

Logeay, Camille

**Article**

## Mit welchem Maßstab sind die jüngsten Lohnabschlüsse zu beurteilen?

DIW Wochenbericht

**Provided in Cooperation with:**

German Institute for Economic Research (DIW Berlin)

*Suggested Citation:* Logeay, Camille (2002) : Mit welchem Maßstab sind die jüngsten Lohnabschlüsse zu beurteilen?, DIW Wochenbericht, ISSN 1860-8787, Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung (DIW), Berlin, Vol. 69, Iss. 30, pp. 487-496

This Version is available at:

<https://hdl.handle.net/10419/151154>

**Standard-Nutzungsbedingungen:**

Die Dokumente auf EconStor dürfen zu eigenen wissenschaftlichen Zwecken und zum Privatgebrauch gespeichert und kopiert werden.

Sie dürfen die Dokumente nicht für öffentliche oder kommerzielle Zwecke vervielfältigen, öffentlich ausstellen, öffentlich zugänglich machen, vertreiben oder anderweitig nutzen.

Sofern die Verfasser die Dokumente unter Open-Content-Lizenzen (insbesondere CC-Lizenzen) zur Verfügung gestellt haben sollten, gelten abweichend von diesen Nutzungsbedingungen die in der dort genannten Lizenz gewährten Nutzungsrechte.

**Terms of use:**

*Documents in EconStor may be saved and copied for your personal and scholarly purposes.*

*You are not to copy documents for public or commercial purposes, to exhibit the documents publicly, to make them publicly available on the internet, or to distribute or otherwise use the documents in public.*

*If the documents have been made available under an Open Content Licence (especially Creative Commons Licences), you may exercise further usage rights as specified in the indicated licence.*

# Wochenbericht

Wirtschaft Politik Wissenschaft

## Mit welchem Maßstab sind die jüngsten Lohnabschlüsse zu beurteilen?

Camille Logeay  
clogeay@diw.de

*In der Metallindustrie ist es Mitte Mai und zuletzt auch in der Bauwirtschaft nach einem kurzen Streik zu einem Tarifabschluss gekommen, der Anlass zu Diskussionen gab. In der lohnpolitischen Diskussion wird in der Regel ein Referenzwert als Maßstab verwendet, der sich aus der Inflations- und der Produktivitätsentwicklung zusammensetzt.<sup>1</sup> Dabei wird zusätzlich noch die Veränderung der Lohnnebenkosten berücksichtigt.*

*Im vorliegenden Bericht sind verschiedene Methoden zur Ermittlung dieser Größe untersucht worden. Bei einem Vergleich zeigt sich, dass eine Berechnung mittels der trendmäßigen Entwicklung der durchschnittlichen Arbeitsproduktivität plus einem Referenzwert der Inflation das beste Ergebnis liefert. Es gibt am ehesten den Richtwert wieder, der für Lohnerhöhungen zur Verfügung steht und die Stabilität hinsichtlich der Preise, des Wachstums und der Beschäftigung gewährleistet. Beurteilt man die jüngsten Tarifabschlüsse nach diesem Maßstab, so lässt sich festhalten, dass sich die Lohnentwicklung auf einem stabilitätsgerechten Pfad befindet.*

Der stabilitätsorientierte Pfad der Lohnentwicklung einschließlich der Lohnnebenkosten wird hier als Summe aus Inflationsrate und Veränderungsrate der Arbeitsproduktivität definiert. Bei der Preissteigerung empfiehlt es sich jedoch, nicht die tatsächlichen Veränderungsrate zugrunde zu legen, sondern eine Rate, die von der Europäischen Zentralbank (EZB) als Ausdruck von Preisstabilität gewertet wird. Bei der Produktivität sollte ein Durchschnittswert über einen längeren Zeitraum verwendet werden.

Die EZB versteht unter Preisstabilität eine Inflationsrate im positiven Bereich von höchstens 2%.<sup>2</sup> Es ist daher unerlässlich, statt der tatsächlichen Inflation ein Inflationsziel in den Berechnungen zu verwenden, das mit der stabilitätspolitischen Orientierung der EZB vereinbar ist. Anderenfalls bestünde die Gefahr, dass die Zentralbank restriktiv auf – aus ihrer Sicht – inflationsauslösende Lohnerhöhungen reagiert, was wiederum Wachstum und Beschäftigung beeinträchtigen würde. Für die hier durchgeführten Berechnungen wird ein Inflationsziel von 1,5% gewählt, das sich aus dem Referenzwert der EZB für das Geldmengewachstum ergibt.<sup>3</sup> Während ein Wert in dieser Größenordnung weit-

<sup>1</sup> Vgl.: Vor weitreichenden Entscheidungen. Jahresgutachten des Sachverständigenrats (SVR), 1998/99.

<sup>2</sup> Vgl. u. a. Jahresbericht 2002 der EZB. Frankfurt a. M., April 2002, S. 231.

<sup>3</sup> Vgl. Silke Tober: Europäische Geldpolitik: Expansionskurs beibehalten. In: Wochenbericht des DIW Berlin, Nr. 12/2002, S. 209.

Königin-Luise-Straße 5  
14195 Berlin

Tel. +49-30-897 89-0  
Fax +49-30-897 89-200

www.diw.de  
postmaster@diw.de

**DIW** Berlin

**Nr. 30/2002**

69. Jahrgang / 25. Juli 2002

### Inhalt

Mit welchem Maßstab sind die jüngsten Lohnabschlüsse zu beurteilen? Seite **487**

Einstellung der Deutschen zum Euro: Politische Vorteile höher bewertet als wirtschaftlicher Nutzen Seite **497**

### **Unkorrigiert!**

Sperrfrist:

Mittwoch, 24. Juli 2002, 17 Uhr!

Für Agenturen:

Sendesperfrist

Mittwoch, 24. Juli 2002, 8 Uhr,

mit Sendesperfristvermerk:

„Freigabe zur Veröffentlichung:

Mittwoch, 24. Juli 2002, 17 Uhr“

A 22127 C

Kasten

### Produktionsfunktion, Gewinnmaximierung und Produktivität

Der Output  $Y$  wird mit zwei Inputfaktoren Arbeit ( $L$ ) und Kapital ( $K$ ) nach einem Produktionsschema produziert, das mit einer Produktionsfunktion ( $A\partial f(\dots)$ ) abgebildet werden kann, wobei  $A$  den technischen Fortschritt darstellt. Die Produktionsaktivität ist mit  $Y_t = A_t f(L_t, K_t)$  vollkommen definiert.<sup>1</sup> Der Unternehmer maximiert seinen Gewinn  $G_t = (pY - wL - rK)_t$  nach den Inputfaktoren, um die optimale Produktionsmenge zu bestimmen. Die Optimalitätsbedingung erster Ordnung für die Arbeit lautet:

$$\partial G / \partial L = p \partial Y / \partial L - w \Rightarrow w / p = A \partial f / \partial L,$$

also Reallohn = Grenzproduktivität der Arbeit.

Mit einem einfachen Beispiel, das dem Gutachten des Sachverständigenrats entnommen ist,<sup>2</sup> soll gezeigt werden, dass Grenzproduktivität und Durchschnittsproduktivität sich unterscheiden können.

Wenn  $f$  eine allgemeine Cobb-Douglas-Funktion ist, dann ist der Output gleich:

$$Y = L_t^{\alpha_t} K_t^{\beta_t} e^{\lambda t}.$$

Der technische Fortschritt ist durch einen Zeittrend abgebildet.  $\alpha$  und  $\beta$  sind die Produktionselastizitäten der jeweiligen Faktoren Arbeit ( $L$ ) und Kapital ( $K$ ).

Die Durchschnittsproduktivität der Arbeit ist

$$Y/L = DP_t = L_t^{\alpha_t - 1} K_t^{\beta_t} e^{\lambda t}$$

und die Grenzproduktivität

$$\partial Y / \partial L = GP_t = \alpha_t L_t^{\alpha_t - 1} K_t^{\beta_t} e^{\lambda t} = \alpha_t DP_t.$$

Die Veränderungsraten (Ableitung nach der Zeit  $t$ ) sind dann:

$$\partial \ln(GP_t) / \partial t = \partial \ln(DP_t) / \partial t + \partial \ln(\alpha_t) / \partial t.$$

Wenn die Elastizität der Arbeit sich mit der Zeit wenig oder gar nicht verändert, sind die Entwicklungen der Grenzproduktivität und der Durchschnittsproduktivität der Arbeit tatsächlich gleich – unter der Annahme, dass die Produktion dieser Cobb-Douglas-Funktion entspricht.

Häufig wird der  $\alpha$ -Parameter mit der Lohnquote<sup>3</sup> approximiert. Damit verschiebt man aber die Diskussion der Approximation der Grenzproduktivität durch die Durchschnittsproduktivität zu einer Approximation der Elastizität der Arbeit durch die Lohnquote. Ob die letztere Approximation genauer ist als die erste, ist zweifelhaft, zumal gerade in Lohnerhöhungsdiskussionen oft von Lohnzurückhaltung die Rede ist. Wenn man  $\alpha_t$  mit der Lohnquote misst, führt eine Lohnzurückhaltung automatisch zu einer niedrigeren Lohnquote, also zu einer niedrigeren Arbeitsproduktivität, die wiederum den Richtwert verringert. Dies führt zu einer Forderung nach noch mehr Lohnzurückhaltung also zu einem infiniten Regress. Deswegen scheint die Verschiebung des Messproblems auf die Lohnquote keine sinnvolle Lösung.

In der folgenden Tabelle wird der Methode des Sachverständigenrats gefolgt. Die Produktionsfunktion, die zugrunde gelegt wird, ist die oben zitierte Cobb-Douglas-Produktionsfunktion.

Die erste Spalte weist die Veränderung der unbereinigten Durchschnittsproduktivität auf ( $\frac{\partial \ln(y/L)}{\partial t}$ ).

Die zweite Spalte stellt die Veränderung des Arbeitsvolumens ( $\frac{\partial \ln(L)}{\partial t}$ ) dar.

<sup>1</sup> Diese Formulierung unterstellt einen Hicks-neutralen Produktivitätsfortschritt (beeinflusst beide Faktoren gleichzeitig). Wenn er nur die Arbeit beeinflusste, würde die Produktionsfunktion gleich  $f(A, L_t, K_t)$  sein (Harrod-neutral). Die eine oder andere Form ändert aber die abgeleiteten Ergebnisse nicht.

<sup>2</sup> Jahresgutachten 1998/99, Annex E, S. 22\*–24\*.

<sup>3</sup> Streng genommen ist die Lohnquote der Anteil der Arbeitnehmerentgelte am Volkseinkommen. Andere Berechnungen – mit dem Bruttoinlandsprodukt oder der Bruttowertschöpfung – sind aber auch möglich.

Mit welchem Maßstab sind die jüngsten Lohnabschlüsse zu beurteilen?

Die dritte und vierte Spalte zeigen die Lohnquote und ihre Veränderung ( $\alpha_t$  und  $\frac{\partial \ln(\alpha)}{\partial t}$ ).

In der fünften Spalte ist die von Beschäftigungsschwankungen bereinigte Durchschnittsproduktivität<sup>4</sup> ( $\frac{\partial \ln(Y/L)}{\partial t} + (1 - \alpha_t) \frac{\partial \ln(L)}{\partial t}$ ) zu sehen.

Die letzte Spalte ist die so bereinigte Grenzproduktivität (fünfte Spalte +  $\frac{\partial \ln(\alpha)}{\partial t}$ ).

<sup>4</sup> Die Veränderung der Durchschnittsproduktivität lässt sich in der Summe verschiedener Termen zerlegen. Darunter ist die Beschäftigungsveränderung, gewichtet mit  $(1 - \alpha_t)$ . Dieser Term wird abgezogen, um die bereinigte Durchschnittsproduktivität zu berechnen.

### Berechnung der Grenzproduktivität nach der Methode des SVR

	Bereinigte Bruttowertschöpfung je geleistete Erwerbstätigenstunde	Geleistete Erwerbstätigenstunden (Arbeitsvolumen)	Lohnquote <sup>1</sup>		Durchschnittsproduktivität bereinigt mit dem Zuwachs der Beschäftigung <sup>2</sup>	Grenzproduktivität <sup>3</sup>
	Veränderung gegenüber dem Vorjahr in %		in %	Veränderung gegenüber dem Vorjahr in %		
	1	2	3	4	5	
1992	2,9	-0,5	72,2	6,2	2,7	8,9
1993	1,4	-2,6	75,1	3,9	0,8	4,7
1994	2,0	-0,2	75,8	1,0	2,0	3,0
1995	3,6	-1,1	76,7	1,2	3,4	4,6
1996	2,3	-1,4	76,8	0,1	2,0	2,0
1997	2,4	-0,6	75,9	-1,2	2,3	1,1
1998	1,4	0,7	75,9	0,0	1,6	1,6
1999	1,0	0,5	76,6	0,9	1,1	2,1
2000	3,3	0,7	75,8	-1,1	3,5	2,4
2001	1,8	-0,8	76,4	0,8	1,6	2,4
1991 – 2000	2,3	-0,5	74,9	1,2	2,1	3,3
1993 – 2001	2,2	-0,3	76,1	0,2	2,2	2,4

Die übliche Definition der Lohnquote (auf das Volkseinkommen bezogen) führt zu einem anderen Verlauf als die hier ausgewiesene Berechnung.

<sup>1</sup> Arbeitnehmerentgelte/bereinigte Bruttowertschöpfung \* Erwerbstätige/Arbeitnehmer (Inländer) \* 100.

<sup>2</sup> Spalte 1 + (1 - Lohnquote) \* Spalte 2.

<sup>3</sup> Spalte 4 + Spalte 5.

Quellen: Statistisches Bundesamt; Berechnungen des DIW Berlin.

DIW Berlin 2002

gehend akzeptiert ist, ist umstritten, welches Maß für die Produktivitätsgröße herangezogen werden soll.

Die richtige Berechnung der Produktivität – der zweite Term der Richtwertsformel – ist in verschiedener Hinsicht problematisch. Im Folgenden werden vier Punkte diskutiert, die zu einer angemessenen Berechnung führen sollen: die Frage der Durchschnittsproduktivität versus Grenzproduktivität, die Behandlung der konjunkturellen Einflüsse, die Berücksichtigung der Arbeitslosigkeit und die Beurteilung auf der makroökonomischen Ebene statt auf der sektoralen.

Anhand dieses Richtwerts soll die jüngste Lohnentwicklung beurteilt werden. Außerdem werden

zu der Frage der angemessenen Lohnentwicklung zwei weitere Probleme diskutiert: Effektivverdienste versus Tarifverdienste und Bruttolohnkosten versus Gesamtlohnkosten.

### Grenz- oder Durchschnittsproduktivität?

Nach der neoklassischen Theorie entspricht im Gleichgewicht der Reallohn der Grenzproduktivität des Arbeitseinsatzes, also der Produktivität der letzten eingesetzten Arbeitseinheit. Auf diese Standardherleitung gründet sich das Konzept des Richtwerts. Ein gravierendes Problem besteht allerdings darin, dass die Grenzproduktivität nicht beobachtbar ist. Deshalb behilft man sich mit der Durchschnittsproduktivität. Nur unter extrem re-

striktiven Annahmen über die Form der Produktionsfunktion sind Grenz- und Durchschnittsproduktivität identisch<sup>4</sup> (Kasten).

Berechnung der Grenzproduktivität nach dem Konzept des SVR problematisch

Der Sachverständigenrat hat in seinem Jahresgutachten 1998/99 eine Berechnung der Grenzproduktivität vorgelegt. Danach ergibt sich, dass der durchschnittliche Zuwachs der Grenzproduktivität in den 90er Jahren höher war als der der Durchschnittsproduktivität. Die vom Sachverständigenrat verwendete Methode ist jedoch fragwürdig. Sie gründet sich zum einen auf eine sehr spezielle Produktionsfunktion, die in ihrer Schlichtheit kaum die komplexe Realität der Produktionsprozesse widerspiegelt.<sup>5</sup> Zum anderen ist das Ergebnis durch die deutsche Vereinigung verzerrt. Im Transformationsprozess Ostdeutschlands stieg, bedingt durch die rasche Lohnangleichung, die Lohnquote für Gesamtdeutschland Anfang der 90er Jahre. Nach dem Konzept des Sachverständigenrats hat dies eine Erweiterung des Richtwerts zur Folge. Tatsächlich handelt es sich aber um eine lohnpolitische Fehlentwicklung, die die Angebotsbedingungen in Ostdeutschland seinerzeit verschlechterte und deshalb hätte korrigiert werden müssen.<sup>6</sup>

Insgesamt scheint der Ansatz, anstelle der Durchschnittsproduktivität eine Grenzproduktivität zu berechnen, aus praktischer Sicht nicht vielversprechend. Die Berechnung der Grenzproduktivität müsste auf der Basis expliziter produktions-theoretischer Überlegungen erfolgen. Über die empirische Relevanz der verschiedenen einschlägigen Produktionsfunktionen bestehen aber große Meinungsunterschiede, so dass auch bei allgemein gültigen Aussagen diese Modelle für die Ermittlung von Verteilungsspielräumen infrage gestellt wären. Insofern ist die Durchschnittsproduktivität – obwohl nicht ideal – die in der Praxis besser geeignete Variable zur Produktivitätsmessung.

Zugrundelegung der Durchschnittsproduktivität besserer Ansatz

### Welcher Zeithorizont?

Ein weiteres Problem besteht darin, dass die Durchschnittsproduktivität konjunkturellen Schwankungen unterliegt. Denn die Beschäftigungsentwicklung reagiert später und schwächer auf konjunkturelle Einflüsse als der Output.<sup>7</sup> So zögern bei einem konjunkturellen Einbruch die Unternehmen zunächst Entlassungen hinaus und stellen auf Kurzarbeit um, nicht zuletzt um qualifizierte Arbeitskräfte zu halten. Damit geht die Produktivität zu Beginn eines Abschwungs konjunkturell bedingt in der Regel merklich zurück. Wenn die Schwäche länger anhält, bauen die Unternehmen auch die Beschäftigung spürbar ab, mit der Folge, dass sich die Produktivitätszuwächse je

Großer Einfluss konjunktureller Schwankungen auf die kurzfristige Produktivitätsentwicklung

Erwerbstätigen wieder „normalisieren“. Umgekehrt zögern die Unternehmen im Aufschwung zunächst mit Einstellungen, so dass die Produktivität in dieser Phase des Zyklus besonders stark steigt. Erst wenn die Unternehmen von der Nachhaltigkeit der Aufwärtsentwicklung überzeugt sind, stellen sie wieder vermehrt Arbeitskräfte ein, und die Produktivitätsentwicklung kehrt auf ihren längerfristigen Pfad zurück.

Infolge der Konjunkturabhängigkeit der Produktivität würde die Orientierung an der kurzfristigen Produktivitätsentwicklung zu einer prozyklischen Verstärkung der konjunkturellen Bewegungen führen. Dies kann vermieden werden, wenn als Referenzwert ein längerfristiges Produktivitätswachstum gewählt wird, am besten über einen kompletten Konjunkturzyklus hinweg. Für die Zeit seit der Vereinigung bieten sich die Zeiträume 1991 bis 2000 und 1993 bis 2001 an (von Höhepunkt zu Höhepunkt oder von Tiefpunkt zu Tiefpunkt des Konjunkturzyklus). Wegen der vereinigungsbedingten Besonderheiten ist der spätere Zeitraum zu bevorzugen.

### Welche Einheit?

Der konjunkturelle Einfluss schlägt sich beim Arbeitsvolumen in Stunden stärker nieder als bei der Erwerbstätigenzahl. Bei der Messung der Beschäftigung in Stunden verläuft die Produktivitätsentwicklung deutlich glatter als bei der Messung auf Basis erwerbstätiger Personen (Abbildung). Unterschiede resultieren daraus, dass bei der Messung in Personen der Arbeitzeiteffekt (Kurzarbeit und Überstunden) nicht berücksichtigt wird. Rechnerisch gesehen sinkt die Durchschnittsproduktivität je Stunde (bzw. wächst weniger stark), wenn sich bei gleich bleibendem Output und gleicher Zahl der Erwerbstätigen die durchschnittliche Arbeitszeit verringert. Daher sollte stets auch die Stundenproduktivität zur Produktivitätsmessung herangezogen werden (Spalte 4 in Tabelle 1).

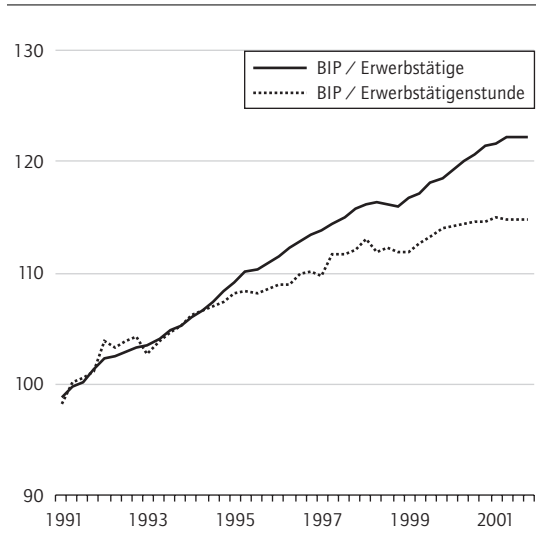
<sup>4</sup> Zur Cobb-Douglas-Funktion für Deutschland vgl. Christian Dreger und Christian Schumacher: Zur empirischen Evidenz der Cobb-Douglas-Technologie in gesamtdeutschen Zeitreihen. IWH-Diskussionspapier Nr. 113/2000. Das Engle-Granger-Verfahren (Stationaritätstests für die Residuen der vermuteten Kointegrationsbeziehung) deutet auf keine Cobb-Douglas-Produktionsfunktion hin, während das Stock-Verfahren (Fehlerkorrekturmodell) diese Hypothese akzeptiert bzw. nicht ablehnt.

<sup>5</sup> Vgl.: Vor weitreichenden Entscheidungen. Jahresgutachten des Sachverständigenrats 1998/99, Annex E, S. 22\*–24\*.

<sup>6</sup> Vgl. zu einer detaillierten Analyse des ostdeutschen Lohnniveaus: Löhne in Ostdeutschland – Anpassung an das westdeutsche Niveau erst auf lange Sicht möglich. Bearb.: Karl Brenke. In: Wochenbericht des DIW Berlin, Nr. 24/2001.

<sup>7</sup> Vgl. P. Schreyer und D. Pilat: Measuring Productivity. In: OECD Economic Studies, Nr. 33/2001 (II).

### Durchschnittsproduktivität in Deutschland nach verschiedenen Berechnungskonzepten 1991 = 100



Quellen: Statistisches Bundesamt; Berechnungen des DIW Berlin. **DIW Berlin 2002**

### Wie sollte die Zahl der Arbeitslosen berücksichtigt werden?

In Modellen der neoklassischen Theorie herrscht in der Regel Vollbeschäftigung. Wenn es Arbeitslosigkeit gibt, ist sie „freiwillig“, in dem Sinne, dass die Arbeitnehmer nicht akzeptieren (bzw. nicht akzeptieren können), für den – niedrigeren – gleichgewichtigen Lohn zu arbeiten. In diesen Modellen besteht die Lösung in der Senkung des (Real-)Lohns, und zwar so lange, bis die Grenzproduktivität aller Arbeitssuchenden erreicht wird. Mit anderen Worten, die Lohnhöhe und die bis jetzt so berechnete Produktivität gelten nur für die schon Beschäftigten und sind deshalb nach oben verzerrt.<sup>8</sup> Diese Sichtweise ist aber umstritten. Es gibt andere Erklärungen, wonach die Hauptursache der Arbeitslosigkeit nicht in der Lohnhöhe liegt. Für solche Sichtweisen ist dann eine Korrektur des Richtwerts nach unten ohne Wirkung. Folgt man der Logik der neoklassischen Modelle, so stellt sich die Frage, wie die Arbeitslosigkeit in dem Richtwert berücksichtigt werden soll.

<sup>8</sup> Vgl. Financial Times Deutschland vom 25.03.2002.

Tabelle 1

### Referenzwerte für Lohnerhöhungen in Deutschland

Veränderung gegenüber dem Vorjahr in %

	Reale Bruttowertschöpfung	Inflation		Produktivität <sup>1</sup>		Neutrale Referenzwerte <sup>2</sup>		Lohnerhöhung pro Stunde <sup>3</sup>			Lohnerhöhung pro Arbeitnehmer <sup>4</sup>			Differenzen der neutralen Referenzwerte <sup>5</sup>		Arbeitsmarktindikatoren		
		gemessen am BIP-Deflator	gemessen am Preisindex der Lebenshaltungskosten	gemessen an der Zahl der geleisteten Erwerbstätigenstunden	gemessen an der Zahl der Erwerbstätigen	auf Stundenbasis	auf Personenbasis	gemessen an den Arbeitnehmerentgelten	gemessen an der Brutto-lohn-u.-gehaltsumme	gemessen am Tarif-lohn-index der Bundesbank	gemessen an den Arbeitnehmerentgelten	gemessen an der Brutto-lohn-u.-gehaltsumme	gemessen am Tarif-lohn-index der Bundesbank	auf Stundenbasis	auf Personenbasis	Arbeitsvolumen <sup>6</sup>	abhängig Beschäftigte (Inland)	Erwerbslosenquote <sup>7</sup>
1992	2,3	5,1	5,1	2,8	3,9	3,8	3,1	9,2	9,1	11,9	10,4	10,4	11,0	5,3	7,4	-0,7	-1,8	6,4
1993	-1,0	3,7	4,4	1,7	0,4	3,8	3,1	5,8	6,0	7,5	4,1	4,4	6,4	1,9	1,0	-3,2	-1,6	7,6
1994	2,2	2,5	2,8	2,4	2,4	3,8	3,1	3,1	2,1	3,4	3,0	2,0	2,9	-0,7	-0,1	-0,6	-0,5	8,1
1995	2,1	2,0	1,7	3,2	1,9	3,8	3,1	5,3	4,8	4,8	3,6	3,2	4,6	1,4	0,6	-1,4	0,1	7,9
1996	1,1	1,0	1,4	2,5	1,4	3,8	3,1	2,7	2,8	2,7	1,3	1,5	2,4	-1,2	-1,8	-1,7	-0,3	8,6
1997	1,9	0,7	1,9	2,4	2,1	3,8	3,1	1,4	0,8	1,5	0,8	0,3	1,4	-2,4	-2,3	-1,1	-0,4	9,5
1998	2,3	1,1	0,9	1,7	1,3	3,8	3,1	1,5	1,5	1,9	1,0	1,0	1,8	-2,3	-2,1	0,6	1,0	8,9
1999	2,0	0,5	0,6	1,5	0,7	3,8	3,1	2,0	2,2	2,9	1,2	1,4	2,7	-1,8	-1,9	0,6	1,5	8,2
2000	3,6	-0,4	1,9	3,0	2,0	3,8	3,1	2,3	2,7	2,0	1,2	1,6	2,0	-1,5	-1,9	0,7	1,7	7,5
2001	1,0	1,3	2,5	1,8	0,8	3,8	3,1	2,8	3,0	2,0	1,6	1,9	2,0	-1,0	-1,4	-0,9	0,2	7,4
Durchschnitt																		
1993–2001	2,0	1,1	1,7	2,3	1,6	x	x	2,6	2,5	2,6	1,7	1,6	2,5	x	x	-0,5	0,4	x
1991–2000	1,8	1,8	2,3	2,4	1,8	x	x	3,7	3,5	4,2	2,9	2,8	3,9	x	x	-0,8	-0,1	x

**1** Reale Bruttowertschöpfung dividiert durch das geleistete Arbeitsvolumen der Erwerbstätigen (Spalte 4) bzw. durch die Anzahl der Erwerbstätigen (Spalte 5).  
**2** Summe aus 1,5 % Inflation und Durchschnittsproduktivität (1993 bis 2001).  
**3** Arbeitnehmerentgelte (Spalte 8) bzw. Brutto-lohn- und -gehaltsumme (Spalte 9) pro geleistete Stunde der Arbeitnehmer.  
**4** Arbeitnehmerentgelte (Spalte 11) bzw. Brutto-lohn- und -gehaltsumme (Spalte 12) pro Arbeitnehmer.  
**5** Spalte 14 = Spalte 8 minus Spalte 6; Spalte 15 = Spalte 11 minus Spalte 7.  
**6** Geleistete Arbeitsstunden der beschäftigten Arbeitnehmer (Inland).  
**7** Arbeitslose in % der Erwerbspersonen; standardisiert.

Quellen: Statistisches Bundesamt; Berechnungen des DIW Berlin.

**DIW Berlin 2002**

Berücksichtigung von Beschäftigungsschwankungen bei der Produktivitätsberechnung nicht überzeugend

Der Sachverständigenrat verfolgt in dieser Hinsicht den Ansatz, die Durchschnittsproduktivität um die Beschäftigungsschwankungen zu bereinigen, und zwar proportional zur Lohnquote (Kasten). Da die Lohnquote Anfang der 90er Jahre sehr stark gestiegen war, kommt man dann sogar zu einer kaum merkbaren Korrektur der Produktivität. Dieses auf den ersten Blick überraschende Resultat ergibt sich – wie oben erwähnt – aus der Rolle der Lohnquote für die Produktivitätsberechnung. Insgesamt ist die Methode nicht überzeugend.

Um die Zahl der Arbeitslosen zu berücksichtigen, sollte man – so wird daher gefordert – deren hypothetische Produktivität einbeziehen (hypothetisch, weil sie tatsächlich nicht zum Tragen kommt, solange die Arbeitslosen nicht am Produktionsprozess teilnehmen). Man sollte jedoch auch den hypothetischen Produktionsbeitrag, den sie leisten würden, mit einbeziehen. Der Berechnungsaufwand, der sich hinter einem solchen Vorgehen verbirgt, lässt den Schluss zu, dass die Definition des Richtwerts, wie sie bisher hergeleitet worden ist, jedoch die beste ist.

Bei dem Richtwert, wie er oben definiert wird, ist unterstellt, dass die Arbeitslosen genauso produktiv sind wie die Beschäftigten. Dies ist eine gewagte Annahme, da die Struktur der Arbeitslosen anders ist als die der Beschäftigten.<sup>9</sup> Mit dieser Annahme ist das Niveau der Durchschnittsproduktivität sicherlich zu hoch angesetzt. Für deren Entwicklung spielt es aber nur eine unterordnete Rolle. Da der Richtwert sich auf die Veränderungsraten der Produktivität und Preise bezieht, ist die Vorgehensweise durchaus akzeptabel.

### **Gesamtwirtschaftliche und sektorale Produktivität**

Die Beantwortung der Frage, ob sich jede Branche eher an der jeweiligen sektoralen Produktivität oder am gesamtwirtschaftlichen Durchschnitt orientieren soll, hängt von den volkswirtschaftlichen Strukturen ab. Es gibt zwei Extreme: Entweder bekommen die Arbeitnehmer aller Branchen dieselben Gehaltserhöhungen, die sich an der gesamtwirtschaftlichen Produktivitätsentwicklung orientieren. Im Optimum spiegeln dann die Preisunterschiede die Produktivitätsdifferenzen zwischen den Branchen wider. Damit verbunden ist ein relativ hohes Tempo des Strukturwandels, bei dem sich die Absatzchancen der in der Produktivitätsentwicklung zurückfallenden Branchen verringern. Oder es werden alle Arbeitnehmer nach ihrer individuellen Produktivität entlohnt, was jedoch in der Praxis nicht realisierbar ist.

Sektorale Lohnerhöhungen müssen gesamtwirtschaftliche Produktivitätsentwicklung im Auge haben

Konkret heißt dies, dass anstelle einer individuellen Bezahlung die sektoralen Richtwerte für die Lohnentwicklung ermittelt werden. Branchen, die überdurchschnittlich produktiv sind, können überdurchschnittliche Löhne – das gilt auch für Lohnerhöhungen – zahlen. Umgekehrt fällt in Branchen, die eine unterdurchschnittliche Produktivität aufweisen – etwa im Dienstleistungsbereich –, auch die Entlohnung unterdurchschnittlich aus. Im Optimum sind in diesem Fall – wenn überhaupt – deutlich geringere Preis- bzw. Preissteigerungsdifferenzen zwischen den Branchen festzustellen. Das Tempo des Strukturwandels dürfte im zweiten Fall deutlich geringer sein als im ersten. Die zurückfallenden Branchen können dann durch niedrigere Lohnsteigerungen länger existieren. In der Summe aller Sektoren müssen aber die Lohnerhöhungen auf einem stabilitätsgerechten Pfad liegen. Eine sektorale Betrachtung kann nur vor dem Hintergrund der gesamtwirtschaftlichen Ergebnisse geführt werden. Schließt beispielsweise ein Sektor einen Tarif ab, der über dem Richtwert für die Gesamtwirtschaft, aber unterhalb des eigenen (sektoralen) Richtwerts liegt, könnten andere Sektoren einen Tarif aushandeln, der sich an dem Richtwert der Branche und dem der Gesamtwirtschaft bewegt, ohne dass es zu einer gesamtwirtschaftlichen Instabilität kommen muss.

In Tabelle 2 sind die Komponenten eines stabilitätsgerechten Lohnpfades und die Lohnerhöhungen für sechs Wirtschaftsbereiche ausgewiesen. Dabei ist der Inflationszielwert weiterhin mit 1,5 % fixiert. Erwartungsgemäß weisen Sektoren, die dem internationalen Wettbewerb ausgesetzt sind (z. B. das produzierende Gewerbe), ein höheres Produktivitätswachstum – und damit einen höheren Richtwert – aus als Sektoren, für die dieser Wettbewerb keine Relevanz hat (z. B. einige Dienstleistungsbereiche).

### **Der öffentliche Dienst – ein Sonderfall**

Der öffentliche Dienst muss gesondert beurteilt werden. Eine adäquate Produktivitätsmessung setzt voraus, dass Output und Input unabhängig voneinander gemessen werden. Für den öffentlichen Dienst gibt es hier methodische Probleme. Bei den von ihm produzierten Gütern handelt es sich hauptsächlich um öffentliche Güter wie Sicherheits- oder Unterrichtsleistungen, die ohne spezielles Entgelt zur Verfügung gestellt werden. Da es hierfür keine Marktpreise gibt, muss der Wert indirekt – über die Kostenseite – ermittelt werden. In der volkswirtschaftlichen Gesamtrechnung wird des-

<sup>9</sup> Vgl. ANBA, Nr. 5, 31. Mai 2001.

Tabelle 2

**Sektorale Referenzwerte für Lohnerhöhungen**

Durchschnittliche jährliche Veränderungsraten für zwei Zeiträume in %

	Reale Bruttowertschöpfung		Produktivität (Bruttowertschöpfung je Erwerbstätigen/je Stunde)		Referenzwerte <sup>1</sup>		Erhöhung der Bruttolöhne und -gehälter je Arbeitnehmer/je Stunde		Erhöhung der Arbeitnehmerentgelte je Kopf/je Stunde		Erhöhung der Arbeitnehmerentgelte abzgl. Referenzwert		Abhängig Beschäftigte	
	1993 – 2001	1991 – 2000	1993 – 2001	1991 – 2000	1993 – 2001	1991 – 2000	1993 – 2001	1991 – 2000	1993 – 2001	1991 – 2000	1993 – 2001	1991 – 2000	1993 – 2001	1991 – 2000
<b>A. Berechnung auf Erwerbstätigenbasis</b>														
Land- und Forstwirtschaft	1,5	2,1	4,9	7,7	6,4	9,2	2,2	4,2	2,3	4,5	-4,1	-4,7	-1,5	-5,2
Produzierendes Gewerbe (ohne Bau)	1,1	-0,1	2,8	3,1	4,3	4,6	2,6	4,1	2,8	4,2	-1,5	-0,4	-1,7	-3,2
Bau	-1,8	-0,1	0,2	0,1	1,7	1,6	1,2	2,3	1,3	2,4	-0,4	0,8	-2,8	-0,8
Handel, Gastgewerbe, Verkehr	2,6	2,3	1,9	1,8	3,4	3,3	1,0	2,2	1,1	2,4	-2,4	-0,9	0,7	0,6
Finanzierung, Vermietung und Unternehmensdienstleister	4,0	4,0	-0,8	-0,9	0,7	0,6	1,0	2,1	1,1	2,2	0,4	1,5	4,9	4,9
Öffentliche und private Dienstleister	1,2	1,6	0,0	0,3	1,5	1,8	1,4	2,6	1,6	2,8	0,2	1,0	1,0	1,1
<b>Insgesamt</b>	<b>2,0</b>	<b>1,8</b>	<b>1,6</b>	<b>1,8</b>	<b>3,1</b>	<b>3,3</b>	<b>1,6</b>	<b>2,8</b>	<b>1,7</b>	<b>2,9</b>	<b>-1,4</b>	<b>-0,3</b>	<b>0,4</b>	<b>-0,1</b>
<b>B. Berechnung auf Stundenbasis</b>														
Land- und Forstwirtschaft	1,5	2,1	5,1	7,1	6,6	8,6	2,7	3,2	2,9	3,5	-3,7	-5,1	-2,0	-4,3
Produzierendes Gewerbe (ohne Bau)	1,1	-0,1	3,1	3,1	4,6	4,6	3,1	4,2	3,2	4,2	-1,4	-0,4	-2,1	-3,3
Bau	-1,8	-0,1	0,5	0,2	2,0	1,7	1,9	2,8	2,0	2,9	0,0	1,2	-3,4	-1,3
Handel, Gastgewerbe, Verkehr	2,6	2,3	2,8	2,6	4,3	4,1	2,2	3,4	2,3	3,5	-2,0	-0,5	-0,5	-0,6
Finanzierung, Vermietung und Unternehmensdienstleister	4,0	4,0	0,1	0,1	1,6	1,6	2,0	3,0	2,0	3,1	0,4	1,6	4,0	3,9
Öffentliche und private Dienstleister	1,2	1,6	0,9	1,2	2,4	2,7	2,4	3,6	2,6	3,7	0,3	1,0	0,0	0,1
<b>Insgesamt</b>	<b>2,0</b>	<b>1,8</b>	<b>2,3</b>	<b>2,4</b>	<b>3,8</b>	<b>3,9</b>	<b>2,5</b>	<b>3,5</b>	<b>2,6</b>	<b>3,7</b>	<b>-1,2</b>	<b>-0,2</b>	<b>-0,5</b>	<b>-0,8</b>

<sup>1</sup> Für den Inflationswert sind 1,5% unterstellt.

Quellen: Statistisches Bundesamt; Berechnungen des DIW Berlin.

DIW Berlin 2002

halb der Produktionswert des öffentlichen Dienstes hauptsächlich über seine Lohnkosten berechnet. Rein rechnerisch sind also die Angestellten oder Beamten im öffentlichen Dienst umso produktiver, je höher sie entlohnt werden.<sup>10</sup> Die so gemessene Produktivität hat allerdings wenig Aussagekraft. Da aber eine Messung der tatsächlichen Produktivität nicht möglich ist, kann sich die tarifliche Diskussion in diesem Bereich nur am gesamtwirtschaftlichen Ergebnis orientieren. Damit wird unterstellt, dass der öffentliche Sektor letztlich ebenso produktiv ist wie der Durchschnitt der Wirtschaft.

In Tabelle 3 wird die Situation für den öffentlichen Dienst dargestellt. Der öffentliche Sektor wird approximativ durch einen Teilbereich des Dienstleistungssektors repräsentiert: die öffentliche Verwaltung, Verteidigung und Sozialversicherung. Im ersten Block ist der Richtwert dieses Unterbereichs ausgewiesen, im zweiten der der Gesamtwirtschaft und im letzten schließlich der der Gesamtwirtschaft ohne den öffentlichen Dienst. Der Richtwert des letztgenannten Bereichs ist die Orientierungsgröße für den öffentlichen Dienst.

**Bruttolohn oder gesamte Arbeitskosten?**

Da die Gewerkschaften nur über die Erhöhung der nominalen Bruttolöhne verhandeln, sollte man die Tarifabschlüsse auch auf dieser Basis beurteilen. Allerdings müsste bei den Tarifabschlüssen die Erhöhung der Lohnnebenkosten berücksichtigt werden. Man sollte also die tarifliche Lohnerhöhung plus die Veränderung der Lohnnebenkosten dem hier ermittelten Richtwert gegenüberstellen. Wie bei der Berechnung auf Stundenbasis ist es wichtig, den Anstieg der Gesamtkosten der Arbeit mit dem Richtwert zu vergleichen. Die Gesamtkosten bilden die Arbeitnehmerentgelte, die auch die Arbeitgeberanteile an der Sozialversicherung enthalten; sie werden durch das Arbeitsvolumen dividiert, um den Lohnsatz zu ermitteln. In den Tabellen sind die Ergebnisse dieser Berechnungen so weit wie möglich ausgewiesen.

Gesamtkosten der Arbeit entscheidende Größe

<sup>10</sup> Ein solcher Gedanke ist a priori nicht auszuschließen. In Theorien wie denen des Effizienzlohns wird die Produktivität der Arbeitnehmer vom Lohn positiv – über Motivationsanreize – beeinflusst.



Tabelle 3

### Referenzwerte für Lohnerhöhungen im öffentlichen Dienst

Veränderung gegenüber dem Vorjahr in %

	Reale Bruttowert- schöpfung	Produktivität	Arbeitskosten pro Arbeitnehmer	Bruttolohn pro Arbeitnehmer	Referenzwerte	Arbeitskosten abzgl. Referenzwert
Öffentliche Verwaltung, Verteidigung, Sozialversicherung						
1995	0,4	1,7	4,7	4,6	2,8	2,0
1996	0,5	1,3	2,6	2,2	2,8	-0,2
1997	-0,7	1,3	2,1	1,2	2,8	-0,7
1998	-0,3	1,4	2,3	2,2	2,8	-0,5
1999	-0,7	0,6	2,6	2,6	2,8	-0,2
2000	-0,5	1,4	1,5	2,0	2,8	-1,3
2001	-0,2	.	.	.	.	.
1994 – 2000	1,1	1,3	2,6	2,5	x	x
Alle Wirtschaftsbereiche						
1995	2,1	1,9	3,6	3,2	3,1	0,6
1996	1,1	1,4	1,3	1,4	3,1	-1,8
1997	1,9	2,1	0,8	0,3	3,1	-2,2
1998	2,3	1,2	1,1	1,0	3,1	-2,0
1999	2,0	0,8	1,2	1,4	3,1	-1,9
2000	3,6	2,0	1,2	1,6	3,1	-1,9
2001	1,0	0,8	1,6	1,8	3,1	-1,4
1994 – 2000	2,2	1,6	1,5	1,5	x	x
Alle Wirtschaftsbereiche, ohne öffentliche Verwaltung, Verteidigung, Sozialversicherung						
1995	2,3	1,9	3,5	3,1	3,1	0,5
1996	1,2	1,4	1,1	1,4	3,1	-1,9
1997	2,1	2,1	0,7	0,2	3,1	-2,3
1998	2,5	1,2	1,0	0,9	3,1	-2,1
1999	2,2	0,7	1,1	1,3	3,1	-1,9
2000	3,9	1,9	1,2	1,6	3,1	-1,8
2001	1,1	.	.	.	.	.
1994 – 2000	2,4	1,6	1,4	1,4	x	x

Quellen: Statistisches Bundesamt; Berechnungen des DIW Berlin.

DIW Berlin 2002

### Tarif- und Effektivverdienst

Die Ergebnisse der Tarifverhandlungen schlagen sich im Allgemeinen nicht in voller Höhe in den Lohnerhöhungen nieder. So ist die Lohndrift insgesamt – also die Differenz zwischen den Effektivlohnerhöhungen, die die tatsächliche Lohnkostenbelastung für die Unternehmen widerspiegelt, und den Tariflohnerhöhungen – in den 90er Jahren negativ gewesen (vgl. Spalten 9 und 10 bzw. 12 und 13 in Tabelle 1).

Einerseits gibt es für Unternehmen die Möglichkeit, hohe tarifliche Abschlüsse durch den Abbau übertariflicher Bestandteile der Löhne – wenn sie existieren – zu kompensieren. Andererseits ist der Anteil der Beschäftigten, die tarifgebunden sind, in Ostdeutschland besonders niedrig (55 % gegenüber 70 % in Westdeutschland<sup>11</sup>). Für eine Ex-post-Beurteilung sollten deshalb die tatsächlichen gesamten Lohnkosten herangezogen werden.

### Die Entwicklung der Tarifabschlüsse seit der Vereinigung

Die hier dargelegten Berechnungen (Tabelle 4) zeigen, dass der Richtwert Anfang der 90er Jahre im Gefolge der Vereinigung stark überzogen worden war. In der folgenden Phase wurde diese Entwicklung im Zuge der Rezession korrigiert. Die Lohnerhöhungen (auf Stundenbasis und an Arbeitnehmerentgelten gemessen) sind deutlich unter dem Richtwert geblieben. Seit 1997 besteht eine gewisse Tendenz, sich dem Richtwert mehr und mehr anzunähern. Über den gesamten Zeitraum hinweg betrachtet bleibt der Lohnanstieg allerdings unterhalb des stabilitätsorientierten Richtwerts für die Lohnentwicklung.<sup>12</sup>

<sup>11</sup> Berechnung des Wirtschafts- und Sozialwissenschaftlichen Instituts (WSI). Vgl. auch: Löhne in Ostdeutschland – Anpassung an das westdeutsche Niveau erst auf lange Sicht möglich. Bearb.: Karl Brenke. In: Wochenbericht des DIW Berlin, Nr. 24/2001.

<sup>12</sup> Vgl.: Lohnzurückhaltung – ein Beitrag zu mehr Beschäftigung? Deutschland und Frankreich im Vergleich. Bearb.: Camille Logeay und Joachim Volz. In: Wochenbericht des DIW Berlin, Nr. 50/2001.

Obwohl sich die tariflichen Ergebnisse dem Richtwert nähern, sind die tatsächlichen Bruttolöhne und -gehälter sowie die Arbeitskosten durch politische Weichenstellungen (Lohndrift oder Erhöhung des Sozialversicherungssatzes) in den vergangenen Jahren dennoch dahinter zurückgeblieben. Trotzdem sollte der Richtwert, wie er hier definiert worden ist, durchaus als Orientierungsgröße für die Gewerkschaften und die Arbeitgeber genutzt werden.

### Zu den aktuellen Tarifabschlüssen

Für eine Ex-ante-Beurteilung werden die Tarifierhöhungen unter Berücksichtigung von Veränderungen der Lohnnebenkosten mit dem stabilitätsorientierten Richtwert verglichen. Seit Anfang dieses Jahres hat es in drei wichtigen Tarifbereichen Lohnabschlüsse gegeben: zuerst in der Chemieindustrie, dann in der Metallindustrie und schließlich in der Baubranche. Auf Jahresbasis gerechnet bedeutet dies für das Jahr 2002 in der Chemieindustrie eine Lohnsteigerung von 2,8 %, in der Metallindustrie von 3,4 % und in der Baubranche von 2,1 %. Für den anderen großen Bereich – den öffentlichen Dienst – beginnt die Lohnrunde erst im Oktober 2002; hier zeichnet sich für die Jahreszuwachsrate 2002 ein Wert von 1,8 % ab.<sup>13</sup> Für die restlichen Branchen, deren Gewicht etwa ein Drittel ausmacht, werden zwei Szenarien unterstellt: eines mit eher zurückhaltenden Abschlüssen (im Durchschnitt 2,1 %) und eines mit höheren Lohnanhebungen (im Durchschnitt 2,8 %). Gesamtwirtschaftlich ergibt sich daraus ein Anstieg der Tariflöhne für 2002 von 2,5 % bis 2,7 % (Tabelle 5). Für dieses Jahr ist wegen der Anhebung der Krankenkassenbeiträge eine Erhöhung der

Tabelle 4

### Referenzwerte für Lohnerhöhungen in Deutschland

Veränderung gegenüber dem Vorjahr in %

	Produktivität <sup>1</sup>	Stabilitätsgerechter Richtwert <sup>2</sup>	Lohnerhöhung
	gemessen an der Zahl der geleisteten Erwerbstätigenstunden	auf Stundenbasis	gemessen an den Arbeitnehmerentgelten pro Stunde <sup>3</sup>
1992	2,8	3,8	9,2
1993	1,7	3,8	5,8
1994	2,4	3,8	3,1
1995	3,2	3,8	5,3
1996	2,5	3,8	2,7
1997	2,4	3,8	1,4
1998	1,7	3,8	1,5
1999	1,5	3,8	2,0
2000	3,0	3,8	2,3
2001	1,8	3,8	2,8
Durchschnitt 1993 – 2001	2,3	3,8	2,6

<sup>1</sup> Reale Bruttowertschöpfung dividiert durch das geleistete Arbeitsvolumen der Erwerbstätigen.

<sup>2</sup> Summe aus 1,5 % Inflation und Durchschnittsproduktivität (1993 bis 2001).

<sup>3</sup> Arbeitnehmerentgelte pro geleistete Stunde der Arbeitnehmer.

Quellen: Statistisches Bundesamt; Berechnungen des DIW Berlin.

DIW Berlin 2002

Lohnkosten um zusätzlich 0,5 % zu erwarten. Die gesamten Lohnkosten werden also 2002 um 3,0 bis 3,2 % steigen. Da die Arbeitszeit annähernd konstant bleiben dürfte, kann diese Spanne direkt mit dem hier ermittelten Richtwert (3,8 %) verglichen werden.

<sup>13</sup> Dabei wird für die drei letzten Monate des Jahres unterstellt, dass noch einmal eine Lohnsteigerung von 2,4 % vereinbart wird.

Tabelle 5

### Tarifabschlüsse im Jahre 2002

Wirtschaftsbereich	Gewicht im Tarifindex	Durchschnittliche Lohnerhöhungen 2002 in %	Tarifierhöhungen 2002
Metall	0,33	3,4	Zwei Nullmonate, eine Einmalzahlung von 180 Euro für den Mai sowie anschließend 3,3 % für zwölf Monate und 3,1 % von März 2003 bis Dezember 2003
Chemie	0,06	2,8	3,3 % für zwölf Monate vom 1.4., 1.5. oder 1.6.2002 an (regional unterschiedlich)
Bau	0,01	2,1	3,2 % vom September 2002 an und 2,4 % vom April 2003 an für zwölf Monate. In Westdeutschland erhalten die Arbeitnehmer zusätzlich eine Einmalzahlung von je 75 Euro für drei Monate (Juni, Juli und August 2002)
Öffentlicher Dienst	0,30	1,8	Wird erst im Oktober 2002 verhandelt
Andere Wirtschaftsbereiche	0,30	2,1 – 2,8	
<b>Gesamtwirtschaft</b>	<b>1,00</b>	<b>2,5 – 2,7</b>	

Quellen: WSI; Berechnungen des DIW Berlin.

DIW Berlin 2002

Mit welchem Maßstab sind die jüngsten Lohnabschlüsse zu beurteilen?

### Fazit

Bei der Beurteilung der Tarifabschlüsse – und unter Berücksichtigung der Lohnnebenkosten – spielt aus gesamtwirtschaftlicher Sicht eine entscheidende Rolle, ob sie auf einem stabilitätsgerechten Pfad liegen, der durch die Summe aus Inflationszielwert und Durchschnittsproduktivität definiert wird. Der Inflationszielwert wird – vorsichtig – mit 1,5% veranschlagt. Die Produktivität wird am besten in Stunden berechnet und über einen längeren Zeitraum betrachtet, um konjunkturelle Schwankungen auszuschalten. Eine sektorale Differenzierung ist durchaus möglich – der öffent-

liche Dienst sollte aber gesondert berücksichtigt werden, solange die gesamtwirtschaftliche Stabilität gesichert ist. Letztendlich sollten, um die tatsächlichen Kosten einzubeziehen, die gesamten Lohnkosten in Stunden einschließlich der Lohnnebenkosten diesem Richtwert gegenübergestellt werden. Bei dieser Vorgehensweise liegt der Richtwert für Deutschland zurzeit bei knapp 4%. Führt man anhand der jüngsten Tarifabschlüsse eine Schätzung für das ganze Jahr 2002 durch, so befinden sich die Abschlüsse insgesamt auf einem stabilitätsgerechten Pfad und sind insofern als angemessen zu bezeichnen.

Tarifabschlüsse im Jahre 2002  
insgesamt auf einem stabilitätsgerechten Pfad

Aus den Veröffentlichungen des DIW Berlin  
**Diskussionspapiere**

Erscheinen seit 1989

Nr. 283

**Gaining Access to Housing in Germany: The Foreign Minority Experience**

Von Anita I. Drever und William A.V. Clark

Mai 2002

Nr. 284

**Youth Unemployment: Individual Risk Factors and Institutional Determinants. A Case Study of Germany and the United Kingdom**

Von Bettina Isengard

Mai 2002

Nr. 285

**Are People Inequality Averse, and Do They Prefer Redistribution by the State? Evidence from German Longitudinal Data on Life Satisfaction**

Von Johannes Schwarze und Marco Härpfer

Mai 2002

Nr. 286

**German Exports to the Euro Area**

Von Sabine Stephan

Juni 2002

Nr. 287

**How to Finance Eastern Enlargement of the EU**

Von Christian Weise

Juni 2002

Nr. 288

**Modelling Low Income Transitions**

Von Lorenzo Cappellari und Stephen P. Jenkins

Juni 2002

Nr. 289

**The Effect of Maternity Leave on Women's Pay in Germany 1984–1994**

Von Jan Ondrich, C. Katharina Spiess und Qing Yang

Juli 2002

Die Volltextversionen der Diskussionspapiere liegen von 1998 an komplett als Pdf-Dateien vor und können von der entsprechenden Website des DIW Berlin heruntergeladen werden ([www.diw.de/deutsch/publikationen/diskussionspapiere](http://www.diw.de/deutsch/publikationen/diskussionspapiere)).



## Neuerscheinung aus den Veröffentlichungen des DIW Berlin

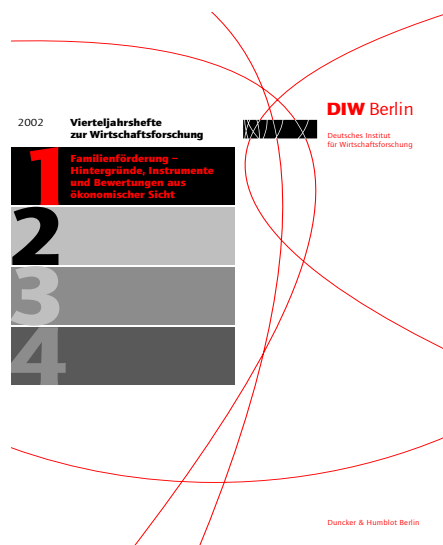
Seit dem ersten Heft des Jahres 2002 erscheinen die Vierteljahrshefte zur Wirtschaftsforschung, die vom DIW Berlin seit 1926 herausgegeben werden, in neuer Konzeption und neuem Layout. Stärker als bisher werden die Vierteljahrshefte ein Forum der wissenschaftlichen Auseinandersetzung mit ausgewählten aktuellen wirtschaftspolitischen Themen sein. Sie wenden sich an Wissenschaft, Politik und Wirtschaft.

In Themenheften werden wissenschaftliche und wirtschaftspolitische Kontroversen zeitnah, kompakt und auf hohem Niveau aufgezeigt. Mit diesem Konzept heben sich die Vierteljahrshefte auch in Zukunft von anderen wirtschaftswissenschaftlichen Fachzeitschriften ab. Um eine hohe wissenschaftliche Qualität zu gewährleisten, werden die eingereichten Beiträge weiterhin von Experten begutachtet.

Wir hoffen, dass die neue Konzeption der Vierteljahrshefte zur Wirtschaftsforschung überzeugt, und freuen uns über Anregungen und Kritik.

Die Herausgeber

Friedrich Breyer, Gustav A. Horn, Hans-Georg Petersen, Bernhard Seidel, Gert G. Wagner, Wolfgang Wiegand und Klaus F. Zimmermann



### Vierteljahrshefte zur Wirtschaftsforschung

71. Jahrgang, Heft 1/2002, 164 Seiten

### Familienförderung – Hintergründe, Instrumente und Bewertungen aus ökonomischer Sicht

Preis: Euro 66,80/sFr 114,90

Bestellungen:

Verlag Duncker & Humblot GmbH

Postfach 41 03 29

12113 Berlin

Tel.: 030-79 00 06-0

Fax: 030-79 00 06-31

E-Mail: [verkauf@duncker-humblot.de](mailto:verkauf@duncker-humblot.de)

#### Impressum

##### Herausgeber

Prof. Dr. Klaus F. Zimmermann (Präsident)  
PD Dr. Gustav A. Horn  
Dr. Kurt Hornschild  
Wolfram Schrettl, Ph. D.  
Dr. Bernhard Seidel  
Prof. Dr. Viktor Steiner  
Prof. Dr. Gert G. Wagner  
Dr. Hans-Joachim Ziesing

##### Redaktion

Dörte Höppner  
Jochen Schmidt  
Dieter Teichmann

##### Pressestelle

Dörte Höppner  
Tel. +49-30-897 89-249  
[presse@diw.de](mailto:presse@diw.de)

##### Verlag

Verlag Duncker & Humblot GmbH  
Carl-Heinrich-Becker-Weg 9  
12165 Berlin  
Tel. +49-30-790 00 60

##### Bezugspreis

Jahrgang Euro 108,-/sFr 182,-  
Einzelnnummer Euro 10,-/sFr 18,-  
Zuzüglich Versandkosten  
Abbestellungen von Abonnements  
spätestens 6 Wochen vor Jahresende

ISSN 0012-1304

Bestellung unter [www.diw.de](http://www.diw.de)

##### Druck

Druckerei Conrad GmbH  
Oranienburger Str. 172  
13437 Berlin