

Erber, Georg

**Article**

## Weichgespült: Breitbandversorgung vom Koalitionsvertrag zur Digitalen Agenda

DIW Wochenbericht

**Provided in Cooperation with:**

German Institute for Economic Research (DIW Berlin)

*Suggested Citation:* Erber, Georg (2014) : Weichgespült: Breitbandversorgung vom Koalitionsvertrag zur Digitalen Agenda, DIW Wochenbericht, ISSN 1860-8787, Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung (DIW), Berlin, Vol. 81, Iss. 35, pp. 824-

This Version is available at:

<https://hdl.handle.net/10419/101288>

**Standard-Nutzungsbedingungen:**

Die Dokumente auf EconStor dürfen zu eigenen wissenschaftlichen Zwecken und zum Privatgebrauch gespeichert und kopiert werden.

Sie dürfen die Dokumente nicht für öffentliche oder kommerzielle Zwecke vervielfältigen, öffentlich ausstellen, öffentlich zugänglich machen, vertreiben oder anderweitig nutzen.

Sofern die Verfasser die Dokumente unter Open-Content-Lizenzen (insbesondere CC-Lizenzen) zur Verfügung gestellt haben sollten, gelten abweichend von diesen Nutzungsbedingungen die in der dort genannten Lizenz gewährten Nutzungsrechte.

**Terms of use:**

*Documents in EconStor may be saved and copied for your personal and scholarly purposes.*

*You are not to copy documents for public or commercial purposes, to exhibit the documents publicly, to make them publicly available on the internet, or to distribute or otherwise use the documents in public.*

*If the documents have been made available under an Open Content Licence (especially Creative Commons Licences), you may exercise further usage rights as specified in the indicated licence.*



Dr. Georg Erber ist wissenschaftlicher Mitarbeiter in der Abteilung Wettbewerb und Verbraucher am DIW Berlin. Der Beitrag gibt die Meinung des Autors wieder.

## Weichgespült: Breitbandversorgung vom Koalitionsvertrag zur Digitalen Agenda

Vor wenigen Tagen hat die Bundesregierung den Beitrag Deutschlands zur Digitalen Agenda der EU für den Zeitraum 2014 bis 2017 der Öffentlichkeit vorgestellt. Dabei haben Medienvertreter die geringe Konkretisierung der Pläne bereits kritisiert. Die im Bereich des flächendeckenden Breitbandausbaus getroffenen Festlegungen wurden gegenüber dem Koalitionsvertrag vom Dezember 2013 zurückgenommen. Offenbar haben intensive Aktivitäten verschiedenster Lobbygruppen den Text der Digitalen Agenda erfolgreich weichgespült.

So wird als Ziel jetzt nur noch der flächendeckende Breitbandausbau mit einer *Downloadgeschwindigkeit* von mindestens 50 Megabits pro Sekunde (Mbit/s) angestrebt. Damit wird explizit auf eine Vorgabe für die *Uploadgeschwindigkeit* verzichtet, die derzeit in der Regel bei etwa 10 Mbit/s bei VDSL-Anschlüssen liegt. Für Anwendungen, die eine symmetrische Leistung in beide Richtungen erfordern, zum Beispiel beim Cloud Computing, dürfte diese Vorgabe unzureichend sein. Rund 64 Prozent der Haushalte sind bereits heute per VDSL-Anschluss oder Koaxialkabel erreichbar, was der Zielvorgabe der Digitalen Agenda entspricht. Zwar plant die Deutsche Telekom 100 Mbit/s zusätzlich anzubieten, um ein mit Kabel Deutschland vergleichbares Angebot zur Verfügung stellen zu können. Damit ließe sich natürlich auch ein symmetrischer Betrieb mit gleicher Up-/Download-Übertragungsgeschwindigkeit von 50 Mbit/s realisieren. Nur ist das eben dann ein *Premiumangebot* und nicht Teil der allgemeinen Grundausstattung.

Der im Koalitionsvertrag noch genannte *Breitband-Bürgerfonds*, der zur Finanzierung des Netzausbaus vorgesehen war, ist ebenfalls aus der Digitalen Agenda verschwunden. Offenbar sollen dafür jetzt die Mittel aus den Erlösen der Frequenzversteigerung der *Digitalen Dividende II* verwendet werden und weitere direkte *staatliche Subventionen* an die kommerziellen Netzbetreiber erfolgen. Einen Großteil der rund 17 Milliarden Euro Investitionskosten für den

flächendeckenden Netzausbau könnte so am Ende der Steuerzahler finanzieren, während die später anfallenden Erträge bei den privaten Netzbetreibern verblieben. Von einer *bedarfsgerechten Bereitstellung von Funkfrequenzen für drahtlose Kommunikationsnetzwerke in allen Teilen Deutschlands* ist nun auch nicht mehr die Rede. Die im Koalitionsvertrag gewählte Formulierung umfasste auch den *Freifunk*, das heißt es sollte ausreichend lizenzfreies Spektrum für die Etablierung heterogener, frei vernetzter und lokaler Communities ermöglicht werden. Dieser Passus fehlt jetzt komplett in der Digitalen Agenda. Ebenso ist von rechtlicher Klarstellung für den Netzzugang und von der freien Auswahl der Router durch die Nutzer nicht mehr die Rede. Der bereits bei einigen Anbietern praktizierte *Routerzwang* soll nun offenbar nicht mehr untersagt werden. Gestrichen wurde auch der Passus von der *unaufgeforderten und verpflichtenden Mitteilung der Zugangsdaten* durch den Netzbetreiber an die Kunden, der im Koalitionsvertrag noch enthalten war.

War im Koalitionsvertrag noch am *Best-effort-Prinzip* festgehalten worden – also der Zusage des Netzbetreibers auf schnellstmögliche Datenübertragung, so soll dieses nun nur „fortentwickelt“ werden. Jeder darf sich selbst einen Reim darauf machen. Das Gleiche ist mit dem *Prinzip der Netzneutralität* geschehen. Der zuvor im Koalitionsvertrag vorgesehene *diskriminierungsfreie Transport aller Datenpakete* sowie die ebenfalls geplante *Netzneutralität bei Suchmaschinen* sind verschwunden, stattdessen wird auf einen zukünftigen Fachdialog Netzneutralität verwiesen. Das geplante gesetzliche *Verbot der Deep Packet Inspection* – also der Blick in verschnürte Datenpakete zu Werbungs- oder Spionagezwecken – wurde ebenfalls eliminiert.

Alles in allem ist die Digitale Agenda ein Rückschritt gegenüber dem Koalitionsvertrag, der stark an die Echterbacher Springprozession erinnert – zwei Schritte vor und einen zurück. So wird Deutschland kaum im internationalen Wettbewerb der digitalen Gesellschaft bestehen können.



DIW Berlin – Deutsches Institut  
für Wirtschaftsforschung e.V.  
Mohrenstraße 58, 10117 Berlin  
T +49 30 897 89 -0  
F +49 30 897 89 -200  
[www.diw.de](http://www.diw.de)  
81. Jahrgang

#### Herausgeber

Prof. Dr. Pio Baake  
Prof. Dr. Tomaso Duso  
Dr. Ferdinand Fichtner  
Prof. Marcel Fratzscher, Ph.D.  
Prof. Dr. Peter Haan  
Prof. Dr. Claudia Kemfert  
Prof. Karsten Neuhoff, Ph.D.  
Dr. Kati Schindler  
Prof. Dr. Jürgen Schupp  
Prof. Dr. C. Katharina Spieß  
Prof. Dr. Gert G. Wagner

#### Chefredaktion

Sabine Fiedler  
Dr. Kurt Geppert

#### Redaktion

Renate Bogdanovic  
Andreas Harasser  
Sebastian Kollmann  
Dr. Claudia Lambert  
Dr. WolfPeter Schill

#### Lektorat

PD Dr. Elke Holst, Dr. Markus Grabka  
Nina Wald

#### Textdokumentation

Manfred Schmidt

#### Pressestelle

Renate Bogdanovic  
Tel. +49-30-89789-249  
[presse@diw.de](mailto:presse@diw.de)

#### Vertrieb

DIW Berlin Leserservice  
Postfach 74, 77649 Offenburg  
[leserservice@diw.de](mailto:leserservice@diw.de)  
Tel. 01806 - 14 00 50 25,  
20 Cent pro Anruf  
ISSN 0012-1304

#### Gestaltung

Edenspiekermann

#### Satz

eScriptum GmbH & Co KG, Berlin

#### Druck

USE gGmbH, Berlin

Nachdruck und sonstige Verbreitung –  
auch auszugsweise – nur mit Quellen-  
angabe und unter Zusendung eines  
Belegexemplars an die Serviceabteilung  
Kommunikation des DIW Berlin  
([kundenservice@diw.de](mailto:kundenservice@diw.de)) zulässig.

Gedruckt auf 100 % Recyclingpapier.