdeutschland verringert sich aber kaum mehr, IWH Konjunktur aktuell 2(3), S. 119–157.

als ohne die Rentengeschenke. Zudem wirkt die kalte Progression, da sie die steuerliche Belastung insbesondere kleiner und mittlerer Einkommen erhöht, negativ auf den Arbeitsanreiz.

Dass bei einem aus demographischen Gründen sinkenden Arbeitsangebot der Verbesserung der Qualität des Produktionsfaktors Arbeit eine wichtige Rolle zukommt, sollte selbstverständlich sein. Dies spricht für Mehrausgaben im Bildungsbereich. Aber auch hier gilt – ähnlich wie bei öffentlichen Investitionen –, dass generell höhere staatliche Bildungsausgaben für sich genommen noch keine besseren Qualifikationen erbringen. Deshalb sollten auch im Bildungsbereich die Mittel effizient eingesetzt werden. Hohe Renditen wirft beispielsweise die frühkindliche Erziehung ab, zumal eine gute Infrastruktur für die Betreuung von Kindern auch dadurch positiv auf das Arbeitsangebot wirkt, dass sie die Vereinbarkeit von Familie und Beruf verbessert.⁴²

Alles in allem bieten sich reichliche Möglichkeiten, positiv auf das Wachstum des deutschen Produktionspotenzials einzuwirken. Gegenwärtig ist dieses aber unterausgelastet. Nach der Schätzung der Institute beträgt die negative Produktionslücke 0,3% in den Jahren 2014 und 2015. Im Euroraum sind die Kapazitäten weitaus schwächer ausgelastet als in Deutschland; die negative Produktionslücke beträgt hier etwa 3%. Die EZB hat ihren Leitzins zwar auf nahe null gesenkt und weitere quantitative Maßnahmen angekündigt. Auch sind die Kapitalmarktzinsen und damit die Finanzierungskosten historisch niedrig. Dennoch gleicht dies die schwache Nachfrage aus dem Ausland nicht aus. Einer expansiveren Ausrichtung der Geldpolitik der EZB sind aber Grenzen gesetzt, weil der Ankauf von Staatspapieren in einer Währungsunion von Ländern mit unabhängiger Finanzpolitik problematisch ist und der Ankauf von Unternehmensanleihen aufgrund der eher bankbasierten Finanzierung der Unternehmen in Europa geringere Wirkungen entfaltet als etwa in den USA. Die jüngst beschlossenen Maßnahmen der EZB dürften vor diesem Hintergrund nach Einschätzung der Institute kaum realwirtschaftliche Wirkungen entfalten.⁴³

An sich wäre in dieser Situation eine expansivere Ausrichtung der Finanzpolitik im Euroraum angebracht. In den meisten Ländern sind dem aber aufgrund der hohen staatlichen Schuldenstände enge Grenzen gesetzt. Würden die Staatsausgaben dort wieder beschleunigt steigen, könnten Anleger die Tragbarkeit der öffentlichen Schulden negativ beurteilen und die Risikoaufschläge auf die Zinsen von Staatstiteln wieder zunehmen. Dies würde auf das gesamte Zinsniveau ausstrahlen und die Wirkungen einer expansiveren Finanzpolitik konterkarieren.

Anders stellt sich die Situation in Deutschland dar. Hier weist der Staatshaushalt einen strukturellen Überschuss auf, und ein ausgeglichener Bundeshaushalt scheint ein Prestigeobjekt der Bundesregierung zu sein. Offenbar will sie damit Signale aussenden an den übrigen Euroraum, aber auch an jene Bundesländer, die noch hohe strukturelle Defizite aufweisen. Im Grunde sind eine sparsame Haushaltsführung und die Vermeidung von Haushaltsfehlbeträgen zu begrüßen. Der Bund selbst darf aber gemäß der Schuldenbremse ein Defizit im Haushalt aufweisen, erst recht bei unterausgelasteten Kapazitäten. Insofern besteht durchaus budgetärer Spielraum für wachstumsfördernde Maßnahmen. Aufgrund der bekannten Probleme staatlicher Ausgabenprogramme (nicht zielgerecht, nicht befristet, nicht rechtzeitig) wäre ein Konjunkturprogramm aber fehl am Platze.

In der Vergangenheit wurde von den Instituten immer wieder ein Abbau der kalten Progression gefordert. Dieser wäre kein Steuergeschenk, sondern aus grundsätzlichen Überlegungen geboten, da so rein inflationsbedingte Mehrbelastungen der Steuerzahler vermieden würden und dem Prinzip der Leistungsfähigkeit mehr Geltung verschafft würde. Dort, wo Defizite in der öffentlichen Infrastruktur ein Wachstumshemmnis darstellen, würde deren rasche Behebung die Wachstumskräfte mehr stärken als eine Bereitstellung von Mitteln nach Kassenlage. Es ist nämlich schwer nachvollziehbar, warum Mittel zur Erhaltung der Verkehrsinfrastruktur erst allmählich im Lauf der Legislaturperiode gesteigert werden sollen.

Zur Geldpolitik

Die Europäische Zentralbank (EZB) hat in den vergangenen Monaten eine Reihe neuer Maßnahmen beschlossen, mit denen sie eine weitere geldpolitische Lockerung erreichen und die Transmission ihrer Geldpolitik über das Bankensystem verbessern will. Das Maßnahmenpaket umfasst eine weitere Senkung der Leitzinsen, die Durchführung neuer, an die Kreditvergabe der Banken gekoppelter Refinanzierungsgeschäfte mit einer Laufzeit von bis zu vier Jahren, sowie die Ankündigung neuer Ankaufprogramme für private Wertpapiere.

Geringer Preisdruck, aber weiterhin verankerte mittelfristige Inflationserwartungen

Ausschlaggebend für die Entscheidung, die Geldpolitik weiter zu lockern, war der bis zuletzt kontinuierliche Rückgang der Inflationsraten im Euroraum. Während der Preisauftrieb Ende des Jahres 2011 noch bei fast 3% lag, sank die Inflationsrate auf nur noch 0,3% im September dieses Jahres und lag damit deutlich unterhalb der mittelfristigen Zielrate der

⁴² Projektgruppe Gemeinschaftsdiagnose (2014), a. a. O., S. 74.

⁴³ Vgl. dazu den Abschnitt »Zur Geldpolitik«.

EZB von unter, aber nahe 2%. Zum einen ist dieser Rückgang den anhaltend unterausgelasteten Produktionskapazitäten im Euroraum geschuldet. Nach Schätzung der Institute ist die Produktionslücke seit nunmehr sechs Jahren negativ und dürfte aktuell bei unter – 3% liegen. Zum anderen trugen sinkende Energie- und Nahrungsmittelpreise zu dieser Entwicklung bei. Die Kerninflationsrate (Gesamtinflationsrate ohne Energie und unverarbeitete Nahrungsmittel) liegt mit zuletzt 0,8% ebenfalls deutlich unterhalb der Zielmarke.

Auch in den kommenden Jahren dürfte die Inflation im Euroraum aufgrund der nur sehr zögerlichen konjunkturellen Erholung unter der mittelfristigen Zielrate der EZB liegen. Die Institute schätzen den Preisanstieg auf 0,5% in diesem und auf 0,7% im nächsten Jahr (vgl. Kasten 2.1). Zu einem ähnlichen Ergebnis kommen die Teilnehmer des *Survey of Professional Forecasters* (SPF), die in der Umfrage vom Juli 2014 für das laufende Jahr im Durchschnitt eine Inflationsrate von 0,7% prognostizierten. Für 2015 bzw. 2016 beträgt die durchschnittliche erwartete Inflationsrate 1,2% bzw. 1,5%. Auch die kurzfristigen, aus inflationsindexierten Swaps abgeleiteten Markterwartungen liegen mit rund 0,5% in einem bzw. 0,8% in zwei Jahren deutlich unter der mittelfristigen Zielrate der EZB.

Lang anhaltende Abweichungen der tatsächlichen Inflationsrate vom mittelfristigen Inflationsziel bergen die Gefahr, dass das Vertrauen in die Fähigkeit einer Notenbank verloren geht, ihr Preisstabilitätsziel mittelfristig zu erreichen. Ein Maß für dieses Vertrauen sind die mittelfristigen Inflationserwartungen. Für das Jahr 2019 erwarten die Teilnehmer des SPF im Durchschnitt Preissteigerungsraten in Höhe von 1,9%. Ein ähnliches Bild ergibt sich auch aus den Markterwartungen. Zwar sind sie für das Jahr 2019 zuletzt leicht gefallen; mit etwa 1,7% liegen sie aber noch knapp in einem Bereich, der mit dem Preisstabilitätsziel der EZB als vereinbar gilt. Somit scheinen die mittelfristigen Inflationserwartungen weiterhin am Inflationsziel der EZB verankert zu sein. Allerdings nahm in den vergangenen Jahren die Unsicherheit über die zukünftige Preisentwicklung zu. Darauf weist sowohl die durchschnittliche Abweichung der umfragebasierten fünfjährigen Inflationserwartungen von ihrem annähernd konstanten Mittelwert, als auch ihre zunehmend schiefe Verteilung hin. Während zwischen 2008 und 2012 der Anteil der Umfrageteilnehmer, die in fünf Jahren eine Inflationsrate über 2,4% bzw. unter 1,5% erwarten, gleichmäßig von etwa 13% auf 22% stieg, ging der Anteil hoher Inflationserwartungen seither wieder auf 17% zurück. Der Anteil niedriger Inflationserwartungen nahm dagegen weiter auf 29% zu. Die Umfrageteilnehmer messen somit niedrigen Inflationsraten in der mittleren Frist eine größere Wahrscheinlichkeit bei als höheren.

Alles in allem erscheint die Gefahr einer deflationären Spirale mit sinkenden mittelfristigen Inflationserwartungen und

sinkender Nachfrage im Euroraum insgesamt derzeit recht gering. Sowohl die nur wenig rückläufige Kerninflationsrate als auch die Erwartungen der Umfrageteilnehmer deuten darauf hin, dass die tatsächliche Inflationsrate im Zuge der erwarteten konjunkturellen Erholung steigen dürfte, wenngleich die Annäherung der Preissteigerung an die mittelfristige Zielinflationsrate der EZB aufgrund der nur zögerlichen konjunkturellen Belebung wohl erheblich länger dauern wird als in früheren Erholungsphasen.

Kredit- und Interbankenmarktfragmentierung immer noch hoch

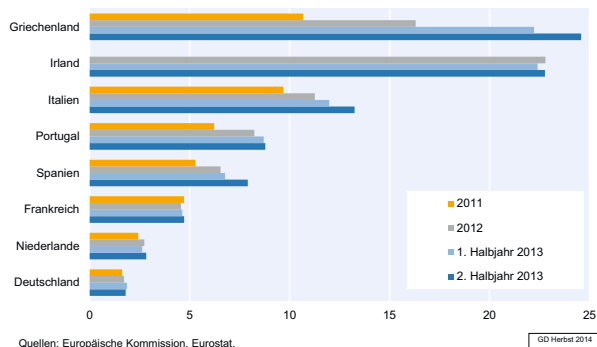
Die gestörte Transmission der geldpolitischen Maßnahmen der EZB zeigt sich vor allem an der Kreditentwicklung. Im Euroraum insgesamt sind die Buchkredite an den privaten Sektor seit dem Jahr 2012 rückläufig. Die Ergebnisse des Bank Lending Survey der EZB deuten darauf hin, dass ein Teil dieses Rückgangs auf eine schwache Kreditnachfrage der Unternehmen und Haushalte zurückzuführen ist. Den größten Beitrag zu diesem Rückgang leisteten die Unternehmenskredite der Banken in den Krisenländern (Griechenland, Irland, Italien, Portugal, Spanien) (vgl. Abb. 2.3). Zwar hat die Schrumpfungsrates in den vergangenen zwölf Monaten abgenommen; sie lag aber zuletzt immer noch bei 3,5% (Sechsmonatsrate). In den Nicht-Krisenländern ist der Rückgang der Unternehmenskredite dagegen zum Stillstand gekommen. Seit Jahresbeginn kann gar wieder ein leichter Anstieg verzeichnet werden.

Gegen eine rein nachfrageseitige Erklärung der schwachen Kreditvergabe spricht jedoch die unterschiedliche Entwicklung der Kreditzinsen. In den Nicht-Krisenländern sind die Zinsen für Neukredite an nichtfinanzielle Kapitalgesellschaften historisch niedrig und sanken seit dem Frühjahr um 50 Basispunkte auf zuletzt durchschnittlich 1,6%. Zwar gaben auch in den Krisenländern die Kreditzinsen in den letzten Monaten etwas nach; allerdings liegen sie seit gut zwei Jahren durchschnittlich etwa 150 Basispunkte höher als in den Nicht-Krisenländern. Dies ist insofern bemerkenswert, als die vergleichsweise geringe Kreditnachfrage in den Krisenländern für sich genommen zu niedrigeren Kreditzinsen führen sollte. Auch die jüngste Entwicklung der Refinanzierungskosten der Banken in den Krisenländern hätte für sich genommen zu einem deutlich stärkeren Rückgang der Kreditzinsen führen müssen. So sind die Renditen auf Staatsanleihen der Krisenländer und mit ihnen die Verzinsung von Bankanleihen in den vergangenen zwei Jahren um etwa 500 Basispunkte gesunken. Zudem senkte die EZB im selben Zeitraum den Hauptrefinanzierungssatz um annähernd einen Prozentpunkt.

Vieles spricht dafür, dass kreditangebotsseitige Faktoren eine wesentliche Rolle für die relativ hohen Kreditzinsen und

Abb. 5.1

Ausfallgefährdete Kredite in den Bilanzen der Banken
in % sämtlicher Kreditinstrumente, Darlehen und Vorschüsse

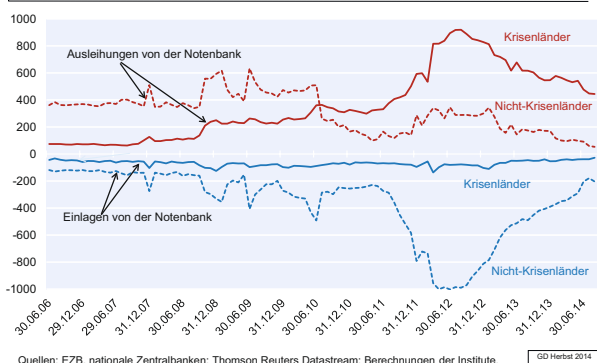


die schwache Kreditentwicklung in den Krisenländern spielen. Zum einen sind konjunkturell bedingt die Kreditrisiken in den Krisenländern vergleichsweise hoch, so dass die Banken höhere Risikoprämien verlangen dürften. Zum anderen dürften sich der anhaltende Entschuldungsprozess und die damit einhergehende Schrumpfung der Bilanzen der Geschäftsbanken dämpfend auf das Kreditangebot ausgewirkt haben. Die Bilanzen der Banken in den Krisenländern sind nach wie vor in erheblichem Umfang durch ausfallgefährdete Kredite belastet. Im zweiten Halbjahr 2013 erhöhte sich der Anteil im Vergleich zum vorherigen Halbjahr sogar nochmals deutlich. So stieg der Anteil ausfallgefährdeter Kredite in Griechenland um 2 Prozentpunkte auf 25%. In Italien und Spanien erhöhte sich ihr Anteil auf 13% bzw. 8% (vgl. Abb. 5.1).

Die hohen Risiken in den Bilanzen der Banken in den Krisenländern scheinen auch deren Refinanzierungsmöglichkeiten über den Geldmarkt weiter zu beeinträchtigen. Hierauf deutet ihre weiterhin hohe Inanspruchnahme der Refinanzierungsgeschäfte bei der Notenbank hin. Zwar ging diese seit April um rund 87 Mrd. Euro zurück, liegt aber mit rund 444 Mrd. Euro im August immer noch deutlich höher als vor Beginn der Krise. Banken in den Nicht-Krisenländern nahmen die Notenbankrefinanzierung dagegen zuletzt nur in Höhe von rund 53 Mrd. Euro in Anspruch (vgl. Abb. 5.2).

Abb. 5.2

Inanspruchnahme der Refinanzierungsgeschäfte und Einlagen beim Eurosystem
in Mrd. Euro



Ein zusätzliches Indiz für eine weiterhin bestehende Fragmentierung des Bankensektors im Euroraum ist die Verzinsung am Interbankenmarkt. Die Banken der Krisenländer nehmen weiterhin in erheblichem Umfang Zentralbankrefinanzierung in Anspruch, obwohl inzwischen die Refinanzierungskosten am Interbankenmarkt günstiger sind als die bei der Zentralbank. Entsprach die Verzinsung für Tagesgeld im April noch in etwa derjenigen für Hauptrefinanzierungsgeschäfte, so sank der Tagesgeldmarktsatz im Zuge der Leitzinssenkung deutlich stärker als der Hauptrefinanzierungssatz.

Zum jüngsten Maßnahmenpaket der EZB

Zinssenkung und negativer Einlagesatz

Um ihren geldpolitischen Kurs weiter zu lockern, senkte die EZB ihre Leitzinsen im Juni und September in zwei Schritten. Dabei wurden der Hauptrefinanzierungssatz und der Einlagesatz insgesamt um jeweils 20 Basispunkte auf 0,05% bzw. – 0,2% sowie der Spitzenrefinanzierungssatz um 45 Basispunkte auf 0,3% reduziert. In Folge der Zinssenkung gingen auch die Geldmarktsätze für besicherte (Eurorepo) und unbesicherte (Euribor) Ausleihungen leicht zurück.

Bei einem negativen Einlagesatz müssen Banken nun erstmals einen Zins für Zentralbankguthaben, die über die Mindestreserve hinausgehen, bezahlen. Solange die Kosten der Haltung von Überschussreserven die der physischen Bargeldhaltung übersteigen, sollte ein negativer Einlagesatz zunächst keine Auswirkungen auf das Halten von Überschussliquidität bzw. die Aktivität am Interbankenmarkt haben. Relevant ist vielmehr die Differenz zwischen Geldmarkt- und Einlagesatz, die ein Maß für die Opportunitätskosten des Haltens von Zentralbankreserven darstellt. Vor der Zinssenkung im Mai lag die Differenz zwischen Geldmarkt- und Einlagesatz bei rund 26 Basispunkten; derzeit beträgt sie durchschnittlich nur noch rund 13 Basispunkte. Demnach hat sich seit der Zinssenkung der Anreiz für Banken verringert, überschüssige Liquidität auf dem Interbankenmarkt anzubieten. Ein Grund für den vergleichsweise starken Rückgang der Geldmarktzinsen dürfte die gleichzeitige Entscheidung der EZB gewesen sein, die Absorption der Liquidität, die sie durch die Anleihekäufe im Rahmen des SMP-Programms geschaffen hatte, zu beenden. Dadurch stieg die Überschussliquidität im Interbankenmarkt und die Geldmarktzinsen sanken unter den Hauptrefinanzierungssatz der EZB.

Neue längerfristige Refinanzierungsgeschäfte

Darüber hinaus entschied die EZB im Juni, mit sogenannten gezielten längerfristigen Refinanzierungsgeschäften

(Targeted Long-term Refinancing Operations, kurz TLTRO) die Kreditversorgung des privaten Sektors zu verbessern. Durch die Maßnahme soll Banken die Refinanzierung zu einem günstigen und vorab festgelegten Zins über einen längeren Zeitraum angeboten und so die Unsicherheit über die Kosten und die Bereitstellung von Liquidität gesenkt werden. Zwischen September 2014 und Juni 2016 können Banken hierzu in acht Operationen längerfristige Zentralbankkredite bis zur Höhe individuell bestimmter Obergrenzen aufnehmen. Diese Obergrenzen bemessen sich am Volumen (der im April 2014) ausstehenden Kredite und der Nettokreditvergabe an nicht-finanzielle Unternehmen und private Haushalte, wobei Immobilienkredite nicht in die Berechnungsgrundlagen einfließen. Die Laufzeit sämtlicher TLTRO-Kredite endet im September 2018. Allerdings müssen teilnehmende Banken, deren Nettokreditvergabe bis April 2016 nicht über eine bestimmte Schwelle hinaus steigt, die TLTRO-Kredite bereits im September 2016 zurückbezahlen. Der Zinssatz für TLTRO-Gelder entspricht dem zum Zeitpunkt der jeweiligen Operation geltenden Hauptrefinanzierungssatz zuzüglich eines Aufschlags in Höhe von 10 Basispunkten.

Die Bindung der TLTRO-Kredite an die Kreditvergabe der Banken an Unternehmen und Haushalte soll helfen, das Kreditangebot und damit die Konjunktur zu stimulieren. Allerdings ist es fraglich, ob die TLTRO-Kredite diesem Ziel gerecht werden. Zum einen ist die Verfügbarkeit von Liquidität nur eine von mehreren Determinanten des Kreditangebots. Andere Faktoren, wie zum Beispiel ausreichendes Eigenkapital, ausfallgefährdete Bestandskredite oder die Bonität der Kreditnehmer spielen ebenfalls eine wichtige Rolle, sind aber dem Einfluss geldpolitischer Maßnahmen weitgehend entzogen. Darüber hinaus scheint der Zugang zu Liquidität aktuell kein Problem im Euroraum darzustellen; so bezahlten Banken bspw. einen nicht unerheblichen Teil der Gelder aus den dreijährigen längerfristigen Refinanzierungsgeschäften bereits vorzeitig zurück. Zum anderen stehen insbesondere Banken aus den Nicht-Krisenländern erhebliche Anteile der verfügbaren Liquidität aus den TLTRO-Krediten zu (vgl. Abb. 5.3). Gerade in diesen Ländern stellen

Kredit- und Liquiditätsbeschränkungen jedoch gegenwärtig kein Problem dar. Darüber hinaus ist nicht klar, wie die Regeln der TLTRO-Kredite verhindern sollen, dass Banken die entsprechenden Gelder auch für andere Zwecke als die Kreditvergabe an den privaten Sektor verwenden. So könnten Banken die Gelder zum Erwerb höher verzinselter Staatsanleihen nutzen, wie sie es bereits bei den dreijährigen längerfristigen Refinanzierungsgeschäften getan haben. Dies lohnt sich auch dann, wenn die Gelder frühzeitig, also im September 2016, wieder zurückzahlen sind.

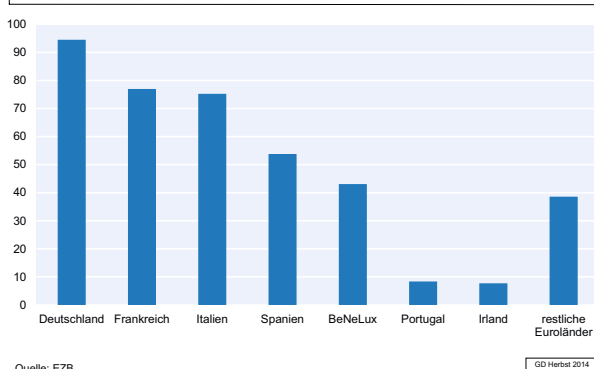
Der Anlauf des Programms war in der Tat verhalten. Entsprechend den Regeln der TLTRO-Kredite können Banken im Euroraum im September und Dezember 2014 bis zu rund 400 Mrd. Euro zusätzliche Liquidität aufnehmen. Nachgefragt wurden im September aber lediglich rund 83 Mrd. Euro. Ein Grund für die Zurückhaltung war sicherlich die Tatsache, dass die Zinskosten der TLTRO-Kredite um 10 Basispunkte über denen eines Hauptrefinanzierungsgeschäfts liegen. Banken könnten deshalb beim ersten TLTROTender abwartend reagiert haben und sich vorübergehend Liquidität im Rahmen der günstigeren Hauptrefinanzierungsgeschäfte beschafft haben, da die verfügbaren Mittel auch noch im Dezember aufgenommen werden können.

Neue Ankaufprogramme für Wertpapiere des privaten Sektors

Der Entschluss der EZB mit der größten Tragweite dürften wohl die Wertpapierankaufprogramme für Pfandbriefe (Covered Bonds) und Kreditverbriefungen (Asset-Backed Securities, ABS, und Residential Mortgage-Backed Securities, RMBS) gewesen sein. Ziel der Programme, die frühestens ab Oktober für mindestens zwei Jahre durchgeführt werden, ist es, die Funktionsfähigkeit der entsprechenden Märkte zu verbessern und die Kreditvergabe der Banken zu stimulieren. Zum einen stellen diese Wertpapiere nach Ansicht der EZB ein wichtiges Instrument zur Refinanzierung von Krediten an Unternehmen und Haushalte dar. Die Verbesserung der Marktaktivität könnte sich somit positiv auf die Übertragung geldpolitischer Maßnahmen an die Realwirtschaft auswirken. Zum anderen erlauben insbesondere Verbriefungen, Kreditrisiken zu bündeln und aus der Bankenbilanz auszulagern. Durch den Verkauf der Kreditverbriefungen wird Eigenkapital freigesetzt, das Banken zur Hinterlegung neuer Kredite verwenden können. Schließlich dürfte die EZB durch die Wertpapierankäufe versuchen, die Renditen auf den jeweiligen Märkten zu reduzieren und somit die Refinanzierungskosten der Banken zu senken.

Im Hinblick auf die Wirkung des neuen Pfandbriefankaufprogramms erscheint es allerdings fraglich, ob überhaupt größere Volumina erworben werden können. Im Oktober 2012 hatte die EZB ihr zweites Pfandbriefankaufprogramm

Abb. 5.3
Maximale Ausleihungen in den TLTROs im September und Dezember 2014
in Mrd. Euro



bereits elf Monate nach seinem Start bei einem Volumen von rund 16 Mrd. Euro beendet. Laut Angaben der EZB war unter anderem das Angebot an zentralbankfähigen Pfandbriefen zu stark gesunken, so dass die ursprünglich geplanten Käufe in Höhe von 40 Mrd. Euro nicht mehr durchgeführt werden konnten.⁴⁴

Zur Einschätzung der Wirkung des Ankaufprogramms für Kreditverbriefungen fehlen die Erfahrungswerte. Da der Effekt der Wertpapierankäufe auf die Marktrenditen im Wesentlichen von der Höhe der Käufe abhängt, ist eine Belebung des Marktes eine notwendige Voraussetzung für den Erfolg des Programms. Deshalb hat die EZB beschlossen, auch neu emittierte Wertpapiere zu erwerben. Bislang sind die für Ankäufe zur Verfügung stehenden Volumina eher gering: Im ersten Quartal 2014 waren im Euroraum lediglich rund 150 Mrd. Euro an ABS und 600 Mrd. Euro an RMBS im Umlauf; allerdings dürfte nur ein Teil dieser Wertpapiere den Risikokontrollanforderungen der EZB genügen und tatsächlich gekauft werden. Zudem ist die Bonität dieser Papiere in den einzelnen Ländern keineswegs gleichmäßig verteilt. So ist ein Großteil der Papiere in den Krisenländern von deutlich schlechterer Bonität als in den stabileren Ländern. Auch die stimulierende Wirkung des Ankaufprogramms für Kreditverbriefungen auf die Kreditvergabe der Banken dürfte im Wesentlichen von der von der EZB akzeptierten Bonität der Wertpapiere abhängen. So lange nur Tranchen der forderungsbesicherten Wertpapiere mit höchster Bonität an die EZB verkauft werden können, dürfte der Umfang des dabei freigesetzten Eigenkapitals eher gering sein.

Da der Erfolg des Programms maßgeblich vom Risiko der Wertpapiere abhängt, das die EZB bereit ist zu akzeptieren, könnte der Anreiz bestehen, auch riskantere Wertpapier-Tranchen anzukaufen. Zwar betonte die EZB unmittelbar nach der Ankündigung des Programms im September fortwährend, dass sie ausschließlich Tranchen höchster Bonität (sog. Senior-Tranchen) erwerben wolle und dass Tranchen höheren Risikos (sog. Mezzanine-Tranchen) nur dann angekauft würden, wenn das entsprechende Ausfallrisiko durch die Regierungen der emittierenden Banken übernommen werde.⁴⁵ In der Anfang Oktober vorgenommenen Konkretisierung für ABS-Käufe orientierte sich die EZB dann auch weitgehend an ihrem bestehenden Regelwerk zur Besicherung von Refinanzierungsgeschäften. So müssen Senior-Tranchen ein Mindestrating von BBB- aufweisen. Allerdings entschied die EZB darüber hinaus, dass diese Anforderung für griechische und zyprische Wertpapiere nicht gilt, und dass hier – anders als bei der Besicherung von Refinanzierungsgeschäften – keine Ausfallgarantie des jeweiligen Staates notwendig ist.

Die Institute bewerten eine solche Politik der EZB kritisch. Eine Altlastenbereinigung der Bankbilanzen durch die Geldpolitik konterkariert die Bestrebungen im Zusammenhang mit der Bildung einer Bankenunion, dass Eigentümer und Gläubiger im Krisenfall die Verluste tragen sollen. Das Signal, dass die EZB notfalls auch die Kreditrisiken von Banken übernimmt, dürfte auf lange Sicht den Anreiz der Banken zu noch riskanteren Finanzgeschäften (den sog. Moral Hazard) verstärken und somit dem Ziel eines stabileren Finanzsystems entgegenwirken.

Fazit

Die schleppende konjunkturelle Entwicklung, die bis zuletzt gesunkenen Inflationsraten, die weiterhin rückläufige Kreditvergabe, sowie die hohen Kreditzinsen in den Krisenländern stellen die Geldpolitik derzeit vor große Herausforderungen. Eines der Hauptprobleme der einheitlichen Geldpolitik ist die immer noch gestörte Weitergabe der zinspolitischen Entscheidungen durch die Banken, insbesondere in den Krisenländern. Die jüngsten quantitativen Maßnahmen der EZB dürften zur Beseitigung dieser Probleme nur wenig beitragen und den Expansionsgrad der Geldpolitik nur geringfügig erhöht haben. Wie schon bei früheren Entscheidungen der EZB (wie etwa den Dreijahrestendern oder dem OMT) scheinen zwar die Finanzmärkte auf die Entscheidungen der EZB reagiert zu haben. So sanken die Markterwartungen hinsichtlich der Geldmarktzinsen (Euribor-Futures) in drei Jahren von über 1% im April auf zuletzt 0,3%. Auch die Renditen zehnjähriger Staatsanleihen gaben im Jahresverlauf kontinuierlich nach. Ein deutlicher Rückgang der Kreditzinsen und eine Ausweitung der Kreditvergabe insbesondere in den Krisenländern blieben bislang aber aus. Auch die schwache Entwicklung der Geldmenge M3, die in den Krisenländern im Vorjahresvergleich zuletzt nur mit 0,5% zulegte, deutet darauf hin, dass die Maßnahmen der vergangenen Monate kaum expansive Wirkung entfalten.

Auch für Deutschland dürfte die Geldpolitik vor dem Hintergrund der derzeitigen Stagnation kaum noch stimulierend wirken. Aus heutiger Sicht war die europäische Geldpolitik in den vergangenen Jahren für Deutschland nicht zu expansiv ausgerichtet. Darauf deutet die Tatsache hin, dass die nunmehr langjährigen historisch günstigen Finanzierungsbedingungen hierzulande keinen nachhaltigen Aufschwung – geschweige denn eine konjunkturelle Überhitzung – bei Investitionen und privatem Konsum auslösen konnten.

Aus Sicht der Institute sind die Möglichkeiten der EZB ausgeschöpft, mit ihrem geldpolitischen Instrumentarium die Konjunktur zu stimulieren. Weitere Leitzinssenkungen sind nicht mehr möglich, die Forward Guidance der EZB hat die zukünftigen Geldmarktzinserwartungen bereits auf nahe

⁴⁴ Vgl. Pressemitteilung der Europäischen Zentralbank vom 31. Oktober 2012.

⁴⁵ Vgl. z.B. Rede von Mario Draghi vor dem Ausschuss des Europäischen Parlaments für Wirtschaft und Währung am 22. September 2014.

null gesenkt, und Liquidität steht den Banken bei Bedarf nahezu unbegrenzt zur Verfügung. Staatsanleihekäufe dürften derzeit aus politischen Gründen nicht zur Verfügung stehen und Käufe von Anleihen privater Emittenten allenfalls geringe Impulse entfalten. Die sich abzeichnende Aufweichung der Bonitätsanforderungen beim Ankauf von Kreditverbriefungen birgt die Gefahr, dass dringend gebotene, aber bislang von den Regierungen auf die lange Bank geschobene, Aufgaben erneut auf die EZB abgewälzt werden. Wie bereits in der Vergangenheit von den Instituten mehrfach betont, ist die zügige Bereinigung des Bankensektors von seinen Altlasten und nötigenfalls die schnelle Abwicklung von Kreditinstituten ohne tragfähiges Geschäftsmodell eine zentrale Voraussetzung dafür, dass es zu einer nachhaltigen realwirtschaftlichen Erholung im Euroraum kommt. Um den Moral Hazard seitens der Banken möglichst gering zu halten, sollte eine solche Sanierung unter Beteiligung privater Gläubiger durchgeführt werden.

Zur Finanzpolitik

Die Finanzlage des Staates hat sich in den vergangenen Jahren deutlich entspannt. Lag das Defizit des öffentlichen Gesamthaushalts in den Jahren 2009 und 2010 – teils als Folge der Konjunkturprogramme, teils als Folge der Maßnahmen zur Bankenrettung und teils als Folge automatischer Stabilisatoren – in Relation zum nominalen Bruttoinlandsprodukt bei drei beziehungsweise 4%, so wies der

Gesamthaushalt bereits im Jahr 2012 einen Überschuss aus. Im vergangenen Jahr schloss der Haushalt auch in struktureller, also konjunkturbereinigter, Betrachtung mit einem Überschuss ab. Die Lage der öffentlichen Finanzen wird auch im Prognosezeitraum entspannt sein. In Relation zum nominalen Bruttoinlandsprodukt dürfte der Überschuss in diesem Jahr bei 0,3% und im kommenden Jahr bei 0,1% liegen. In struktureller Betrachtung wird die Überschussquote in diesem Jahr bei 0,4% und im kommenden Jahr bei 0,3% liegen (vgl. Tab. 5.1).

Die Institute beurteilen die Ausrichtung der Finanzpolitik sowohl auf Grundlage der von diskretionären Maßnahmen ausgehenden Impulse als auch auf Grundlage der aus dem EU-Verfahren ermittelten Produktionslücke und dem daraus abgeleiteten strukturellen Finanzierungssaldo.⁴⁶ Der Vergleich zeigt, dass die strukturellen Überschüsse nur bedingt auf Konsolidierungsanstrengungen zurückzuführen sind. So lagen die Haushaltsentlastungen aus finanzpolitischen Maßnahmen im Jahr 2012 bei lediglich 0,4% in Relation zum Bruttoinlandsprodukt⁴⁷ und damit deutlich unter der Verbesserung des konjunkturbereinigten Finanzierungssaldos, der um 1,3 Prozentpunkte in Relation zum Bruttoinlandsprodukts stieg. Für das Jahr 2013 schätzen die Institute einen expansiven finanzpolitischen Impuls von 0,4%,⁴⁸ während der konjunkturbereinigte Finanzierungssaldo um 0,7 Prozentpunkte in Relation zum Bruttoinlandsprodukt stieg. Die beobachteten Veränderungen des Finanzierungssaldos liegen also nicht nur an der Konjunktur und an finanzpolitischen Maßnahmen. Der Unterschied beruht auch darauf, dass die Verbesserung des nach dem EU-Verfahren berechneten strukturellen Finanzierungssaldos auf Einflüsse zurückgeht, die von

Tab 5.1
Produktionspotenzial, Bruttoinlandsprodukt, Produktionslücke, Strukturkomponente des Finanzierungssaldos des Staates^{a)}

	Produktionspotenzial	Bruttoinlandsprodukt	Produktionslücke	Finanzierungssaldo
	Mrd. Euro		Mrd. Euro	Strukturkomponente in %
2000	2 081	2 114	32	- 2,3
2001	2 142	2 177	34	- 4,0
2002	2 202	2 206	5	- 4,0
2003	2 254	2 217	- 36	- 3,2
2004	2 303	2 268	- 35	- 2,8
2005	2 343	2 298	- 45	- 2,2
2006	2 379	2 390	11	- 1,8
2007	2 452	2 510	59	- 1,0
2008	2 503	2 558	55	- 1,3
2009	2 568	2 457	- 111	- 0,6
2010	2 610	2 576	- 33	- 3,5
2011	2 666	2 699	33	- 1,5
2012	2 735	2 750	15	- 0,2
2013	2 822	2 809	- 12	0,5
2014	2 907	2 898	- 9	0,4
2015	2 990	2 982	- 8	0,3

^{a)} In nominaler Rechnung.

Quellen: Statistisches Bundesamt; Berechnungen der Institute.

GD Herbst 2014

⁴⁶ Beide Ansätze haben ihre Vor- und Nachteile. So bereitet es bei der Ermittlung der diskretionären Maßnahmen Schwierigkeiten, die von Gebietskörperschaften und Sozialversicherungen umgesetzten und geplanten Maßnahmen vollständig zu erfassen, so dass ein Teil der Berechnungen auf Setzungen basiert. Auch werden die von den finanzpolitischen Maßnahmen ausgehenden Budgetwirkungen in der Regel ohne Berücksichtigung der von ihnen induzierten Wachstums- und Beschäftigungseffekte quantifiziert; nur bei bedeutsamen Reformprojekten werden die makroökonomischen Rückwirkungen geschätzt. Bei der Ermittlung des strukturellen Saldos ist es schwierig, Konjunktur und Wachstum eindeutig zu trennen, so dass sich die gesamtwirtschaftliche Produktionslücke nicht eindeutig bestimmen lässt.

⁴⁷ Der restriktive finanzpolitische Impuls lag im Jahr 2012 nach Einschätzung der Institute bei 13 Mrd. Euro. Vgl. Projektgruppe Gemeinschaftsdiagnose (2012), Eurokrise dämpft Konjunktur – Stabilitätsrisiken bleiben hoch, Gemeinschaftsdiagnose vom Herbst 2012, Kiel, Tab. 3.10.

⁴⁸ Der finanzpolitische Impuls lag im Jahr 2013 nach Einschätzung der Institute bei 12 Mrd. Euro. Vgl. Projektgruppe Gemeinschaftsdiagnose (2013), Konjunktur zieht an – Haushaltsüberschüsse sinnvoll nutzen, Gemeinschaftsdiagnose vom Herbst 2013, Essen, Tabelle 3.5.

dem Verfahren zwar als strukturell interpretiert werden, aber nicht nachhaltig sind.

Rückführung des strukturellen Defizits durch Sonderfaktoren begünstigt

Maßgeblich zur Rückführung des strukturellen Defizits haben die Zinsausgaben beigetragen, denn die Rendite deutscher Staatspapiere ist seit dem Ausbruch der Finanz- und Wirtschaftskrise deutlich gesunken. Im Jahr 2008 lag die durchschnittliche Umlaufrendite von Anleihen der öffentlichen Hand bei 4%, bis September 2014 ist sie auf 0,8% zurückgegangen. Der deutsche Fiskus profitiert dabei nicht allein von dem im gesamten Euroraum sehr niedrigen Zinsniveau, sondern auch von der Verunsicherung von Kapitalanlegern, die auf der Suche nach sicheren Anlagen eine sehr geringe Rendite akzeptieren.⁴⁹ Die Zinsausgaben des deutschen Staates lagen im Jahr 2013 in Relation zum Bruttoinlandsprodukt um 0,7 Prozentpunkte unter ihrem Wert im Jahr 2008. Da im gleichen Zeitraum die öffentliche Verschuldung deutlich gestiegen ist, sind die Zinsausgaben in Relation zum Schuldenstand – also die rechnerische Durchschnittsverzinsung – sogar beträchtlich gesunken. In der mittleren bis langen Frist dürften die vom deutschen Fiskus zu bezahlenden Zinsen wieder steigen; insbesondere die zu erwartende restriktive Geldpolitik in den USA, aber auch eine allmählich zurückgehende Unsicherheit auf dem europäischen Finanzmarkt dürften zu steigenden Renditen führen – wenn auch die Zinsausgaben nur langsam steigen werden, da die niedrig verzinsten Papiere erst nach und nach durch höher verzinsten ersetzt werden müssen.

Die Rückführung des strukturellen Defizits gelang auch dank der Steuermehreinnahmen aufgrund der kalten Progression. Solche Mehreinnahmen entstehen, da nominalen Einkommenssteigerungen bei einer positiven Inflationsrate geringere reale Einkommenszuwächse gegenüberstehen, ein an nominalen Werten orientierter progressiver Steuertarif den Einkommenszuwachs aber vollständig berücksichtigt. Damit steigt der persönliche Steuersatz stärker als es die Erhöhung der steuerlichen Leistungsfähigkeit rechtfertigen würde. Aus diesem Grund sollte der Steuertarif regelmäßig – entweder mittels eines Automatismus oder mittels diskretionärer Eingriffe – angepasst werden. Da wesentliche Änderungen des Einkommensteuertarifs seit dem Jahr 2010 ausgeblieben sind, ist die durchschnittliche Belastung der Steuerzahler deutlich gestiegen; die aufgrund eines Urteils des Bundesverfassungsgerichts erforderlichen Anpassungen des Grundfreibetrags in den Jahren 2013 und 2014 zur steuerlichen

Freistellung des Existenzminimums konnten die Zunahme der Steuerbelastung nur dämpfen.

Die gängigen Bereinigungsverfahren interpretieren solche Sonderfaktoren als strukturelle Verbesserungen und zeichnen daher ein zu günstiges Bild der Finanzlage. Hinzu kommt, dass die gute Entwicklung der öffentlichen Finanzen in den vergangenen Jahren von der abgabenergiebigen Struktur des Wirtschaftswachstums profitiert hat. So ging die wirtschaftliche Entwicklung in den vergangenen Jahren mit einem deutlichen Anstieg der Lohnsumme und einer kräftigen Zunahme der Binnennachfrage einher. Ferner beruht die Konsolidierung auch darauf, dass die öffentlichen Investitionen nur schwach ausgeweitet wurden – trotz der Mittel, die im Rahmen der Konjunkturpakete für investive Zwecke bereitgestellt wurden.

Auch verschleiern die Verschiebeaktionen zu Lasten der Sozialkassen den anhaltenden Konsolidierungsbedarf bei den öffentlichen Finanzen. Die Sozialversicherungen, insbesondere die Krankenkassen wie auch die gesetzliche Rentenversicherung, konnten hohe Überschüsse erwirtschaften und Vermögen aufbauen. Diese Überschüsse nutzte der Bund wiederholt, um seinen Haushalt zu entlasten; beispielsweise wurde der Zuschuss des Gesundheitsfonds für die Jahre 2013 bis 2015 um kumuliert 8,5 Mrd. Euro gekürzt. Die damit verbundenen Einsparungen im Bundeshaushalt sind aus gesamtstaatlicher Sicht aber kein Konsolidierungsfortschritt. Zudem wurde die gute Finanzlage der Sozialversicherungen für Ausgabensteigerungen genutzt. So wurde die mit dem Rentenpaket vorgenommene Ausweitung der versicherungsfremden Leistungen nicht, wie es angemessen gewesen wäre, durch einen steuerfinanzierten Zuschuss ausgeglichen. Um die Finanzierung zu gewährleisten, wurde vielmehr zu Beginn dieses Jahres auf die nach den Regeln des Sozialgesetzbuchs vorgesehene Senkung des Beitragssatzes verzichtet und so sowohl die heutigen und künftigen Beitragszahler belastet als auch die Rentenanpassung zur Mitte des laufenden Jahres gemindert. Für den Beginn des kommenden Jahres ist erneut eine Senkung des Beitragssatzes zur gesetzlichen Rentenversicherung angezeigt; angenommen wird, dass die Politik der Rentenformel dieses Mal folgt.

Der Beitragssatz zur Pflegeversicherung wird hingegen im kommenden Jahr um 0,3 Prozentpunkte steigen. Ein Teil der Beitragssatzerhöhung – 0,1 Prozentpunkte – soll in einen Vorsorgefonds fließen, um für eine im Zuge der vorhersehbaren demographischen Entwicklung mittel- bis langfristig hohe Ausgabendynamik vorzusorgen. Allerdings zeigt die Erfahrung – nicht nur in den vergangenen Jahren –, dass Überschüsse in den Sozialkassen Begehrlichkeiten wecken. Vor diesem Hintergrund muss der Aufbau eines Vorsorgefonds bei der Pflegeversicherung kritisch gesehen werden – erst recht in Zeiten niedriger Zinsen.

⁴⁹ Dafür spricht auch, dass die reale, um Inflationserwartungen bereinigte Rendite von zehnjährigen Bundesanleihen derzeit negativ ist.

Konzentration auf eine investitions- und wachstumsfreundliche Finanzpolitik erforderlich

Alles in allem ist die Finanzpolitik im Prognosezeitraum gemessen an den diskretionären Maßnahmen expansiv ausgerichtet. Dabei geht ein großer Teil des expansiven Impulses zu Lasten der Beitragszahler in die Sozialversicherungen, etwa wegen der von der Bundesregierung verabschiedeten Leistungsausweitung in der gesetzlichen Rentenversicherung. In der mittleren bis langen Frist dürften mit dieser Politik wachstumsdämpfende Wirkungen verbunden sein, denn die dadurch notwendigen höheren Rentenversicherungsbeiträge wirken wie eine Steuer auf den Produktionsfaktor Arbeit.

Auch wenn der strukturelle Budgetüberschuss des Staates aufgrund der genannten Faktoren ein zu günstiges Bild von der Verbesserung der Finanzlage zeichnet, steht ein gewisser Spielraum für eine gestaltende Finanzpolitik zur Verfügung. Trotz der merklichen konjunkturellen Abkühlung sollte dabei aber nicht der Versuch im Vordergrund stehen, einen kurzfristigen Impuls zu setzen. Aufgrund der bekannten Wirkungsverzögerungen finanzpolitischer Maßnahmen wäre dieser für sich genommen derzeit keine Rechtfertigung für kostspielige Eingriffe. Vielmehr muss sich die Finanzpolitik an ihren langfristigen Wachstumswirkungen messen lassen. Vor diesem Hintergrund bietet sich ein Mix aus Abgabenerleichterungen und der Aufstockung investiver Staatsausgaben an.

Auf der Einnahmenseite sollte der Spielraum dazu genutzt werden, das Steuersystem investitions- und wachstumsfreundlich zu gestalten. Eine hohe Abgabenbelastung auf Unternehmensgewinne senkt die Rendite des Kapitals und dämpft auf diese Weise Investitionstätigkeit und Wachstumsmöglichkeiten. Auch eine hohe steuerliche Belastung des Produktionsfaktors Arbeit wirkt wachstumsdämpfend, denn sie senkt die Arbeitsanreize. Ein Beitrag zu einem wachstumsfreundlicheren Steuersystem wäre insbesondere die Rückgabe der künftig entstehenden Einnahmen aufgrund der kalten Progression, beispielsweise über eine Indexierung des Tarifs. Die Gelegenheit für eine solche Reform ist günstig, denn die unmittelbaren fiskalischen Mindereinnahmen sind derzeit überschaubar: Wegen der relativ niedrigen Inflationsrate liegen die auf die kalte Progression zurückzuführenden Steuermehreinnahmen derzeit bei nur 2,7 Mrd. Euro im Jahr.⁵⁰

Ein zusätzlicher Ausgleich der seit der letzten Anpassung des Einkommensteuertarifs aufgelaufenen Mehreinnahmen wäre hingegen eine anspruchsvollere Aufgabe; dann ergäbe sich eine Steuerentlastung in der Größenordnung von mehr als 10 Mrd. Euro. Dies gilt erst recht für eine grundlegende Reform – Abflachung und Rechtsverschiebung –

des Einkommensteuertarifs, die schon deshalb angezeigt wäre, weil der Spitzensteuersatz mittlerweile bereits bei Einkommen greift, die bei der jetzigen Einkommensverteilung kein Spitzeneinkommen darstellen.⁵¹ Auch wenn sich die Steuersenkungen durch die induzierten Wachstums- und Beschäftigungseffekte zum Teil selbst finanzieren würden, müsste sich die Finanzpolitik angesichts der derzeitigen transitorischen Einflüsse auf die öffentlichen Finanzen die zusätzlich erforderlichen Haushaltsspielräume für eine solche Reform noch erarbeiten, beispielsweise durch einen Abbau von Steuervergünstigungen.⁵²

Auch auf der Ausgabenseite sollte die Finanzpolitik wachstumsfreundlich gestaltet sein und die Ausgaben der öffentlichen Hand in solchen Bereichen, die potentiell das Wachstum erhöhen – also Ausgaben in Sach- und Humankapital –, ausweiten. So ist eine funktionierende öffentliche Infrastruktur eine wesentliche Voraussetzung für Wachstum und zieht tendenziell privatwirtschaftliche Investitionen nach sich;⁵³ die Priorisierung konsumtiver Staatsausgaben und daraus resultierende Investitionszurückhaltung der öffentlichen Hand in den vergangenen Jahren haben dazu geführt, dass mittlerweile stellenweise ein deutlicher Nachholbedarf besteht. Der Schwerpunkt sollte dabei – wo sinnvoll – auf substanzerhaltende Investitionen in die Infrastruktur gesetzt werden.⁵⁴ Die Politik der Bundesregierung weist zwar grundsätzlich in die richtige Richtung, wenn den Kommunen als Hauptinvestor der öffentlichen Hand in dieser Legislaturperiode zusätzliche – allerdings nicht zweckgebundene – Mittel in Höhe von 3 Mrd. Euro zufließen und die Investitionen in die Verkehrsinfrastruktur um 5 Mrd. Euro über einen Zeitraum von vier Jahren gesteigert werden. Gemessen am Bedarf an zusätzlichen Infrastrukturinvestitionen sind diese Volumina allerdings eher gering;⁵⁵ vor allem aber ist davor zu warnen, die Mittel nach dem Gießkannenprinzip oder

⁵¹ Vgl. ausführlicher zu einer grundlegenden Reform des Einkommensteuertarifs Gebhardt, H. (2013), *Steuerschätzung 2013–2018: Deutlich steigendes Steueraufkommen*, Wirtschaftsdienst 93(12), S. 835–840.

⁵² Wie in früheren Gemeinschaftsdiagnosen empfohlen, bietet es sich an, die offenen Punkte der Koch-Steinbrück-Liste anzugehen. Vgl. hierzu Koch, R. und P. Steinbrück (2003), *Subventionsabbau im Konsens – Der Vorschlag der Ministerpräsidenten Roland Koch und Peer Steinbrück*, Wiesbaden und Düsseldorf. Vgl. für eine Liste möglicher Ansatzpunkte zur Abschaffung von Steuervergünstigungen außerdem Sachverständigenrat zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung (2013), *Stabile Architektur in Europa – Handlungsbedarf im Inland*, Jahresgutachten 2012/2013, Wiesbaden, Ziffer 365.

⁵³ Vgl. Aschauer, D.A. (1989), *Does public capital crowd out private capital?*, Journal of Monetary Economics 24(2), S. 171–188, sowie Dreger, C. und H.-E. Reimers (2014), *On the relationship between public and private investment in the euro area*, DIW Discussion Paper No. 1365.

⁵⁴ Vgl. Ragnitz, J. et al. (2013), *Endbericht zum Forschungsvorhaben »Öffentliche Infrastrukturinvestitionen: Entwicklung, Bestimmungsfaktoren und Wachstumswirkungen«* im Auftrag des Bundesministeriums für Wirtschaft und Technologie, ifo Institut Niederlassung Dresden, <http://www.bmwi.de/BMWi/Redaktion/PDF/M-O/oeffentliche-infrastrukturinvestitionen,property=pdf,bereich=bmwi2012,sprache=de,rwb=true.pdf>.

⁵⁵ Vgl. Kunert, U. und H. Link (2013), *Verkehrsinfrastruktur: Substanzerhaltung erfordert deutlich höhere Investitionen*, DIW Wochenbericht (26), S. 32–38, sowie Kommission zur „Zukunft der Verkehrsinfrastrukturfinanzierung“ (2012), *Abschlussbericht vom Dezember 2012*, <https://www.muenchen.ihk.de/de/standortpolitik/Anhaenge/abschlussbericht-daehre-kommission.pdf>.

⁵⁰ Zu den Mehreinnahmen aufgrund der kalten Progression vgl. Breidenbach, P., R. Döhrn und T. Kasten (2014), *Günstige Gelegenheit: Jetzt die kalte Progression abschaffen*, RWI Positionen #60 (Juli), Essen.

nach Länderproporz zu verteilen. Stattdessen müssen Effizienzgesichtspunkte leitend sein.

Neben Sachkapitalausgaben haben Investitionen in Humankapital tendenziell wachstumsstimulierenden Charakter; hohe Renditen werfen vor allem Aufwendungen für die frühkindliche Erziehung sowie eine gute Infrastruktur für die Betreuung von Kindern ab.⁵⁶ Zur Finanzierung steigender Ausgaben mit investivem Charakter sollte die qualitative Konsolidierung weiter vorangetrieben werden: Insbesondere konsumtive Ausgabenpositionen sollten regelmäßig hinterfragt werden und investive Ausgaben Priorität genießen; von entscheidender Bedeutung ist zudem die effiziente Verwendung der Finanzmittel.

Bereits jetzt hat die deutsche Politik einen wesentlichen Teil ihrer finanzpolitischen Spielräume vergeben: Vor einem Jahr haben die Institute – auf Grundlage der damaligen Rechtslage – darauf hingewiesen, dass viele der hier vorgeschlagenen wachstumssteigernden Maßnahmen ohne Steuererhöhungen aus den zu erwartenden Budgetüberschüssen hätten finanziert werden können.⁵⁷ Es ist zu bedauern, dass die Bundesregierung in den vergangenen zwölf Monaten ihre finanzpolitischen Prioritäten anders gesetzt hat: Allein mit den Leistungsausweitungen in der Rentenversicherung entstehen ab Jahresmitte 2014 jährliche Mehraufwendungen in Höhe von 9 Mrd. Euro; die zur Finanzierung ausgesetzte Beitragssenkung um schätzungsweise 0,6 Prozentpunkte zum Jahresbeginn 2014 bringt lediglich 6½ Mrd. Euro an Einnahmen.

Die budgetären Spielräume der deutschen Politik, um die Rahmenbedingungen für Investitionen und Wachstum in Deutschland zu verbessern, sind damit bereits merklich verringert. Umso wichtiger ist es, dass die noch bestehenden Spielräume sinnvoll genutzt werden. Bei einigen der hier skizzierten Maßnahmen dürften zur Finanzierung Einschnitte an anderer Stelle erforderlich werden, die bei den Betroffenen Widerspruch hervorrufen werden. Solche Mühen sollten allerdings nicht gescheut werden, denn die vorgeschlagenen Maßnahmen würden Leistungsanreize erhöhen, Allokationsverzerrungen beseitigen, die Produktionsbedingungen verbessern und somit letztlich das potentielle Wachstum der deutschen Wirtschaft anheben.

6. Bewertung der außenwirtschaftlichen Einflüsse auf die deutsche Konjunktur

Aktuelle Entwicklungen

Die deutsche Konjunktur hat im ersten Halbjahr 2014 spürbar an Dynamik verloren. Dazu hat der Außenhandel beigetragen, da die Exporte deutlich schwächer zulegten als die Importe. Nach einem kräftigen Jahresauftakt dämpften im zweiten Quartal aber auch inländische Einflüsse; insbesondere die Investitionen trugen negativ zur Veränderung bei, vom Konsum kamen kaum Impulse.

Die schwache Entwicklung der Ausfuhren bis zur Jahresmitte ist auf verschiedene Faktoren zurückzuführen. So konnte die Konjunktur in einigen wichtigen Abnehmerländern deutscher Exporte nicht an Fahrt gewinnen. Dies betrifft in erster Linie den übrigen Euroraum. In Schwellenländern wie China verringert sich trotz guter Konjunktur die Wachstumsdynamik. Auch der Handel mit Russland war im ersten Halbjahr rückläufig, allerdings setzte dieser Prozess bereits im Jahr 2013 ein – und damit vor dem russisch-ukrainischen Konflikt.

Vor diesem Hintergrund werden im Folgenden zum einen die Relevanz konjunktureller Entwicklungen in wichtigen Partnerländern für die deutsche Konjunktur analysiert. Insbesondere sollen dabei die treibenden Faktoren hinter dem schwachen zweiten Quartal quantifiziert werden. Zum anderen soll untersucht werden, wie sich der russisch-ukrainische Konflikt und die daraus folgenden Sanktionen auf die deutsche Konjunktur auswirken.

Analyse der Relevanz konjunktureller Entwicklungen in einzelnen Ländern für die deutsche Konjunktur

Außenwirtschaftliche Verflechtungen Deutschlands

Die außenwirtschaftlichen Beziehungen Deutschlands haben sich zwischen 2007 und 2013, geprägt durch die große Rezession und die Krise im Euroraum, deutlich verschoben. So hat sich der Anteil der Ausfuhren in den Euroraum am Gesamtexport Deutschlands von 44% auf 37% verringert. Vor allem die Ausfuhren in Länder, die stark von der Krise betroffen waren, wie Spanien und Italien, haben an Bedeutung verloren. Gleichzeitig haben die Ausfuhren in die Schwellenländer, insbesondere nach Asien, anteilmäßig deutlich zugelegt. Dies ist in erster Linie auf die Ausfuhren nach China zurückzuführen, deren Anteil am Gesamtexport sich annähernd verdoppelte. Der Anteil der Exporte nach Russland nahm hingegen nur geringfügig auf rund 3% zu (vgl. Tab. 6.1).

⁵⁶ Vgl. Wößmann, L. (2013), Bildung und Innovation als Schlüssel für Wohlstand und Wachstum, ifo Schnelldienst 66(15), S. 17–20, sowie Spieß, K. (2013), Investitionen in Bildung: Frühkindlicher Bereich hat großes Potenzial, DIW Wochenbericht (26).

⁵⁷ Vgl. Projektgruppe Gemeinschaftsdiagnose (2013), a.a.O. Zu berücksichtigen ist allerdings, dass die damalige Projektion von einem günstigeren als dem sich jetzt abzeichnenden wirtschaftlichen Umfeld ausgegangen ist.

Tab. 6.1
Anteil am Gesamtexport
in %

	2007	2013
Euroraum ^{a)}	44,02	36,88
Frankreich	9,50	9,16
Niederlande	6,52	6,49
Italien	6,68	4,86
Österreich	5,47	5,14
Belgien	5,25	3,86
Spanien	4,93	2,86
Griechenland	0,82	0,43
Andere EU-Länder ^{b)}	20,61	19,90
Großbritannien	7,23	6,92
Schweden	2,23	1,89
Polen	3,75	3,88
Tschechische Republik	2,70	2,84
Dänemark	1,60	1,44
Nicht-EU-Länder Europas	8,95	11,50
Schweiz	3,77	4,33
Russland	2,92	3,30
Türkei	1,56	1,97
Nordamerika	8,94	9,71
USA	7,60	8,08
Asien	11,58	16,43
China	3,10	6,13
Japan	1,35	1,57
Südkorea	0,90	1,32
Lateinamerika	1,50	2,26
Brasilien	0,71	1,04

Quellen: Statistisches Bundesamt; Berechnungen der Institute.

GD Herbst 2014

Im Rahmen einer Komponentenzerlegung wird untersucht, inwiefern die Konjunktur im Partnerland, eine Veränderung dessen Offenheitsgrades oder Gewinne bzw. Verluste von Marktanteilen Deutschlands für die Veränderung der deutschen Ausfuhren dorthin eine Rolle spielen:

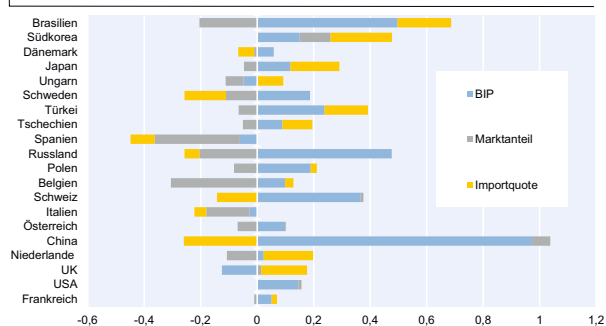
$$Exporte_{DE,Partner} = BIP_{Partner} \times \frac{Importe_{Partner}}{BIP_{Partner}} \times \frac{Exporte_{DE,Partner}}{Importe_{Partner}}$$

Dabei bildet das Bruttoinlandsprodukt (BIP) die Konjunktur im Partnerland ab, die Importquote dient als Indikator für den Offenheitsgrad. Das Verhältnis der deutschen Ausfuhren in das Partnerland zu dessen Gesamtimporten bildet den Marktanteil Deutschlands ab. Gegenstand der Analyse bilden die 15 wichtigsten Handelspartner Deutschlands im Jahr 2013.

Abbildung 6.1 zeigt die Beiträge der drei Komponenten zur Zunahme der Ausfuhren im Zeitraum 2007 bis 2013. Die

Abb. 6.1

Komponenten der Entwicklung der deutschen Exporte
2007–2013: Wachstumsbeiträge in Prozentpunkten¹⁾



¹⁾ Errechnet als Differenz der Logarithmen.

Quellen: Statistisches Bundesamt; Deutsche Bundesbank; Feri; Berechnungen der Institute.

GD Herbst 2014

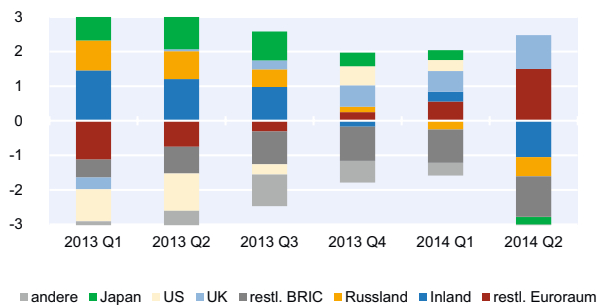
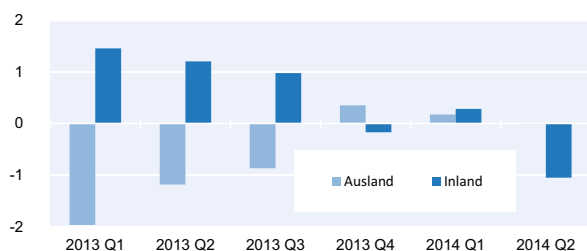
Konjunktur in den Partnerländern spielt in der Tat eine wichtige Rolle für die Veränderung der deutschen Exporte in die jeweiligen Länder. Dies zeigt sich insbesondere in Schwellenländern wie China und Russland, aber auch in den USA und in Frankreich. Zudem stellt sich heraus, dass Deutschland in vielen Ländern offensichtlich Marktanteile verloren hat. Dieser Verlust dürfte zum einen der Eurokrise geschuldet sein, in der in vielen Ländern die Nachfrage nach Investitionsgütern einbrach, die einen hohen Anteil am deutschen Gesamtexport haben. Zum anderen ist er auf die gestiegene Präsenz vieler Schwellenländer auf dem Weltmarkt zurückzuführen. Die Veränderung des Offenheitsgrades spielte hingegen in diesem Zeitraum für die Veränderung der deutschen Exporte in die meisten Länder eine eher geringe Rolle.

Analyse (ausländischer) Schocks auf die deutsche Konjunktur

Im Folgenden werden zunächst die Schocks identifiziert, die die konjunkturelle Entwicklung in Deutschland am aktuellen Rand geprägt haben. Mit Hilfe eines globalen vektorautoregressiven (VAR) Modells und eines für Deutschland geschätzten dynamischen, stochastischen, Allgemeinen Gleichgewichtsmodells (DSGE-Modell) wird untersucht, welche Einflüsse in den Partnerländern zur schwachen Exportentwicklung Deutschlands geführt haben und welche inländischen Faktoren die Abnahme der konjunkturellen Dynamik begründen. Anschließend wird quantifiziert, welche Folgen eine anhaltende Abkühlung in ausgewählten Partnerländern auf die deutsche Konjunktur hat. Dazu werden Simulationen mit einem Mehrländermodell durchgeführt.

Das globale VAR-Modell berücksichtigt 27 Länder, die ca. 85% des deutschen Handelsvolumens und der globalen Wirtschaftsleistung auf sich vereinen. Für jedes Land werden die BIP-Wachstumsrate, die Inflationsrate und der kurzfristige Zinssatz in Abhängigkeit voneinander modelliert. Darüber hinaus werden Einflüsse auf die inländischen

Abb. 6.2

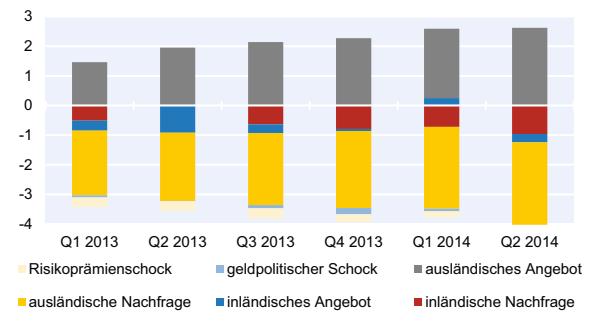
Beiträge von Produktionsschocks zur Produktionslücke (globales VAR-Modell)
 in Prozentpunkten

Beiträge in- und ausländischer Produktionsschocks


Hinweis: Die Beiträge der einzelnen Produktionsschocks addieren sich nicht zur Produktionslücke auf, da diese ebenso durch in- und ausländische Inflations- und Zinsschocks beeinflusst wird.

Quellen: Nationale Statistikämter; OECD Main Economic Indicators; Berechnungen der Institute.

GD Herbst 2014

Abb. 6.3

Beiträge verschiedener Schocks zur Produktionslücke (DSGE-Modell)
 in Prozentpunkten

Kontrafaktische BIP-Entwicklung in %


¹⁾ Gegenüber dem Vorquartal.

GD Herbst 2014

Quellen: Eurostat; EC-AMECO; EC-CIRCABE; Berechnungen der Institute.

Variablen vom ausländischen Produktionswachstum und der ausländischen Preissteigerungsrate abgebildet. Diese beiden Variablen werden für jedes Land individuell als gewichtete Durchschnitte der übrigen Volkswirtschaften konstruiert. Der Anteil des bilateralen Handels am jeweiligen Gesamthandelsvolumen dient dabei als Gewicht. Für die Länder des Euroraums wird der Zinssatz als eine Reaktionsfunktion auf eine Inflationsrate und eine Produktionslücke modelliert, die jeweils gewichteten Durchschnitten der Werte aus Deutschland, Frankreich und Italien entsprechen. Die länderspezifischen Modelle werden zunächst einzeln für jedes Land geschätzt und dann zu einem globalen Gleichungssystem zusammengefasst. Sodann wird die deutsche Produktionslücke nach Beiträgen in- und ausländischer Produktionsschocks zerlegt.

In den vergangenen Quartalen hat insbesondere die gute Konjunktur in Großbritannien und in den USA positiv zur deutschen Produktionslücke beigetragen (vgl. Abb. 6.2). Der übrige Euroraum wirkte zuletzt ebenso stimulierend. Der positive Beitrag am aktuellen Rand ist jedoch nahezu vollständig auf die konjunkturelle Belebung in den Niederlanden und in Spanien zurückzuführen. Aus den größten Volkswirtschaften Frankreich und Italien sind die Beiträge negativ, im Falle Italiens sogar bereits seit zwei Jahren. Die konjunkturelle Eintrübung in Russland wirkte sich ebenso zunehmend negativ auf die deutsche Konjunktur aus. Auch aus den übrigen BRIC-Ländern, insbesondere aus China,

wurden negative Impulse verzeichnet. Insgesamt hoben sich positive und negative Effekte ausländischer Konjunkturschocks auf die deutsche Produktionslücke im zweiten Quartal 2014 jedoch gegeneinander auf. Der Rückgang der gesamtwirtschaftlichen Produktion ist somit primär auf inländische Faktoren zurückzuführen.

Die Bedeutung inländischer Einflüsse im zweiten Quartal wird durch die Ergebnisse des DSGE-Modells bekräftigt. Bei dem hier verwendeten Modell handelt es sich um ein Zwei-Länder-Modell für Deutschland und den restlichen Euroraum. Für das In- und Ausland werden jeweils Nachfrage- (sowohl privater als auch öffentlicher Haushalte) und Angebotschocks (Technologie-, Arbeitsangebots-, Inflations- und Investitionsschocks⁵⁸) implementiert. Zudem gibt es einen für beide Ländergruppen gemeinsamen Risikoprämienchock und einen geldpolitischen Schock. Die Produktionslücke wird nach Beiträgen in- und ausländischer Schocks zerlegt.

In den vergangenen Quartalen haben insbesondere ausländische Nachfrageschocks negativ zur deutschen Produktionslücke beigetragen, diese entstanden vor allem durch die restriktive Finanzpolitik im restlichen Euroraum. Positiv auf die deutsche Produktionslücke wirkten insbesondere

⁵⁸ Genau genommen handelt es sich bei dem Investitionsschock um einen Schock bei den Investitionsanpassungskosten. Es ist also ein Schock, der den Relativpreis des Kapitals verändert.

Tab. 6.2
Veränderung der Zuwachsraten
in Prozentpunkten

	BIP-Revision ^{a)}	Importe ^{b)}	BIP	Konsum	Investitionen	Exporte	Importe
	Frankreich		Deutschland				
2014	- 0,6	- 1,5	- 0,09	- 0,04	- 0,03	- 0,13	- 0,02
2015	- 0,7	- 1,8	- 0,23	- 0,15	- 0,13	- 0,17	- 0,14
	Italien		Deutschland				
2014	- 0,8	- 2,5	- 0,11	- 0,05	- 0,04	- 0,13	- 0,04
2015	- 0,6	- 1,9	0,04	0,04	0,02	- 0,05	0,00
	Russland		Deutschland				
2014	0,0	0,0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2015	- 1,2	- 4,1	- 0,02	- 0,01	- 0,01	- 0,04	- 0,00

^{a)} Differenz zwischen den BIP-Prognosen der Institute im Frühjahr und im Herbst 2014. – ^{b)} Der Importschock wurde so modelliert, dass die daraus resultierenden BIP-Rückgänge der BIP-Revision entsprechen.

Quelle: Simulationsergebnisse des RWI-Mehrländermodells. Abweichungen der Zuwachsraten von denen in der Basislösung.

GD Herbst 2014

ausländische Angebotsschocks. Dies erklärt sich dadurch, dass im restlichen Euroraum die Produktion relativ stärker fiel als das Arbeitsvolumen, dies reduzierte die Produktivität und erhöhte die Grenzkosten im Ausland, wovon die deutschen Unternehmen profitierten (vgl. Abb. 6.3).

Ausschlaggebend für die Kontraktion im zweiten Quartal waren negative Impulse von inländischen Angebots- und Nachfrageschocks. Nachdem im ersten Quartal die inländische Angebotsseite noch einen positiven Effekt auf die Produktionslücke hatte, trug sie im zweiten Quartal negativ bei. Der Vorzeichenwechsel ergab sich vor allem durch einen negativen investitionsspezifischen Schock.

Das ist kompatibel mit der Ansicht, dass viele Investitionen, die normalerweise im zweiten Quartal stattgefunden hätten, aufgrund des milden Winters in das erste Quartal vorgezogen wurden. Darüber hinaus spiegelt der Schock wohl auch die Investitionszurückhaltung der Unternehmen aufgrund eingetrübter Erwartungen wider. Nachfrageseitig erhöhte sich im zweiten Quartal der negative Beitrag. Dies geht auf einen inländischen finanzpolitischen Schock zurück, der stärker negativ zur Produktionslücke beigetragen hat als in den Vorperioden.⁵⁹

Die bisherige Analyse hat gezeigt, dass vor allem inländische Schocks zum schwachen Ergebnis im zweiten Quartal beigetragen haben. Eine Simulation im Rahmen des DSGE-Modells zeigt, dass das deutsche Bruttoinlandsprodukt ohne den investitionsspezifischen Schock im zweiten Quartal um knapp 0,1% gestiegen statt um 0,2% gesunken wäre. Allerdings haben auch negative Impulse aus dem Ausland eine Rolle gespielt. Große Länder wie Frankreich

wirkten, wie das globale VAR-Modell gezeigt hat, deutlich dämpfend im zweiten Quartal.

Um die Auswirkungen der konjunkturellen Abkühlung in ausgewählten Ländern (Frankreich, Italien und Russland) auf die deutsche Binnenwirtschaft abzuschätzen, werden Simulationen mit dem RWI-Mehrländermodell durchgeführt. Das Modell umfasst 39 Ländermodelle, die über eine Handelsmatrix miteinander verknüpft sind. Welcher Anteil der Gesamtimporte des importierenden Landes durch Lieferungen der verschiedenen exportierenden Länder bedient wird, determinieren endogen bestimmte Handelskoeffizienten, die sich in Abhängigkeit der Wechselkurse und relativen Preise ändern. Diese gehen in die nationalen Teilmodelle ein.⁶⁰

Mit dem Modell werden zwei Szenarien gerechnet, die sich bezüglich ihrer Einschätzung zur konjunkturellen Lage in den drei genannten Ländern unterscheiden. In einer ersten Simulation wird die Einschätzung der Konjunktur aus der Gemeinschaftsdiagnose vom Frühjahr zugrunde gelegt. Eine zweite Simulation verwendet die hier vorliegende Prognose. Ein Vergleich der Ergebnisse beider Rechnungen gibt Aufschluss über die resultierenden Effekte auf das deutsche Bruttoinlandsprodukt sowie dessen Verwendungskomponenten

Tabelle 6.2 zeigt, dass die Abschwächung der deutschen Konjunktur in Folge eines Rückgangs des BIP-Wachstums in Frankreich besonders stark ausfallen würde. Die deutschen Exporte und das Bruttoinlandsprodukt würden 2014

⁵⁹ Zu einem ähnlichen Ergebnis kommt eine Untersuchung mit einem finanzpolitischen DSGE-Modell. Vgl. Drygalla, A., O. Holtemöller und K. Kiesel (2014), »The Effects of Fiscal Policy in an Estimated DSGE Model – The Case of the German Stimulus Packages during the Great Recession«, mimeo.

⁶⁰ Für 22 Länder bestehen detaillierte ökonomische Teilmodelle. Sechs der weltwirtschaftlich bedeutenden Länder (USA, Japan, Großbritannien, Frankreich, Italien und Spanien) sind durch jeweils 65 Gleichungen abgebildet; Deutschland, Kanada und weitere 14 Industrieländer sind durch Teilmodelle abgebildet, die aus jeweils 36 Gleichungen bestehen. Für die BRIC- und OPEC-Staaten werden lediglich die Importgleichungen geschätzt, die die Importnachfrage im Rahmen der Handelsmatrix bestimmen.

und 2015 um kumuliert 0,3 Prozentpunkte sinken. Auch ein Rückgang des italienischen Bruttoinlandsprodukts würde sich in diesem Jahr deutlich negativ auf die deutsche Wirtschaft auswirken. Im kommenden Jahr dürfte der Effekt aber gering sein. Die Prognoserevision für Russland im Jahr 2015 fällt zwar stärker aus als in den beiden anderen Ländern. Allerdings ist die dämpfende Wirkung auf die deutsche Wirtschaft gering. Dies gilt freilich nur, wenn es nicht zu einer gravierenden Beeinträchtigung des Handels – etwa infolge einer Ausweitung von Sanktionen – kommt.

Analyse der Sanktionen in Folge des russisch-ukrainischen Konflikts

Der Europäische Rat hat Anfang März 2014 Sanktionen gegenüber Russland beschlossen. Die ersten beiden Stufen beinhalteten vorwiegend diplomatische und individuelle Sanktionen, darunter das Aussetzen von Verhandlungen sowie Einreiseverbote und Kontensperrungen gegen Einzelpersonen. Wirtschaftliche Sanktionen traten erst am 1. August 2014 in Kraft und wurden mit Wirkung zum 12. September nochmals verschärft. Sie umfassen ein Waffenembargo, das Verbot der Ausfuhr von dual-use-Gütern für militärische Zwecke und militärische Endnutzer sowie gelistete Mischnutzer, das Verbot der Lieferungen bestimmter Ausrüstungen sowie Dienstleistungen, die für die Exploration und Förderung von Erdöl in der Arktis und der Tiefsee sowie Schieferölprojekte verwendet werden, und schließlich Finanzsanktionen. Es handelt sich somit um selektive, sektorale Wirtschaftssanktionen. Als Gegenreaktion zu den wirtschaftlichen Sanktionen hat Russland im August ein Importstopp für bestimmte Nahrungsmittel aus europäischen Ländern verhängt.

Der russisch-ukrainische Konflikt dürfte die deutsche Wirtschaft insbesondere auf zwei Wegen beeinflussen: zum einen direkt über die Auswirkungen der Sanktionen auf den Handel mit Waren und Dienstleistungen, zum anderen indirekt über die mit ihm verbundene Eintrübung der Unternehmenserwartungen.

Sanktionen und Gegenreaktionen

Die sektoralen Sanktionen der EU dürften kaum direkte und rasche Rückwirkungen auf die deutsche Konjunktur haben. Der Anstieg der gesamten Güterexporte Deutschlands wird dadurch nur geringfügig gedämpft, da

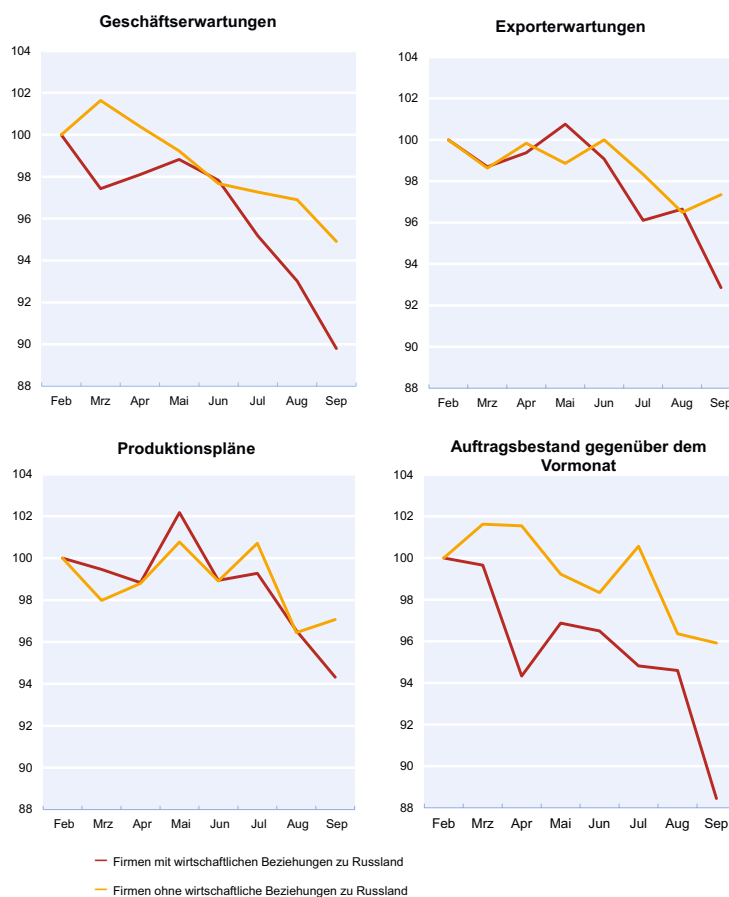
– wie gezeigt – der Anteil der Exporte nach Russland an den Gesamtexporten in Deutschland niedrig ist und zudem nur wenige Warengruppen von den Sanktionen betroffen sind. Zu berücksichtigen ist ferner, dass Altverträge von den Sanktionen nicht betroffen sind. Branchen wie die Rüstungs- und Erdölindustrie können jedoch für die Zukunft geplante, aber noch nicht vertraglich geregelte Lieferungen und Leistungen nicht mehr realisieren.

Auch von den Finanzsanktionen sind EU-weit kaum direkte Rückwirkungen auf den Handel zu erwarten. Die Vergabe von (Export-)Krediten zur Finanzierung von Handelsgeschäften ist weiterhin erlaubt. Die Effekte für den Finanzsektor waren bislang begrenzt. Die Krimkrise hatte sich kaum auf grenzüberschreitende Forderungen von Banken ausgewirkt. So haben nach Angaben der Bank für Internationalen Zahlungsausgleich internationale aktive Banken im ersten Quartal 2014 zwar Rückgänge der konsolidierten Forderungen gegenüber Russland und der Ukraine gemeldet.⁶¹

⁶¹ Vgl. Bank für Internationalen Zahlungsausgleich (2014, Highlights of the BIS international statistics, http://www.bis.org/publ/qtrpdf/r_qt1409b.htm).

Abb. 6.4

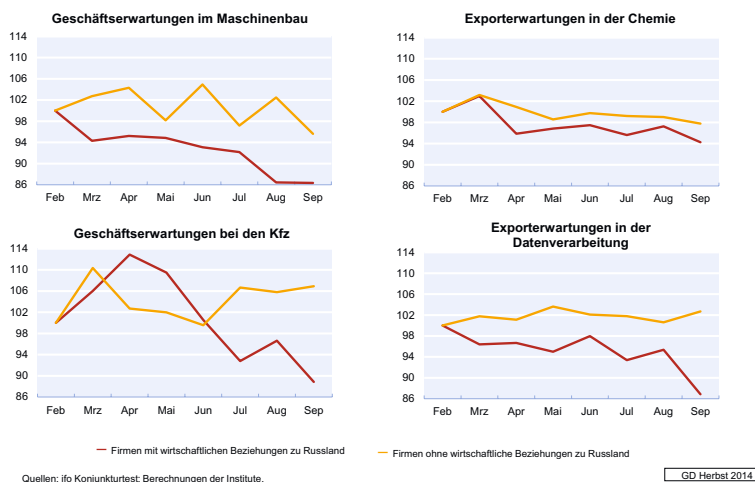
Entwicklung ausgewählter Variablen für Unternehmen im Verarbeitenden Gewerbe 2014
Index Februar 2014 = 100, saisonbereinigt



Quellen: ifo Konjunkturtest; Berechnungen der Institute.

GD Herbst 2014

Abb. 6.5

Geschäfts- und Exporterwartungen für ausgewählte Sektoren 2014
Index Februar 2014 = 100, saisonbereinigt

Auf Basis der *locational banking statistics* und damit unter Berücksichtigung von Wechselkurseffekten sind die Forderungen gegenüber Russland aber nahezu unverändert geblieben; allerdings sind sie gegenüber der Ukraine gesunken. Zu berücksichtigen ist, dass die Bedeutung Russlands bei den grenzüberschreitenden Forderungen der an die Bank für Internationalen Zahlungsausgleich berichtenden europäischen und deutschen Banken gering ist.

Auch das im August verhängte Importverbot Russlands für Agrarprodukte aus europäischen Ländern wird nur geringe Wirkungen haben. In der EU wird aufgrund von günstigen Witterungsverhältnissen eine gute Ernte erwartet. Das Angebot an Agrargütern ist daher vergleichsweise hoch. Aufgrund des Importverbots werden nun weitere Mengen auf dem innereuropäischen Markt angeboten werden. Das hohe Angebot führt bei einzelnen Produktgruppen zu einer Verschärfung des innereuropäischen Wettbewerbs und dürfte damit kurzfristig zu (Preis-)Effekten auf dem deutschen bzw. europäischen Markt führen. Die Europäische Kommission hat bereits Unterstützungsmaßnahmen (u.a. für Milchproduzenten) beschlossen, um für betroffene Produzenten die Probleme abzufedern. Auf den deutschen Gesamtexport wird sich das Importverbot kaum auswirken, da die Landwirtschaft nur 4% der gesamten Ausfuhren Deutschlands nach Russland ausmacht. Zudem sind Ausweichreaktionen nicht auszuschließen, darunter der Export von Lebensmitteln nach Weißrussland, das eine Zollunion mit Russland unterhält.

Erwartungen von Unternehmen mit Russland-geschäft

Obwohl die Auswirkungen der direkt mit den Sanktionen verbundenen Lieferbeschränkungen voraussichtlich ge-

ring sind, haben sich im Zuge der Zuspitzung des russisch-ukrainischen Konflikts im August die Erwartungen deutscher Industrieunternehmen mit wirtschaftlichen Beziehungen zu Russland nochmals deutlich stärker eingetrübt als bei den übrigen Unternehmen.⁶² Seit September divergieren die beiden Unternehmensgruppen auch hinsichtlich ihrer Produktionspläne, Exporterwartungen und dem Auftragsbestand (vgl. Abb. 6.4). Noch im ersten Halbjahr zeigten sich bei den Unternehmen geringe Unterschiede in der Erwartungshaltung. Lediglich im März – kurz nach Ausbruch der Krimkrise – kam es vorübergehend zu einer Eintrübung der Geschäftserwartungen von in Russland tätigen Unternehmen.

Dies gilt auch für die wichtigsten deutschen Exportbranchen: Im Kraftfahrzeugsektor haben sich die Geschäftserwartungen von Firmen mit Verbindungen nach Russland im September merklich verschlechtert und sind inzwischen deutlich negativer als die von Unternehmen ohne Russlandbezug. Diese Divergenz zeigt sich auch im Maschinenbau. Die Exporterwartungen von in Russland tätigen Unternehmen in den Sektoren Chemie und Datenverarbeitungsgeräte fielen im September besonders stark (vgl. Abb. 6.5).

Die Unsicherheit – gemessen als Dispersion der Produktionserwartungen zu einem Zeitpunkt⁶³ – hat sich seit Februar für beide Unternehmensgruppen jeweils nicht erhöht. Im März und im August fiel sogar jeweils die Unsicherheit der Unternehmen mit Beziehungen nach Russland. Diese Firmen sind pessimistischer geworden, aber nicht unsicherer (vgl. Abb. 6.6).⁶⁴

Insgesamt zeigt sich, dass die direkt mit den Sanktionen verbundenen (Liefer-)Beschränkungen kurzfristige eher geringe Auswirkungen haben, jedoch die sich im Zuge des

⁶² Im Mai und im Juni wurden im Rahmen des ifo Konjunkturtests die Unternehmen im Verarbeitenden Gewerbe befragt, ob sie wirtschaftliche Beziehungen zu Russland unterhalten. Insgesamt nahmen rund 2 500 Industriefirmen Stellung. Die Erhebungsdaten wurden in zwei Gruppen unterteilt: Unternehmen mit und ohne wirtschaftliche Beziehungen zu Russland. Für beide Gruppen wurden ab Februar 2014 die einzelnen abgefragten Variablen jeweils nachgerechnet und auf den Februar indiziert. Die Analyse folgt Seiler, C. und K. Wohlrabe (2014): »Der Einfluss des russisch-ukrainischen Konflikts auf die deutsche Industrie – Ergebnisse einer Sonderumfrage im ifo Konjunkturtest«, ifo Schnelldienst 67(14), S. 54–56, und Grimme, C., C. Seiler und K. Wohlrabe (2014): »Der Konflikt in der Ukraine und der ifo Geschäftsklimaindex«, ifo Schnelldienst 67(18), S. 46–48.

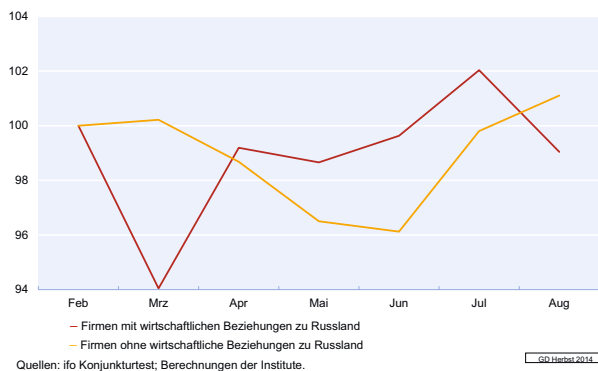
⁶³ Dieses Maß wird in Bachmann, R., S. Elstner und E. Sims (2013), »Uncertainty and Economic Activity: Evidence from Business Survey Data«, American Economic Journal: Macroeconomics 5, S. 217–249, und in Bachmann, R., B. Born, S. Elstner und C. Grimme (2013), »Time-Varying Business Volatility, Price Setting, and the Real Effects of Monetary Policy«, CEPR Discussion Paper Nr. 9702 vorgeschlagen.

⁶⁴ Für September liegen hier noch keine Werte vor.

Abb. 6.6

Unsicherheit der Produktionserwartungen 2014

Index Februar 2014 = 100



russisch-ukrainischen Konflikts eingetrübten Erwartungen der Unternehmen mittel- bis langfristig die Handelsbeziehungen zu Russland beeinträchtigen dürften.

Schlussfolgerungen

Für den Rückgang des Bruttoinlandsprodukts Für den Rückgang des Bruttoinlandsprodukts im zweiten Quartal sind nach Berechnungen der Institute primär inländische Faktoren verantwortlich. Auf längere Sicht gab es allerdings auch maßgebliche negative Impulse aus dem Ausland; diese scheinen aber im zweiten Quartal in der Summe an Bedeutung verloren zu haben. Insbesondere die Nachfrage aus Frankreich, dem wichtigsten Handelspartner, dämpft die inländische Produktion.

Die ungünstigen außenwirtschaftlichen Einflüsse dürften allerdings wieder zunehmen. Darauf deuten auch die Erwartungen der Unternehmen hin, die sich in den letzten Monaten kontinuierlich und sektorenübergreifend verschlechtert haben. Besonders stark sind seit August die Erwartungen von Unternehmen mit Russlandgeschäft gesunken. Zwar waren bislang die direkten Auswirkungen des russisch-ukrainischen Konflikts gering. Jedoch deutet die eingetrübte Stimmung darauf hin, dass die Folgen des Konflikts die (langfristigen) Geschäftsbeziehungen mit Russland nachhaltig beeinträchtigen, und sich künftig stärker als bislang auf den Handel auswirken.

Hauptaggregate der Sektoren

Mrd. EUR

Gegenstand der Nachweisung	2013				
	Gesamte Volks- wirtschaft	Nichtfinanzielle und finanzielle Kapital- gesellschaften	Staat	Private Haushalte und private Org. o.E.	Übrige Welt
	S 1	S 11/S12	S 13	S 14/S 15	S 2
1 = Bruttowertschöpfung	2 525,6	1 693,9	278,6	553,1	–
2 – Abschreibungen	502,1	290,1	63,7	148,3	–
3 = Nettowertschöpfung 1)	2 023,5	1 403,8	214,9	404,8	– 163,3
4 – Geleistete Arbeitnehmerentgelte	1 426,2	1 011,7	217,6	197,0	11,5
5 – Geleistete sonstige Produktionsabgaben	18,5	10,4	0,1	8,1	–
6 + Empfangene sonstige Subventionen	23,7	21,8	0,3	1,6	–
7 = Betriebsüberschuss/Selbstständigeneinkommen	602,5	403,6	– 2,4	201,3	– 174,8
8 + Empfangene Arbeitnehmerentgelte	1 428,3	–	–	1 428,3	9,4
9 – Geleistete Subventionen	24,7	–	24,7	–	5,5
10 + Empfangene Produktions- und Importabgaben	304,5	–	304,5	–	4,3
11 – Geleistete Vermögenseinkommen	781,1	687,5	55,5	38,1	189,0
12 + Empfangene Vermögenseinkommen	850,3	409,0	20,5	420,8	119,8
13 = Primäreinkommen (Nettonationaleinkommen)	2 379,8	125,1	242,4	2 012,2	– 235,6
14 – Geleistete Einkommen- und Vermögensteuern	326,7	70,2	–	256,5	6,9
15 + Empfangene Einkommen- und Vermögensteuern	333,3	–	333,3	–	0,3
16 – Geleistete Nettosozialbeiträge 2)	580,4	–	–	580,4	3,1
17 + Empfangene Nettosozialbeiträge 2)	581,3	115,2	465,4	0,7	2,3
18 – Geleistete monetäre Sozialleistungen	498,2	57,5	439,9	0,7	0,4
19 + Empfangene monetäre Sozialleistungen	492,1	–	–	492,1	6,6
20 – Geleistete sonstige laufende Transfers	280,1	146,7	62,0	71,3	42,1
21 + Empfangene sonstige laufende Transfers	237,2	133,0	18,4	85,7	84,9
22 = Verfügbares Einkommen (Ausgabenkonzept)	2 338,2	98,9	557,5	1 681,8	– 194,1
23 – Konsumausgaben	2 112,7	–	541,2	1 571,5	–
24 + Zunahme betrieblicher Versorgungsansprüche	–	– 47,2	–	47,2	–
25 = Sparen	225,5	51,7	16,3	157,5	– 194,1
26 – Geleistete Vermögenstransfers	32,2	2,7	23,2	6,3	4,0
27 + Empfangene Vermögenstransfers	31,9	13,7	10,4	7,9	4,2
28 – Bruttoinvestitionen	533,5	301,3	61,3	170,9	–
29 + Abschreibungen	502,1	290,1	63,7	148,3	–
30 – Nettozugang an nichtprod. Vermögensgütern	– 2,3	– 1,9	– 1,4	0,9	2,3
31 = Finanzierungssaldo	196,1	53,4	7,3	135,5	– 196,1
Nachrichtlich:					
34 Verfügbares Einkommen (Ausgabenkonzept)	2 338,2	98,9	557,5	1 681,8	– 194,1
35 – Geleistete soziale Sachtransfers	347,5	–	347,5	–	–
36 + Empfangene soziale Sachtransfers	347,5	–	–	347,5	–
37 = Verfügbares Einkommen (Verbrauchskonzept)	2 338,2	98,9	210,0	2 029,3	– 194,1
38 – Konsum 3)	2 112,7	–	193,7	1 919,0	–
39 + Zunahme betrieblicher Versorgungsansprüche	–	– 47,2	–	47,2	–
40 = Sparen	225,5	51,7	16,3	157,5	– 194,1

1) Für den Sektor übrige Welt Importe abzügl. Exporte aus der bzw. an die übrige Welt. – 2) Sozialbeiträge einschl. Sozialbeiträge aus Kapitalerträgen abzüglich Dienstleistungsentgelt privater Sozialschutzsysteme. – 3) Für den Sektor Staat Kollektivkonsum, für den Sektor private Haushalte, private Organisationen o. E. Individualkonsum (einschl. Konsumausgaben des Staates für den Individualverbrauch, d.h. einschl. sozialer Sachleistungen).

Quellen: Statistisches Bundesamt; 2014 und 2015: Prognose der Institute.

Hauptaggregate der Sektoren

Mrd. EUR

Gegenstand der Nachweisung	2014				
	Gesamte Volkswirtschaft	Nichtfinanzielle und finanzielle Kapitalgesellschaften	Staat	Private Haushalte und private Org. o.E.	Übrige Welt
	S 1	S 11/S12	S 13	S 14/S 15	S 2
1 = Bruttowertschöpfung	2 606,8	1 747,1	287,9	571,9	–
2 – Abschreibungen	513,7	294,9	65,5	153,3	–
3 = Nettowertschöpfung 1)	2 093,1	1 452,2	222,4	418,6	– 172,8
4 – Geleistete Arbeitnehmerentgelte	1 474,6	1 045,7	224,6	204,2	12,0
5 – Geleistete sonstige Produktionsabgaben	18,7	10,5	0,1	8,2	–
6 + Empfangene sonstige Subventionen	24,2	22,4	0,3	1,5	–
7 = Betriebsüberschuss/Selbstständigeinkommen	624,0	418,3	– 2,0	207,7	– 184,8
8 + Empfangene Arbeitnehmerentgelte	1 476,9	–	–	1 476,9	9,7
9 – Geleistete Subventionen	25,2	–	25,2	–	5,5
10 + Empfangene Produktions- und Importabgaben	311,9	–	311,9	–	4,4
11 – Geleistete Vermögenseinkommen	771,1	683,5	51,6	35,9	188,1
12 + Empfangene Vermögenseinkommen	837,0	405,8	23,1	408,1	122,2
13 = Primäreinkommen (Nettonationaleinkommen)	2 453,5	140,6	256,1	2 056,8	– 242,2
14 – Geleistete Einkommen- und Vermögensteuern	336,6	69,0	–	267,6	7,5
15 + Empfangene Einkommen- und Vermögensteuern	343,8	–	343,8	–	0,3
16 – Geleistete Nettosozialbeiträge 2)	596,4	–	–	596,4	3,2
17 + Empfangene Nettosozialbeiträge 2)	597,3	116,5	480,0	0,7	2,4
18 – Geleistete monetäre Sozialleistungen	512,9	58,3	453,8	0,7	0,4
19 + Empfangene monetäre Sozialleistungen	506,6	–	–	506,6	6,7
20 – Geleistete sonstige laufende Transfers	286,6	150,3	63,8	72,5	42,9
21 + Empfangene sonstige laufende Transfers	243,0	135,1	18,7	89,2	86,5
22 = Verfügbares Einkommen (Ausgabenkonzept)	2 411,7	114,5	581,1	1 716,1	– 200,3
23 – Konsumausgaben	2 163,5	–	562,6	1 600,9	–
24 + Zunahme betrieblicher Versorgungsansprüche	–	– 48,3	–	48,3	–
25 = Sparen	248,2	66,2	18,5	163,5	– 200,3
26 – Geleistete Vermögenstransfers	32,1	2,7	22,5	6,9	4,9
27 + Empfangene Vermögenstransfers	33,7	15,0	11,0	7,7	3,3
28 – Bruttoinvestitionen	561,5	316,2	66,1	179,2	–
29 + Abschreibungen	513,7	294,9	65,5	153,3	–
30 – Nettozugang an nichtprod. Vermögensgütern	– 2,5	– 2,0	– 1,4	0,9	2,5
31 = Finanzierungssaldo	204,4	59,1	7,8	137,5	– 204,4
Nachrichtlich:					
34 Verfügbares Einkommen (Ausgabenkonzept)	2 411,7	114,5	581,1	1 716,1	– 200,3
35 – Geleistete soziale Sachtransfers	364,5	–	364,5	–	–
36 + Empfangene soziale Sachtransfers	364,5	–	–	364,5	–
37 = Verfügbares Einkommen (Verbrauchskonzept)	2 411,7	114,5	216,6	2 080,6	– 200,3
38 – Konsum 3)	2 163,5	–	198,1	1 965,4	–
39 + Zunahme betrieblicher Versorgungsansprüche	–	– 48,3	–	48,3	–
40 = Sparen	248,2	66,2	18,5	163,5	– 200,3

1) Für den Sektor übrige Welt Importe abzügl. Exporte aus der bzw. an die übrige Welt. – 2) Sozialbeiträge einschl. Sozialbeiträge aus Kapitalerträgen abzüglich Dienstleistungsentgelt privater Sozialschutzsysteme. – 3) Für den Sektor Staat Kollektivkonsum, für den Sektor private Haushalte, private Organisationen o. E. Individualkonsum (einschl. Konsumausgaben des Staates für den Individualverbrauch, d.h. einschl. sozialer Sachleistungen).

Quellen: Statistisches Bundesamt; 2014 und 2015: Prognose der Institute.

Hauptaggregate der Sektoren

Mrd. EUR

Gegenstand der Nachweisung	2015				
	Gesamte Volkswirtschaft	Nichtfinanzielle und finanzielle Kapitalgesellschaften	Staat	Private Haushalte und private Org. o.E.	Übrige Welt
	S 1	S 11/S12	S 13	S 14/S 15	S 2
1 = Bruttowertschöpfung	2 684,8	1 807,2	296,4	581,2	–
2 – Abschreibungen	525,5	299,3	67,4	158,8	–
3 = Nettowertschöpfung 1)	2 159,3	1 507,9	229,0	422,3	– 168,9
4 – Geleistete Arbeitnehmerentgelte	1 527,2	1 083,3	230,9	213,0	12,5
5 – Geleistete sonstige Produktionsabgaben	20,0	11,2	0,1	8,7	–
6 + Empfangene sonstige Subventionen	24,3	22,5	0,3	1,5	–
7 = Betriebsüberschuss/Selbstständigeinkommen	636,5	435,9	– 1,6	202,2	– 181,4
8 + Empfangene Arbeitnehmerentgelte	1 529,6	–	–	1 529,6	10,1
9 – Geleistete Subventionen	25,3	–	25,3	–	5,6
10 + Empfangene Produktions- und Importabgaben	319,3	–	319,3	–	4,5
11 – Geleistete Vermögenseinkommen	791,0	702,8	51,2	37,0	188,4
12 + Empfangene Vermögenseinkommen	859,0	416,0	22,6	420,4	120,5
13 = Primäreinkommen (Nettonationaleinkommen)	2 528,0	149,0	263,8	2 115,2	– 240,4
14 – Geleistete Einkommen- und Vermögensteuern	353,3	71,8	–	281,5	7,6
15 + Empfangene Einkommen- und Vermögensteuern	360,5	–	360,5	–	0,3
16 – Geleistete Nettosozialbeiträge 2)	612,2	–	–	612,2	3,4
17 + Empfangene Nettosozialbeiträge 2)	613,1	118,9	493,4	0,7	2,5
18 – Geleistete monetäre Sozialleistungen	530,3	59,8	469,8	0,7	0,4
19 + Empfangene monetäre Sozialleistungen	524,0	–	–	524,0	6,8
20 – Geleistete sonstige laufende Transfers	295,3	154,8	66,4	74,0	43,7
21 + Empfangene sonstige laufende Transfers	249,4	138,2	18,9	92,3	89,5
22 = Verfügbares Einkommen (Ausgabenkonzept)	2 483,9	119,8	600,3	1 763,8	– 196,3
23 – Konsumausgaben	2 229,1	–	584,6	1 644,5	–
24 + Zunahme betrieblicher Versorgungsansprüche	–	– 49,8	–	49,8	–
25 = Sparen	254,8	70,0	15,7	169,1	– 196,3
26 – Geleistete Vermögenstransfers	32,2	2,7	22,6	6,9	4,2
27 + Empfangene Vermögenstransfers	33,1	14,8	10,6	7,7	3,3
28 – Bruttoinvestitionen	584,0	327,9	69,5	186,6	–
29 + Abschreibungen	525,5	299,3	67,4	158,8	–
30 – Nettozugang an nichtprod. Vermögensgütern	– 2,4	– 1,9	– 1,4	0,9	2,4
31 = Finanzierungssaldo	199,5	55,4	2,9	141,2	– 199,5
Nachrichtlich:					
34 Verfügbares Einkommen (Ausgabenkonzept)	2 483,9	119,8	600,3	1 763,8	– 196,3
35 – Geleistete soziale Sachtransfers	382,2	–	382,2	–	–
36 + Empfangene soziale Sachtransfers	382,2	–	–	382,2	–
37 = Verfügbares Einkommen (Verbrauchskonzept)	2 483,9	119,8	218,1	2 146,0	– 196,3
38 – Konsum 3)	2 229,1	–	202,4	2 026,7	–
39 + Zunahme betrieblicher Versorgungsansprüche	–	– 49,8	–	49,8	–
40 = Sparen	254,8	70,0	15,7	169,1	– 196,3

1) Für den Sektor übrige Welt Importe abzügl. Exporte aus der bzw. an die übrige Welt. – 2) Sozialbeiträge einschl. Sozialbeiträge aus Kapitalerträgen abzüglich Dienstleistungsentgelt privater Sozialschutzsysteme. – 3) Für den Sektor Staat Kollektivkonsum, für den Sektor private Haushalte, private Organisationen o. E. Individualkonsum (einschl. Konsumausgaben des Staates für den Individualverbrauch, d.h. einschl. sozialer Sachleistungen).

Quellen: Statistisches Bundesamt; 2014 und 2015: Prognose der Institute.

Die wichtigsten Daten der Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnung für Deutschland

Vorausschätzung für die Jahre 2014 und 2015

	2013	2014	2015	2014		2015	
				1.Hj.	2.Hj.	1.Hj.	2.Hj.

1. Entstehung des Inlandsprodukts

Veränderung in % gegenüber dem Vorjahr

Erwerbstätige	0,6	0,8	0,1	0,8	0,8	0,2	0,0
Arbeitsvolumen	- 0,3	1,1	0,5	1,5	0,7	0,1	0,8
Arbeitszeit je Erwerbstätigen	- 0,9	0,3	0,4	0,7	- 0,1	- 0,1	0,8
Produktivität ¹	0,4	0,2	0,8	0,2	0,2	0,5	1,0
Bruttoinlandsprodukt, preisbereinigt	0,1	1,3	1,2	1,7	0,9	0,6	1,8

2. Verwendung des Inlandsprodukts in jeweiligen Preisen

a) Mrd. EUR

Konsumausgaben	2 112,7	2 163,5	2 229,1	1 056,3	1 107,2	1 086,1	1 143,0
Private Haushalte ²	1 571,5	1 600,9	1 644,5	783,3	817,6	801,9	842,5
Staat	541,2	562,6	584,6	273,0	289,6	284,2	300,5
Anlageinvestitionen	554,0	578,8	602,4	278,1	300,7	284,4	318,0
Ausrüstungen	176,1	183,4	191,6	87,3	96,2	89,1	102,5
Bauten	279,2	292,7	304,3	141,0	151,8	143,7	160,6
Sonstige Anlageinvestitionen	98,8	102,7	106,5	49,9	52,8	51,6	54,8
Vorratsveränderung ³	- 20,5	- 17,3	- 18,4	- 0,3	- 17,0	0,3	- 18,6
Inländische Verwendung	2 646,2	2 725,0	2 813,1	1 334,1	1 390,9	1 370,8	1 442,3
Außenbeitrag	163,3	172,8	168,9	91,7	81,2	88,9	80,0
Nachrichtlich: in Relation zum BIP in %	5,8	6,0	5,7	6,4	5,5	6,1	5,3
Exporte	1 280,1	1 319,2	1 387,2	650,9	668,3	676,5	710,8
Importe	1 116,9	1 146,3	1 218,3	559,2	587,1	587,6	630,7
Bruttoinlandsprodukt	2 809,5	2 897,8	2 982,0	1 425,8	1 472,0	1 459,6	1 522,4

b) Veränderung in % gegenüber dem Vorjahr

Konsumausgaben	2,5	2,4	3,0	2,6	2,2	2,8	3,2
Private Haushalte ²	2,1	1,9	2,7	2,1	1,6	2,4	3,0
Staat	3,8	3,9	3,9	3,9	4,0	4,1	3,8
Anlageinvestitionen	0,7	4,5	4,1	6,0	3,1	2,3	5,7
Ausrüstungen	- 2,5	4,2	4,5	4,7	3,7	2,1	6,6
Bauten	1,9	4,9	4,0	7,6	2,4	1,9	5,8
Sonstige Anlageinvestitionen	3,3	3,9	3,7	3,8	4,0	3,5	3,9
Inländische Verwendung	2,2	3,0	3,2	3,3	2,6	2,7	3,7
Exporte	1,4	3,0	5,2	2,9	3,2	3,9	6,4
Importe	1,4	2,6	6,3	2,3	2,9	5,1	7,4
Bruttoinlandsprodukt	2,2	3,1	2,9	3,6	2,7	2,4	3,4

3. Verwendung des Inlandsprodukts, verkettete Volumenangaben (Referenzjahr 2010)

a) Mrd. EUR

Konsumausgaben	2 007,7	2 025,1	2 051,3	994,9	1 030,3	1 005,7	1 045,7
Private Haushalte ²	1 500,6	1 513,3	1 534,5	741,6	771,7	749,9	784,6
Staat	507,0	511,8	516,9	253,2	258,6	255,7	261,2
Anlageinvestitionen	525,8	542,6	557,2	260,9	281,7	263,4	293,9
Ausrüstungen	173,6	180,2	187,6	85,4	94,9	86,9	100,7
Bauten	258,4	266,9	272,5	129,0	137,9	129,1	143,4
Sonstige Anlageinvestitionen	93,6	95,3	97,1	46,4	48,9	47,2	49,8
Inländische Verwendung	2 509,5	2 548,7	2 588,4	1 256,9	1 291,7	1 270,7	1 317,7
Exporte	1 229,1	1 268,6	1 324,4	626,6	642,0	647,2	677,3
Importe	1 056,3	1 100,6	1 163,2	535,6	565,1	561,8	601,4
Bruttoinlandsprodukt	2 681,6	2 715,5	2 748,6	1 347,5	1 368,0	1 355,5	1 393,1

b) Veränderung in % gegenüber dem Vorjahr

Konsumausgaben	0,8	0,9	1,3	1,0	0,8	1,1	1,5
Private Haushalte ²	0,8	0,8	1,4	1,0	0,7	1,1	1,7
Staat	0,7	0,9	1,0	0,9	1,0	1,0	1,0
Anlageinvestitionen	- 0,7	3,2	2,7	4,7	1,9	0,9	4,3
Ausrüstungen	- 2,7	3,8	4,1	4,4	3,4	1,8	6,2
Bauten	- 0,1	3,3	2,1	5,9	0,9	0,1	3,9
Sonstige Anlageinvestitionen	1,3	1,8	1,9	1,6	2,0	1,7	2,0
Inländische Verwendung	0,7	1,6	1,6	1,9	1,2	1,1	2,0
Exporte	1,6	3,2	4,4	3,4	3,0	3,3	5,5
Importe	3,1	4,2	5,7	4,3	4,1	4,9	6,4
Bruttoinlandsprodukt	0,1	1,3	1,2	1,7	0,9	0,6	1,8

noch: Die wichtigsten Daten der Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnung für Deutschland

Vorausschätzung für die Jahre 2014 und 2015

	2013	2014	2015	2014		2015	
				1.Hj.	2.Hj.	1.Hj.	2.Hj.

4. Preisniveau der Verwendungsseite des Inlandsprodukts (2010=100)

Veränderung in % gegenüber dem Vorjahr

Private Konsumausgaben ²	1,3	1,0	1,3	1,1	1,0	1,3	1,4
Konsumausgaben des Staates	3,1	3,0	2,9	3,0	3,0	3,1	2,7
Anlageinvestitionen	1,4	1,2	1,3	1,3	1,2	1,3	1,4
Ausrüstungen	0,2	0,3	0,3	0,4	0,3	0,3	0,4
Bauten	2,0	1,5	1,8	1,6	1,5	1,8	1,8
Exporte	- 0,2	- 0,2	0,7	- 0,5	0,1	0,6	0,8
Importe	- 1,6	- 1,5	0,6	- 1,9	- 1,1	0,2	0,9
Bruttoinlandsprodukt	2,1	1,9	1,7	1,9	1,9	1,8	1,6

5. Einkommensentstehung und -verteilung

a) Mrd.EUR

Primäreinkommen der privaten Haushalte ²	2 012,2	2 056,8	2 115,2	1 015,2	1 041,6	1 039,2	1 076,0
Sozialbeiträge der Arbeitgeber	262,8	271,1	279,3	131,2	139,9	134,9	144,4
Bruttolöhne und -gehälter	1 165,5	1 205,8	1 250,4	576,5	629,3	595,7	654,7
Übrige Primäreinkommen ⁴	583,9	579,9	585,6	307,5	272,4	308,6	276,9
Primäreinkommen der übrigen Sektoren	367,5	396,7	412,8	180,1	216,6	184,7	228,1
Nettonationaleinkommen (Primäreinkommen)	2 379,8	2 453,5	2 528,0	1 195,3	1 258,2	1 223,8	1 304,2
Abschreibungen	502,1	513,7	525,5	255,4	258,2	261,3	264,2
Bruttonationaleinkommen	2 881,9	2 967,2	3 053,5	1 450,8	1 516,4	1 485,1	1 568,3
nachrichtlich:							
Volkseinkommen	2 099,9	2 166,9	2 234,0	1 052,7	1 114,2	1 076,8	1 157,2
Unternehmens- und Vermögenseinkommen	671,6	689,9	704,4	344,9	345,0	346,3	358,1
Arbeitnehmerentgelt	1 428,3	1 476,9	1 529,6	707,8	769,2	730,5	799,1

b) Veränderung in % gegenüber dem Vorjahr

Primäreinkommen der privaten Haushalte ²	2,1	2,2	2,8	2,7	1,8	2,4	3,3
Sozialbeiträge der Arbeitgeber	1,9	3,2	3,0	3,1	3,2	2,8	3,2
Bruttolöhne und -gehälter	3,0	3,5	3,7	3,8	3,1	3,3	4,0
Bruttolöhne und -gehälter je Beschäftigten	2,1	2,5	3,6	2,8	2,3	3,1	4,1
Übrige Primäreinkommen ⁴	0,6	- 0,7	1,0	0,4	- 1,9	0,4	1,7
Primäreinkommen der übrigen Sektoren	1,7	7,9	4,1	7,8	8,1	2,5	5,3
Nettonationaleinkommen (Primäreinkommen)	2,1	3,1	3,0	3,4	2,8	2,4	3,7
Abschreibungen	2,3	2,3	2,3	2,2	2,4	2,3	2,3
Bruttonationaleinkommen	2,1	3,0	2,9	3,2	2,7	2,4	3,4
nachrichtlich:							
Volkseinkommen	2,2	3,2	3,1	3,5	2,9	2,3	3,9
Unternehmens- und Vermögenseinkommen	0,9	2,7	2,1	3,1	2,4	0,4	3,8
Arbeitnehmerentgelt	2,8	3,4	3,6	3,7	3,2	3,2	3,9

6. Einkommen und Einkommensverwendung der privaten Haushalte ²

a) Mrd.EUR

Masseneinkommen	1 175,6	1 212,4	1 254,9	583,9	628,6	604,7	650,2
Nettolöhne und -gehälter	777,2	801,1	829,9	379,6	421,5	391,9	438,0
Monetäre Sozialleistungen	492,1	506,6	524,0	251,7	254,9	262,5	261,5
abz. Abgaben auf soziale Leistungen, verbrauchsnahe Steuern	93,7	95,3	99,0	47,5	47,9	49,7	49,3
Übrige Primäreinkommen ⁴	583,9	579,9	585,6	307,5	272,4	308,6	276,9
Sonstige Transfers (Saldo) ⁵	- 77,7	- 76,2	- 76,7	- 38,4	- 37,8	- 39,0	- 37,7
Verfügbares Einkommen	1 681,8	1 716,1	1 763,8	853,0	863,1	874,4	889,4
Zunahme betrieblicher Versorgungsansprüche	47,2	48,3	49,8	23,8	24,5	24,5	25,2
Konsumausgaben	1 571,5	1 600,9	1 644,5	783,3	817,6	801,9	842,5
Sparen	157,5	163,5	169,1	93,5	70,0	96,9	72,2
Sparquote (%) ⁶	9,1	9,3	9,3	10,7	7,9	10,8	7,9

b) Veränderung in % gegenüber dem Vorjahr

Masseneinkommen	2,6	3,1	3,5	2,9	3,3	3,6	3,4
Nettolöhne und -gehälter	2,8	3,1	3,6	3,5	2,7	3,3	3,9
Monetäre Sozialleistungen	2,4	3,0	3,4	1,6	4,3	4,3	2,6
abz. Abgaben auf soziale Leistungen, verbrauchsnahe Steuern	2,9	1,7	3,8	0,6	2,9	4,8	2,9
Übrige Primäreinkommen ⁴	0,6	- 0,7	1,0	0,4	- 1,9	0,4	1,7
Verfügbares Einkommen	1,8	2,0	2,8	2,2	1,9	2,5	3,0
Konsumausgaben	2,1	1,9	2,7	2,1	1,6	2,4	3,0
Sparen	- 1,3	3,8	3,4	3,2	4,7	3,7	3,0

noch: Die wichtigsten Daten der Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnung für Deutschland

Vorausschätzung für die Jahre 2014 und 2015

	2013	2014	2015	2014		2015	
				1.Hj.	2.Hj.	1.Hj.	2.Hj.

7. Einnahmen und Ausgaben des Staates ⁷

a) Mrd.EUR

Einnahmen							
Steuern	637,9	655,7	679,9	329,5	326,2	342,9	336,9
Nettosozialbeiträge	465,4	480,0	493,4	233,7	246,3	239,7	253,7
Vermögenseinkommen	20,5	23,1	22,6	14,1	9,0	13,5	9,0
Sonstige Transfers	18,4	18,7	18,9	9,1	9,6	9,2	9,7
Vermögenstransfers	10,4	11,0	10,6	5,3	5,7	5,0	5,6
Verkäufe	95,8	97,7	100,3	45,1	52,5	46,3	54,0
Sonstige Subventionen	0,3	0,3	0,3	0,1	0,2	0,1	0,2
Insgesamt	1 248,6	1 286,6	1 325,9	636,9	649,6	656,7	669,2
Ausgaben							
Vorleistungen ⁸	358,5	372,4	388,6	179,0	193,5	186,8	201,8
Arbeitnehmerentgelt	217,6	224,6	230,9	107,4	117,2	110,8	120,1
Vermögenseinkommen (Zinsen)	55,5	51,6	51,2	26,0	25,7	24,0	27,2
Subventionen	24,7	25,2	25,3	12,4	12,8	12,5	12,8
Monetäre Sozialleistungen	439,9	453,8	469,8	225,5	228,4	235,6	234,2
Sonstige laufende Transfers	62,0	63,8	66,4	34,5	29,3	35,9	30,5
Vermögenstransfers	23,2	22,4	22,6	8,6	13,9	8,7	13,9
Bruttoinvestitionen	61,3	66,1	69,5	28,2	38,0	29,2	40,3
Nettozugang an nichtprod. Vermögensgütern	- 1,4	- 1,4	- 1,4	- 0,7	- 0,7	- 0,7	- 0,7
Insgesamt	1 241,4	1 278,8	1 323,0	620,8	657,9	642,8	680,3
Finanzierungssaldo	7,3	7,8	2,9	16,1	- 8,3	14,0	- 11,1

b) Veränderung in % gegenüber dem Vorjahr

Einnahmen							
Steuern	2,9	2,8	3,7	3,0	2,6	4,1	3,3
Nettosozialbeiträge	2,4	3,2	2,8	3,4	2,9	2,6	3,0
Vermögenseinkommen	- 4,6	12,6	- 2,1	24,5	- 1,9	- 3,8	0,5
Sonstige Transfers	0,4	1,5	0,9	2,2	0,8	0,9	0,8
Vermögenstransfers	- 5,9	6,1	- 4,2	11,3	1,7	- 6,9	- 1,6
Verkäufe	4,1	2,0	2,7	0,9	2,8	2,6	2,8
Sonstige Subventionen	—	—	—	—	—	—	—
Insgesamt	2,6	3,0	3,1	3,4	2,6	3,1	3,0
Ausgaben							
Vorleistungen ⁸	4,7	3,9	4,3	3,8	4,0	4,4	4,3
Arbeitnehmerentgelt	2,3	3,2	2,8	2,9	3,5	3,2	2,4
Vermögenseinkommen (Zinsen)	- 11,5	- 7,0	- 0,8	- 9,3	- 4,6	- 7,7	6,1
Subventionen	1,4	2,1	0,4	3,4	0,8	0,4	0,5
Monetäre Sozialleistungen	2,4	3,2	3,5	1,7	4,6	4,5	2,6
Sonstige laufende Transfers	13,8	2,8	4,2	2,4	3,3	4,1	4,4
Vermögenstransfers	- 16,4	- 3,2	0,8	- 11,0	2,4	1,5	0,4
Bruttoinvestitionen	0,5	7,8	5,0	16,5	2,2	3,6	6,1
Nettozugang an nichtprod. Vermögensgütern	—	—	—	—	—	—	—
Insgesamt	2,3	3,0	3,5	2,5	3,5	3,5	3,4

¹ Preisbereinigtes Bruttoinlandsprodukt je Erwerbstätigenstunde.² Einschließlich privater Organisationen ohne Erwerbszweck.³ Einschließlich Nettozugang an Wertsachen.⁴ Selbständigeneinkommen/Betriebsüberschuß sowie empfangene abzüglich geleistete Vermögenseinkommen.⁵ Empfangene abzüglich geleistete sonstige Transfers.⁶ Sparen in % des verfügbaren Einkommens (einschließlich der Zunahme betrieblicher Versorgungsansprüche).⁷ Gebietskörperschaften und Sozialversicherung.⁸ Einschließlich sozialer Sachleistungen und sonstiger Produktionsabgaben.

Quellen: Statistisches Bundesamt (Fachserie 18: Volkswirtschaftliche Gesamtrechnungen); Berechnungen der Institute;
2014 II. Halbjahr und 2015: Prognose der Institute.