

Grabka, Markus M.; Kirner, Ellen

**Article**

## Einkommen von Haushalten mit Kindern: finanzielle Förderung auf erste Lebensjahre konzentrieren

DIW Wochenbericht

**Provided in Cooperation with:**

German Institute for Economic Research (DIW Berlin)

*Suggested Citation:* Grabka, Markus M.; Kirner, Ellen (2002) : Einkommen von Haushalten mit Kindern: finanzielle Förderung auf erste Lebensjahre konzentrieren, DIW Wochenbericht, ISSN 1860-8787, Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung (DIW), Berlin, Vol. 69, Iss. 32, pp. 527-536

This Version is available at:

<https://hdl.handle.net/10419/151158>

**Standard-Nutzungsbedingungen:**

Die Dokumente auf EconStor dürfen zu eigenen wissenschaftlichen Zwecken und zum Privatgebrauch gespeichert und kopiert werden.

Sie dürfen die Dokumente nicht für öffentliche oder kommerzielle Zwecke vervielfältigen, öffentlich ausstellen, öffentlich zugänglich machen, vertreiben oder anderweitig nutzen.

Sofern die Verfasser die Dokumente unter Open-Content-Lizenzen (insbesondere CC-Lizenzen) zur Verfügung gestellt haben sollten, gelten abweichend von diesen Nutzungsbedingungen die in der dort genannten Lizenz gewährten Nutzungsrechte.

**Terms of use:**

*Documents in EconStor may be saved and copied for your personal and scholarly purposes.*

*You are not to copy documents for public or commercial purposes, to exhibit the documents publicly, to make them publicly available on the internet, or to distribute or otherwise use the documents in public.*

*If the documents have been made available under an Open Content Licence (especially Creative Commons Licences), you may exercise further usage rights as specified in the indicated licence.*

# Wochenbericht

Wirtschaft Politik Wissenschaft

## Einkommen von Haushalten mit Kindern: Finanzielle Förderung auf erste Lebensjahre konzentrieren

Markus M. Grabka  
mgrabka@diw.de

Ellen Kirner  
ekirner@diw.de

*Die geringe Geburtenrate in Deutschland wird die künftige gesellschaftliche und gesamtwirtschaftliche Entwicklung erheblich beeinflussen. Damit rückt auch die ökonomische Situation der Familienhaushalte in das Interesse der Öffentlichkeit. Immer häufiger wird gefordert – gestützt auf Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts –, Familien mehr und besser als heute mit staatlichen Maßnahmen finanziell zu fördern.<sup>1</sup>*

*Die neuesten Daten des Sozio-oekonomischen Panels (SOEP) zeigen für das Jahr 2000, dass Haushalten mit jüngeren Kindern nach wie vor ein viel geringeres Einkommen zur Verfügung steht als kinderlosen Haushalten. Familienhaushalte – insbesondere die der Alleinerziehenden – sind finanziell umso schlechter gestellt, je jünger die Kinder sind. Will man aus verteilungs- und familienpolitischen Gründen diesen Einkommensrückstand verringern, sollten Eltern in der Phase des höchsten Zeitaufwands für die Betreuung und Erziehung der Kinder finanziell stärker als heute entlastet werden. Zugleich ist der Ausbau institutioneller Kinderbetreuung bereits im Kleinkindalter notwendig. Für Vorschul- und Schulkinder – und deren Mütter – sind ohnehin bedarfsgerechte Kindertageseinrichtungen wichtiger als ein Ausbau der finanziellen Förderung.*

### „Familie ist da, wo Kinder sind“<sup>2</sup> – aber immer weniger Ehepaare haben Kinder

Im Folgenden wird unter „Familie“ – entsprechend der heute üblichen Definition – eine Lebensgemeinschaft von Eltern mit ihren Kindern verstanden. Zu den „Kindern“ werden hier nur Söhne und Töchter bis zu einem Alter von 16 Jahren gezählt, ältere Jugendliche also als „Erwachsene“ bezeichnet.<sup>3</sup> Diese Altersgrenze ist sinnvoll, wenn die Gruppe der erziehungsbedürftigen Kinder von den im Prinzip bereits erwerbsfähigen Nachkömmlingen unterschieden werden soll.

<sup>1</sup> Für einen Überblick über das breite Spektrum der Diskussion vgl.: Familienförderung – Hintergründe, Instrumente und Bewertungen aus ökonomischer Sicht. Vierteljahrshefte zur Wirtschaftsforschung des DIW Berlin, Heft 1/2002.

<sup>2</sup> Der Bundeskanzler in einem Interview mit dem Berliner Tagesspiegel am 12.4.2001 (<http://www2.tagesspiegel.de/archiv/2001/04/11/ak-th-552868.html>).

<sup>3</sup> Das Alter ist stets als Differenz zwischen Beobachtungsjahr und Geburtsjahr einer Person definiert. Als Kinder zählen hier nicht nur leibliche Kinder, sondern beispielsweise auch Adoptivkinder. Entsprechend weit ist der Begriff „Eltern“ gefasst.

Königin-Luise-Straße 5  
14195 Berlin

Tel. +49-30-897 89-0  
Fax +49-30-897 89-200

www.diw.de  
postmaster@diw.de

**DIW** Berlin

**Nr. 32/2002**

69. Jahrgang / 8. August 2002

### Inhalt

Einkommen von Haushalten mit Kindern: Finanzielle Förderung auf erste Lebensjahre konzentrieren  
Seite 527

### Unkorrigiert!

Sperrfrist:  
Mittwoch, 7. August 2002, 17 Uhr!  
Für Agenturen:  
Sendesperrfrist  
Mittwoch, 7. August 2002, 8 Uhr,  
mit Sendesperrfristvermerk:  
„Freigabe zur Veröffentlichung:  
Mittwoch, 7. August 2002, 17 Uhr“

A 22127 C

Nur noch in wenigen Haushalten leben Kinder

Nach den Angaben des vom DIW Berlin zusammen mit Infratest Sozialforschung erhobenen Sozio-oekonomischen Panels (SOEP)<sup>4</sup>, auf denen die vorliegende Analyse beruht, lebten im Jahre 2001 nur noch in weniger als einem Viertel aller privaten Haushalte Kinder in der angegebenen Altersgruppe (Tabelle 1).

Seit 1992 hat sich der Anteil der Haushalte mit Kindern um annähernd 3 Prozentpunkte auf 23 % verringert; damit liegt das gesamtdeutsche Niveau nun auf dem westdeutschen gegen Ende der 80er Jahre. In diesem Rückgang spiegelt sich wider, dass die Zahl von Haushalten mit Kindern in Westdeutschland entschieden langsamer wuchs als die von Haushalten ohne Kinder und dass sie in Ostdeutschland sogar signifikant zurückging (Tabelle 2). Im gesamten Bundesgebiet ist die durchschnittliche Zahl von Kindern je Familienhaushalt mit 1,6 seit Jahren annähernd gleich geblieben.

Der Rückgang des Anteils von Haushalten mit jüngeren Kindern von 1992 bis 2001 geht im Wesentlichen auf den massiven Geburtenrückgang in Ostdeutschland nach der deutschen Wiedervereinigung zurück. Wie kinderarm Deutschland jedoch auch insgesamt geworden ist, zeigt sich daran, dass im gesellschaftlichen Mittel auf zehn Haushalte nur noch vier Kinder im Alter von höchstens 16 Jahren kommen (Tabelle 1).

In beiden Teilen Deutschlands ist seit 1992 die Zahl der Ehepaare mit Kindern erheblich geschrumpft. Die Ehe ist zwar immer noch die weit überwiegende Lebensform von Eltern – nur relativ wenige Paare mit Kindern sind nicht verheiratet –, aber immerhin 15 % aller Familienhaushalte werden von Alleinerziehenden geführt.

### Position der Familienhaushalte in der Einkommenshierarchie im Durchschnitt ungünstig ...

Das Bundesverfassungsgericht hat in seinen jüngeren familienpolitisch relevanten Entscheidungen gefordert, im Steuer- und Sozialrecht Benachteiligungen der Familie weiter abzubauen, die im Zusammenhang mit der Verminderung der wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit der Eltern infolge der Betreuungs- und Erziehungsleistungen sowie des durch Kinder erhöhten sächlichen Lebenshaltungsaufwands stehen.<sup>5</sup> Vor dem Hintergrund der breiten öffentlichen Diskussion zu diesem Thema wird hier die Einkommenssituation von Familien betrachtet, wobei als Einkommensindikator das bedarfsgewichtete verfügbare Haushaltsnettoeinkommen (Äquivalenzeinkommen)<sup>6</sup> verwendet

wird. Der Bedarfsgewichtung liegen die Annahmen zugrunde, dass der finanzielle Bedarf pro Haushaltsmitglied in größeren Haushalten – als gemeinsam wirtschaftenden Einheiten – geringer ist als in kleineren und dass er für Kinder niedriger ist als für Erwachsene. Die Gewichtung mit so genannten Äquivalenzziffern erfolgt auf Basis der älteren OECD-Skala.<sup>7</sup>

Im Jahre 2000 war das durchschnittliche verfügbare Äquivalenzeinkommen der Haushalte mit Kindern bis zu 16 Jahren um reichlich ein Fünftel niedriger als das der deutschen Haushalte insgesamt (Tabelle 1). Die entsprechende Differenz war in Westdeutschland – bei etwa gleicher Haushaltsgröße und Kinderzahl – deutlich höher als in Ostdeutschland, was sich im Wesentlichen daraus erklärt, dass die westdeutschen Mütter seltener erwerbstätig sind.<sup>8</sup> Haushalten, in denen kein Kind bis zu 16 Jahren lebt, stand im bundesdeutschen Mittel je Verbrauchereinheit reichlich ein Viertel – rund 4 200 Euro im Jahr – mehr zur Verfügung als den Familienhaushalten mit Kindern.

### ... und tendenziell verschlechtert

Die Einkommensposition der Haushalte mit Kindern ist – gemessen am durchschnittlichen Äquivalenzeinkommen aller Haushalte – von 1991 bis

Zahl der Ehepaare mit Kindern erheblich geschrumpft

<sup>4</sup> Das SOEP ist eine repräsentative Wiederholungsbefragung privater Haushalte, die seit 1984 in Westdeutschland und seit 1990 in Ostdeutschland jährlich durchgeführt wird. Im Jahre 2000 erfolgte eine Verdopplung der SOEP-Stichprobe auf rund 25 000 Befragungspersonen. Vgl. SOEP Group: The German Socio-Economic Panel (GSOEP) after more than 15 years – Overview. In: Elke Holst u. a. (Hrsg.): Proceedings of the 2000 Fourth International Conference of German Socio-Economic Panel Study Users (GSOEP2000). In: Vierteljahrshefte zur Wirtschaftsforschung des DIW Berlin, Heft 1/2001, S. 7–14; auch <http://www.diw.de/deutsch/sop/>.

<sup>5</sup> Zu einer Übersicht über die in diesem Zusammenhang relevanten Entscheidungen vgl. Ellen Kirner: Verfassungsrechtliche Maßstäbe der Familienpolitik: Die Familie mehr, die traditionelle Ehe weniger fördern. In: Vierteljahrshefte zur Wirtschaftsforschung des DIW Berlin, Heft 1/2002, S. 52 ff.

<sup>6</sup> Die Einkommen auf der Basis des SOEP werden hier als äquivalenzgewichtete Jahreseinkommen ausgewiesen. Hierbei handelt es sich um retrospektiv erfragte Einkommen des Vorjahres. Vgl. auch: Einkommensverteilung in Deutschland – Stärkere Umverteilungseffekte in Ostdeutschland. Bearb.: Markus M. Grabka. In: Wochenbericht des DIW Berlin, Nr. 19/2000, S. 291.

<sup>7</sup> Die durch die Summe der Äquivalenzziffern oder „Verbrauchereinheiten“ dividierten verfügbaren Haushaltsnettoeinkommen je Jahr (Äquivalenzeinkommen) werden auch als „bedarfsgewichtete Einkommen“ oder „Einkommen je Verbrauchereinheit“ bezeichnet. Bei der hier verwendeten älteren OECD-Äquivalenzskala erhalten in jedem Haushalt der Haushaltsvorstand ein Gewicht von 1, jede weitere erwachsene Person ein Gewicht von 0,7 und Kinder bis zu einem Alter von 14 Jahren ein Gewicht von 0,5. Vgl. zur Problematisierung von verschiedenen Äquivalenzskalen Jürgen Faik: Äquivalenzskalen. Theoretische Erörterung, empirische Ermittlung und verteilungsbezogene Anwendung für die Bundesrepublik Deutschland, Berlin 1995. Die Auswahl des Gewichtungssystems kann die Ergebnisse erheblich beeinflussen. Die hier verwendete Skala ist geeignet, wenn ein Kompromiss zwischen einer reinen „Pro-Kopf-Betrachtung“ und der die Einkommensunterschiede eher unterzeichnenden neueren OECD-Skala gesucht wird.

<sup>8</sup> Vgl.: Erwerbsverhalten von Frauen: Trotz Annäherung immer noch deutliche Unterschiede zwischen Ost und West. Bearb.: Elke Holst und Jürgen Schupp. In: Wochenbericht des DIW Berlin, Nr. 42/2001, S. 651.

Tabelle 1

**Struktur privater Haushalte in Deutschland im Jahre 2001 und Einkommen im Jahre 2000<sup>1</sup>**

Durchschnitt je Haushalt

Haushaltstyp/ <sup>2</sup> Alter <sup>2</sup> der Haushaltsmitglieder	Zahl der		Zahl der Haushalte		Bruttoeinkommen aus Erwerbstätig- keit und Vermögen je Erwachsenen <sup>3</sup>	Verfügbares Einkommen je Verbrauchereinheit <sup>4</sup>	
	Kinder bis 16 Jahre	Haushaltsmit- glieder insgesamt	in 1 000	in %		Euro/Jahr	in %
<b>Haushalte insgesamt</b>	<b>0,4</b>	<b>2,2</b>	<b>39 172</b>	<b>100,0</b>	<b>14 886</b>	<b>15 453</b>	<b>100,0</b>
<b>I. Haushalte mit Kind(ern) bis zu 16 Jahren</b>	<b>1,6</b>	<b>3,7</b>	<b>9 112</b>	<b>23,3</b>	<b>18 416</b>	<b>12 203</b>	<b>79,0</b>
Paar-Haushalte							
Jüngstes Kind							
bis 3 Jahre	1,8	3,8	2 187	5,6	18 645	12 065	78,1
4 bis 7 Jahre	1,9	4,0	1 690	4,3	19 952	12 234	79,2
8 bis 11 Jahre	1,8	4,0	1 539	3,9	22 307	13 526	87,5
12 bis 16 Jahre	1,2	3,8	2 088	5,3	19 314	13 711	88,7
Alleinerziehende insgesamt	1,4	2,5	1 313	3,3	12 155	8 962	58,0
Allein erziehende Frauen							
Jüngstes Kind							
bis 3 Jahre	1,6	2,6	280	0,7	6 972	7 522	48,7
4 bis 7 Jahre	1,3	2,3	314	0,8	9 844	8 252	53,4
8 bis 11 Jahre	1,5	2,8	233	0,6	14 766	9 207	59,6
12 bis 16 Jahre	1,2	2,5	408	1,0	14 755	10 124	65,5
Allein erziehende Männer	1,2	2,6	79	0,2	18 570	10 162	65,8
Sonstige Haushalte mit Kindern	1,7	5,2	294	0,8	9 087	9 911	64,1
<b>II. Haushalte ohne Kinder oder mit Kindern über 16 Jahren</b>	<b>X</b>	<b>1,7</b>	<b>30 060</b>	<b>76,7</b>	<b>13 807</b>	<b>16 446</b>	<b>106,4</b>
1-Personen-Haushalte von Männern							
unter 25 Jahre	X	1,0	346	0,9	9 751	9 424	61,0
25 bis 55 Jahre	X	1,0	3 854	9,8	30 129	20 061	129,8
56 Jahre und mehr	X	1,0	1 600	4,1	6 841	16 896	109,3
1-Personen-Haushalte von Frauen							
unter 25 Jahre	X	1,0	405	1,0	9 806	8 965	58,0
25 bis 55 Jahre	X	1,0	2 386	6,1	23 077	16 921	109,5
56 Jahre und mehr	X	1,0	5 639	14,4	3 275	14 912	96,5
2-Personen-Haushalte							
Verheiratete Paare							
Älteres Haushaltsmitglied							
unter 25 Jahre	X	2,0	(29)	(0,1)	(8 125)	(7 342)	(47,5)
25 bis 55 Jahre	X	2,0	2 293	5,9	24 400	19 812	128,2
56 Jahre und mehr	X	2,0	6 865	17,5	7 335	16 332	105,7
2 unverheiratete Personen							
Älteres Haushaltsmitglied							
unter 25 Jahre	X	2,0	135	0,3	11 582	9 339	60,4
25 bis 55 Jahre	X	2,0	1 996	5,1	19 810	14 985	97,0
56 Jahre und mehr	X	2,0	770	2,0	11 903	16 592	107,4
Mehrpersonenhaushalte mit Kindern über 16 Jahren	X	3,3	3 262	8,3	14 224	15 466	100,1
Sonstige Haushalte	X	2,9	481	1,2	8 730	13 346	86,4

( ) = Zahlenwert unsicher, da weniger als 30 Fälle in der Stichprobe.

<sup>1</sup> Hochgerechnete Ergebnisse (vorläufige Hochrechnungsfaktoren).

Quellen: SOEP 2001; Berechnungen des DIW Berlin.

<sup>2</sup> Alter: Differenz zwischen Erhebungs- und Geburtsjahr.<sup>3</sup> Erwachsene definiert als Personen mit einem Alter von 17 Jahren und mehr.<sup>4</sup> Äquivalenzgewichtet mit der älteren OECD-Skala.

DIW Berlin 2002

2000 etwas ungünstiger geworden (Tabelle 3).<sup>9</sup> Da in dieser Zeit im Durchschnitt aller Haushalte mit

<sup>9</sup> Zwar hat in beiden Teilen Deutschlands in nominaler Rechnung das verfügbare bedarfsgewichtete Einkommen der jüngeren Familien von 1991 bis 2000 beachtlich zugenommen. Berücksichtigt man aber die

Preissteigerungen in dieser Zeit, zeigt sich, dass die Kaufkraft der Familien kaum gewachsen ist. Das gilt zwar ebenso für die übrigen Haushalte, doch sind auch die indirekten Steuern gestiegen, die viele Familien besonders belasten, weil ihr Haushaltseinkommen niedrig, ihre Konsumquote aber relativ hoch ist. Vgl. Ellen Kirner und Johannes Schwarze: Zur Einkommenssituation und Einkommensverwendung von Familien mit jüngeren Kindern. In: Vierteljahrshefte zur Wirtschaftsforschung des DIW Berlin, Nr. 2/1996, S. 203 ff.

Tabelle 2

**Zahl und Verteilung der privaten Haushalte 1986 bis 2001 nach Haushaltstypen<sup>1</sup>**

Haushaltstyp/Alter <sup>2</sup> der Haushaltsmitglieder	Westdeutschland						Ostdeutschland			
	1986	1992	2001 <sup>3</sup>	1986	1992	2001 <sup>3</sup>	1992	2001 <sup>3</sup>	1992	2001 <sup>3</sup>
	in 1 000			in %			in 1 000		in %	
<b>Haushalte insgesamt</b>	<b>26 790</b>	<b>29 023</b>	<b>31 947</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>6 657</b>	<b>7 225</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
<b>I. Haushalte mit Kind(ern) bis zu 16 Jahren</b>	<b>6 611</b>	<b>7 097</b>	<b>7 408</b>	<b>24,7</b>	<b>24,5</b>	<b>23,2</b>	<b>2 184</b>	<b>1 704</b>	<b>32,8</b>	<b>23,6</b>
Paar-Haushalte										
Jüngstes Kind										
bis 3 Jahre	1 626	1 997	1 888	6,1	6,9	5,9	504	299	7,6	4,1
4 bis 7 Jahre	1 307	1 454	1 437	4,9	5,0	4,5	531	253	8,0	3,5
8 bis 11 Jahre	1 054	1 216	1 276	3,9	4,2	4,0	371	263	5,6	3,6
12 bis 16 Jahre	1 639	1 173	1 556	6,1	4,0	4,9	359	532	5,4	7,4
Alleinerziehende insgesamt	610	819	1 003	2,3	2,8	3,1	281	311	4,2	4,3
Allein erziehende Frauen										
Jüngstes Kind										
bis 3 Jahre	(28)	(94)	205	(0,1)	(0,3)	0,6	(38)	(75)	(0,6)	(1,0)
4 bis 7 Jahre	165	(315)	270	0,6	(1,1)	0,9	(76)	(44)	(1,1)	(0,6)
8 bis 11 Jahre	147	191	177	0,6	0,7	0,6	(68)	(56)	(1,0)	(0,8)
12 bis 16 Jahre	208	(148)	295	0,8	(0,5)	0,9	(86)	113	(1,3)	1,6
Allein erziehende Männer	(61)	(71)	(55)	(0,2)	(0,2)	(0,2)	(13)	(23)	(0,2)	(0,3)
Sonstige Haushalte mit Kindern	374	437	248	1,4	1,5	0,8	139	(46)	2,1	(0,6)
<b>II. Haushalte ohne Kinder oder mit Kindern über 16 Jahren</b>	<b>20 179</b>	<b>21 926</b>	<b>24 539</b>	<b>75,3</b>	<b>75,6</b>	<b>76,8</b>	<b>4 473</b>	<b>5 521</b>	<b>67,2</b>	<b>76,4</b>
1-Personen-Haushalte von Männern	3 141	3 687	4 752	11,7	12,8	14,9	611	1 048	9,2	14,5
unter 25 Jahre	308	(167)	287	1,2	(0,6)	0,9	(65)	(59)	(1,0)	(0,8)
25 bis 55 Jahre	1 966	2 576	3 214	7,3	8,9	10,1	394	640	5,9	8,9
56 Jahre und mehr	867	944	1 251	3,2	3,3	3,9	(152)	349	(2,3)	4,8
1-Personen-Haushalte von Frauen	5 735	6 485	6 999	21,4	22,3	21,9	1 263	1 433	18,9	19,8
unter 25 Jahre	395	264	330	1,5	0,9	1,0	(28)	(75)	(0,4)	(1,0)
25 bis 55 Jahre	1 265	1 666	2 017	4,7	5,7	6,3	208	370	3,1	5,1
56 Jahre und mehr	4 075	4 555	4 652	15,2	15,7	14,6	1 027	988	15,4	13,7
2-Personen-Haushalte										
Verheiratete Paare	6 128	6 086	7 411	22,9	21,0	23,2	1 480	1 776	22,3	24,6
Älteres Haushaltsmitglied										
unter 25 Jahre	(95)	(28)	(29)	(0,4)	(0,1)	(0,1)	(5)	–	(0,1)	–
25 bis 55 Jahre	2 070	2 173	1 942	7,7	7,5	6,1	390	351	5,9	4,9
56 Jahre und mehr	3 963	3 885	5 440	14,8	13,4	17,0	1 085	1 425	16,3	19,7
2 unverheiratete Personen	1 344	2 184	2 405	5,0	7,6	7,5	380	494	5,7	6,8
Älteres Haushaltsmitglied										
unter 25 Jahre	159	246	98	0,6	0,9	0,3	(68)	(36)	(1,0)	(0,5)
25 bis 55 Jahre	708	1 355	1 669	2,6	4,7	5,2	161	327	2,4	4,5
56 Jahre und mehr	477	583	638	1,8	2,0	2,0	151	131	2,3	1,8
Mehrpersonenhaushalte mit Kindern über 16 Jahren	3 090	3 024	2 564	11,5	10,4	8,0	558	698	8,4	9,7
Sonstige Haushalte	743	462	408	2,8	1,6	1,3	183	72	2,8	1,0

() = Zahlenwert unsicher, da weniger als 30 Fälle in der Stichprobe.

– = nicht nachweisbar.

**1** Hochgerechnete Ergebnisse.**3** Vorläufige Hochrechnungsfaktoren.**2** Alter: Differenz zwischen Erhebungs- und Geburtsjahr.

Quellen: SOEP 2001; Berechnungen des DIW Berlin.

DIW Berlin 2002

Kindern sowohl die Haushaltsgröße als auch die Zahl der Kinder je Haushalt etwa gleich geblieben ist, sind die Ursachen für diese Entwicklung ausschließlich in der Veränderung der gesamtgesellschaftlichen Haushaltsstruktur und der Einkommen zu suchen. Zur relativen Verschlechterung

der Einkommensposition der jüngeren Familien hat wesentlich beigetragen, dass der Anteil der Ein- und Zwei-Personen-Haushalte ohne Kinder – spiegelbildlich zur geschrumpften Kinderzahl in Deutschland – zugenommen hat. Unter diesen Haushalten haben diejenigen mit Mitgliedern im

Tabelle 3

**Verfügbares Einkommen<sup>1</sup> je privaten Haushalt und je Verbrauchereinheit (bedarfsgewichtet) in West- und Ostdeutschland nach Haushaltstypen<sup>2</sup>**

Haushaltstyp/Alter <sup>3</sup> der Haushaltsmitglieder	Westdeutschland						Ostdeutschland			
	1985	1991	2000 <sup>4</sup>	1985	1991	2000 <sup>4</sup>	1991	2000 <sup>4</sup>	1991	2000 <sup>4</sup>
	Euro/Jahr			Einkommensposition in %			Euro/Jahr		Einkommensposition in %	
<b>Haushalte insgesamt</b>	<b>9 679</b>	<b>12 796</b>	<b>16 021</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>7 296</b>	<b>12 949</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
<b>I. Haushalte mit Kind(ern) bis zu 16 Jahren</b>	<b>7 998</b>	<b>10 353</b>	<b>12 466</b>	<b>82,6</b>	<b>80,9</b>	<b>77,8</b>	<b>7 111</b>	<b>11 060</b>	<b>97,5</b>	<b>85,4</b>
Paar-Haushalte										
Jüngstes Kind										
bis 3 Jahre	8 036	9 951	12 329	83,0	77,8	77,0	6 544	10 369	89,7	80,1
4 bis 7 Jahre	8 036	10 346	12 389	83,0	80,9	77,3	7 351	11 352	100,8	87,7
8 bis 11 Jahre	8 500	11 620	13 796	87,8	90,8	86,1	7 947	12 218	108,9	94,3
12 bis 16 Jahre	8 812	11 926	14 152	91,0	93,2	88,3	8 053	12 421	110,4	95,9
Alleinerziehende insgesamt	5 529	7 800	9 148	57,1	61,0	57,1	5 636	8 363	77,3	64,6
Allein erziehende Frauen										
Jüngstes Kind										
bis 3 Jahre	(4 824)	(4 328)	7 296	(49,8)	(33,8)	45,5	(3 179)	(8 139)	(43,6)	(62,8)
4 bis 7 Jahre	4 561	(7 509)	8 336	47,1	(58,7)	52,0	(5 885)	(7 733)	(80,7)	(59,7)
8 bis 11 Jahre	5 401	7 821	9 431	55,8	61,1	58,9	(6 088)	(8 493)	(83,4)	(65,6)
12 bis 16 Jahre	5 656	(8 006)	10 808	58,4	(62,6)	67,5	(6 096)	8 338	(83,6)	64,4
Allein erziehende Männer	(8 340)	(13 196)	(10 202)	(86,2)	(103,1)	(63,7)	(5 975)	(10 069)	(81,9)	(77,8)
Sonstige Haushalte mit Kindern	6 734	9 595	9 955	69,6	75,0	62,1	6 559	(9 675)	89,9	(74,7)
<b>II. Haushalte ohne Kinder oder mit Kindern über 16 Jahren</b>	<b>10 234</b>	<b>13 591</b>	<b>17 104</b>	<b>105,7</b>	<b>106,2</b>	<b>106,8</b>	<b>7 387</b>	<b>13 533</b>	<b>101,2</b>	<b>104,5</b>
1-Personen-Haushalte von Männern										
unter 25 Jahre	8 051	(10 878)	9 387	83,2	(85,0)	58,6	(7 276)	(9 603)	(99,7)	(74,2)
25 bis 55 Jahre	12 339	18 360	21 218	127,5	143,5	132,4	9 430	14 292	129,3	110,4
56 Jahre und mehr	11 734	15 130	17 797	121,2	118,2	111,1	(6 127)	13 663	(84,0)	105,5
1-Personen-Haushalte von Frauen										
unter 25 Jahre	6 068	8 192	8 967	62,7	64,0	56,0	(5 901)	(8 956)	(80,9)	(69,2)
25 bis 55 Jahre	10 931	15 161	17 805	112,9	118,5	111,1	6 998	12 101	95,9	93,4
56 Jahre und mehr	8 372	11 222	15 441	86,5	87,7	96,4	5 477	12 450	75,1	96,1
2-Personen-Haushalte										
Verheiratete Paare										
Älteres Haushaltsmitglied										
unter 25 Jahre	(10 280)	(14 258)	(7 342)	(106,2)	(111,4)	(45,8)	(6 527)	-	(89,5)	-
25 bis 55 Jahre	12 919	17 433	20 557	133,5	136,2	128,3	9 670	15 738	132,5	121,5
56 Jahre und mehr	10 042	12 569	16 925	103,8	98,2	105,6	7 109	14 084	97,4	108,8
2 unverheiratete Personen										
Älteres Haushaltsmitglied										
unter 25 Jahre	8 279	9 095	9 767	85,5	71,1	61,0	(8 970)	(8 184)	(122,9)	(63,2)
25 bis 55 Jahre	11 080	12 931	15 311	114,5	101,1	95,6	7 996	13 334	109,6	103,0
56 Jahre und mehr	9 773	11 823	16 971	101,0	92,4	105,9	6 410	14 748	87,8	113,9
Mehrpersonenhaushalte mit Kindern über 16 Jahren	10 064	12 423	15 898	104,0	97,1	99,2	8 702	13 881	119,3	107,2
Sonstige Haushalte	8 966	9 906	13 598	92,6	77,4	84,9	7 958	11 949	109,1	92,3

( ) = Zahlenwert unsicher, da weniger als 30 Fälle in der Stichprobe.

- = nicht nachweisbar.

**1** Äquivalenzgewichtet mit der älteren OECD-Skala.**3** Alter: Differenz zwischen Erhebungs- und Geburtsjahr.**2** Hochgerechnete Ergebnisse.**4** Vorläufige Hochrechnungsfaktoren.

Quellen: SOEP 2001; Berechnungen des DIW Berlin.

DIW Berlin 2002

Erwerbsalter überdurchschnittlich hohe bedarfsgewichtete Einkommen. Allein durch diese Veränderung der Haushaltsstruktur stieg das verfügbare Äquivalenzeinkommen im Mittel aller Haushalte,

und die *relative* Einkommensposition der Familien wurde ungünstiger. Hinzu kommt, dass sich in beiden Teilen Deutschlands die Einkommen der älteren Mitglieder von Ein- und Zwei-Personen-

Tabelle 4

**Bruttoeinkommen aus Erwerbstätigkeit und Vermögen je privaten Haushalt und je Erwachsenen<sup>1</sup> in West- und Ostdeutschland nach Haushaltstypen<sup>2</sup>**

Haushaltstyp/Alter <sup>3</sup> der Haushaltsmitglieder	Westdeutschland					Ostdeutschland		
	1985	1991	2000 <sup>4</sup>	2000 <sup>4</sup> /1985	2000 <sup>4</sup> /1991	1991	2000 <sup>4</sup>	2000 <sup>4</sup> /1991
	Euro/Jahr			Veränderung in %		Euro/Jahr		Veränderung in %
<b>Haushalte insgesamt</b>	<b>9 556</b>	<b>13 098</b>	<b>15 969</b>	<b>67,1</b>	<b>21,9</b>	<b>6 989</b>	<b>10 113</b>	<b>44,7</b>
<b>I. Haushalte mit Kind(ern) bis zu 16 Jahren</b>	<b>12 144</b>	<b>15 770</b>	<b>19 256</b>	<b>58,6</b>	<b>22,1</b>	<b>9 916</b>	<b>14 748</b>	<b>48,7</b>
Paar-Haushalte								
Jüngstes Kind								
bis 3 Jahre	13 300	15 027	19 279	45,0	28,3	8 433	14 562	72,7
4 bis 7 Jahre	13 083	16 634	20 833	59,2	25,2	10 880	14 951	37,4
8 bis 11 Jahre	13 258	18 937	23 024	73,7	21,6	11 300	18 825	66,6
12 bis 16 Jahre	12 492	17 708	20 479	63,9	15,6	11 010	15 914	44,5
Alleinerziehende insgesamt	7 222	10 768	12 707	76,0	18,0	9 103	10 373	13,9
Allein erziehende Frauen								
Jüngstes Kind								
bis 3 Jahre	(4 580)	(1 296)	6 195	(35,3)	(378,0)	(3 186)	(9 093)	(185,4)
4 bis 7 Jahre	5 678	(9 112)	10 438	83,8	(14,6)	(9 693)	(6 154)	(-36,5)
8 bis 11 Jahre	5 237	10 633	16 028	206,1	50,7	(10 246)	(10 735)	(4,8)
12 bis 16 Jahre	7 203	(12 736)	15 975	121,8	(25,4)	(9 987)	11 574	(15,9)
Allein erziehende Männer	(17 461)	(26 893)	(19 804)	(13,4)	(-26,4)	(11 195)	(15 651)	(39,8)
Sonstige Haushalte mit Kindern	7 211	11 666	9 375	30,0	-19,6	6 743	(7 532)	(11,7)
<b>II. Haushalte ohne Kinder oder mit Kindern über 16 Jahren</b>	<b>8 701</b>	<b>12 229</b>	<b>14 966</b>	<b>72,0</b>	<b>22,4</b>	<b>5 556</b>	<b>8 682</b>	<b>56,3</b>
1-Personen-Haushalte von Männern								
unter 25 Jahre	9 077	(13 641)	9 732	7,2	(-28,7)	(9 470)	(9 843)	(3,9)
25 bis 55 Jahre	17 347	26 344	32 746	88,8	24,3	11 985	17 082	42,5
56 Jahre und mehr	5 699	6 524	8 031	40,9	23,1	(1 996)	2 570	(28,8)
1-Personen-Haushalte von Frauen								
unter 25 Jahre	7 027	10 354	9 752	38,8	-5,8	(6 763)	(10 066)	(48,8)
25 bis 55 Jahre	15 439	21 688	25 005	62,0	15,3	8 241	12 560	52,4
56 Jahre und mehr	1 893	3 079	3 733	97,2	21,3	756	1 140	50,8
2-Personen-Haushalte								
Verheiratete Paare								
Älteres Haushaltsmitglied								
unter 25 Jahre	(11 755)	(17 870)	(8 125)	(-30,9)	(-54,5)	(6 745)	-	-
25 bis 55 Jahre	15 666	21 120	25 743	64,3	21,9	10 471	17 046	62,8
56 Jahre und mehr	4 918	5 845	7 851	59,6	34,3	3 797	5 378	41,6
2 unverheiratete Personen								
Älteres Haushaltsmitglied								
unter 25 Jahre	10 036	13 038	12 581	25,4	-3,5	(10 577)	(8 890)	(-15,9)
25 bis 55 Jahre	13 346	16 618	20 806	55,9	25,2	8 855	14 753	66,6
56 Jahre und mehr	6 645	7 141	13 057	96,5	82,9	4 070	6 280	54,3
Mehrpersonenhaushalte mit Kindern über 16 Jahren	10 028	11 889	14 619	45,8	23,0	8 099	12 775	57,7
Sonstige Haushalte	6 527	7 478	9 054	38,7	21,1	5 681	6 931	22,0

( ) = Zahlenwert unsicher, da weniger als 30 Fälle in der Stichprobe.

-- = nicht nachweisbar.

**1** Erwachsene definiert als Personen mit einem Alter von 17 Jahren und mehr.  
**2** Hochgerechnete Ergebnisse.

**3** Alter: Differenz zwischen Erhebungs- und Geburtsjahr.  
**4** Vorläufige Hochrechnungsfaktoren.

Quellen: SOEP 2001; Berechnungen des DIW Berlin.

DIW Berlin 2002

Haushalten (mindestens 56 Jahre alt), die häufig Alterseinkommen beziehen, von 1991 bis 2000 überdurchschnittlich erhöht haben.

In Ostdeutschland hat sich die relative Einkommensposition der jüngeren Familienhaushalte deutlicher verschlechtert als in Westdeutschland. Dies dürfte vor allem daran liegen, dass in Ost-

deutschland insbesondere die Altersrenten überdurchschnittlich gestiegen sind. Bezogen auf das durchschnittliche Bruttoerwerbs- und Vermögenseinkommen je Erwachsenen und Haushalt in Ostdeutschland insgesamt ist die Position der Familien hier zwar relativ konstant geblieben. Dieses Einkommen stieg aber bei der Gruppe der Eltern jüngerer Kinder erheblich schwächer als bei den übrigen Personen im Erwerbsalter (Tabelle 4).

### **Niedriges Einkommen von Eltern mit kleinen Kindern – allein erziehende Mütter am schlechtesten gestellt**

Betrachtet man die verschiedenen Gruppen der Familienhaushalte mit Kindern bis zu 16 Jahren, fällt erneut der krasse Einkommensrückstand von Alleinerziehenden auf. Weit überwiegend sind dies die Mütter – allein erziehende Väter sind immer noch die Ausnahme. In dem Einkommensrückstand spiegeln sich also auch die im Durchschnitt noch immer deutlich geringeren Verdienstmöglichkeiten von Frauen im Vergleich zu Männern wider. So betrug im Jahre 2000 nach den hier vorliegenden Ergebnissen im Bundesdurchschnitt das Bruttoerwerbs- und Vermögenseinkommen der weiblichen Singles im Alter von 25 bis 55 Jahren nur 77 % des entsprechenden Einkommens der männlichen Alleinlebenden (Tabelle 4).<sup>10</sup>

Allein erziehende Mütter mit Kindern unter vier Jahren hatten – bedarfsgewichtet – das geringste verfügbare Einkommen aller hier betrachteten Haushaltstypen. Es betrug 2000 im bundesdeutschen Durchschnitt rund 7 500 Euro im Jahr, das waren knapp 50 % der entsprechenden Einkommensgröße im Mittel aller Haushalte und 62 % des Einkommens der Paar-Haushalte mit Kindern in der gleichen Altersgruppe (Tabelle 1). Hier kommt vor allem die sehr geringe Erwerbsbeteiligung der allein erziehenden Mütter kleiner Kinder in Westdeutschland zum Ausdruck. Unterhaltsleistungen der früheren Partner und staatliche Leistungen wie Kindergeld, Erziehungsgeld und Sozialhilfe schaffen offenbar nur eine geringe Kompensation.

Mit dem Alter des jüngsten Kindes nimmt die Erwerbsbeteiligung und damit auch das verfügbare Einkommen von allein erziehenden Frauen deutlich zu. Im Vergleich zu den Müttern mit Kindern unter vier Jahren war das Bruttoeinkommen allein erziehender Frauen, deren jüngstes Kind acht bis elf Jahre alt war, im Jahre 2000 reichlich doppelt so hoch.

Gemessen am jeweiligen Durchschnittswert des bedarfsgewichteten verfügbaren Einkommens in Ost- bzw. Westdeutschland hatten die Alleinerzie-

henden-Haushalte insgesamt im Jahre 2000 in den neuen Ländern eine günstigere Einkommensposition als in den alten. Im Vergleich zu 1991 sind diese Familienhaushalte in Ostdeutschland jedoch in der Einkommenshierarchie deutlich gesunken, während sich die relative Position in Westdeutschland nur leicht verschlechtert hat. Insoweit haben sich die Verhältnisse in West und Ost auch hier in negativer Richtung einander genähert.

Sowohl in West- als auch in Ostdeutschland sind Elternpaare viel besser gestellt als Alleinerziehende. Obwohl auch Mütter, die mit einem (Ehe-) Partner in einem Haushalt leben, eine umso höhere Erwerbsneigung haben, je älter das jüngste Kind ist, nimmt das verfügbare Äquivalenzeinkommen von Paar-Haushalten mit zunehmendem Alter der Kinder bei weitem nicht so stark zu wie das von allein erziehenden Frauen. Gemessen am Bruttoeinkommen verdienten im Jahre 2000 Paare mit Kindern im Alter von acht bis elf Jahren je Erwachsenen rund ein Fünftel mehr als Paare mit Kindern unter vier Jahren.<sup>11</sup> Das verfügbare Äquivalenzeinkommen dieser Haushalte war um reichlich ein Zehntel höher als das der Paar-Haushalte mit Kindern in der untersten Altersgruppe.

Innerhalb der hier ausgewiesenen Haushaltsgruppen streut das verfügbare Einkommen je Verbrauchereinheit erheblich. Bei Familien ist es u. a. umso niedriger, je mehr Kinder im Haushalt leben.<sup>12</sup> Andere Faktoren wie das Qualifikationsniveau der Erwerbstätigen spielen zwar auch eine wichtige Rolle für die Einkommensstruktur aller Haushalte, werden aber nicht dargestellt, weil hier die Niveauunterschiede zwischen Haushalten mit unterschiedlichen Familienmerkmalen im Vordergrund stehen.

### **Ehepaar-Haushalte ohne Kinder und Singles viel besser gestellt als Familien**

Für die Diskussion um die Möglichkeit, die Struktur der familienfördernden Maßnahmen und deren Finanzierung neu zu gestalten, kommt es nicht allein auf die Feststellung eines generellen Einkommensrückstands der Haushalte mit Kindern an, sondern auch auf den Vergleich von Familien einer-

Elternpaare erzielen deutlich höheres Einkommen als Alleinerziehende

<sup>10</sup> Bei einer arbeitsmarktpolitischen Bewertung muss allerdings berücksichtigt werden, dass sich Qualifikationsniveau und Berufsstruktur beider Gruppen deutlich unterscheiden.

<sup>11</sup> Die Zunahme der Einkommensgrößen je Erwachsenen oder je Verbrauchereinheit in Abhängigkeit vom Alter der Kinder kann in der Gruppe „jüngstes Kind 12 bis 16 Jahre alt“ bei der hier vorgenommenen Altersabgrenzung nicht beobachtet werden, weil in dieser Altersgruppe auch Söhne oder Töchter im Alter von 17 und mehr Jahren im Haushalt leben. Diese älteren Kinder zählen jedoch definitionsgemäß zu den Erwachsenen und senken daher die durchschnittliche Einkommensgröße je Haushalt.

<sup>12</sup> Vgl. Felix Büchel und Heike Trappe: Die Entwicklung der Einkommensposition kinderreicher Familien in Deutschland. In: Zeitschrift für Familienforschung, Heft 2/2001, S. 5–28.



seits und von einzelnen Gruppen kinderloser Haushalte andererseits. Unter den Letzteren werden hier besonders die Ehepaare in Zwei-Personen-Haushalten und die Singles betrachtet; das waren in Deutschland im Jahre 2001 fast vier Fünftel (78 %) aller Haushalte ohne Kinder oder mit „erwachsenen“ Kindern. Das übrige Fünftel bestand weit überwiegend aus unverheirateten Paaren, die allein im Haushalt lebten, und Eltern mit erwachsenen Kindern. Da Eltern jüngerer Kinder typischerweise im Erwerbsalter stehen (hier definiert als die Spanne von 25 bis 55 Jahren), ist es sinnvoll, diese Gruppe mit den Alleinstehenden und Ehepaaren etwa gleichen Alters zu vergleichen (bei Ehepaaren: der ältere Partner). Die Unterschiede im verfügbaren bedarfsgewichteten Einkommen im Jahre 2000 treten deutlich hervor (Tabelle 1).

Hinter den männlichen Singles im Erwerbsalter, die das höchste Einkommen hatten, nahmen die Ehepaare in Zwei-Personen-Haushalten mit jährlich 19 800 Euro eine Spitzenposition ein. Das geht nicht allein darauf zurück, dass die Erwerbsbeteiligung der Haushaltsmitglieder hier vergleichsweise hoch ist, sondern auch darauf, dass sich in dieser Gruppe viele Ehepaare in fortgeschrittenem Alter und damit auch fortgeschrittener Berufskarriere befinden. Häufig handelt es sich um Eltern, deren Kinder nicht mehr im Haushalt leben. Den Familien mit Kindern bis zu 16 Jahren standen im Jahre 2000 je Verbrauchereinheit durchschnittlich rund 7 600 Euro weniger zur Verfügung als diesen Ehepaaren, ein Einkommensrückstand von 38 %; bei den Alleinerziehenden belief sich dieser Rückstand sogar auf die Hälfte. Der Einkommensvorsprung derjenigen Ehepaare, die keine Kinder (mehr) im Haushalt haben, wird auch deutlich, wenn man Elternpaare mit kleinen Kindern zum Vergleich heranzieht. Waren die Kinder unter vier Jahre alt, war das bedarfsgewichtete verfügbare Einkommen um fast 40 % niedriger als das der allein im Haushalt lebenden Ehepaare (Abbildung).

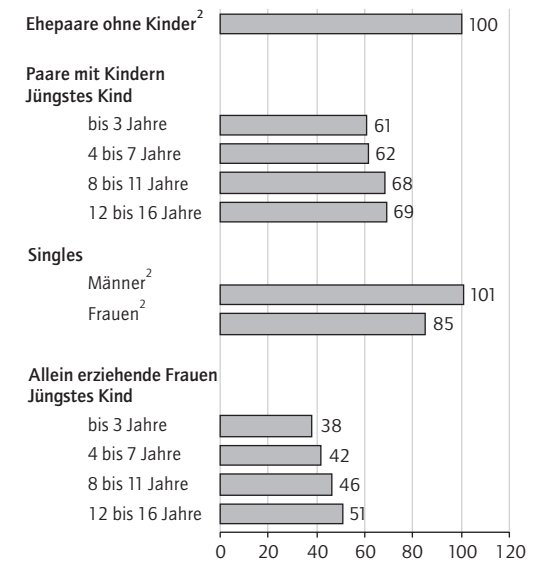
Bemerkenswert ist schließlich, dass männliche Singles und auch Paare in einem Alter, in dem viele bereits im Ruhestand sind (56 Jahre und älter), über ein im Mittel weit höheres Äquivalenzeinkommen verfügen als Familien mit jüngeren Kindern.

### Zusammenfassung und Fazit

Der Anteil der Haushalte mit Kindern im Alter bis zu 16 Jahren ist in Deutschland seit geraumer Zeit rückläufig. Dies betrifft aber ausschließlich die traditionelle Form der Familien, die Ehepaar-Haushalte. Der Anteil der unverheiratet zusammenlebenden Eltern und der Alleinerziehenden unter den Familienhaushalten hat demgegenüber leicht zugenom-

### Einkommensposition<sup>1</sup> von ausgewählten Haushalten in Deutschland im Jahre 2000 nach dem Alter des jüngsten Kindes

Ehepaare ohne Kinder = 100



<sup>1</sup> Bedarfsgewichtetes verfügbares Einkommen je Haushalt im Bundesdurchschnitt.  
<sup>2</sup> Alter: 25 bis 55 Jahre (bei Ehepaaren der ältere Partner).

Quellen: SOEP 2001; Berechnungen des DIW Berlin.

DIW Berlin 2002

men; diese machten im Jahre 2001 23 % aller Elternhaushalte aus. Elternhaushalte insgesamt hatten nur noch einen Anteil von weniger als einem Viertel aller Haushalte. Die Einkommensposition von Familienhaushalten ist – gemessen am Durchschnitt des bedarfsgewichteten verfügbaren Einkommens – deutlich ungünstiger als die von kinderlosen Haushalten. Unter den Familienhaushalten sind die Alleinerziehenden finanziell besonders schlecht gestellt. Das verfügbare Einkommen dieser Gruppe macht weniger als die Hälfte (rund 45 %) dessen aus, was Haushalten mit kinderlosen Ehepaaren im mittleren Alter zur Verfügung steht.

Ein wesentlicher Grund für die schlechtere Einkommensposition der Familienhaushalte, insbesondere jener mit jüngeren Kindern, ist der hohe zeitliche Aufwand für Betreuung und Erziehung in der Familie. Die Erwerbsbeteiligung der Mütter steigt zwar mit zunehmendem Alter des jüngsten Kindes, doch bleibt das verfügbare Einkommen unter dem Gesamtdurchschnitt.<sup>13</sup>

Neben der inzwischen nahezu einhelligen Forderung nach einer Verbesserung der institutionellen

<sup>13</sup> Vgl.: Erwerbsverhalten von Frauen ..., a. a. O.

Männliche Singles und kinderlose Ehepaare liegen an der Spitze der Einkommenshierarchie

Einkommen von Alleinerziehenden halb so hoch wie das von Ehepaaren in fortgeschrittenem Alter

Kinderbetreuung werden in der öffentlichen Diskussion auch immer wieder Appelle laut, die Einkommensnachteile stärker durch monetäre Transfers auszugleichen. In seinem jüngsten Gutachten hat der Sachverständigenrat die Frage aufgeworfen, ob das Volumen für die finanzielle Förderung von Familien ausgeweitet werden sollte, und darauf hingewiesen, dass der Staat bereits heute Familienleistungen in Höhe von 146 Mrd. Euro pro Jahr gewährt; berücksichtige man außerdem das Ehegattensplitting und die beitragsfreie Familienversicherung in der gesetzlichen Krankenversicherung, so sei die finanzielle Förderung noch um bis zu rund 50 Mrd. Euro höher.<sup>14</sup> Im Durchschnitt ergibt sich eine Nettoförderung von Familien in Höhe von annähernd einem Drittel der Kosten, die Kinder verursachen.<sup>15</sup>

Vor diesem Hintergrund ist mit Recht anzuzweifeln, dass das Volumen familienfördernder finanzieller Maßnahmen noch vergrößert werden sollte. Viel spricht dafür, stattdessen das Maßnahmenbündel, mit dem heute „Ehe und Familie“ gefördert werden, zugunsten der Kinderbetreuung umzustrukturieren. Deshalb sollte man die verschiedenen, bisher eher unsystematischen Maßnahmen überdenken, mit denen Familien allenfalls indirekt – über die Ehe – gefördert werden, etwa die Regelung über die beitragsfreie „Mitversicherung“ von erwerbslosen Ehepartnern ohne Kindererziehungstätigkeiten in der gesetzlichen Krankenversicherung. Die allein auf die Institution der Ehe bezogenen Abgabenerleichterungen im heutigen System sind für die Gesellschaft mit einem hohen finanziellen Aufwand verbunden. Die hierfür benötigten Mittel fehlen für die gezielte Entlastung von Familien. Außerdem begünstigen solche Maßnahmen – zumindest in Westdeutschland – Verhaltensweisen, die eine geringe Erwerbsneigung verheirateter Mütter zur Folge haben, und zementieren damit eine der wichtigsten Ursachen für den Einkommensrückstand der Familien.

Die finanzielle Förderung der Ehe – z. B. durch das Ehegattensplitting bei der Einkommensteuer und die Mitversicherung von Ehefrauen in der Sozialversicherung – sollte zügig auf das verfassungsrechtlich gebotene Maß zurückgeführt werden.<sup>16</sup> Es wäre dann leichter, Eltern in jener Phase zu entlasten, in der der zeitliche Aufwand für die Kinderbetreuung groß ist und eine Erwerbstätigkeit besonders schwer fällt.

Das bedeutet zunächst, die Rahmenbedingungen für die institutionelle Kinderbetreuung zu verbessern, um erwerbswilligen Müttern von kleinen Kindern die Teilnahme am Erwerbsleben zu ermöglichen.<sup>17</sup> Empirische Untersuchungen lassen darauf schließen, dass durch eine Ausweitung der

Versorgung mit Kindergartenplätzen, insbesondere mit ganztägiger Betreuung, die Erwerbsbeteiligung der Mütter erhöht und damit auch die Einkommenssituation der Familien verbessert würde.<sup>18</sup> Sind die Kinder aber noch nicht im Kindergartenalter, also bis zu zwei oder drei Jahren alt, wollen viele Mütter nicht oder nur eingeschränkt erwerbstätig sein.<sup>19</sup> Wenn Kinder nicht bereits in ihrer ersten Lebenszeit in Krippen oder ähnlichen Einrichtungen versorgt werden sollen, müssen für Eltern in dieser Familienphase andere Wege zur Einkommenserzielung gefunden werden. Das jetzige Erziehungs- und Kindergeld reicht für viele offenbar nicht aus. Auf der anderen Seite sollten nicht zu starke Anreize für Mütter gesetzt werden, ihre Erwerbstätigkeit lange zu unterbrechen, da dies mit Arbeitsmarktrisiken für diese Frauen verbunden ist.<sup>20</sup> Angesichts des Zielkonflikts zwischen familialer Kinderbetreuung, Einkommenssicherung und Bindung zum Arbeitsmarkt<sup>21</sup> sollten Geldleistungen nur für Eltern mit Kindern bis zu einem Alter von zwei oder drei Jahren verbessert werden, z. B. durch eine entsprechende Veränderung und Erhöhung des Erziehungsgeldes.<sup>22</sup> Dabei könnten Anreize zu einer Rückkehr in den Beruf dadurch gesetzt werden, dass das Erziehungsgeld für das erste Lebensjahr des Kindes stärker erhöht wird als für das zweite. Dies sollte durch Kürzung von Vergünstigungen finanziert

Ausbau der Kindebetreuungs-einrichtungen erhöht Erwerbs-beteiligung der Mütter

Monetäre Transfers gezielt für Kleinkinder erhöhen

<sup>14</sup> Vgl.: Sachverständigenrat zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung, Jahresgutachten 2001/2002, S. 258 ff.

<sup>15</sup> Hierbei sind die Eigenfinanzierungsanteile der Familien am Fördervolumen berücksichtigt. Vgl. Astrid Rosenschon: Familienförderung in Deutschland: Eine Bestandsaufnahme. In: Institut für Weltwirtschaft Kiel (Hrsg.): Kieler Diskussionsbeiträge, Nr. 382, November 2001. Werden weitere Leistungen, z. B. der Aufwand für die kostengünstige Witwenversorgung in der gesetzlichen Rentenversicherung, einbezogen, so ist der entsprechende Anteil noch weit höher einzuschätzen.

<sup>16</sup> Vgl.: Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts erfordert Reform der staatlichen Förderung von Ehe und Familie. Zur Einkommenssituation von Haushalten mit Kindern. Bearb.: Ellen Kirner. In: Wochenbericht des DIW Berlin, Nr. 8/99, S. 168 f.; Ellen Kirner: Verfassungsrechtliche Maßstäbe ..., a. a. O., S. 61 ff.

<sup>17</sup> Zur Tatsache, dass ein Ausbau auch aus bildungspolitischen Gesichtspunkten sinnvoll ist, vgl.: Kinderbetreuung in Ost- und Westdeutschland: Sozioökonomischer Hintergrund entscheidend. Bearb.: C. Katharina Spieß, Felix Büchel und Joachim R. Frick. In: Wochenbericht des DIW Berlin, Nr. 31/2002.

<sup>18</sup> Vgl. Felix Büchel und C. Katharina Spieß: Kindertageseinrichtungen und Müttererwerbstätigkeit – Neue Ergebnisse zu einem bekannten Zusammenhang. In: Vierteljahrshefte zur Wirtschaftsforschung des DIW Berlin, Heft 1/2002, S. 95 ff.

<sup>19</sup> Vgl.: Erwerbsverhalten von Frauen ..., a. a. O.

<sup>20</sup> Vgl. Gert G. Wagner: Kinderbetreuung und Vorschulerziehung sollten flexibel gestaltet werden – Erziehung muss für Eltern keine ökonomische Last sein. In: Vierteljahrshefte zur Wirtschaftsforschung des DIW Berlin, Heft 1/2002, S. 43 ff.

<sup>21</sup> Dabei muss auch berücksichtigt werden, dass diejenigen Eltern nicht von jeglicher Förderung ausgeschlossen werden können, die ihre noch sehr jungen Kinder selbst betreuen wollen. Denn das Bundesverfassungsgericht hat in seiner Entscheidung zur Einkommensteuer vom 10. November 1998 (AZ 2 BvR 1057/91, 2 BvR 1226/91 und 2 BvR 980/91) gerade die Wahlfreiheit der Eltern betont und die gleichmäßige Förderung aller Betreuungsformen gefordert.

<sup>22</sup> In der Diskussion über die vom Bundesverfassungsgericht geforderte Ausweitung des horizontalen Familienleistungsausgleichs hatte sich das DIW Berlin dafür ausgesprochen, das Kindergeld zu erhöhen (vgl. Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts ..., a. a. O., S. 170 ff.). Das Erziehungsgeld dürfte jedoch das bessere Instrument sein, wenn auch die Arbeitsmarktbelange berücksichtigt werden.

werden, die nicht an der Kindererziehung, sondern lediglich an der Institution der Ehe ansetzen. Auch könnte das Ziel einer verstärkten partnerschaftlichen Arbeitsteilung zwischen Männern und Frauen verfolgt werden, indem das Bundeserziehungsgeldgesetz mit Anreizen dafür ausgestattet wird, dass mehr Väter einen Teil des Erziehungs-

urlaubs (jetzt „Elternzeit“ genannt) in Anspruch nehmen.<sup>23</sup>

**23** Vgl. Ellen Kirner und Wolfgang Kirner: Elternurlaub und Elterngeld als Bestandteile einer Strategie zur Umverteilung von Arbeit zwischen Männern und Frauen. In: Heinz P. Galler und Gert G. Wagner (Hrsg.): Empirische Forschung und wirtschaftspolitische Beratung. Frankfurt/Main, New York 1998, S. 379 ff.



## Einladung zum Vortrag im DIW Berlin am 15. August 2002

### **Johanna Francis**

Johns Hopkins University, USA

## Knowledge Spillovers and Endogenous Growth at the Regional Level: Some Evidence from the Biotechnology Industry

### Abstract

The critical role of knowledge spillovers in generating continuing economic growth has been strongly supported theoretically although the empirical evidence is lacking. Johanna Francis seeks to address the question whether knowledge spillovers at the regional level are sufficiently strong to generate the pre-conditions necessary for endogenous growth. The biotechnology industry, in which knowledge spillovers are viewed to be particularly strong, is used as a particular case study.

**Ort:** DIW Berlin, Sitzungssaal E 05 (Englerallee 40)

**Zeit:** 14.00 Uhr s. t.

Anmeldungen bitte unter *Information@diw.de*

### **Impressum**

#### **Herausgeber**

Prof. Dr. Klaus F. Zimmermann (Präsident)  
PD Dr. Gustav A. Horn  
Dr. Kurt Hornschild  
Wolfram Schrettl, Ph. D.  
Dr. Bernhard Seidel  
Prof. Dr. Viktor Steiner  
Prof. Dr. Gert G. Wagner  
Dr. Hans-Joachim Ziesing

#### **Redaktion**

Dörte Höppner  
Jochen Schmidt  
Dieter Teichmann

#### **Pressestelle**

Dörte Höppner  
Tel. +49-30-897 89-249  
presse@diw.de

#### **Verlag**

Verlag Duncker & Humblot GmbH  
Carl-Heinrich-Becker-Weg 9  
12165 Berlin  
Tel. +49-30-790 00 60

#### **Bezugspreis**

Jahrgang Euro 108,-/sFR 182,-  
Einzelnnummer Euro 10,-/sFR 18,-  
Zuzüglich Versandkosten  
Abbestellungen von Abonnements  
spätestens 6 Wochen vor Jahresende

ISSN 0012-1304

Bestellung unter [www.diw.de](http://www.diw.de)

#### **Druck**

Druckerei Conrad GmbH  
Oranienburger Str. 172  
13437 Berlin